

**Комитет по использованию  
космического пространства  
в мирных целях***Неотредактированная стенограмма*

Юридический подкомитет

662-е заседание

Пятница, 5 апреля 2002 года, 10 час.

Вена

*Председатель: г-н КОПАЛ (Чешская Республика)**Заседание открывается в 10 час. 20 мин.*

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ** [*синхронный перевод с английского*]: Уважаемые делегаты, я объявляю открытым 662-е заседание Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

**Пункт 4 – Статус и применение пяти договоров  
Организации Объединенных Наций по космосу**

Мы продолжим рассмотрение пункта 4 повестки дня "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу". К великому сожалению, список ораторов не содержит ни одной фамилии. Если нет желающих выступить на утреннем заседании сессии по пункту 4 повестки дня, то рассмотрение данного пункта мы продолжим сегодня на дневном заседании.

**Пункт 9 – Рассмотрение концепции "запускающее  
государство"**

Уважаемые делегаты, а сейчас мы продолжим рассмотрение пункта 9 повестки дня «Рассмотрение концепции "запускающее государство"». Здесь такое же положение, желающих выступить нет. Поэтому мы продолжим рассмотрение пункта 9 сегодня днем.

Однако две международные организации обратились ко мне с просьбой – это очень важные организации в наших контактах и сотрудничестве – Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Международный союз электросвязи

(МСЭ). Их выступления будут касаться пункта 5 повестки дня. Мы еще не открывали официальное обсуждение этого пункта, но я полагаю, что вы согласитесь с тем, чтобы мы предоставили им возможность высказаться сейчас, поскольку они будут вынуждены покинуть нас и нам нужно было бы выслушать их заявления. Если нет возражений против таких изменений в нашей программе, то я думаю, что вы согласитесь с этим. Слово имеет уважаемый представитель Греции.

**Г-н КАССАПОГЛУ** (Греция) [*синхронный перевод с французского*]: Благодарю вас, г-н Председатель. Я беру слово по процедурному вопросу, который ничего общего не имеет с просьбой наших уважаемых друзей из ИКАО и МСЭ, против которой мы не возражаем.

Прежде чем мы начнем рассматривать вопросы повестки дня, я хотел бы просить о следующем. Как известно, представитель Всемирной комиссии по этике научных знаний и техники ЮНЕСКО сегодня представит нам доклад КОМЭСТ о вопросах этики в космической деятельности. Речь идет не только о Греции, мы в прошлом году говорили о механизме консультаций и запросили заинтересованные государства подключить к этой работе экспертов. В мире очень мало таких экспертов, но мы попросили заинтересованные государства направить тех людей, которые могли бы содействовать развитию диалога по вопросу этики. Поэтому мне особенно приятно отметить, что Греция, США, Франция, Бельгия и некоторые другие государства хотели бы обеспечить

---

В резолюции 50/27 от 6 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что, начиная с его тридцать девятой сессии, Комитет будет получать неотредактированные стенограммы вместо стенографических отчетов. Данная стенограмма содержит тексты выступлений на английском языке и синхронные переводы выступлений на других языках в таком виде, как они были расшифрованы с записей на магнитофонной ленте. Тексты стенограмм не редактировались и в них не вносились изменения.

Поправки следует представлять только для оригинальных выступлений. Они должны быть включены в экземпляр стенограммы и направлены за подписью члена соответствующей делегации в течение одной недели со дня публикации стенограммы на имя начальника Службы переводов и редактирования, комната D0708, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, P.O. Box 500, A-1400, Vienna, Austria. Поправки будут изданы в виде сборника исправлений.

максимальное участие в этом заседании в понедельник утром. Я думаю, что речь не будет ограничиваться исключительно экспертами, которые займутся обсуждением этого вопроса.

Я думаю, что как Греция, так и другие делегации, сотрудничающие в рамках этой инициативы, хотели бы просить вас помочь обеспечить техническую сторону проведения этой встречи, я имею в виду устный перевод в этом же зале до начала официального заседания. Проводить пленарное заседание и консультации параллельно будет очень сложно, потому что у нас есть делегации, состоящие из одного или двух представителей, которые не смогут одновременно участвовать в двух мероприятиях. Благодарю вас.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Благодарю уважаемого представителя Греции за информацию об интересе к работе экспертов и об участии в этом мероприятии других представителей. Конечно, мы все будем участвовать в этом диалоге. Что касается вашей просьбы, то все будет зависеть от нашей программы и мы обсудим эту проблему в рамках пункта 5 повестки дня. Юридический подкомитет сам решит эти вопросы, в том числе и процедурные. Могу вас заверить в том, что мы сделаем все возможное, чтобы удовлетворить эту просьбу.

Уважаемые делегаты, я полагаю, что теперь мы можем продолжить нашу работу и заслушаем выступления представителей организаций системы Организации Объединенных Наций. Слово предоставляется уважаемому наблюдателю от Международной организации гражданской авиации.

**Г-н ВЕБЕР** (Международная организация гражданской авиации) [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, г-н Председатель. Во-первых, позвольте мне заявить о большом интересе нашей организации к работе вашего Комитета по двум вопросам: 1) делимитация космического пространства; 2) новая Конвенция об обеспечении имущественных прав в космосе. Как вам известно, мы принимали участие в разработке Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного имущества и приложили руку к работе над Протоколом. Мы внимательно следили за этой работой.

Сегодня мне хотелось бы рассказать о нашей работе по Глобальной навигационной спутниковой системе (ГНСС). ГНСС является ключевым элементом концепции CNS/ATM. Это всемирная система позиционирования и хронометрии. В

настоящее время функционируют две навигационные спутниковые системы: Система глобального позиционирования (ГПС), разработанная в Соединенных Штатах, и Глобальная орбитальная навигационная спутниковая система (ГЛОНАСС), разработанная Российской Федерацией. Выстраивается и европейская система "Галилео", которая явится третьим элементом ГНСС.

На 28-й сессии Юридического комитета ИКАО была принята резолюция под названием "Хартия прав и обязательств государств по использованию служб ГНСС". Эта Хартия фиксирует принципы функционирования и использования этой системы, в том числе: универсальный доступ, принципы безопасности гражданской авиации, недискриминации, суверенитета государств, ответственности, отчетности, наличия, полноценности, надежности, безупречности, сопряженности, кооперации и взаимопомощи.

В сентябре–октябре 2001 года на 32-й сессии Ассамблеи ИКАО был рассмотрен текущий доклад о строительстве этой системы. Согласно резолюции A32-20 было решено продолжить отработку правовых основ этой системы, с видом на завершение концептуального оформления всей системы, и приступить к этапу осуществления. При этом следует учитывать взаимозависимость государств в пользовании системой CNS/ATM, новые принципы отношений с провайдерами услуг и полную ответственность государства на основе Чикагской конвенции по таким услугам.

На 33-й сессии Ассамблеи была намечена дальнейшая работа в рамках CNS/ATM. В работу была включена Международная конвенция, а также Обзор элементов безопасности и внутренних барьеров для внешнего вмешательства. На этот счет в Монреале с 19–20 февраля 2002 года состоялась Министерская конференция по авиационной безопасности, которая рекомендовала ИКАО провести детальное исследование адекватности действующих авиаконвенций стандартам и нормам уставов в связи с новыми возникшими угрозами в целях закрытия возможных пробелов, в том числе чтобы закрыть возможность компьютерных атак на сети управления авиадвижением. Благодарю вас.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Благодарю вас за выступление. У меня есть вопрос. Вы говорили о системе CNS/ATM, а что это такое?

**Г-н ВЕБЕР** (Международная организация гражданской авиации) [*синхронный перевод с английского*]: CNS/ATM – связь, навигация, мониторинг/управление авиадвижением. Это четыре компонента, которые должны объединяться в эту новую систему и необходимые для управления полетами. Эта система задумана как комплексная, с полным набором функций, которые сейчас обслуживаются индивидуально по самостоятельным каналам (радиосвязь, радиолокация и т. д.). Все составляющие будут спутникового базирования. ГНСС – это навигационная составляющая, она входит в качестве компонента в эту четверку.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Благодарю вас. Слово предоставляется уважаемому представителю Международного союза электросвязи.

**Г-н СМИТ** (Международный союз электросвязи) [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, г-н Председатель. Я хотел бы рассказать о текущей работе МСЭ в области космического права.

Мы представили в секретариат текст нашего выступления. К моему выступлению приложены несколько дополнений, которые я, естественно, не будут зачитывать, это просто справочный материал.

В основе работы МСЭ лежат Устав нашей организации, Конвенция МСЭ и Регламент радиосвязи, которые регулируют использование диапазонов частотного спектра в основном для развития спутниковой связи.

Общие принципы использования ресурсов записаны в статье 44 Устава МСЭ. Текст этой статьи приложен к моему выступлению. На Полномочной конференции МСЭ (Миннеаполис, 1998 год) в статью были внесены изменения. Эта информация отражена в приложении 1. Дополнительные материалы по обзору правовых рамок управления использованием радиочастотного спектра и орбитальных ресурсов представлены в приложении 2.

Главный нормотворческий орган по нашему профилю – это всемирные конференции радиосвязи, которые проводятся один раз в три года. Последняя конференция прошла в Стамбуле в 2002 году, следующая намечается на июнь 2003 года в Каракесе, Венесуэла. К сожалению, я должен туда выехать уже на следующей неделе и не смогу продолжить работу вместе с вами. В период между конференциями работают исследовательские комиссии по секторам.

Особая роль принадлежит так называемому Специальному комитету по регулированию процедурных вопросов. Он курирует все нормотворческие и процессуальные аспекты работы наших исследовательских комиссий, которые сами по себе разбиты по техническому профилю.

Итогом работы комиссий являются рекомендации и доклады, которые ложатся в основу директивных решений. Например, на Всемирной конференции радиосвязи 2002 года в Стамбуле было внесено изменение о существенном пересмотре сетки спутникового вещания по Районам 1 и 3 (Район 1 – это Европа, Район 2 – Америка, Район 3 – Азиатско-Тихоокеанский регион). Пересмотренная сетка увеличивает с небольшим запасом на будущее мощность и пропускную способность каналов для стран этих регионов в соответствии с возможными нуждами.

Из нововведений можно назвать новый спектр наземного и спутникового вещания третьего поколения систем подвижной телефонной связи (ИМТ-2000), договоренности о совместном использовании ресурсов между негеостационарными и геостационарными спутниковыми системами, предоставлении спектра для новой глобальной системы определения местонахождения (GPS) и защите радиоспектра по частотам путем установления "зон молчания" в диапазонах частот, в которых они работают. Было много и других нововведений.

Дополнительно были приняты Правила обработки заявок на регистрацию систем спутниковой связи. Вопрос напрашивался давно, он нужен был для правильного регулирования использования частот. Вопрос осложнялся комплексностью и сложностью систем. Помимо прочего, дело усугублялось так называемыми "бумажными" системами спутниковой связи, то есть огромным потоком "липовых" заявок. Пока что вопрос не решен, мы ищем решение. В год мы получаем 450 заявок, которые замораживают орбитальные позиции и сильно мешают. Поиск решения еще идет, промежуточные решения были найдены в 2000 году, они и дали какой-то результат, но работа будет идти и дальше.

Я не поднял один вопрос, относящийся к пункту 6 b) повестки дня Юридического подкомитета, – это справедливый доступ к ГСО. Из ваших документов выходит, что вопрос актуален.

На конференции в Стамбуле была вновь подтверждена резолюция 80, принятая на предыдущей конференции и обязывающая нас

проводить исследования в рабочей группе по вопросу состояния систем уведомления (согласно пункту 44 Устава МСЭ и Правилу 3 Регламента радиосвязи). Дополнительно этим вопросом занимается Совет по распределению частот. Впереди еще 14 месяцев работы, но уже обозначились серьезные трудности. Некоторые развивающиеся и наименее развитые страны занимают видное место и являются крупными игроками в спутниковых сетях, особенно это касается спутниковых систем, обеспечивающих глобальное вещание. Конечно, решений еще нет, но идет позитивная работа. Я бы предложил вам обратить внимание на эти вопросы в связи с пунктом 6 b) и особенно на мою информацию.

Вот короткий экскурс в наше радиочастотное хозяйство. Если есть вопросы, то я на них с удовольствием отвечу. Благодарю вас.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Благодарю вас. Хорошо, что вы обеспечили нас пояснительными материалами в письменном виде. Все это очень полезно. Секретариат сообщает мне, что эти документы выйдут под индексом CRP.

Слово предоставляется уважаемому представителю Греции.

**Г-н КАССАПОГЛУ** (Греция) [*синхронный перевод с французского*]: Благодарю вас. На последнего выступающего как на руководителя выпала сложная функция и деликатная задача – через него проходят все запросы и все жалобы тех, кто хотел бы заняться предоставлением космических услуг.

МСЭ играет большую роль в развитии космического права и международного права в целом. Хотя говорить о том, что МСЭ является нормотворческим органом, не совсем справедливо. Да, Союз устанавливает правила в частотном хозяйстве, но его работа регулируется не только Уставом и Конвенцией, но также еще и массой внутренних инструкций, технических норм, различных приложенных таблиц, справочных форм, расчетов – целый научный блок, оформленный в нормативную документацию. Поэтому каждый шаг и каждое изменение влекут за собой волновую цепочку. Но что интересно, этот блок отрабатывается не юристами, а инженерами.

Это интересный парадокс о роли науки и формировании права. Это уникальный и одновременно очень перспективный план работы на стыке науки и права. Тема регулирования ресурсов

общего пользования, каким является радиочастотный спектр, очень актуальна как международно-правовая область. Таких ресурсов много. Например, нумерация частот – чрезвычайно сложная техническая задача, о которой толком мало кто знает. Другой самый сложный технический вопрос касается доступа к радиочастотному спектру. Доступ – это очень насыщенный технический и этический вопрос. Ставя вопрос о справедливом доступе к ГСО, нужно закладывать технические механизмы, гарантирующие этот доступ по низким ценам. Важнейшая задача МСЭ – обеспечить надежный и справедливый доступ для всех стран и народов.

Еще один важнейший вклад в управление ресурсом общего пользования – это функция надзора. Радиосовет контролирует порядок уведомлений; уведомление не принимается на учет, если не обеспечены реальные и надежные условия функционирования. И, как говорил г-н Смит, это не "бумажные" спутники.

Вот некоторые замечания в дополнение к очень интересному выступлению представителя МСЭ. В связи с этим я хотел бы просить МСЭ об активизации его отношений с Комитетом и его двумя подкомитетами, особенно между Сектором телекоммуникаций и техническими программами Управления, с тем чтобы обе стороны вносили вклад в развитие проблем, касающихся 2/3 всего населения Земли. Благодарю вас.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Благодарю уважаемого представителя Греции. Я надеюсь, что представитель МСЭ принял к сведению те замечания представителя Греции относительно расширения отношений между нашими двумя организациями.

Уважаемые коллеги, я вижу, что по пункту 5 мы фактически все обсудили. Мы начнем его обсуждение на дневном заседании, а пока мы предоставили слово для сообщения нашим двум коллегам из специализированных учреждений.

Если нет других замечаний и пожеланий участвовать в дискуссии, то я сделаю небольшой перерыв, а затем мы продолжим работу и соберем рабочую группу по пункту 4 "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу". Если у нас останется время, то мы рассмотрим пункты 9 и 5.

Прежде чем я закрою заседание Подкомитета, мне хотелось бы сообщить вам о графике работы на нашем дневном заседании. Днем мы продолжим рассматривать пункты 4 и 9 повестки дня. Сегодня днем я полагаю начать официально рассматривать (поскольку неофициально мы уже начали это делать) пункт 5 "Информация о деятельности международных организаций, имеющих отношение к космическому праву". После закрытия дневного заседания Подкомитета рабочие группы по пункту 4 и 9 повестки дня могут собраться на свои шестое и пятое заседание соответственно.

Есть ли вопросы и предложения по предлагаемому графику работы? Слово предоставляется уважаемому представителю Греции.

**Г-н КАССАПОГЛУ** (Греция) [*синхронный перевод с французского*]: Я полностью согласен с вами. В отношении развития космического права и вклада Кёльнского института космического права я хотел бы отметить, что три года велись работы по Проекту-2001 и у нас уже имеются определенные наработки. Кёльнский институт космического права подготовил шесть томов, в связи с чем надо официально поблагодарить и поздравить представителей Института и делегацию Германии.

Думаю, что делегация Германия передаст соответствующим организациям наши приветствия и поздравления.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Я благодарю вас за эти замечания. Мы обсудим ваше предложение в рамках наших прений по пункту 5 о деятельности международных организаций.

Слово предоставляется уважаемому представителю секретариата.

**Г-н ЛАЛА** (секретариат) [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, г-н Председатель. Г-н Лафферандри обращался к секретариату с предложением собрать заседание представителей Европейского космического агентства. Такое заседание можно будет провести 8 апреля с 9.00 до 10.00 в зале С.0713. Благодарю вас.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Благодарю уважаемого представителя секретариата. Таким образом мы завершили программу. Заседание закрывается.

*Заседание закрывается в 11 час. 10 мин.*