



---

和平利用外层空间委员会

联合国灾害管理和应急响应天基信息平台：2010-2011 两年期  
工作计划

秘书处的说明

1. 和平利用外层空间委员会第五十届会议商定，应由科学和技术小组委员会在一个关于借助空间系统进行灾害管理支助的常设议程项目下审议联合国灾害管理和应急响应天基信息平台（灾害天基信息平台）的进度报告和今后工作计划，该议程项目应列入拟由全体工作组审议的问题清单。
2. 在小组委员会第四十六届会议上，小组委员会全体工作组满意地注意到2008年在灾害天基信息平台框架内开展的活动所取得的进展，并核准了本报告附件所载的2010-2011两年期工作计划。



## 附件

### 联合国灾害管理和应急响应天基信息平台：2010-2011 两年期 工作计划

任务说明：确保所有国家以及国际组织和区域组织可以获得各类天基信息并提高利用这些信息支助整个灾害管理周期的能力

#### 一. 宣传与能力建设

##### A. 活动 1： 提高认识

1. 提高认识是提高目标人群理解水平的过程，可促进态度和行为的改变。在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台（灾害天基信息平台）的框架内设计的提高认识是一种不间断的过程，对各项活动起到辅助、促进和筹备的作用，随着面向新的受众、建立新的伙伴关系和开发新的技术解决办法，为现有的和新的目标群体提供新的机会。

2. 预定在 2010-2011 两年期开展的提高认识活动将遵循 2008 年制定的提高认识战略，其目标之一是使灾害天基信息平台所针对的机构和专家更深地认识到，用于灾害管理的天基技术和信息实际上可应用于其工作并与其工作有关。预期将使目标受众对使用天基技术产生积极的态度，并促使其发现如何在日常工作中应用天基技术。

3. 这一战略包括一项开展三次提高认识活动的建议：一次在国家一级（针对终端用户），一次针对在日内瓦的社群，一次针对新闻媒体。每项提高认识的活动都将包括对具体目标人群的界定、活动材料编写指南和实施战略，该战略还将确定潜在合作伙伴（包括区域支助办事处）以联合制定并实施活动。

##### B. 活动 2： 宣传

4. 宣传活动可促使灾害管理界和空间界的从业人员和专家参与灾害天基信息平台的各项活动，并参加由合作伙伴组织的促进利用天基信息支助灾害管理整个周期的类似活动。

5. 宣传活动包括：

(a) 在所有区域组织灾害天基信息平台讲习班、研讨会和专家会议；

(b) 支助合作伙伴组织的与灾害天基信息平台各项目标有关的会议；

(c) 通过提供讲员和提高认识的材料，参加国际上有关的决策和技术大会、会议和讲习班；

(d) 支助灾害管理从业人员和专家，使其能够参加在灾害天基信息平台框架内组织的区域技术研讨会和讲习班以及国际研讨会和讲习班。

6. 将构成宣传工作核心的有以下讲习班：侧重于汇集专家和从业人员并将加强横向合作和知识转移的灾害天基信息平台国际讲习班，以及侧重于具体专题以及加强横向合作和纵向协调的灾害天基信息平台区域讲习班。
7. 在 2010-2011 两年期，除其他外将举办以下灾害天基信息平台活动：
- (a) 至少组织四次讲习班、专家会议和（或）研讨会，其中两次为各国家联络中心参加的区域讲习班，协助消除灾害管理界和空间界这两者之间的隔阂，另外两次为国际讲习班，促进各项举措之间的协调，并加强各区域支助办事处；
  - (b) 以补助发展中国家参加者旅费的方式，至少为四次区域和国际研讨会和讲习班提供支助；
  - (c) 专家讲员至少参加六次促进灾害天基信息平台活动的有关大会和会议；
  - (d) 为日内瓦的用户社群至少组织一次讲习班、专家会议或专题讨论会。
8. 在灾害天基信息平台框架内开展的宣传活动将针对致力于灾害管理和空间应用的机构，以及各学术和研究中心、非政府组织、私营技术公司和保险公司。
9. 宣传活动的预期成果包括：对能力建设活动的需求增加，在空间机构和空间机构之间、灾害管理机构和应急响应机构之间建立更为正式的联系。

### C. 活动 3：能力建设

10. 在所有各级进行能力建设和加强体制安排，对于提高各组织和个人有效利用天基服务进行防灾、备灾、救灾及灾后恢复都是至关重要的。2008 年制定的能力建设纲要所阐述的活动将在 2009 年得到更新，并将于 2010-2011 两年期在灾害天基信息平台框架内得到实施。能力建设纲要包括以下内容：
- (a) 建立并维持一个培训机会数据库，侧重于灾害管理中的天基解决办法；
  - (b) 与合作伙伴一道编制并分发促进利用天基解决办法进行灾害管理和应急响应的培训课程；
  - (c) 开发并保持网上学习机会，其中考虑到在联合国和其他地方的现有设施；
  - (d) 增进高级研究中心的短期和长期培训机会，其中包括将惠及日内瓦用户社群等人道主义和应急响应界的培训机会；
  - (e) 尽可能提供资金支助有兴趣参加这类培训课程的终端用户。
11. 能力建设纲要强调，有必要与联合国下属的各现有空间科技教育区域中心以及其他的国家和区域高级研究中心合作，对终端用户进行培训，并加强各个国家机构。

12. 目标受众将包括在政府机构及公私部门工作的灾害管理界和空间界从业人员，还有致力于制定办法和开发工具以寻求采取手段在灾害管理界和空间界之间建立联系的学术和研究中心的工作人员。

13. 这一两年期的预期成果包括：更新应用天基信息进行灾害管理和应急响应这一专题的课程；针对各区域高级研究中心和其他培训中心在培训方面的积极作用，与之订立合作协议，从而发挥灾害天基信息平台作为能力建设促进者的作用；在灾害天基信息平台的知识门户开办网上学习；以及为各培训方案提供便利。

## 二. 横向合作

### A. 活动 4: 实践社群

14. 实践社群是新近采取的基于社会学习理论的知识管理与转移办法的一部分。实践社群是动态的群体，通过通信和学习过程相互联系，审议社群所有成员共同感兴趣的问题。知识共享是实践社群特有的一个基本过程。一些实践社群处理与灾害天基信息平台有关的范围广泛的问题。

15. 通过灾害天基信息平台，侧重于与灾害管理和天基信息有关的问题及解决办法的实践社群都得到了促进和支助。灾害天基信息平台讲习班和技术咨询任务为灾害管理从业人员彼此之间以及与空间专家的接触提供了一个环境，从而提供了一个具有组织性的平台，实践社群可在其上得以形成并通过个人联系得到进一步发展。

16. 迄今为止，灾害天基信息平台已经为现有的实践社群提供了支助，还协助建立了新社群，藉此使天基技术界和灾害管理界汇聚在一起。

17. 在为实践社群目前正在开展的以知识转移和社会学习为目的的活动提供信息和通信技术支助方面，灾害天基信息平台的知识门户作为一个网络平台，可供进行实时通信并生成和转移有质量保证的内容。这样，知识门户将促使其用户加入实践社群。

18. 在 2010-2011 两年期，将在灾害天基信息平台框架内开展具体活动，协助合并和（或）建立实践社群，办法包括确保灾害天基信息平台知识门户的通信模块得到充分利用。具体地说，这种通信模块将包括通信过程的启动、监测和安排，以及使用有控制的共同创作办法扩充门户的内容并确保质量。有关领域中现有的实践社群所存的记录提供关于如何将天基技术界和灾害管理界联合起来的专门知识，这些记录将通过灾害天基信息平台得到更新。

### B. 活动 5: 合作

19. 各种举措的协调统一以及各种合作伙伴之间的合作是确保各国以及各国际组织和区域组织得以获取和利用天基信息支助灾害管理活动的中心要素。

20. 灾害天基信息平台确保旨在协助发展中国家获得和利用天基信息进行灾害管理并降低风险的各项举措之间的协调（横向协调）。

21. 灾害天基信息平台工作人员将继续与现有的和计划开展的与灾害天基信息平台工作方案有关的国际和区域举措合作并协助其充分实施，从而协助增进联合国所有涉及人道主义和应急响应的举措之间的协调，并增进侧重于降低风险和灾害管理的举措之间的协调。

22. 在 2008-2009 两年期所开展的工作的基础上，灾害天基信息平台在 2010-2011 两年期将侧重于：

(a) 确保有兴趣的终端用户更为便利地获得许多现有的机会并更好地利用这些机会，包括通过以下渠道提供的机会：《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》、亚洲哨兵项目、中美洲区域观察与监测系统、中美洲区域观察与监测系统—非洲以及这一领域中由欧洲资助的各种多年期项目（用于应急响应的服务和应用、全球环境和安全监测与非洲：信息交流和紧急情况培训区域网络等）。并确保这些机会互为补充，以避免重复工作；

(b) 确保方案协调以及与相关的区域组织形成协同作用，包括地球观测组织、亚洲灾害防备中心、亚洲减灾中心、加勒比灾害应急响应机构、南太平洋应用地球科学委员会、南亚区域合作联盟灾害管理中心、中美洲预防自然灾害协调中心；

(c) 保持最新的一套纵向协调准则，准则的目的是协助灾害天基信息平台国家联络中心等有关的终端用户，利用现有的所有举措，并确保有关的国家当局、科学机构、实施和（或）提供天基解决办法的组织、在人道主义、环境和平民保护方面的行动方以及空间界之间的协调与互动；

(d) 使用在 2008-2009 两年期启用的 SpaceAid 邮寄名单，并确保这样会迅速向每天 24 小时每周 7 天参与完整灾害管理周期的各方提供信息和支助；

(e) 与联合国所有相关实体合作确保在获得和使用天基信息进行风险和灾害管理以及应急响应方面协调各项行动。其中包括组织联合国范围一年一度的关于利用空间技术进行应急响应和人道主义援助的会议，这将有助于提高对不断发展的作业环境的了解，并加强联合国系统各实体之间的协调。在 2009-2010 两年期，秘书处外层空间事务厅担任联合国地理信息工作组的联合主席，这也会有助于开展上述工作；

(f) 协助在日内瓦的减灾和人道主义响应界内传播在灾害天基信息系统框架内开展的工作的结果。为此，有必要定期举行会议和磋商，为该社群获取空间数据、资源和一般产品提供便利、确定该社群的能力建设需要、针对该社群，特别是设在日内瓦的各联合国实体的工作人员，开展特定的提高认识活动，并在日内瓦至少组织一次地球观测组织/联合国联合讲习班或专家会议。

### C. 活动 6：知识管理和转移

23. 获取、处理和转移知识应当被视为灾害天基信息平台取得成功的中心要

素。这意味着了解如何管理储存在个人头脑中的以专门知识和经验的形式存在的知识以及记录在多种媒介上的知识。这样便可通过知识门户（活动 7）提供关于天基信息和解决办法如何用于支助风险和灾害管理的知识库，以支助能力建设（活动 3），并用于其他用途。

24. 在 2010-2011 两年期内，灾害天基信息平台工作人员将与区域支助办事处密切合作，继续不断地确定并汇编所有有关信息，包括关于正在进行的和计划进行的各项举措、案例研究和最佳做法、用于灾害研究的归档数据以及能力建设机会。

25. 随着知识库的发展，将加深对用户要求的了解并确定最佳做法。应当努力管理和转移知识，以协助满足包括日内瓦用户社群在内的人道主义和应急响应界的需要。

#### **D. 活动 7: 知识门户**

26. 知识门户仍将在灾害天基信息平台框架内开展的所有其他活动的中心，因为该门户将为所有这些活动及其产生的结果和产品提供东道环境，并起到传播工具的作用。在开发知识门户时，将努力汇集所确定的可用于支助灾害天基信息平台任务授权的所有有用的信息、知识和资源，包括相关的用户社群所提供的信息、知识和资源，并为交流关于整个灾害管理周期的天基信息起到一个平台的作用，协助加强横向合作。

27. 将努力使实践社群能够通过知识门户进行互动并获得有关的知识。到 2009 年年底，将启动知识门户第一版，并开展工作使其充分实施。在 2010-2011 两年期，将努力进一步开发知识门户。与此同时，还将努力选取并发表内容。

28. 通过知识门户，将继续确定涉及灾害天基信息平台活动的所有相关举措，并使其相互联系，从而使在灾害管理领域开展重要工作的多个现有国际举措、区域举措和双边举措的成果和有效性得以扩大到最大限度。

29. 在 2010-2011 两年期，将开展工作，在区域支助办事处和其他高级研究中心的支助下，探索和测试可将大多数（如果不是全部）项目和举措联系在一起的网络技术，作为改进知识门户的工作的一部分。灾害天基信息平台工作人员在提供统一途径获取天基信息和有关灾害管理周期的知识的同时，还将与外部合作伙伴（如在互联网技术上具有专门知识的私营公司）密切合作。

30. 灾害天基信息平台工作人员将与有关的公共和私营部门合作伙伴合作，确保知识门户所包含的信息都有地理参照，并确保通过知识门户有控制地提供灾害天基信息平台各项活动的重要专家和机构的信息，供用户提出意见和进行咨询。

### 三. 技术咨询支助

#### A. 活动 8: 国别简介

31. 编写国别简介可确保对每个国家当前和计划通过获得和使用天基解决办法和信息支助风险和灾害管理的状况的有关信息进行有系统的汇编。每篇简介的编写都得到了宣传活动所确定的国家专家的协助，并得到了国际减灾战略秘书处的合作。国别简介所提供的信息在包括灾害天基信息平台区域支助办事处在内的灾害天基信息平台框架内，用于制定技术咨询支助的专题战略和区域战略。

32. 编写国别简介可实现以下功能：

- (a) 有助于汇集灾害管理领域和空间技术领域的参与方；
- (b) 可作为一种工具，供国家当局用来了解天基技术目前用于灾害管理的程度；
- (c) 可向灾害天基信息平台提供关于一国具体特征、用户及相关利益方的需要方面的宝贵信息；
- (d) 可有助于在国家一级开展适当的技术咨询支助活动；
- (e) 可为知识门户提供信息，并进一步改进终端用户和从业人员的联络数据库；

33. 2008 年开发的模版将继续用于编写国别简介。该模版目前有英文、法文和西班牙文三个文种。

34. 2008-2009 两年期的目标是编完 30 篇国别简介。2010-2011 两年期的目标是保持更新已经编写完的国别简介并完成另外 10 篇国别简介的定稿工作，以最脆弱的国家为重。

#### B. 活动 9: 在国家一级的支助

35. 通过灾害天基信息平台，目标是促进各国及相关国际和区域组织对各自如何发展获取和利用所有类型天基信息的能力以协助完整的灾害管理周期工作有更多的了解、接受和承担。

36. 以下两种具体指标将用于确保实现上述目标：

- (a) 指标 1: 有更多的国家请求协助制定利用天基技术进行灾害管理的计划和政策；
- (b) 指标 2: 有更多的国家请求技术咨询支助以利用天基信息实施降低风险和应急响应活动。

37. 灾害天基信息平台工作人员将继续与所有会员国合作确保指定国家联络中心，如果没有指定，则确定其他有关的国家政府机关，以确保获得和利用天基解决办法进行灾害风险管理和应急响应。这类工作将包括：

(a) 评估国家能力并评价利用天基技术降低灾害和风险的活动、政策和计划（指标 1）；

(b) 协助制定利用天基技术进行风险和灾害管理的计划和政策（指标 1）；

(c) 编写并按实际情况调整指南和模版以将天基技术纳入降低灾害风险和进行应急响应的工作（指标 1）；

(d) 便利国家机构获取天基信息以支助开展降低灾害风险和进行应急响应的活动（指标 2）；

(e) 确定培训需要并协助实施能力建设活动（指标 2）；

(f) 支助实施利用天基技术开展的降低风险和应急响应活动（指标 2）。

38. 2008-2009 两年期的目标是，协助 15 个国家制定灾害管理计划和政策，并向请求特定技术咨询支助以利用天基信息实施降低风险和应急响应活动的 15 个国家提供支助。

39. 2010-2011 两年期的目标是，继续协助和支助在 2008-2009 两年期已经开始接受支助的国家，并着手按照每一个指标向另外 10 个国家提供援助和支助。