

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Неотредактированная стенограмма

642-е заседание

Вторник, 3 апреля 2001 года, 15 час.

Вена

Председатель: г-н КОПАЛ

Заседание открывается в 15 час. 15 мин.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (Чешская Республика) [*синхронный перевод с английского*]: Уважаемые господа, сегодня нам предстоит изучение пункта 4 – Статус и применение пяти договоров ООН по космосу.

Пункт 4 – Статус и применение пяти международно-правовых договоров ООН по космосу

У меня в список на выступление записались две делегации. Первым по списку слово имеет представитель Украины.

Г-н НЕГОДА (Украина) [*русский*]: Уважаемые господа, уважаемые коллеги, сегодня мы являемся свидетелями того, как в сфере освоения космоса, и в том числе в международном космическом праве, накопилась критическая масса проблем, от быстроты и эффективности разрешения которых во многом зависит судьба не только космической деятельности, но и судьба развития человеческого общества.

В связи с этим нам представляется необходимым предложить следующие меры:

1. Повышение авторитета принципов Договора по космосу, закрепление в нем новых положений, касающихся регулирования коммерческой космической деятельности государств, порядка международного сотрудничества в области освоения космоса в условиях нового миропорядка после окончания холодной войны.

2. Пересмотр Конвенции о регистрации, Соглашения о спасании космонавтов и Соглашения о Луне. Нам представляется, что было бы разумно объединить эти нормативные акты в один общий документ, что придаст регулируемым в их рамках отношениям больший динамизм.

3. Позитивным может быть дополнение Конвенции об ответственности специальными положениями, касающимися вопросов рассмотрения споров.

Особое внимание сегодня необходимо уделить вопросам регистрации космических объектов. Как нам представляется, с помощью регистрации космических запусков и космических объектов можно более эффективно разрешать вопросы определения статуса запускающего государства, а также ликвидировать получившую распространение практику, когда коммерческие космические предприятия регистрируются на территории третьих стран, которые в случае необходимости не смогут нести ответственность за результаты деятельности указанных коммерческих космических предприятий. По нашему мнению, регистрация всех космических предприятий и проектов должна проходить обязательно на территории того государства, субъектом которого является один из участников предприятия.

В рамках мероприятий по повышению роли Комитета ООН по космосу нам представляется целесообразным поддержать развитие таких направлений:

1) развивать и поддерживать доступный для всех членов мирового сообщества банк данных, полученных с помощью космической техники, а именно дистанционное зондирование Земли из космоса, метеорология и т. д. с целью повышения эффективности решения глобальных проблем человечества;

2) способствовать унификации космических технологий, применению единых стандартов космической техники, а также наземного обслуживающего сегмента;

3) контролировать справедливое распределение космических ресурсов, например, использование геостационарной орбиты между государствами-членами.

Как нам представляется, в структуре Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях сегодня особо следовало бы выделить отдел, который занимается вопросами коммерческой космонавтики. В него наряду с представителями правительств могли бы входить члены торгово-промышленных палат государств-участников, а также члены крупных космических предприятий.

Как нам представляется сегодня, было бы разумным начать диалог по поводу создания принципов, которые могли бы юридически регулировать вопросы коммерческой космонавтики. Среди этих принципов мы особо выделили бы следующие:

1. Примат международного публичного космического права в регулировании любой космической деятельности, а также примат государств в контроле за своей национальной коммерческой космической деятельностью.

2. Разработка общих принципов, которые касаются статуса субъектов коммерческих космических проектов, определение правил коммерческого космического рынка. Здесь можно было бы говорить о конкуренции тарификации и т. д., а также охроне интеллектуальной собственности, разрешении споров, ответственности.

3. Возможно, в этих принципах можно было бы разработать основные элементы международного фонда космического страхования. Раньше такой вопрос уже поднимался и, нам кажется, сегодня можно было бы вернуться к обсуждению вопроса о создании такого фонда, поскольку он мог бы стимулировать развитие космических проектов, а также помог бы снизить риск потерь в космических программах.

В заключение нам хотелось бы подчеркнуть, что сегодня необходимо пересмотреть механизм нормотворчества, найти общую заинтересованность государств в решении проблем космической деятельности.

Сегодня, как никогда, необходимо всемерно способствовать унификации национальных космических законодательств для придания международному сотрудничеству в области освоения космоса большего динамизма и единообразия.

Спасибо за внимание.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Большое спасибо за ваше заявление. Следующий по списку – представитель Соединенных Штатов Америки.

Г-н МАТИАС (Соединенные Штаты Америки) [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, г-н Председатель. По этому пункту повестки дня каждому из нас предоставлена возможность выступить со своими тезисами, у меня их четыре на сегодня.

Во-первых, международно-правовой отдел МИД США дал мне справку о состоянии этих соглашений. Мы – один из депозитариев этих соглашений. Со времени прошлого года наш договорно-правовой отдел получил три депозитарные грамоты: Объединенные Арабские Эмираты – Договор по космосу и материальной ответственности, Испания – депозитарная грамота по спасанию. По регистрации мы не депозитарии этой Конвенции, но мы зафиксировали, что Казахстан и Объединенные Арабские Эмираты депонировали свои грамоты в прошлом году.

Мое правительство считает, что все договоры чувствуют себя хорошо и функционируют нормально. Так, за истекший год мы на основе этих договоров выстраивали свое сотрудничество со всеми государствами и были два эпизода сотрудничества с использованием норм этих конвенций. В обоих эпизодах речь шла о космических объектах американского производства, которые оказались на территории Южной Африки и Саудовской Аравии. На основе этих договоров удалось решить вопрос мирно и в полюбовном порядке.

Наше правительство считает, что прежде всего каждая страна должна посмотреть на себя, изучить свой национальный правовой режим, что нужно поправить, что нужно дополнить. Эти договоры являют собой хорошую основу тогда, когда каждое государство их эффективно реализует, особенно это справедливо сейчас, когда расширяются объемы частной коммерческой деятельности. Обязательно нужен хорошо проработанный регулирующий механизм, нормативный механизм, регулирующий коммерческую деятельность.

В прошлом году Юридический подкомитет принял особое решение на этот счет. Страны, не участвующие в этих договорах, обязательно должны присоединиться к ним. Об этом записано и в декларации ЮНИСПЕЙС-III. Но некоторые государства, даже члены Комитета, еще этого не сделали. Поэтому каждое государство должно серьезно отнестись к этой задаче. Мы с удовольствием послушаем позиции других делегаций в этом вопросе. Благодарю вас.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Благодарю вас. Слово предоставляется уважаемому представителю Швеции.

Г-н ХЕДМАН (Швеция) [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, г-н Председатель. Поскольку я впервые выступаю, хочу прежде всего поздравить вас с переизбранием на должность. Мы любим с вами работать и очень рады, что это переизбрание состоялось.

Я хочу присоединиться к позиции Австрии относительно Конвенции по материальной ответственности. Когда Швеция присоединилась к Конвенции в 1976 году, во время внесения грамоты мы сделали заявление. Швеция считает обязательным в отношении всех государств – участников Конвенции любые требования исковой комиссии, в которую входит и Швеция. Как и Австрия, мы хотим, чтобы все государства сделали аналогичное заявление. Считаю, что индивидуально государства могут тем самым не только укрепить свои позиции, но и укрепить международно-правовой режим в космосе. Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Благодарю вас за теплые слова и краткое выступление. Слово предоставляется уважаемому представителю Королевства Марокко.

Г-н СААДИ (Марокко) [*синхронный перевод с французского*]: Благодарю вас. Я также благодарю вас за то, что вы не поленились и дали полное название нашей страны.

Мы очень рады, что еще одно государство присоединилось к договорам. Со своей стороны, Марокко уже ратифицировало четыре из пяти договоров. Начат процесс консультаций по подписанию Конвенции о регистрации. Но все же большое число государств еще не подписали и не ратифицировали договоры. Это не вяжется с универсальным предназначением этих договоров. В принципе это связано с некоторой нечеткостью формулировок основных принципов и, наверное, отсутствия практического интереса многих стран к космической деятельности. Это вполне обоснованные причины.

Я считаю, что нужно приступить к масштабному обмену мнениями, дискуссии по этому вопросу, чтобы задать этому процессу дополнительный импульс, ускорить процесс ратификации, а соответственно, и усилить договоры. Нужно внимательно изучить различные аспекты материальной ответственности. Особенно важна работа над пунктом 9 – Концепция запускающего государства. Определение, которое приводится в официальных документах ООН, зачастую делает действие договоров практически невыполнимым. По этому вопросу мы сделаем позиционное выступление в свое время. А пока мы считаем, что нужно ориентироваться на предложение Российской Федерации – каждое государство должно

для себя сделать принципиальный выбор – принять решение. Мы, со своей стороны, готовы его сделать.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Благодарю вас. На этом список выступающих по этому пункту исчерпан. Может быть, есть еще, кто хочет выступить? Желающих нет. В таком случае продолжим рассмотрение пункта 4 завтра утром.

Пункт 5 – Информация о работе международных организаций в области космического права

А теперь переходим к пункту 5 – Информация о работе международных организаций в области космического права. У меня в списке выступающих одна делегация и два наблюдателя. Первым слово предоставляется уважаемому представителю Франции.

Г-н ЛАФФАТТЕР (Франция) [*синхронный перевод с французского*]: Благодарю вас, г-н Председатель. Сообщение Всемирной комиссии по этике научных знаний и технологий ЮНЕСКО обратило внимание моей делегации, которая особенно заинтересована в соображениях о космическом мусоре, и я хотел бы остановиться на вопросе этики, поднятом этой Комиссией.

Осмысление этических вопросов для Франции всегда было очень важным. Что касается космической деятельности, то уже несколько лет ведется работа в КНЭС по этому вопросу и, рассматривая причины и механизмы принятия решений, которые привели нас к участию в космических проблемах и их связи с человеческой деятельностью, – это основная задача космических агентств. Для этих целей в 1999 году была создана рабочая группа в КНЭС для рассмотрения различных аспектов этого вопроса в основных сферах нашей деятельности, а также с учетом различий и связей между этикой, моралью и правом. В этом плане КНЭС обязан демонстрировать прозрачность, которая проявляется заботой об информации, разъяснениях и сотрудничестве.

Моя делегация, г-н Председатель, приветствует замечательную работу Всемирной комиссии по этике научных знаний и технологий ЮНЕСКО. Доклад за прошлый год конкретно излагает интересные предложения, которые должны помогать при рассмотрении этических ценностей в деле осуществления космической политики и международного сотрудничества в этой области.

В 1996 году была принята Декларация о международном сотрудничестве, которая в некоторых элементах была очень близка к идеям, которых придерживается Всемирная комиссия по этике. И в частности, указано на то, что международное сотрудничество должно быть в интересах всех государств, независимо от уровня их экономического,

социального и технического развития и что необходимо при этом принимать во внимание потребности развивающихся стран.

Всемирная комиссия по этике технических знаний и технологий должна основываться на концепции равенства, и это один из основных элементов предложения, которое было выдвинуто делегацией Франции в прошлом году в рамках стремления к поиску решения о применении геостационарной орбиты. Это, представляется, было приемлемым, поскольку мы достигли консенсуса по этому вопросу. Этот вопрос и доклад Комиссии, о которой шла речь выше, требуют систематической интеграции в политике, связанной с космосом.

Делегация Франции в этой связи обращает внимание на два следующих момента. Во-первых, мне хотелось бы рассмотреть вопрос космического мусора. Рабочие методы были согласованы на заседании Научно-технического подкомитета в феврале. Это должно позволить выразить поддержку МККМ, выдвинуть предложения и принять их к 2004 году. Было достигнуто соглашение, чтобы эти предложения послужили основой для государств с руководящими принципами и для государств, которые сумеют начать осуществление на добровольной основе. И это решение является несомненным прогрессом. Тем не менее государства не всегда готовы начать осуществлять те меры, которые, хотя и не носят обязательный характер, но потребовали бы быстрой интеграции, технических изменений, необходимых для сокращения космического мусора.

Всемирная комиссия по этике совершенно правильно отметила необходимость разрабатывать нормы в этом плане, особенно относительно ответственности, поддерживая проблемы финансирования и технических решений.

Французская делегация вместе с другими делегациями считает, что этот вопрос должен рассматриваться весьма внимательно. Моя делегация надеется, что дискуссия по этому вопросу состоится здесь, если возможно, в следующем году.

Второе, о чем я хотел бы сказать, так это стихийные бедствия. Нет смысла возвращаться к последствиям стихийных бедствий. В июле 1999 года во время Конференции ЮНИСПЕЙС-III Европейское космическое агентство и Национальный центр космических исследований объявили об инициативе, заключающейся в том, чтобы объединить спутниковые средства в отношении стихийных бедствий, для того чтобы управлять их последствиями. Речь идет не о предусматриваемых катастрофах, что бывает весьма редко, а речь скорее шла об ослаблении последствий после стихийных

бедствий, предоставляя возможность для спасательных работ и необходимые практические средства для того, чтобы бороться с последствиями.

Такая хартия уже существует. Европейское космическое агентство и Канадская национальная космическая компания в состоянии представить такую информацию по запросу. Осенью 2000 года эта хартия уже была использована, и многие государства начали присоединяться к этой деятельности.

Что касается конкретных вопросов, возникающих в связи с природными стихийными или технологическими бедствиями, то мы считаем, что главное – это гуманитарная реакция, которая вполне сочетается с теми требованиями, которые выдвигает Всемирная комиссия по этике. Рассмотрение этических вопросов находится в центре этих двух вопросов, и мы в своей работе должны будем подойти поближе к космической деятельности, с тем чтобы человек был в центре этих исследований.

В прошлом году мы решили организовать в июне нынешнего года в ходе сессии Комитета симпозиум о человеческой составляющей в космической деятельности. Делегация Франции решительно поддержала этот проект и представитель нашей компании г-н Жак Арно выступит на семинаре по теме "Лицом к космическому гуманизму". Он будет говорить о тесной связи между космосом и гуманизмом или гуманистическим подходом.

Человечество добилось огромных достижений, нас еще ждут другие достижения, еще большие, но человечество должно контролировать возможности изменять свои решения. Благодарю вас.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Я благодарю уважаемого представителя Франции за его выступление.

Дамы и господа, повторяю: в списке делегаций, запросивших разрешения выступить, еще две делегации. Слово имеет уважаемый представитель Украины г-жа Малышева.

Г-жа МАЛЫШЕВА (Украина): Уважаемый г-н Председатель, уважаемые коллеги, я рада проинформировать вас о создании еще одной международной организации – речь идет о создании Международного центра космического права, учрежденного в конце 1998 года четырехсторонним соглашением между Российским и Украинским космическими агентствами, а также Украинской и Российской академиями наук. Сейчас решается вопрос присоединения других стран СНГ к данному соглашению. Месторасположением МЦКП избран город Киев, Украина. Именно этим территориальным

аспектом определяется тот факт, что на данной сессии Юридического подкомитета, являясь членами делегации Украины, возможно, в будущем, в недалекой перспективе, мы займем место наблюдателей среди других международных организаций по космическому праву.

Главной целью создания нашего Центра явилась необходимость гармонизации законодательств Украины, России и других стран СНГ между собой, а также сближение этих законодательств с международным космическим правом.

Эта главная цель предполагает решение как фундаментальных, так и прикладных задач развития научной школы космического права стран СНГ, юридическое сопровождение Программы сотрудничества стран региона в космической сфере и целый ряд других задач.

Материально-финансовой основой функционирования МЦКП являются доходы от собственной деятельности, в частности, научно-экспертной, нормотворческой, информационно-аналитической, консалтинговой и издательской деятельности в сфере космического права.

Заказчиками работ и услуг нашего Центра первые два года его функционирования были субъекты космической деятельности Украины, России и других стран СНГ, в том числе органы государственного управления космической сферы.

Научную стратегию и деятельность Центра определяет наблюдательный совет, в состав которого входят представители сторон-учредителей, причем по мере расширения деятельности Центра планируется и более широкое представительство в наблюдательном совете заинтересованных структур иных государств СНГ.

Центр уже сейчас ведет достаточно активную издательскую деятельность, вышли в свет два сборника "Космическое право Украины", готовится третий сборник, и в 2000 году Центр приступил к выпуску многотомного издания пока на русском языке, которое называется "Космическое право государств мира". Это – комментированный сборник законодательных актов. Хочу подчеркнуть, что мы предполагаем поместить в сборники не только так называемые чисто космические законы государств, которые их имеют, но в более широкой постановке правовые акты, применяемые в космической деятельности, в частности, по вопросам государственного регулирования, защиты интеллектуальной собственности, охраны окружающей среды, страхования, таможенного регулирования, ответственности и некоторые другие. Всего планируется семь томов. Один том, кроме того,

предполагается посвятить космическому законодательству СНГ и актам Европейского космического агентства. Поэтому я рада контактам с г-ном Лаффрандери и надеюсь, что Европейское космическое агентство по мере необходимости будет оказывать содействие в подготовке соответствующего издания. Все семь томов на русском языке мы планируем завершить в 2006 году. Сейчас уже подготовлен и находится в производстве первый том, куда вошли главные космические законы 15 государств мира и вопросы государственного регулирования космической деятельности.

В перспективных планах Центра также перевод этого издания на английский язык. Мы готовы были бы начать эту работу уже сейчас при наличии заинтересованной стороны, которая готова выступить заказчиком данной работы.

Еще одним важным направлением деятельности Центра является научно-аналитическая и информационная деятельность. В процессе создания находится автоматизированная база данных о национальном космическом законодательстве, организационном управленческом обеспечении космической деятельности, о космических программах и проектах стран СНГ. Частью этой базы данных должен стать Реестр персоналий в космическом праве СНГ.

В последующие пять лет МЦКП планирует не только углубить и развить уже устоявшиеся виды своей деятельности, но и расширить их спектр.

Главным направлением деятельности Центра останутся региональные аспекты сотрудничества в космической сфере. В этой части Центр предполагает на примере СНГ выработать модель правового регулирования регионального сотрудничества в космической сфере, которая будет предложена Комитету ООН по использованию космического пространства в мирных целях для возможного использования в других региональных масштабах.

В наших перспективных планах:

- создание Медиационного центра по урегулированию конфликтов, возникающих в процессе осуществления космической деятельности между странами СНГ, а также в ходе осуществления международных космических проектов и программ, сторонами которых являются субъекты космической деятельности стран СНГ;
- создание организационно-правового обеспечения для предполагаемого фонда космического страхования СНГ;

- создание общего правового пространства для эффективного функционирования глобальных систем спутниковой связи;
- расширение связей с международными организациями, связанными с космическим правом.

В заключение я хотела бы выразить надежду на то, что Международный центр космического права будет укреплять свои позиции....

[Запись прерывается, нет звука]

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Благодарю представителя МЦКП за выступление. Следующий оратор – уважаемый представитель Бразилии.

Г-н СИЛВА (Бразилия) *[синхронный перевод с английского]*: Благодарю вас, г-н Председатель. Наша делегация хотела бы рассказать о деятельности международных организаций, имеющих отношение к космическому праву, находящимся на нашей территории.

В ходе последнего заседания Международной астронавтической федерации, состоявшегося в Рио-де-Жанейро со 2 по 6 октября 2000 года, были проведены два заседания, которые внесли свой вклад в лучшее понимание важных аспектов современного космического права; 43-й коллоквиум коснулся вопросов конкуренции, многосторонней торговли и арбитража. 51-й Конгресс МАФ преуспел в достижении двух целей: развитие дополнительных знаний в космическом праве и космической науке. В Рио-де-Жанейро прибыли более 2000 человек, в том числе большое количество делегаций, 300 студентов и 70 приглашенных, а также 468 экспонатов.

Что касается первой цели: из 897 принятых документов 731 было представлено на 51-м Международном астронавтическом конгрессе, а уровень отсутствия был 19 процентов, что гораздо ниже, чем на других конгрессах МАФ.

Теперь что касается развития различных видов знаний космического права. В связи с Международным астронавтическим конгрессом состоялся коллоквиум, и из 56 принятых документов был представлен 41 доклад.

В тот же период в Рио-де-Жанейро были также проведены модули, конкурсы и рассматривались правовые вопросы, касающиеся космического пространства. Были рассмотрены проекты с ЯАЭ на борту. Победителями стали США, Национальный университет Сингапура и Парижский университет в Жерне. Победителем оказался Парижский университет. Конкурсы проводились в Рио-де-

Жанейро при поддержке бразильского общества космического права. Посещаемость была высокой, главным образом за счет студентов. Благодарю вас.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Я благодарю вас, уважаемый представитель Бразилии за ваше заявление по пункту 5 нашей повестки дня. Еще кто-нибудь хотел бы выступить? Желающих нет. Поэтому я передам слово наблюдателям. Первым будет выступать представитель Международной организации по гражданской авиации (ИКАО), вам слово.

Г-н ВЕБЕР (ИКАО) *[синхронный перевод с французского]*: Благодарю вас, г-н Председатель. Прежде всего, я хотел бы, как и предыдущие ораторы, приветствовать вас в связи с переизбранием на пост Председателя Комитета. Уверен, что под вашим руководством мы добьемся успеха в своей работе. Я также хотел бы приветствовать Директора Отдела по космосу г-жу Отман.

Мне хотелось бы представить вам некоторые элементы информации о ведущейся работе Международной организации гражданской авиации, о правовых рамках для глобальной системы навигации (JSS) и, в частности, в том, что касается связи с аэронавтическими пользователями этой системы.

ИКАО – это специализированное учреждение системы ООН, занимающееся вопросами гражданской авиации, находится в Монреале и включает свыше 170 государств. Организация работает над выработкой правовых рамок для глобальной навигационной спутниковой системы (JNSS) уже несколько лет. Это ключевой момент концепции, которая касается разработки систем управления коммуникациями, навигацией, наблюдением и воздушным трафиком. Мы используем один или несколько спутников, ресиверы самолета, которые могут поддерживать необходимое навигационное функционирование на всех этапах полета.

В настоящее время две спутниковых системы работают с использованием ГПС и GLONASS, разработанных Российской Федерацией. Обе стороны представили свои системы для пользования международным сообществом бесплатно на период, по крайней мере, 10 лет, что касается ГПС, и на 15 лет – ГЛОНАСС. Кроме того, сейчас Европейским союзом разрабатывается новая система под названием "Галилео", которая станет новым элементом GNSS с 2006 года.

На 29-й сессии Юридического комитета ИКАО было согласовано, что нет правовых препятствий для осуществления концепции CNS/ATM и что в этой системе нет ничего, что не соответствовало бы

Конвенции по международной гражданской авиации. Кроме того, достигнут консенсус в том, что JNSS будет совместима с Чикагской конвенцией, ее предложениями и другими принципами международного права. Было признано, что, когда начнет осуществляться GNS, большая часть государств будет опираться на системы сигналов в космосе и их усилении, предоставляемых другими. Согласно дополнительным договоренностям, устанавливаемая связь между поставщиками сигнала и государствами, территория которых используется, но все это надо будет рассматривать.

ИКАО рассматривает правовые рамки и для начала произошел обмен письмами с США в 1994 году по вопросу ГПС и с Российской Федерацией в 1996 году относительно ГЛОНАСС. Этот официальный обмен письмами охватывал ряд принципов, в том числе доступность сигналов всеми пользователями гражданской авиации на недискриминационной основе и сохранение права любого государства контролировать операции самолетов и претворять в жизнь нормы безопасности на собственном суверенном пространстве.

В 1998 году ИКАО приняла резолюция A32-19 под названием "Хартия прав и обязательств государств в связи с услугами GNSS". Этот документ охватывает принципы, применимые к осуществлению и функционированию GNSS, в том числе и принцип безопасности международной гражданской авиации, универсального доступа к услугам GNSS без всякой дискриминации, сохранения суверенитета государств, их полномочий и ответственности за использование, преемственности, наличия, целостности, точности и надежности услуг GNSS, совместимость региональной договоренности с глобальным процессом планирования и осуществления и, наконец, принципы сотрудничества и взаимной помощи.

Кроме этого, Ассамблея приняла резолюцию A32-20 – О разработке и окончательном принятии соответствующих долгосрочных юридических рамок для регулирования и осуществления GNSS. В этой резолюции Ассамблея поручила Совету и Генеральному секретарю ИКАО рассмотреть, среди прочего, вопрос о разработке долгосрочных правовых рамок, которыми бы руководствовались при эксплуатации систем GNSS.

После 32-й сессии Ассамблеи ИКАО была проведена дополнительная работа, в том числе изучен вопрос о разработке международной конвенции. Ряд государств, в том числе государства – провайдеры такой системы, заняли такую точку зрения, что нынешняя правовая система может адекватно решать вопросы, касающиеся GNSS. После углубленного обсуждения был консенсусно принят средний путь, а

именно изучить возможность создания контрактной основы для регулирования этой деятельности.

Контрактная основа будет охватывать связь между различными действующими лицами на разных этапах предоставления услуг GNSS, в том числе первичные поставщики сигналов, провайдеры усиленного сигнала и государства, на территории которых используются сигналы.

Учитывая, что контракты, касающиеся GNSS, могут обсуждаться и отдельно, и среди различных и многочисленных сторон, группа решила что, для того чтобы обеспечить единообразие и конфиденциальность систем CNS/ATM, необходимо разработать и применять набор общих элементов в отношении всех контрактов. Некоторые из этих общих элементов касаются вопроса ответственности. Эти договоренности, однако, должны соответствовать Хартии прав и обязательств государств относительно услуг GNSS. Помимо GNSS, также рассматривался вопрос ответственности в связи со спутниковой связью и незаконными помехами, причиняемыми системами CNS/ATM. Надежность связи – очень важный вопрос может иметь прямые последствия и для других элементов систем CNS/ATM.

Что касается незаконного вмешательства, то угроза, которую представляет забивание радиосигналов, вмешательство в воздушный контроль за трафиком, показывает его важность и необходимость продолжения изучения не только этих вопросов, но и других общих юридических аспектов системы GNSS. Рассмотрение этих вопросов будет продолжено на 33-й сессии, которая запланирована на сентябрь нынешнего года.

Гражданская авиация – это не единственный сектор, где используются сигналы навигационных спутников. Другие виды транспорта, в том числе морской и наземный, пользуются такими сигналами. Эта тема обсуждалась не раз и не в одном месте, в том числе на ЮНИСПЕЙС-III в 1999 году. Сформировалось мнение, что вопросы мультимодального использования сигналов нужно координировать. Так, например, возможны накладки, возможны интерполяции, помехи, что создает угрозу, риски. С другой стороны, нужно подчеркнуть, что слишком жесткие нормы, возможно, потребуют и ужесточения режимов на других видах транспорта, прежде всего на автодорогах в части четкости сигнала и жесткости распределения. Все эти вещи нужно обязательно учитывать при работе над правовыми аспектами.

И, в-третьих, хочу рассказать о работе ИКАО над проектом Конвенции об обеспечении международных имущественных интересов на мобильное оборудование. Кстати, у вас этот пункт

есть в повестке дня. В докладе секретариата ЮНИДРУА, который у вас тоже имеется, сказано, что проект стал результатом работы трех рабочих сессий ЮНИДРУА и ИКАО. Проект Конвенции уже утвержден, в сентябре были внесены последние поправки. Концептуально Конвенция строится как поотраслевой документ, каждой из отраслей будет приуроченная глава, в частности будет глава по гражданской авиации. Так было решено на сентябрьской сессии. В параграфах 8 и 40 доклада прописывается детально роль ИКАО, вы можете ознакомиться. Насколько мне известно, вероятно, будет обсуждение у вас в Подкомитете на этой сессии и Протокола о защите имущественных прав. Сейчас стоит вопрос, и мы его поддерживаем, о созыве международной дипломатической конференции для утверждения Конвенции и авиационно-гражданского протокола. Такая постанова будет утверждена и ЮНИДРУА и ИКАО на октябрьской совместной сессии, которая состоится в Кейптауне. Я думаю, что при обсуждении этого вопроса на следующей неделе в вашем Подкомитете всплывет много интересных предложений. Благодарю вас.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Благодарю уважаемого представителя ИКАО. Слово имеет представитель Международной астронавтической федерации. Он расскажет нам о работе Международного института космического права.

Г-н ФАЗАН (Международная астронавтическая федерация) [*синхронный перевод с английского*]: Спасибо. Я делаю это сообщение на основе тезисов, которые подготовил мой коллега г-н Могил.

Международный институт космического права был основан Международной астронавтической федерацией еще в 1960 году с задачей развития международного космического права и теоретических исследований вокруг него. В институт входит около 300 индивидуальных и коллективных членов примерно из 40 стран. Все это – выдающиеся люди и организации, которые много делают для освоения космоса.

Мы имеем статус официального наблюдателя в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях и в подкомитетах и поэтому имеем право на роль наблюдателя на ваших сессиях. В части недавней деятельности с нашей стороны, хочу сообщить, что совсем недавно мы в Рио-де-Жанейро провели очередной научно-теоретический коллоквиум, о котором вам только что поведал представитель Бразилии. Этот коллоквиум был необычайно насыщен научными материалами. Было всего четыре научных заседания и 55 научных работ: космос в новом тысячелетии, ответственность государства за деятельность негосударственных организаций, взаимосвязь частного и общего

международного права в плане космоса, а также другие вопросы, которые широко обсуждались участниками конференции.

Такие практические вопросы, как освоение внеземных ресурсов, космический мусор, использование космических систем и т. д. – вот широкий профиль нашей работы. Встал вопрос даже в такой плоскости, как сделать космос прибыльным. Из крупных участников можно назвать ЭСО, НАСА, Институт космической политики и другие.

Опыт очень понравился, поэтому мы примем на вооружение такой метод. По предложению профессора Фернандеса из Аргентины, Институт назначил премию имени профессора Версхора. Она будет учреждаться на коллоквиумах молодым ученым до 45 лет. Премия предназначена для мотивации молодых юристов в области космического права. Первое вручение было в Тулузе, Франция. Это в дополнение к уже существующему конкурсу имени Манфреда. В этом году приз был присужден Элону Вейю и главе его из США и Англии. Институт хотел бы расширить географию этого конкурса на Латинскую Америку, и мы будем над этим работать.

В духе ЮНИСПЕЙС-III и ориентируясь на активизацию работы неправительственных организаций, а также по предложению г-на Шрогла, международное космическое право решило активнее публиковать научные материалы по теме космического права. Была создана специальная рабочая группа, которая отработывает процедуру выполнения этого решения. Несколько членов нашего института участвовали в мероприятиях ЮНИДРУА и отработывали отдельные положения Протокола по защите имущественных прав на подвижное оборудование. Так, было отработано определение передвижного имущества, порядок передачи прав собственности. Все эти вопросы будут рассматриваться в сентябре 2001 года. Возможно, пройдут неправительственные совещания. На конец 2003 года намечено провести международную дипломатическую конференцию.

Очень важно для нас сотрудничество с другими организациями. Особенно важно сотрудничество с Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, Европейским космическим агентством, Европейским международным правом, Международным институтом космического права и т. д.

Наша работа продолжается, расширяется и углубляется. Регулярно печатаются доклады, которые вы можете прочитать сами. Мы участвовали во всех ваших мероприятиях: и на Комитете по использованию космического пространства в мирных целях, и на подкомитетах.

В Рио-де-Жанейро премии за выдающиеся заслуги был удостоен американец Смит. Протоколы 42-го коллоквиума за 1999 год опубликованы именно американским институтом аэронавтики и космонавтики. В том же году был опубликован свод всех протоколов нашей организации, начиная с 1954 года по 1960 год при содействии Отдела ООН по космосу.

Проведена региональная конференция стран Азии и Тихого океана: правовые задачи и коммерческие перспективы для Азии. Мероприятие проходило в марте 2001 года в Куала-Лумпуре при содействии Сингапурского правового общества. Это было первое мероприятие в ряду региональных мероприятий, намеченных у нас по плану. Было много научных трудов, много дискуссий, пять рабочих заседаний, в том числе по космическому праву и частной деятельности, пусковой деятельности, концепция общественной пользы в условиях коммерциализации с особым вниманием к нуждам развивающихся стран, правовое регулирование дистанционного зондирования ввиду появления высококачественных дезизображений, защита частных прав, регулирование споров в космической коммерции, использование действующих арбитражных механизмов и, наконец, правовые вопросы расширения спутниковой системы связи и спутниковой системы навигации с особым вниманием развития электросвязи в Азии и т. д.

Делегации заслушали вводное выступление и закрыли заседание. Выступал г-н Яссентулиана, президент Международного института космического права. Потом был обед, за обедом было выступление о создании азиатского космического агентства, выступал профессор Ду Хуа Ким, председатель Корейской ассоциации авиации и космического пространства, выступал г-н Альфонс, ныне советник в Женеве. Всего съехались 122 участника, был особый австралийский сегмент.

И наконец, о перспективах. 44-й коллоквиум у нас намечено провести в Тулузе, Франция, в октябре 2001 года по общей теме "Новые правовые вопросы в космосе". Предусмотрены 4 рабочих заседания: новые вопросы толкования применения, включая определение государственной ответственности государства запуска космического объекта.

Второе: новые правовые вопросы в связи с спутниковой связью с особым вниманием к национальному регулированию, в том числе лицензионные требования, роль ВТО, МСЭ и т. д., действия частных коммерческих предприятий, национальных телекоммуникационных провайдеров, принципы универсальности, частотные вопросы, специальный орган регулирования деятельности телекоммуникаций, повышенное качество

дезинформации, возможность признания судами в качестве доказательств материалов, полученных из космоса, возможность использования космических данных для наземных разбирательств, судебных разбирательств, получение, сохранение и режим использования этих данных, а также прочие вопросы, в том числе преподавание космического права, космический мусор, правовые вопросы проживания человека в космосе.

На сессии состоится очередной конкурс имени Манфреда по теме "Доступ к данным MSI". Предварительный отбор состоится в Европе, Америке и Азии под эгидой Французского общества космического права.

К Институту обращена просьба организовать симпозиум для участников сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и в этом году тоже. Мы очень рады этот симпозиум вам преподнести. Протоколы 43-го коллоквиума будут опубликованы нашим Институтом.

В соответствии с договором ООН мы будем готовить материалы по космическим вопросам, которые называются "Космические вехи", их будет готовить доктор Дойль и его коллектив. Благодарю вас, г-н Председатель.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: И вам спасибо, уважаемый представитель МАФ за ваш очень подробный, я бы сказал, даже развернутый, доклад. Мы вам очень благодарны за все, что вы делаете в части симпозиумов, коллоквиумов. Вчера был очень хороший симпозиум.

Есть еще желающие что-нибудь сказать по пункту 5? Нет. Тогда мы продолжим рассмотрение пункта 5 завтра утром.

Пункт 6 – Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, и характер и использование геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования ГСО без ущерба для роли МСЭ

Переходим к рассмотрению пункта 6 повестки дня. В соответствии с решением тридцать девятой сессии Юридического подкомитета по вопросу о ГСО мы в этом году должны созвать рабочую группу по данному вопросу только по части делимитации разграничения космического пространства. Насколько мне известно, уже прошли беглые консультации на предмет председателя этой группы. Завтра будет доложено о результатах этих консультаций. Поэтому, если нет возражений, я предлагаю ограничиться только работой в пленарном режиме при том понимании, что завтра уже может состояться первое заседание рабочей группы. Разумеется, в пленарном режиме можно обсуждать весь вопрос от начала до конца – и ГСО, и делимитацию. Но рабочая группа ограничится только определением и разграничением. Согласны? Хорошо.

На выступления еще никто не записывался. Может быть, найдется желающий выступить? Нет. В таком случае мы продолжим рассмотрение пункта 6 завтра.

А теперь мне остается закрыть заседание Подкомитета. Прежде я должен вам сообщить наше расписание на завтра. Завтра утром нам предстоит продолжить рассмотрение пунктов 4, 5 и 6 повестки дня в пленарном режиме. Потом, если останется время, будем работать в рабочей группе по пункту 6. Есть вопросы? Всем все понятно? Похоже, что так.

Заседание закрывается.

Заседание закрывается в 16 час. 40 мин.