

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 April 2012
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях
Юридический подкомитет**

**Доклад Рабочей группы по национальному
законодательству, имеющему отношение к
исследованию и использованию космического
пространства в мирных целях, о работе, проделанной в
соответствии с ее многолетним планом работы**

**I. Резюме работы, проделанной Рабочей группой в
соответствии с ее многолетним планом работы**

1. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на своей сорок восьмой сессии в 2009 году создал рабочую группу по пункту повестки дня, озаглавленному "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях". Функции председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, выполняла Ирмагд Марбоэ (Австрия).

2. Рабочая группа проводила свою работу в соответствии со следующим многолетним планом работы, одобренным Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии в 2007 году (A/62/20, пункт 219), с изменениями, внесенными на его пятьдесят четвертой сессии в 2011 году (A/66/20, пункт 212):

2008 год Обращение к государствам-членам с просьбой сообщить о национальном законодательстве, имеющем отношение к осуществлению космической деятельности правительствами и неправительственными юридическими лицами. Представление государствами-членами докладов об их национальном законодательстве.



- 2009 год Изучение Рабочей группой полученных ответов с целью выработки понимания того, каким образом государства-члены регулируют осуществление космической деятельности правительствами и неправительственными юридическими лицами
- 2010 год Дальнейшее изучение Рабочей группой полученных ответов и начало подготовки доклада, включая выводы
- 2011 год Доработка Рабочей группой доклада Юридическому подкомитету
- 2012 год Продление мандата Рабочей группы для завершения подготовки ее доклада

3. В 2009 году Рабочая группа предложила государствам-членам ответить на семь основных вопросов, которые были подготовлены Председателем и содержались в докладе Председателя Рабочей группы, рассмотренном Подкомитетом на его сорок восьмой сессии в 2009 году (A/AC.105/935, приложение III), в дополнение к вопросу об отсутствии национального законодательства, имеющего отношение к осуществлению космической деятельности. Рабочая группа также решила, что Секретариату следует в консультации с Председателем подготовить для рассмотрения Рабочей группой на ее следующем совещании документ, содержащий схематический обзор национальных систем регулирования на основе информации, полученной от государств-членов. Этот схематический обзор содержался в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2010/CRP.12.

4. В 2010 году Рабочая группа продолжила рассмотрение полученных от государств-членов ответов на просьбу предоставить информацию о национальном законодательстве, касающемся космической деятельности, по таким вопросам, как регулирование государствами передачи прав собственности на космические объекты и передачи санкционированной космической деятельности третьим сторонам, участие частных лиц в космических полетах и решение в договорах с поставщиками услуг вопросов гражданско-правовой и материальной ответственности за столкновения спутников в космическом пространстве. Рабочая группа обсудила основную схему и методологию своего окончательного доклада и пришла к выводу, что Секретариату в консультации с Председателем следует подготовить проект доклада о работе Рабочей группы для его рассмотрения и доработки Рабочей группой в 2011 году. Она также приняла решение завершить схематический обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности с использованием информации, предоставленной государствами-членами в межсессионный период 2010-2011 годов.

5. В 2011 году Рабочая группа детально рассмотрела обновленный схематический обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2011/CRP.9) и проект доклада (A/AC.105/C.2/2011/CRP.4), оценив структуру и обоснованность обзора национального космического законодательства, тщательно проанализировав проект выводов и определив порядок доработки доклада Рабочей группы.

6. На совещании Рабочей группы в 2012 году на ее рассмотрении находился рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы и озаглавленный "Пересмотренный проект выводов Рабочей группы по

национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/C.2/L.286), а также проект доклада Рабочей группы (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9). Позднее проект доклада был пересмотрен (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9/Rev.2). На основании этих документов Рабочая группа приняла настоящий доклад. Рабочей группе был также представлен пересмотренный схематический обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности, подготовленный на основе обновленной информации, предоставленной государствами-членами, и содержащий краткую вводную информацию о национальных системах правового регулирования (A/AC.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1). Рабочая группа рекомендовала регулярно обновлять схематический обзор для его рассмотрения Подкомитетом.

7. На основе своего плана работы Рабочая группа также рассмотрела работу, проделанную ранее Юридическим подкомитетом и его рабочими группами по пунктам повестки дня "Рассмотрение концепции "запускающее государство"" и "Практика регистрации космических объектов государственными и международными организациями". Рабочая группа приняла к сведению резолюции Генеральной Ассамблеи 59/115 о применении концепции "запускающее государство" и 62/101, которая касалась рекомендаций по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями.

8. Рабочей группе в рамках ее многолетнего плана работы были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях," и содержащая ответы Германии, Марокко, Никарагуа, Турции, Украины и Чешской Республики (A/AC.105/912);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях," и содержащая ответы Германии, Китая, Монголии, Республики Корея, Турции, и Чешской Республики (A/AC.105/932);

с) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях," и содержащая ответы Австрии, Германии, Ирака, Испании, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Чешской Республики, Эстонии и Ямайки (A/AC.105/957 и Add.1);

d) доклад о работе практикума Организации Объединенных Наций/Таиланда по космическому праву по теме "Деятельность государств в космическом пространстве в свете новых тенденций: выполнение международных обязательств и создание национальной правовой и директивной основы", проведенного в Бангкоке 16-19 ноября 2010 года (A/AC.105/989).

9. Рабочей группе были представлены следующие документы зала заседаний с информацией, полученной от государств-членов:

a) документ зала заседаний с информацией, полученной от Соединенных Штатов Америки, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2008/CRP.9);

b) документ зала заседаний с информацией, полученной от Бразилии, Германии, Колумбии, и Нидерландов, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2008/CRP.14);

c) документ зала заседаний с информацией, полученной от Польши и Саудовской Аравии, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.9);

d) документ зала заседаний с информацией, полученной от Южной Африки, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.13);

e) документ зала заседаний с информацией, полученной от Республики Корея, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.14);

f) документ зала заседаний с информацией, полученной от Мексики, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.15);

g) документ зала заседаний с информацией, полученной от Японии, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.17);

h) документ зала заседаний с информацией, полученной от Франции, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.18);

i) документ зала заседаний с информацией, полученной от Нидерландов, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.11);

ж) документ зала заседаний с информацией, полученной от Туниса, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.14);

к) документ зала заседаний с информацией, полученной от Италии и Украины, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.7);

л) документ зала заседаний с информацией, полученной от Сальвадора, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.13).

10. Для содействия работе Рабочей группы в ее распоряжение были также предоставлены следующие документы:

а) доклад Секретариата, озаглавленный "Рассмотрение концепции "запускающего государства", с обобщенной информацией о практике применения государствами концепции "запускающее государство", включающий такие вопросы, как определение термина "космическая деятельность"; юрисдикция в отношении космической деятельности; обеспечение безопасности космической деятельности; гражданская ответственность, в том числе требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности; меры компенсации ущерба; и регистрация запусков (A/AC.105/768);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Обзор действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, иллюстрирующий порядок осуществления государствами своих соответствующих обязанностей, связанных с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и с постоянным наблюдением за ней" и содержащая обзор национального законодательства по вопросам космической деятельности Австралии, Аргентины, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины, Швеции, Южной Африки и Японии (A/AC.105/C.2/L.224).

II. Выводы Рабочей группы

11. Рабочая группа отметила важность того, чтобы государства несли ответственность за обеспечение использования космического пространства в мирных целях. Она напомнила об обязательствах, закрепленных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, относительно обмена информацией о ходе, местах и результатах космической деятельности, в том числе путем создания реестров и представления регистрационных данных Генеральному секретарю. Рабочая группа также отметила общее понимание того, что государствам следует рассмотреть вопрос о присоединении и осуществлении договоров Организации Объединенных Наций по космосу.

12. Рабочая группа также отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки представляют разные правовые системы, характеризующиеся либо

унифицированными законами, либо сочетанием внутренних правовых инструментов, начиная от административных правил и заканчивая декретами и законами; что государства адаптировали свои внутренние нормативно-правовые рамки с учетом конкретных нужд и практических соображений; и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия частного сектора.

13. Рабочая группа далее отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки в целом охватывают следующие основные области: национальная юрисдикция в отношении регулирования космической деятельности правительств и неправительственных юридических лиц; процедуры разрешения и лицензирования национальной космической деятельности; гражданско-правовая ответственность и процедуры возмещения ущерба; регистрация объектов, запускаемых в космическое пространство, и учреждение национальных регистров; и нормативно-правовые рамки деятельности национальных космических агентств или других национальных органов, уполномоченных осуществлять космическую деятельность и надзор за ней.

14. Рабочая группа рассмотрела девять вопросов вместе с соответствующими выводами.

Причины принятия государствами национального законодательства, регулирующего космическую деятельность, или причины отсутствия такого законодательства

15. При рассмотрении причин принятия государствами национального космического законодательства Рабочая группа отметила, что общим основанием для принятия национального законодательства является необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство; необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией государства; и необходимость обеспечения системы практического регулирования участия частного сектора. Одним из факторов, способствовавших установлению нормативно-правовых рамок на национальном уровне, стала также необходимость улучшения национальной координации и интеграции все более широкого спектра направлений деятельности государств.

16. Рабочая группа отметила, что в некоторых случаях сложно провести четкое разграничение между правительственной и неправительственной деятельностью и что это может являться причиной непринятия государствами национального космического законодательства, несмотря на то, что они осуществляют космическую деятельность, которая может повлечь за собой международную гражданско-правовую и международную материальную ответственность. Рабочая группа отметила также, что ряд государств осознают также необходимость регулирования правительственной или государственной космической деятельности для установления надежных и упорядоченных правовых рамок национальной космической деятельности.

17. Рабочая группа далее отметила, что ряд государств не считают себя космическими державами и поэтому пока не рассматривали вопрос о принятии национального космического законодательства. Вместе с тем отмечалось, что

рост числа частных субъектов, осуществляющих космическую деятельность, может повлечь за собой также и участие таких государств. Кроме того, государства, участвующие в космической деятельности международных организаций, должны учитывать международно-правовые рамки космической деятельности. Даже если бы каждое государство само определяло, каким образом принимать на себя международную ответственность в связи с национальной космической деятельностью, принятие определенных правил на национальном уровне отвечало бы интересам самого этого государства.

Регулирование космической деятельности на национальном уровне

18. Рабочая группа отметила разнообразие направлений деятельности, таких как запуск объектов в космическое пространство, функционирование стартовых или посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов и управление ими, в некоторых случаях проектирование и создание космических аппаратов, применение космической науки и техники, в том числе для целей наблюдения Земли и связи, и научно-исследовательская деятельность.

19. Рабочая группа также отметила различия в режиме регулирования государствами национальной космической деятельности, отражающие различия между выполнением пусковых операций или же, главным образом, эксплуатацией космических объектов в космическом пространстве. Рабочая группа отметила также трудности, связанные с определением термина "эксплуатация" космического объекта. Ввиду сложного характера космической деятельности Рабочая группа отметила необходимость наличия нескольких лицензий, поскольку оператор одного космического объекта нередко нуждается в получении разрешения или лицензии от нескольких государств.

Национальная юрисдикция в отношении космической деятельности

20. Рабочая группа отметила, что большинство национальных режимов регулирования требуют получения разрешения на осуществление космической деятельности с территории государства. Большинство режимов требуют также получения разрешения на осуществление определенных запусков за пределами территории государства, в которых участвуют национальные субъекты, например граждане и неправительственные юридические лица, учрежденные или зарегистрированные согласно законодательству соответствующего государства. Соответствующие государства считают это важным средством обеспечения осуществления космической деятельности с соблюдением соответствующих стандартов и правил, где бы эта деятельность не осуществлялась, включая открытое море. Во избежание дублирования требуется координация действий государств или заинтересованных сторон, в частности в том что касается регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Рабочая группа отметила, что для обеспечения баланса между государственными и частными интересами в некоторых случаях применяется более сложная юрисдикционная система для регулирования участия частного сектора.

Компетенция национальных органов в отношении вопросов, связанных с разрешением, регистрацией и осуществлением надзора за космической деятельностью

21. Рабочая группа отметила, что в большинстве государств в этих процедурах участвуют разные национальные органы, начиная от космических агентств и других аналогичных органов и заканчивая министерствами, а в некоторых случаях привлекаются различные правительственные учреждения в зависимости от вида деятельности, требующей лицензии. Было отмечено, что в некоторых случаях существуют отдельные процедуры для лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и для выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ. Рабочая группа отметила, что государства используют различные средства регистрации космических объектов в национальном регистре, в том числе через какое-либо государственное министерство или через космическое агентство либо аналогичный орган.

22. Что касается создания национального регистра, то Рабочая группа отметила, что в некоторых государствах существует несколько регистров и что в ряде государств в настоящее время проводится реорганизация национальных регистров. Рабочая группа отметила, что во многих случаях за направление соответствующей информации Генеральному секретарю отвечает не орган, ведущий национальный регистр, а другой орган.

Необходимые условия для регистрации и получения разрешения

23. Рабочая группа отметила, что одним из важных принципов, лежащих в основе национальных законов о космической деятельности, в частности законов, регулирующих запуск объектов в космическое пространство, является обеспечение безопасности космической деятельности. Большинство режимов лицензирования космических запусков предусматривают меры по обеспечению того, чтобы запуск не был сопряжен со сколь-нибудь значительным риском нанесения травм, вреда окружающей среде или ущерба имуществу. Условия, касающиеся обеспечения безопасности и технологических стандартов, тесно связаны также с заботой государств о выполнении требований в отношении предупреждения образования космического мусора. Во многих государствах к процессу оценки безопасности космической деятельности привлекаются независимые внешние эксперты. Важную роль в национальных системах выдачи разрешений играют также меры по предупреждению образования космического мусора, разработанные на национальном и международном уровнях. Другие условия связаны с профессиональным и финансовым статусом стороны, запрашивающей лицензию. Кроме того, в процедурах предоставления разрешений и выдачи лицензий обычно учитываются интересы национальной безопасности и внешней политики.

Соблюдение требований и контроль

24. Рабочая группа отметила, что большинство государств применяют процедуры надзора и мониторинга за лицензируемой космической деятельностью, используя либо систему инспекций на месте, либо более общее

требование сообщать о выполнении предусмотренных в лицензии обязательств. В режимах регулирования большинства государств предусмотрен комплекс административных мер за незначительные нарушения, а также режим санкций, включая, в некоторых случаях, меры уголовного наказания, за более серьезные правонарушения.

Нормативные документы, касающиеся ответственности

25. Рабочая группа отметила, что в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, предусмотрен режим ответственности без максимального уровня. Тем не менее ряд государств разработали процедуры взыскания ущерба с операторов, что в большинстве случаев было достигнуто путем установления национального режима ответственности для операторов космических систем, при необходимости, в дополнение к общим нормам деликтного права или нормам, предусматривающим ответственность за экологический ущерб. Рабочая группа отметила существование разнообразных решений, касающихся ответственности по обязательствам и процедур возмещения ущерба, а также требований в отношении страхования.

26. Общие требования в отношении гражданско-правовой ответственности и страхования обычно закреплены в законах, дополняемых более подробными подзаконными актами. Рабочая группа приняла к сведению различные подходы, применяемые государствами для регулирования возмещения ущерба, причиненного государством, в тех случаях, когда государство устанавливает в своем национальном законодательстве предельные уровни для ограничения ответственности операторов космических объектов. Рабочая группа отметила, что обеспечение собственной защиты в случае наступления международно-правовой ответственности отвечает интересам всех государств, осуществляющих космическую деятельность. Поэтому национальные требования в этой области должны стимулировать государства к созданию соответствующих национальных режимов регулирования.

Регулирование государствами передачи прав собственности на космические объекты и передачи санкционированной космической деятельности третьим сторонам

27. Рабочая группа рассмотрела, в частности, вопрос о передаче прав собственности и контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, и о передаче лицензий на космическую деятельность. Беспокойство у Рабочей группы скорее вызывают последствия изменений в функционировании космических объектов для международного права, а не аспекты частного или коммерческого права, связанные с такими изменениями. Вопрос об изменении права собственности или контроля в отношении космического объекта тесно связан с вопросом юрисдикции соответствующих государств, особенно когда речь идет о неправительственных структурах.

Участие частных лиц в космических полетах и решение в договорах с поставщиками услуг вопросов гражданско-правовой и материальной ответственности за столкновения спутников в космическом пространстве

28. Рабочая группа отметила, что в некоторых государствах существуют национальные нормативные акты, регулирующие участие частных лиц в космических полетах. Рабочая группа отметила также, что некоторые государства разрабатывают нормы по вопросам гражданско-правовой ответственности для включения в договоры с поставщиками услуг, в частности услуг в области глобального позиционирования и определения местоположения.

III. Заключение

29. Рабочая группа особо отметила важность применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу.

30. Рабочая группа отметила, что в связи с расширением участия частных структур в космической деятельности необходимо принять надлежащие меры на национальном уровне, в том числе создать систему выдачи разрешений на занятие космической деятельностью и организовать наблюдение за ее осуществлением негосударственными структурами.

31. Рабочая группа отметила необходимость обеспечения устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения риска причинения вреда Земле и космической среде.

32. Рабочая группа упомянула закрепленную в договорах Организации Объединенных Наций по космосу обязанность представлять информацию о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности в максимально возможной и практически осуществимой степени, в том числе посредством регистрации.

33. Рабочая группа отметила необходимость обеспечения последовательности и открытости при выдаче разрешений на космическую деятельность и контроле за ее осуществлением, а также создания системы практического регулирования участия в такой деятельности частного сектора, что служит дополнительным стимулом для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне, а также отметила, что некоторые государства включают в сферу нормативного регулирования и национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными органами и публичными учреждениями.

34. Рабочая группа признала, что государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности, регламентируя их либо с помощью единого закона, либо с помощью комплекса национальных правовых документов, и отметила тот факт,

что государства создают нормативно-правовую базу исходя из собственных потребностей и практических нужд и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия в ней частного сектора

35. По мнению Рабочей группы, при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, государствам следует учитывать нижеперечисленные вопросы, принимая во внимание в соответствующих случаях также собственные конкретные нужды:

Сфера применения

1. Регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космическое пространство и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых и посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов, находящихся на орбите, и управление ими. Можно также рассмотреть вопрос о регулировании таких вопросов, как проектирование и создание космических аппаратов, применение достижений космической науки и техники и научно-исследовательская деятельность.

2. При разработке национальной нормативно-правовой базы государствам необходимо учитывать, что, согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, любое государство может выступать как в роли запускающего государства, так и в роли государства, отвечающего за запуск, поэтому его национальная юрисдикция должна распространяться как на космическую деятельность, осуществляемую с его территории, так и на космическую деятельность, осуществляемую за ее пределами при участии зарегистрированных на его территории физических или юридических лиц, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего первому государству следует воздержаться от установления дублирующих требований во избежание чрезмерного обременения операторов космических объектов.

Получение разрешений и лицензирование

3. Космическая деятельность должна осуществляться с разрешения компетентного национального органа. В государствах могут действовать отдельные процедуры выдачи лицензий операторам на занятие космической деятельностью и выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ.

4. Условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами, и могут учитывать интересы национальной безопасности и внешней политики государств.

5. В целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить соответствующие полномочия.

Безопасность

6. Условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала помех для осуществления других мероприятий в космической сфере. Такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя.

7. Одним из условий выдачи разрешений может являться требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора.

Постоянное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц

8. Необходимо разработать надлежащие процедуры для постоянного наблюдения и контроля за разрешенной космической деятельностью, например создать механизм инспекций на месте или установить общее требование о представлении отчетности; в целях обеспечения соблюдения соответствующих процедур можно применять административные меры либо, в соответствующих случаях, режим санкций

Регистрация

9. Компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство. Операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять соответствующую информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями международных документов, в частности Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и резолюций 1721 (XVI) В и 62/101 Генеральной Ассамблеи.

10. Операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе выведенных из эксплуатации.

Ответственность и страхование

11. Государства могут рассмотреть возможные способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности; для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба. Государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций

Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите

12. Для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными юридическими лицами. В национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении предварительных разрешений на передачу прав либо об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.

Приложение

Национальное законодательство по вопросам космической деятельности: нормативные категории (элементы для рассмотрения государствами при принятии национального законодательства по вопросам космической деятельности)

Нормативная категория	Примеры соответствующих договоров и принципов Организации Объединенных Наций, посвященных космическому пространству, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и руководящие принципы	Элементы
Сфера применения	Отчасти статья VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела ^a	Деятельность (<i>ratione materiae</i>); юрисдикция (<i>ratione loci/personae</i>)
Получение разрешений и лицензирование	Статья VI Договора о космическом пространстве; резолюция 59/115 Генеральной Ассамблеи	Порядок выдачи лицензий; изменение статуса: изменение, приостановление действия или отзыв лицензии; условия выдачи лицензий; взаимосвязь с другими категориями: регистрация, ответственность, безопасность
Безопасность	Статья IX Договора о космическом пространстве; Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве; ^b Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора	Предотвращение вредных помех деятельности в деле исследования и использования космического пространства в мирных целях в соответствии со статьей IX Договора о космическом пространстве; конструкторские и технические требования; оценка безопасности и анализ рисков; принятие соответствующих мер в чрезвычайных ситуациях
Постоянное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц	Статья VI Договора о космическом пространстве	Механизмы надзора и полномочия надзорных органов (при штатной эксплуатации и авариях)
Регистрация	Статьи VIII и XI Договора о космическом пространстве; статьи II и IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; ^d резолюции 1721 (XVI) В и 62/101 Генеральной Ассамблеи	Создание соответствующего реестра на национальном уровне; обязанность представлять информацию компетентному органу; представление данных Генеральному секретарю
Ответственность и страхование	Статьи VI и VII Договора о космическом пространстве; статьи II и III Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами ^e	Обязанность страхования и финансовая ответственность; размер страхового покрытия (минимальные требования); возмещение ущерба государству)

Нормативная категория	Примеры соответствующих договоров и принципов Организации Объединенных Наций, посвященных космическому пространству, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и руководящие принципы	Элементы
Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите	Статьи VI, VII и VIII Договора о космическом пространстве; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами; резолюция 62/101 Генеральной Ассамблеи	Надлежащие требования, касающиеся передачи спутников

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

^b Резолюция 47/68 Генеральной Ассамблеи.

^c *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20)*, приложение.

^d United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020.

^e *Ibid.*, vol. 961, No. 13810.