



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 January 2014  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
**Юридический подкомитет**  
**Пятьдесят третья сессия**  
Вена, 24 марта – 4 апреля 2014 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*  
**Информация о деятельности международных  
межправительственных и неправительственных  
организаций, имеющей отношение к космическому праву**

### **Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву**

**Записка Секретариата**

#### **I. Введение**

Настоящий документ подготовлен Секретариатом на основе информации, полученной от Ассоциации международного права.

---

\* A/AC.105/C.2/L.292.



## **II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций**

### **Ассоциация международного права<sup>1</sup>**

[Подлинный текст на английском языке]  
[10 января 2014 года]

#### **A. Справочная информация**

Ассоциация международного права (АМП) была основана в 1873 году и с тех пор участвует в исследовании и развитии международного права в соответствии со своими уставными документами и задачами. Штаб-квартира АМП находится в Лондоне, а Председателем Исполнительного совета является член Верховного суда Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорд Мэнс. Директором по научной работе является профессор Марсель Брус (Нидерланды), а должностными лицами Комитета по космическому праву являются представитель германского отделения профессор Штефан Хобе (генеральный докладчик) и представитель штаб-квартиры АМП профессор Морин Уильямс (Председатель Комитета). С 1990 года АМП удостоена чести быть постоянным наблюдателем при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях.

Яркой особенностью АМП является ее стремление идти в ногу с прогрессом в области технологий, учитывая их большое влияние на формирование международного права. По сути вскоре после запуска в космос первого искусственного спутника Совет АМП на сорок восьмой Конференции АМП, которая проходила в Нью-Йорке в 1958 году, учредил Комитет по космическому праву. Результатом его многолетней бесперебойной работы на благо развития космического права является разработка ряда проектов конвенций, руководств и других предложений и обсуждение все новых аспектов связанных с космонавтикой дисциплин. Отчеты о работе Комитета публикуются в докладах АМП как в книжной, так и электронной форме.

Раз в два года проводятся конференции АМП, и предстоящая семьдесят шестая Конференция АМП, которая будет организована совместно с Американским обществом международного права, состоится в Вашингтоне, О.К., 7-12 апреля 2014 года. По этому случаю 22 международных комитета представят доклады по различным аспектам современного международного права, некоторые из которых имеют непосредственное отношение к космическому праву (более подробная информация имеется на сайтах [www.ila2014.org](http://www.ila2014.org) и [www.asil.org/annualmeeting](http://www.asil.org/annualmeeting)).

Как было указано в предыдущих докладах Юридическому подкомитету, АМП традиционно сотрудничает с другими учреждениями, деятельность которых связана с космонавтикой.

---

<sup>1</sup> Доклад Председателя Комитета по космическому праву Ассоциации международного права.

На межправительственном уровне к числу таких учреждений относятся Комиссия международного права, Постоянная палата третейского суда (ППТС) и, конечно, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и оба его подкомитета. Кроме того, Комитет АМП по космическому праву поддерживает связь с национальными космическими агентствами, университетами и исследовательскими центрами в различных частях мира. На неправительственном уровне АМП участвует, в частности, в деятельности Международного института космического права, Европейского центра по космическому праву и Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, который расположен в Мадриде и объединяет многих испаноязычных специалистов по космическому праву, особенно из стран Латинской Америки.

## **В. Деятельность Комитета АМП по космическому праву в 2013 году в связи с подготовкой к семьдесят шестой Конференции АМП (Вашингтон, О.К., 7-12 апреля 2014 года)**

Последней перед предстоящей конференцией в Вашингтоне является семьдесят пятая Конференция АМП, которая была проведена в Софии в 2012 году и на которой Комитет по космическому праву представил доклад о своей деятельности в период между конференциями в Берлине (2004 год) и Софии (2012 год). С полными текстами докладов и материалами рабочих заседаний на проводимых раз в два года конференциях (включая конференцию в Торонто, Канада, в 2006 году, в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2008 году и Гааге, Нидерланды, в 2010 году) можно ознакомиться на веб-сайте АМП ([www.ila-hq.org](http://www.ila-hq.org); выбрать вкладку Committees, а затем ссылку Space Law). Ниже в краткой форме изложены результаты конференции в Софии.

В пятом докладе Комитета по космическому праву, который был представлен на конференции в Софии (2012 год), обсуждаются вопросы, касающиеся доказательственной ценности спутниковых данных в суде, национального космического законодательства, космического мусора, урегулирования споров и регистрации. Именно этим центральным темам Комитет посвятил доклад о своей деятельности в период 2004-2012 годов. Конференция без возражений приняла доклад Комитета, содержащий информацию по вышеуказанным темам (часть I доклада) и Софийские руководящие указания в отношении типового закона о национальном космическом законодательстве (часть II).

Подробная информация об этой деятельности была представлена АМП на пятьдесят второй сессии Юридического подкомитета в 2013 году в соответствующих документах Организации Объединенных Наций, распространенных на этой сессии (A/AC.105/C.2/103 и A/AC.105/C.2/2013/CRP.6).

В новом мандате АМП указано<sup>2</sup>, что Комитет по космическому праву поддерживает прочные отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам космического права и, в частности, имеет

---

<sup>2</sup> Решение Исполнительного совета АМП, принятое в Лондоне 9 ноября 2012 года.

статус постоянного наблюдателя при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях. Поэтому помимо своей текущей работы с этими органами Комитет по космическому праву в ходе следующего мандатного периода будет работать по таким темам, как а) урегулирование споров и Факультативный арбитражный регламент по урегулированию споров, касающихся космической деятельности, Постоянной палаты третейского суда 2011 года (в дальнейшем именуемый "Космический регламент ППТС 2011 года"); б) суборбитальные полеты и связанные с ними юридические последствия; в) использование спутниковых данных в международных судебных спорах; и д) правовые аспекты проблемы космического мусора. Было добавлено также, что Комитет будет продолжать в целом следить за ходом событий в области космического права, которые могут происходить в ходе нового четырехлетнего мандатного периода (2012-2016 годы).

На этой основе Комитет АМП по космическому праву выполнял свои новые обязательства в 2013 году.

### **С. Темы, которые будут рассмотрены Комитетом АМП по космическому праву на предстоящей конференции в Вашингтоне**

В качестве первого шага Председатель разослал членам Комитета документ с просьбой изложить их первоначальное мнение по следующим темам.

#### *Урегулирование споров*

Вопрос об урегулировании споров предусматривает проведение дальнейшей работы после принятия в 2011 году Космического регламента ППТС. Как указано в докладе Комитета, представленном на конференции в Софии, несколько членов Комитета АМП участвовали в разработке этого Регламента, который вступил в силу 6 декабря 2011 года. Нынешний мандат АМП предусматривает изучение практики и эффективности применения Регламента и выработку соответствующих рекомендаций. В этой связи АМП намерена подготовить вопросник и распространить его, в частности, среди компаний спутниковой связи и других предприятий космической отрасли, чтобы повысить осведомленность о Регламенте, который в отличие от прежних механизмов урегулирования споров, лежавших в основе договоров Организации Объединенных Наций по космосу, предусматривает также участие частных сторон. Планируемый вопросник поможет определить степень осведомленности о Регламенте, степень доверия к его применению и любые факторы, которые могут препятствовать его применению, при этом в ответах на вопросник может найти отражение какая-либо новая практика государств.

Главная идея состоит в том, что помимо открытости Регламента для частных сторон его наиболее привлекательными чертами являются гибкость и предоставление широких возможностей для автономии сторон. При этом Регламент заполняет серьезный пробел в области урегулирования споров, оставленный договорами Организации Объединенных Наций по космосу. Это

является шагом вперед, учитывая расширение в геометрической прогрессии масштабов коммерческой космической деятельности.

В целях повышения осведомленности Комитет АМП по космическому праву представляет и разъясняет Регламент в различных секторах на международном, региональном и местном уровнях и получает положительные отзывы.

#### *Суборбитальные полеты*

Круг ведения АМП предусматривает включение в его повестку дня новой отдельной темы: суборбитальные полеты и связанные с ними юридические последствия. Эта тема будет официально представлена в одном из разделов доклада Комитета на конференции в Вашингтоне. За несколько недель до этого доклад будет размещен на веб-сайте АМП.

В рамках предварительного обсуждения Комитетом этой темы были предложены несколько различных вариантов. Некоторые члены выступили за разработку свода руководящих принципов, другие же, придерживаясь более осторожного подхода, отметили, что в отсутствие юридического определения этой новой разновидности полетов было бы преждевременно на данном этапе предпринимать какие-либо действия. Было широко признано, что эта новая тема вновь приведет к обсуждению находящихся в центре внимания вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства. Некоторые предложения предусматривали необходимость проведения углубленного анализа этого вопроса после завершения конференции в Вашингтоне, используя в качестве основы обмен мнениями на рабочих заседаниях Комитета. Большинство сошлось также во мнении, что осветить некоторые аспекты этой новой темы помогут реалистичные ответы на вопросы, содержащиеся в докладе Председателя Рабочей группы по определению и делимитации космического пространства на пятьдесят второй сессии Юридического подкомитета (A/AC.105/1045, приложение II, пункт 8).

Таким образом, в Комитете уже наметились коллидирующие подходы, при этом вряд ли существуют какие-либо прецеденты, связанные с этой темой. Было отмечено, что до сих пор ни в одной стране не был успешно осуществлен коммерческий суборбитальный полет. Было обращено внимание на прямую связь между суборбитальными полетами, ответственностью и страхованием. Один из членов Комитета отметил, что еще одним камнем преткновения являются вопросы регистрации. На основании текста Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, можно легко сделать вывод о том, что суборбитальные аппараты не подпадают под действие ее положений, которое распространяется только на космические объекты, запускаемые на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство.

Ожидается, что дальнейший анализ будет проведен на основе результатов рабочих заседаний на конференции в Вашингтоне.

#### *Использование спутниковых данных в международных судебных спорах и связанные с этим аспекты*

В докладе, представленном на конференции в Софии, было проанализировано и обсуждено современное состояние дел в этой области, и

было принято несколько рекомендаций. Была достигнута договоренность, что Комитет продолжит рассматривать этот вопрос на основе недавних судебных прецедентов и с учетом развития практики представления спутниковых данных в суде с уделением особого внимания международным пограничным спорам. По общему мнению, требуется строгий контроль на всех этапах толкования с момента сбора спутником данных (исходные данные) до момента их обработки, размещения на рынке и представления в суде в качестве конечного продукта. Кроме того, исходные данные должны храниться опечатанными в архивах, чтобы стороны имели возможность сравнить опечатанную информацию (исходные данные) с данными, которые представляют в суд в качестве доказательства.

В этом контексте Комитет изучает вопросы использования спутниковых данных для контроля и проверки соблюдения договоров в различных областях, таких как контроль над вооружениями, стихийные бедствия, водохозяйственная деятельность и т.д., которые Комитет считает важными областями применения спутниковых технологий.

В этой связи с тех пор, как на конференции в Мадриде в 1976 году АМП впервые рассмотрела применение технологий дистанционного зондирования, остается нерешенным вопрос конфиденциальности, который, как ожидается, будет и впредь одним из центральных в повестке дня Комитета и будет принимать различные формы по мере развития технологий. Наглядной иллюстрацией тому являются такие имеющие широкое применение технологии, как Google Earth, при этом задача заключается в том, чтобы добиться правильного баланса между свободой информации и сохранением тайны.

Всем понятно, что современный международный контекст резко отличается от контекста конца 1970-х годов, когда Европейский суд по правам человека в Страсбурге, Франция, вынес решение по делу газеты "Санди Таймс" и когда почти абсолютизировалось толкование и применение принципа свободы информации. Новая ситуация была четко отражена в некоторых передовых статьях лондонской газеты "Таймс", в которых отмечено, что согласно недавним решениям судов в Соединенном Королевстве необходимость сохранения тайны порой имеет преимущественную силу по отношению к свободе печати (редакционная статья в газете "Таймс" от 21 апреля 2011 года). Поэтому правомерно, по-видимому, задать вопрос о том, отвечает ли такой подход необходимости дальнейшего сохранения тайны в современном мире, характеризуемом беспрецедентными масштабами развития и влияния космических технологий.

По мнению Комитета АМП, то, что составляет тайну в отношениях между гражданами, может быть иным в отношениях между гражданином и правительством или, тем более, в отношениях между правительствами. В ходе обсуждений в Комитете анализировались также культурные аспекты, обуславливающие важность сохранения тайны, и были высказаны мнения, что эти аспекты, вероятно, будут оказывать значительное влияние на соответствующие законы и регламенты. Недавние события и ситуации, например, дело Эдварда Сноудена, показывают дорогу. Это один из вопросов, который предстоит изучить Комитету в рамках его нынешнего мандата.

### *Космический мусор*

АМП уже давно занимается проблемой космического мусора, а именно с тех пор как на шестьдесят шестой Конференции АМП в Буэнос-Айресе в 1994 году был принят Международно-правовой документ о защите окружающей среды от ущерба, наносимого космическим мусором<sup>3</sup>. Ожидается, что и далее в течение некоторого времени эта тема будет одной из центральных в повестке дня.

В современных международных условиях перед Комитетом стоит задача открыть новую главу в работе по проблеме космического мусора и образующих его столкновений. Особое внимание в нынешней повестке дня Юридического подкомитета уделяется такой теме, как практика государств и соблюдение ими Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, которые были приняты Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях в 2007 году. Руководящие принципы были разработаны Научно-техническим подкомитетом без участия Юридического подкомитета, в результате чего позднее было предложено после их пересмотра Юридическим подкомитетом повысить их статус до свода принципов Организации Объединенных Наций, подобных принципам, касающимся дистанционного зондирования, непосредственного вещания и использования ядерных источников энергии в космическом пространстве. В контексте выполнения рекомендации, изложенной в докладе Конференции АМП в Софии (подраздел, посвященный космическому мусору, A/AC.105/C.2/L.283, *Report of the Seventy-fifth Conference of the International Law Association* (2012), pp. 299-303), будет продолжено изучение предложения Юридическому подкомитету, внесенного делегацией Чешской Республики на недавних сессиях Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

## **D. Представления, предложения и дальнейшая работа Комитета АМП по космическому праву**

В последнем пункте нынешнего мандата Комитета по космическому праву без какой-либо конкретики указано, что Комитету следует продолжать в целом следить за ходом событий в области космического права, которые могут происходить в течение периода 2012-2016 годов. Члены Комитета уже выдвинули несколько предложений, в целом рассчитанных на реализацию после завершения срока действия нынешнего мандата.

---

<sup>3</sup> Этот документ был принят на шестьдесят шестой Конференции АМП в Буэнос-Айресе. См. James Crawford and Maureen Williams, eds., *Report of the Sixty-sixth Conference of the International Law Association* (London, 1994), pp. 305-325. Подготовка этого документа предшествовала, в частности, работа Национального совета по научно-техническим исследованиям (КОНИСЕТ) Аргентины и Университета Буэнос-Айреса в начале 1990-х годов, которая отражена в публикации Maureen Williams, *El Riesgo Ambiental y su Regulación* (Abeledo Perrot, Buenos Aires, 1998). Этот документ был прокомментирован в рабочем документе, представленном Чешской Республикой Юридическому подкомитету на его пятидесятой сессии (A/AC.105/C.2/L.283).

На данном этапе Председателем Комитета получен следующий список перечисляемых в произвольном порядке предлагаемых тем:

а) *средства космической связи в свете изменений в последнее время в области международного и регионального телекоммуникационного права.* В настоящее время безотлагательного внимания в этой области требуют мириады нерешенных юридических вопросов;

б) *юридические вопросы, связанные с малыми спутниками.* Их важность и привлекательность, особенно для развивающихся стран, растет с каждым днем;

в) *юридические последствия полетов на Марс и потенциального освоения ресурсов на Луне и астероидах.* Предполагается, что в новом свете следует пересмотреть экологические аспекты Соглашения о Луне<sup>4</sup> с учетом того, что его положения применимы также к "другим небесным телам" и что следует учитывать также юридические аспекты участия космических горнопромышленных компаний в астероидных программах.

Как бы то ни было, это не предполагает автоматического добавления в нынешний круг ведения в качестве центральных тем каких-либо заслуживающих рассмотрения новых вопросов, которые могут появиться в период действия нынешнего мандата. На самом деле мандат на период 2012-2016 годов имеет достаточно широкие рамки. Идея заключается, скорее, в том, чтобы следить за появлением новых вопросов и за современным состоянием дел. На более позднем этапе может быть составлена краткая сопроводительная записка к документам, которые будут представлены на рассмотрение Конференции АМП в 2016 году, на которой будут определены темы дальнейшей работы Комитета по космическому праву.

В этой связи были бы весьма интересны предложения Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по этим и любым другим вопросам.

Следующим этапом деятельности Комитета по космическому праву, как было объявлено, является проведение рабочего заседания 8 апреля 2014 года в рамках семьдесят шестой Конференции АМП в Вашингтоне, О.К. (7-12 апреля 2014 года). Конференцию в Вашингтоне совместно организуют АМП и Американское общество международного права, которое в этой связи проведет свое сто восьмое ежегодное совещание.

---

<sup>4</sup> Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23002).