

**Комитет по использованию
космического пространства
в мирных целях***Неотредактированная стенограмма***Юридический подкомитет**

Сорок седьмая сессия

777-е заседание

Вторник, 8 апреля 2008 года, 10 час.

Вена

*Председатель: г-н Владимир Копал (Чешская Республика)**Заседание открывается в 10 час. 15 мин.*

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Доброе утро, дорогие участники! Дожили до 777-го заседания Юридического подкомитета. Послушайте расписание на сегодня. В 10 часов начало, продолжаем и заканчиваем одиннадцатый пункт повестки дня – правовое строительство, продолжим двенадцатый пункт – общий обмен мнениями о национальном законодательстве, приступим к тринадцатому пункту – предложения о новых пунктах повестки дня. Вопросы есть? Вопросов нет. Довожу до вашего сведения, что сегодня нас удостоил своим посещением Председатель космической комиссии Жак Браше. Я очень рад его присутствию, и от нашего общего имени приветствую вас и с удовольствием предоставлю вам слово, если у вас есть, что сказать. Прошу вас, господин Браше.

Г-н БРАШЕ (Франция) [*синхронный перевод с французского*]: Спасибо, господин Председатель. Первым делом благодарю за внеочередную возможность выступить. Вы даже нашли возможным сделать небольшой перерыв в штатной работе, я вам за это благодарен и приношу свои извинения. Я, к сожалению, не смог участвовать на всей сессии, но частично смог выделить время. Для меня это очень важно, потому что уже два года мы пытаемся участвовать в работе Комитета по мирному использованию космического пространства, и я лично очень доволен этой работой. Особенно меня радует последняя резолюция 62/72, утвержденная Генеральной Ассамблеей в прошлом году. Это настоящий план работы и, если хотите, настоящий

мандат для широких практических работ на весь 2008 год. Генеральная Ассамблея утвердила дополнительную резолюцию о регистрации космических объектов, не помню – 62/110, кажется. Это прямой результат вашей работы. Я считаю, что есть все основания по достоинству гордиться этим достижением. Я хочу пожелать вам и вашим коллегам больших успехов. Спасибо.

Утверждение пункта 11 повестки дня

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, господин Председатель Комитета по космическому пространству, за ваши любезные слова, за ваше личное присутствие. Разумеется, вы можете не торопиться и пребывать в нашей среде сколь угодно долго.

А теперь, господа, продолжаем обсуждение одиннадцатого пункта повестки дня. У меня только один человек записался на выступление, представитель Нигерии.

Г-н ОТЕПОЛА (Нигерия) [*синхронный перевод с английского*]: Господин Председатель, на сорок шестой сессии в 2007 году Юридический подкомитет признал важность правового строительства в космическом праве, особенно в развивающихся странах. Руководствуясь этим пониманием, был утвержден пункт повестки дня приуроченного содержания. Осознавая важность этого вопроса, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях на пятидесятой сессии поручил Управлению изучить возможность провести или разработать учебную программу по основам

В резолюции 50/27 от 6 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что начиная с его тридцать девятой сессии Комитет будет получать неотредактированные стенограммы вместо стенографических отчетов. Данная стенограмма содержит тексты выступлений на английском языке и синхронные переводы выступлений на других языках в таком виде, как они были расшифрованы с записей на магнитофонной ленте. Тексты стенограмм не редактировались, и в них не вносились изменения.

Поправки следует представлять только для оригинальных выступлений. Они должны быть включены в экземпляр стенограммы и направлены за подписью члена соответствующей делегации в течение одной недели со дня публикации стенограммы на имя начальника Службы конференционного управления, комната D0708, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, P.O. Box 500, A-1400, Vienna, Austria. Поправки будут изданы в виде сборника исправлений.



космического права ради развивающихся стран. Для этого нужно начать правовые исследования и, возможно, нацелить региональные центры на эту задачу.

Правильно отрегулированная космическая деятельность в космосе требует соблюдения всеми государствами каких-то базовых правил. Для равного выполнения всеми договорных обязательств нужно, чтобы все государства равно понимали свои договорные обязанности. При этом совершенно очевидно, что у многих государств нет практического опыта работы с космическим правом, поэтому они могут и не дотянуть до высоты своих обязанностей. Дефицит космического права особенно явен в развивающихся странах. Нужна учебная программа правового строительства в развивающихся странах. Это настоящее веление нашего времени. Нужно вырастить поколение космических юристов, которые будут обеспечивать гладкое течение космической деятельности, обеспечат создание институтов.

На пятидесятой сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях поручил Управлению отработать учебную программу по основам космического права и пустить ее на исполнение в региональные центры по космической науке и технике. Нынешние объемы помощи, получаемые от Организации Объединенных Наций по линии этих центров, совершенно не отвечают ожиданиям. Мы имеем у себя один из региональных центров, помогаем ему своими силами и средствами, но эту помощь нужно расширить. Региональный центр Нигерии уже проводил встречи с Управлением, поднимался вопрос о дефиците средств и поддержки. Считаем, что нужно этот вопрос решить, для того чтобы региональные центры смогли стать инструментом реализации программы правового строительства.

Дополнительно очевидна необходимость расширения возможностей космического правового строительства. Нужно расширять учебную базу, нужно расширять учебные программы, нужно подключить для этого международные организации, неправительственные организации, которые должны расширить свою учебную деятельность по космическому праву на базе действующих университетов, высших учебных заведений, выделять больше грантов, пожалований и стипендий. Управление должно посмотреть на свои возможности расширения уже действующих возможностей, например по линии ЮНИТАР. Возможно, подключить неправительственные организации, организовать какие-то разовые курсы. Учитывая важность, которую наша делегация придает этому

пункту, мы предлагаем оставить правовое строительство постоянным пунктом повестки дня и на сорок восьмой сессии 2009 года, чтобы вопрос был у нас на справке и мы могли отслеживать состояние вопроса и решение Юридического подкомитета. Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Спасибо за выступление. Вы дали оценку текущего положения, дали оценку потребностям новых государств, осваивающих космическую технику, космическую деятельность. Вы поставили вопрос перед Управлением отработать учебную программу основ космического права, которая будет преподаваться на базе центров космической науки и техники. Кстати, это начинание уже было озвучено на сессии правовых экспертов в декабре прошлого года. Это экспертное совещание выпустило отчет, где прописывается состояние вопроса на сегодняшний день. Одновременно вы заявили несколько критических замечаний в адрес Организации Объединенных Наций. На ваш взгляд, нынешние объемы помощи не отвечают уровню поставленных задач, а, соответственно, по вашему мнению, наличествует необходимость расширения обеспеченности этих центров, раз уж они выбраны проводниками правового строительства, правового обучения. И в конце выступления у вас прозвучало предложение оставить этот пункт в повестке дня сорок восьмой сессии Юридического подкомитета в 2009 году. Это предложение мы обсудим, когда дойдет дело до разговора о составе повестки дня на следующий год. Больше никого у меня в списке нет по этому вопросу. Слово имеет Южная Африка.

Г-жа МАКАПЕЛА (Южная Африка) [*синхронный перевод с английского*]: Спасибо. Вы помните, мы уже выступали по этому пункту, но нам впоследствии показалось, что вопрос так разошелся, что мы бы хотели дополнить наше выступление дополнительной информацией, в частности, по поводу уже заявленных предложений. На наш взгляд, этот вопрос имеет смысл в плане разговора о практике правового строительства, а также о планах на перспективу. На наш взгляд, разговор состоялся, он очень насыщен, делегации его поддержали с энтузиазмом, прозвучали новые предложения. Мы считаем, что на перспективу стоит его оставить в повестке.

Правовое строительство важно для всех стран, не только развивающихся. Однако при этом нет полного понимания, что же такое правовое строительство. Украина попыталась дать определение, в частности выделила три компонента. Мы, разумеется, согласны с этим – обучение, обмен

информацией, исследования разработки и освоение знаний. Прозвучали предложения, как быть с этим правовым строительством, что нужно делать. Есть предложения для Управления, делаются поручения, но дело в том, что Управление – очень маленькое подразделение, они итак перегружены, ведут нужную работу. Мы, безусловно, им благодарны на все, что они делают, в частности за экспертную группу, но я думаю, одно поручение можно им оставить – это разработать учебную программу. Думаю, при поддержке Управления по космосу и средств и сил государства можно разработать учебную базу по космическому праву. Мы считаем, что можно попробовать для начала какие-то укороченные курсы, создать базы данных, предложить разовые стипендии, гранты. Управление по космосу попросили подготовить обзор о возможности привлечения преподавательских кадровых ресурсов. Возможно, есть смысл подумать над созданием небольшого правового подразделения в Управлении по космосу, которое будет заниматься этими вопросами. Было предложение создать региональный центр для стран с переходной экономикой.

Конечно, господин Председатель, все это вопросы, которые должны приносить пользу государствам, а, соответственно, государства несут определенную ответственность и определенные обязанности. У нас тоже были свои предложения. Наверное, государства должны выделять стипендии и гранты, особенно для учащихся из развивающихся стран. Мы призываем юридические факультеты в развитых странах, если они это еще не делают, включать в общие курсы право, в специализированные курсы по космическому праву. Конечно, государствам следует укреплять сотрудничество между государственными университетами, между правовыми факультетами, использовать международные недели космоса для расширения этой работы. И наверное, надо лучше обмениваться знаниями, информацией и накопленным опытом внутри регионов и между регионами. Мы, кстати, должны еще включить в наше резюме выступление делегации Нигерии, которое тоже дает нам достаточно полное представление о том плане работы, от которой мы можем отталкиваться в ходе наших будущих совещаний. Благодарю вас.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Я благодарю представителя Южной Африки за ваше выступление по пункту 11 повестки дня – космическое право, где вы произвели оценку обмена мнениями по этим вопросам, рассказали о том, как проходило наше совещание, и подвели краткое резюме о прошедшей дискуссии, выделив, в

частности, такие аспекты, как образование, исследование, разработка, распространение и освоение знаний. В данном случае вы прямо имели в виду выступление, которое прозвучало на днях из уст нашего уважаемого украинского коллеги. Вы дали краткую оценку работе Управления по космосу, отметили их инициативу созвать экспертное совещание, усилия, которые производились в ходе совещания, в ходе сессии и между сессиями по выработке учебной программы, отмечали другие моменты. Наконец, вы внесли ряд предложений, которые мы должны должным образом принять во внимание, проработав этот вопрос на наших будущих сессиях. И вы отметили необходимость проведения еще одного или нескольких заседаний по этим вопросам в ходе нашей будущей сессии.

У нас еще есть желающие выступить по данному пункту? Нет больше желающих в списке по данному конкретному пункту. Я хочу спросить, кто из делегаций хотел бы взять слово на данном этапе? Нет желающих. Может быть, кто-то из наблюдателей пожелает выступить? Нет желающих.

Господа, мне думается, что мы можем считать, что мы завершили рассмотрение пункта 11 – создание потенциала в области космического права. Прозвучало предложение продолжить обсуждение этого пункта в ходе следующей сессии нашего Юридического подкомитета. То есть это один из тех вопросов, которые, видимо, нужно будет согласовывать в будущей повестке дня.

Утверждение пункта 12 повестки дня

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Уважаемые делегаты, мне хотелось бы продолжить рассмотрение пункта 12 – общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. У меня несколько человек записалось в список на выступления по данному пункту повестки дня, первый среди них – это уважаемый представитель Российской Федерации.

Г-н ТИТУШКИН (Российская Федерация): Благодарю вас, господин Председатель. Уважаемый господин Председатель, уважаемые коллеги, позвольте ознакомить вас с некоторым национальным законодательством Российской Федерации, которое регулирует вопросы исследования и использования космического пространства в мирных целях. На сегодняшний день в России принято около 30 законодательных актов

различного уровня, в которых затрагиваются вопросы космической деятельности.

Центральное место в системе российского законодательства в области регулирования космической деятельности занимает Федеральный закон 1993 года о космической деятельности. При этом под космической деятельностью Закон подразумевает любую деятельность, связанную с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. В первой же статье Закона определено, что космическая деятельность регулируется как национальным законодательством, так и принципами и нормами международного космического права, международными договорами Российской Федерации. В Законе о космической деятельности зафиксирован также принцип, обеспечивающий строгий государственный контроль за всеми участниками космической деятельности на всех стадиях ее осуществления, поскольку Законом провозглашено, что космическая деятельность находится в ведении Российской Федерации, то есть государства. Закон определяет, что общее руководство космической деятельностью осуществляет непосредственно президент Российской Федерации, а правительство Российской Федерации реализует государственную политику в этой сфере, в том числе координирует вопросы международного сотрудничества Российской Федерации, и осуществляет контроль за разработкой и реализацией международных космических проектов. Непосредственное руководство ракетно-космической деятельностью осуществляется специально созданным федеральным органом исполнительной власти – Федеральным космическим агентством (Роскосмос), образованным в соответствии с указом президента Российской Федерации.

Значительное место в Законе о космической деятельности занимают вопросы контроля и юрисдикции над космическими объектами. В частности, в нем зафиксировано, что космические объекты Российской Федерации подлежат обязательной регистрации и для этих целей должны иметь соответствующую маркировку. Российская Федерация сохраняет юрисдикцию и контроль над зарегистрированными в ней космическими объектами во время нахождения этих объектов на Земле, на любом этапе полета в космос, а также после возвращения на землю. Если космический объект создается совместно с иностранными государствами, организациями или международными организациями, то вопрос регистрации такого объекта решается на основе международных договоров. В Российской

Федерации ведение реестра запускаемых космических объектов поручено Роскосмосу. В развитие положений Закона о космической деятельности Роскосмосом разработан административный регламент о ведении реестра космических объектов. В соответствии с федеральными законами о космической деятельности и ее лицензировании космическая деятельность, осуществляемая российскими предприятиями и организациями, подлежит обязательному лицензированию. Порядок лицензирования установлен постановлением правительства Российской Федерации. Главной задачей при рассмотрении материалов соискателей лицензии является определение возможностей реализации ими заявленной деятельности, а также ее соответствие законодательству Российской Федерации, прежде всего Закона о космической деятельности.

Создаваемая космическая техника, включая космические объекты и объекты космической инфраструктуры, подлежит обязательной сертификации для ее проверки на соответствие установленным требованиям. В Законе о космической деятельности закреплен принцип обеспечения ее безопасности и охраны окружающей среды. Этот принцип реализуется через обязанность учета уровня допустимых антропогенных нагрузок на окружающую природную среду и околоземное пространство при планировании и осуществлении космической деятельности. В целях обеспечения интересов работников космической отрасли, а также третьих лиц Законом предусматривается обязательное страхование вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу таких лиц. Космическая техника страхуется в добровольном порядке. Закон о космической деятельности в соответствии с требованиями международного права предусматривает абсолютную ответственность за вред, причиненный космическим объектом Российской Федерации, на территории Российской Федерации или за ее пределами, за исключением космического пространства. Порядок возмещения такого вреда регулируется гражданским кодексом Российской Федерации.

Долгосрочная стратегия государства в области развития ракетно-космического потенциала, исследования и использование космического пространства в мирных целях определяются в Федеральной космической программе Российской Федерации. В соответствии с Законом о космической деятельности Федеральная космическая программа России – это документ, на основании которого формируется государственный заказ на создание и использование космической техники в научных и

социально-экономических целях. Этот заказ утверждается постановлением правительства Российской Федерации. Программа разрабатывается с учетом установленных целей, задач и принципов космической деятельности, экономического положения в государстве, состояния космической науки и промышленности, интересов потребителей и производителей космической техники и космических технологий, конъюнктуры космического рынка, а также международных обязательств Российской Федерации и задач расширения международного сотрудничества.

Вопросы использования радиочастотного спектра в интересах космической деятельности регламентируются Федеральным законом о связи 2003 года. В нем установлен принцип, согласно которому регулирование и использование радиочастотного спектра являются исключительным правом государства и обеспечиваются в соответствии с международными договорами Российской Федерации. На основе положений Закона о космической деятельности, а также исходя из международно-правовых обязательств Российской Федерации, разработано большое число нормативно-правовых актов, регулирующих другие виды космической деятельности, например спутниковая навигация, спутниковая связь, дистанционное зондирование Земли из космоса.

Конечно, в данном коротком докладе невозможно раскрыть даже в сжатом виде все существующие в Российской Федерации нормативно-правовые акты, в которых затрагиваются вопросы космической деятельности. Примером может послужить Закон об охране окружающей природной среды 1991 года, который запрещает удаление в космос радиоактивных материалов и отходов с целью их захоронения. Развитие космических технологий, расширение сферы практического применения результатов космической деятельности требуют дальнейшего развития и совершенствования национальной нормативно-правовой базы. В настоящее время, в частности, идет работа над проектом закона о регистрации космических объектов, отраслевыми стандартами, направленными на снижение техногенного засорения космического пространства, а также над некоторыми другими нормативными актами. Благодарю вас за внимание.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*говорит по-русски*]: Спасибо вам, уважаемый представитель Российской Федерации, за ваш тщательный доклад, в котором вы нас проинформировали о законной основе космической деятельности в Российской Федерации. Вы нам сказали, что в Российской Федерации теперь

около 30 законодательных актов различного уровня, в которых затрагиваются вопросы космической деятельности. Вы в особенности подчеркнули значение Закона 1993 года о космической деятельности и предложили нам все главные элементы этого главного, основополагающего закона. После этого вы тоже нас проинформировали о реестре запускаемых космических объектов и введении, которое было поручено Роскосмосу. Это значит, Федеральному космическому агентству, сокращение – Роскосмос. Вы говорили также о других таких законодательных актах, как закон, который предусматривает обязательное страхование вреда, и проинформировали нас, что Закон о космической деятельности предусматривает абсолютную ответственность за вред, причиненный космическим объектом Российской Федерации. Вы также проинформировали нас о Федеральной космической программе Российской Федерации. Вопросы использования радиочастотного спектра регламентируются в вашей стране Федеральным законом о связи 2003 года. В конце вы также отметили Закон об охране окружающей природной среды от 1991 года, который запрещает удаление в космос радиоактивных материалов и отходов с целью их захоронения. В конце вы нас также проинформировали о работе, которая теперь идет над проектом закона о регистрации космических объектов. Спасибо вам еще раз за ваш вклад в нашу дискуссию, и мы будем теперь продолжать нашу дискуссию.

[*синхронный перевод с английского*]: Следующий выступающий по моему списку – уважаемый представитель Кореи.

Г-н ЛИ (Республика Корея) [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, господин Председатель. В осуществление положений договоров Организации Объединенных Наций и принципов о космосе на национальном уровне Республика Корея как участник Договора о космосе, соглашения о спасании, конвенции об ответственности и конвенции о регистрации ввела в действие закон о содействии космическому развитию 2005 года, где рассматриваются разработки космических систем, национальные процедуры регистрации, вопросы поиска и спасания космонавтов и космических объектов, расследования аварий и т.д.

Кроме того, мы рассматриваем законопроект об ущербе, вызванном космическим объектом. Законопроект направлен в Национальную ассамблею в феврале 2007 года, называется он Закон об ответственности и возмещении ущерба в связи с космической деятельностью. Он был утвержден

Национальной ассамблеей в ноябре 2007 года и в июне сего года должен вступить в силу. В законе предусматриваются четкие критерии и структура космической ответственности. Согласно закону держатель разрешения на запуск несет ответственность за ущерб, вызванный запуском, и должен соответствовать всем требованиям в отношении страхования, перечисленным в подзаконном акте, выпущенном Министерством образования, науки и техники, в отношении характеристики космических объектов, окружающей среды на площадке запуска с учетом изучения национального и международного рынка страхования. Ответственная сторона выплачивает компенсацию в размере до 200 млрд. вон, это эквивалент 200 млн. американских долларов. Правительство считает, что надо было установить ограничение в качестве условия утверждения этого закона на уровне Национальной ассамблеи. Я убежден, что принятие национальной законодательной нормы не только будет способствовать развитию корейской космической деятельности, но и будет способствовать укреплению эффективности норм международного космического права. Благодарю вас.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Я благодарю представителя Кореи за этот вклад в обсуждение нашего пункта повестки дня. Вы в своем выступлении отметили Закон о содействии космическому развитию от 2005 года, который предусматривает положение о национальной процедуре регистрации, о развитии космических систем и ряд других важных элементов космической деятельности. Вы отметили новый Закон об ответственности возмещения ущерба, который был утвержден на Национальной ассамблее в 2007 году. Вы сказали, что закон вступает в силу с июня сего года. Наконец, вы подчеркнули, что принятие национальных норм в вашей стране будет способствовать, по крайней мере вы на это рассчитываете, укреплению эффективности норм международного космического права. Спасибо. Следующий в моем списке – уважаемый представитель Японии.

Г-жа САКАМОТО (Япония) [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас, господин Председатель. Уважаемый господин Председатель, уважаемые делегаты, от имени делегации Японии на заседании Юридического подкомитета я имею честь рассказать о позиции нашей страны.

В 2003 году японские организации, занимающиеся космосом, а именно Институт космоса и астронавтики, Национальное агентство развития

НАСДА и Национальная аэрокосмическая лаборатория НАЛ были включены в одну организацию, которая называется сокращенно ДЖАКСА. ДЖАКСА была создана как неправительственное образование. Согласно статье 6 Договора о космосе, правительство Японии обязано осуществлять надзор за деятельностью ДЖАКСА, как подчеркивается в Законе о ДЖАКСА от 2003 года, особенно в статье 24. Надзорные функции в правительстве Японии возложены на министерства образования, культуры, спорта, науки и техники и Министерство по внутренним вопросам и связи. ДЖАКСА проводит запуски согласно руководящим принципам, которые называются Стандарты запуска искусственных спутников. Эти стандарты устанавливают определенный уровень обзора безопасности за всей пусковой деятельностью согласно принятому подзаконному акту, статья 18, пункт 2 Закона о ДЖАКСА. ДЖАКСА сохраняет контроль и ответственность над соответствующими космическими аппаратами, тем более что они запускаются из космического центра Танэгасима, которым владеет именно ДЖАКСА. Мы ведем нашу деятельность в полном соответствии с утвержденными нормами безопасности Закона о ДЖАКСА и соответствующими подзаконными актами под надзором этого министерства.

Наконец, хотелось бы остановиться на нынешнем статусе японского национального законодательства. В течение лета прошлого года члены правящей коалиции представили законопроект о космической деятельности в палату представителей. В ближайшее время пройдет обсуждение. Япония выполняет все свои обязательства, вытекающие из договоров о космосе, проводит обмен информацией с другими членами КОПУОС. Благодарю вас, господин Председатель, уважаемые делегаты, за ваше внимание.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Я благодарю уважаемого представителя Японии за этот вклад в наше обсуждение. Вы нам сообщили о современном японском законодательстве, связанном с мирным исследованием и использованием космического пространства. Вы, в частности, рассказали о создании единой организации по исследованию космоса ДЖАКСА, которая возникла в результате слияния трех ранее существовавших космических организаций. Это неправительственное образование, согласно статье 6 Договора о космосе. Вы также сказали, что ДЖАКСА ведет свои запуски согласно руководящим принципам, которые называются Стандарты запуска искусственных спутников. Вы далее отметили, что операции по запуску с

использованием японских ракет с лета осуществляются на базе частной компании, но под контролем ДЖАКСА. Наконец, вы нам сообщили о нынешнем статусе, о нынешних тенденциях в развитии японского национального законодательства. Спасибо еще раз за ваш вклад. Следующий оратор в моем списке – это представитель Южной Африки.

Г-жа МАКАПЕЛА (Южная Африка) [*синхронный перевод с английского*]: Господин Председатель, уважаемые делегаты, я благодарю за возможность поделиться информацией о наших национальных законах, связанных с космосом. Южная Африка опирается на двойственную систему международного права, то есть она должна инкорпорировать международные договорные обязательства в свое внутреннее право.

Южная Африка является страной Договора о космосе с соответствующими поправками, внесенными в 1995 году. Это два важнейших правовых инструмента, которые касаются космической деятельности в Южной Африке. Согласно требованиям Договора о космосе, был принят Закон о космической деятельности, который регулирует всю космическую деятельность внутри Южной Африки. Космическая деятельность определяется как деятельность, которая связана с запуском космических аппаратов и функционированием таких аппаратов в космосе. В законе подробно прорабатываются все охватываемые виды деятельности, дается определение космического пространства. Это пространство над поверхностью Земли на такой высоте, где практически имеется возможность эксплуатировать объект на орбите вокруг Земли.

Любая космическая деятельность может происходить только на базе лицензии. Соответствующий орган, выдающий лицензию, – это Южноафриканский совет по космическим вопросам. Он создан для того, чтобы вести регулирующие надзорные и регистрационные функции, согласно закону. Кроме того, среди прочих его прерогатив он следит за обязанностями в Южной Африке в отношении космоса и космической деятельности в соответствии с положениями международных конвенций, договоров и соглашений, которые подписаны Южной Африкой. Совет по космосу ведет космическую политику. Мы уже заявляли чуть ранее, что сейчас космическая политика находится на этапе разработки. Совет занимается координацией, согласованием работы с другими государственными ведомствами. Главный принцип, который лежит в основе деятельности, – это мирная направленность и надежность. Дополнительно к

режиму лицензирования предусматриваются и решаются вопросы регистрации ответственности. Предусмотрены санкции за несоблюдение норм закона.

Другой важный закон – это Закон о национальном космосе. Мы уже рассказывали, что Закон о национальном космическом агентстве сейчас проходит утверждение. В правительстве он уже получил апробацию, сейчас поступил на утверждение парламентом. Однако считаем, что уже сейчас многое из этого закона действует по факту. Закон предусматривает создание национального космоса. Это государственное учреждение, которое будет заниматься согласованием, объединением всех технологических программ по космосу в интересах всего общества. Закон устанавливает следующие задачи: мирное использование космоса, создание благоприятных условий для промышленного освоения космических технологий, развитие исследований астрономии, связи, навигации, космической физики, развитие инженерно-технической школы, создание контингента кадров, расширение и развитие международного сотрудничества. В течение этого года Закон скорее всего будет принят, и агентство сможет начать свое становление.

Кроме этого и других законов, есть и другие законодательные акты более низкого уровня. Так называемое Положение о национальном Комитете электросвязи, которое распределяет частоты и выполняет требования МСЭ. Есть положение о космических данных, это положение прописывает порядок получения и использования космической информации. Ну и наконец, акт о чрезвычайной ситуации, который предусматривает беспрепятственное пользование космическими данными в стихийных обстоятельствах.

Мы уже указывали, что Южная Африка начала процесс ратификации договоров, в частности Конвенции об ответственности и регистрации. Развивая космическую деятельность, мы прекрасно понимаем, что должны стать ответственными потребителями космоса, участниками Конвенции. Мы считаем, что на данном этапе законодательная основа адекватна, достаточна. Но мы прекрасно понимаем, что ничто не стоит на месте и в будущем ее придется расширять и менять, особенно после ратификации космических договоров. Обмен информацией о законодательной практике очень полезен для нас, и мы надеемся продолжить эту работу впредь. Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Спасибо, вы подробно рассказали о космическом законе 1993 года с поправкой в 1995 году. В этом законе дается определение космоса как пространство над поверхностью Земли, в котором можно реально эксплуатировать объекты без опоры на воздух. Дальше вы рассказали о Южноафриканском совете по космосу, который занимается регламентацией, администрированием, управлением этого закона. Далее вы рассказали о грядущем утверждении национального космоса. Разумеется, сначала должна пройти парламентская процедура, но закон уже предусматривает создание приуроченного государственного учреждения, прописывает его задачи. Дали нам рассказ и о других вспомогательных актах, в частности о Законе о чрезвычайном реагировании, который предусматривает беспрепятственное пользование космическими данными для локализации стихийных бедствий. Ну и наконец, рассказали о грядущем присоединении Южной Африки к двум международно-правовым документам – Конвенции по регистрации и ответственности. Кроме того, мы знаем, что вы знаете, что, возможно, придется делать поправку в национальные законы на эти международно-правовые договоры. Спасибо. Слово передается представителю Китая.

Г-н Бинжу Ли (Китай) [*синхронный перевод с китайского*]: Благодарю вас, господин Председатель. Я благодарю все делегации, которые выступили с рассказом о национальном законодательстве. Полагаю, что полноценный обмен не только в интересах каждой из наших стран, но и отвечает самым широким интересам космического права как такового. Мы готовы присоединиться к обсуждению этого вопроса и готовы будем поделиться опытом. Нормы и законные акты пишутся у нас специализированными организациями, которые занимаются космической деятельностью. Стоит отметить несколько из них. В феврале 2001 года для расширения государственного контроля над космической деятельностью для создания единой системы регистрации и во исполнение международных обязательств был принят Закон о регистрации космических объектов. В законе был прописан порядок регистрации, который предусматривает верховную ответственность государства за ведение системы учета и регистра. Седьмой и восьмой параграфы порядка регистрации дополнительно к уже сложившейся системе учета, которая возлагает ответственность на владельца, – создается новая норма, согласно которой в случае запуска космического объекта в интересах третьих лиц и государств, порядок регистрации остается национальным. Двенадцатый пункт этого порядка

регистрации предусматривает подачу заявки о регистрации космического объекта в Секретариат Организации Объединенных Наций спустя 60 дней после его запуска.

Есть и другие нормативные акты, регулирующие, в частности, гражданскую космическую деятельность. Это порядок выдачи лицензии по космическим проектам. Этот порядок предусматривает лицензирование любой космической деятельности гражданского назначения. Прописываются необходимые подборки документов, критерии, которые должен предъявить соискатель лицензии, прописывается порядок прохождения заявки. Предусмотрен порядок отзыва лицензии, досрочного прекращения и т. д. Предусматривается обязательная страховая ответственность со стороны соискателя лицензии. Вместе с заявкой в компетентные органы подлежат представлению и страховые договоры. Предусмотрен и порядок обжалования в случае нарушения порядков лицензирования.

Развитие национального космического права идет вперед очень быстрыми темпами. Дополнительно к действующим законам и актам мы ведем подготовительную работу для новых законодательных актов. В 2006 году вышел так называемый белый документ, белая брошюра с изложением космической политики нашей страны, и там есть раздел о развитии правовой базы. Предусматривается ускоренное развитие нормативно-правовой базы, регулирующей эти аспекты космической деятельности Китая. Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас. Мы услышали от вас о повышенной заинтересованности властей вашей страны в развитии национального права, расширении законодательной базы. Вы рассказали о действующих порядках, нормах, о законе 2001 года, который создает национальную систему учета космических объектов, налагает обязательства сообщать о запусках космических объектов Китая в ООН, рассказали и о новом законе лицензирования космической деятельности, где прописан порядок внесения заявки, требования и т. д. Заметили мы, что Китай пошел по пути ускоренного развития нормативно-правовой базы для космической деятельности, в частности в одиннадцатой пятилетке предусмотрено активное развитие правовой базы. Спасибо.

На этом список на выступления по этому пункту закончился. Нет охотников выступить? Не видно. Может быть, из наблюдателей? Нет. Тогда мы

продолжим этот пункт – общий обмен законодательством сегодня во второй половине дня.

Утверждение пункта 13 повестки дня

Переходим к следующему пункту повестки дня, тринадцатому – предложения о новых пунктах повестки дня, с оглядкой на некоторые решения прошлой сессии Юридического подкомитета. В 2007 году Юридический подкомитет решил пригласить Международный институт космического права, Европейский центр космического права подготовить симпозиум по теме "Правовое применение космического права в плане климатических изменений". Предусматривалось провести этот симпозиум в первый-второй день текущей сессии. Была достигнута договоренность с Подкомитетом, возможно, вынести эту тему в отдельный пункт сорок восьмой сессии 2009 года. В 2007 году Подкомитет принял к сведению для последующего обсуждения включить следующие вопросы: обзор принципов применения искусственных спутников для международного телевидения с последующим превращением действующих тем в единообразный договор (этот пункт вносит Греция); обзор действующего права по космическому мусору (вносит Чехия вместе с Грецией); вопросы дистанционного зондирования земли из космоса (предлагают Чили и Колумбия); космический мусор (предлагает Франция при поддержке и соискательстве Еврокосмоса); обзор принципов дистанционного зондирования земли с перспективой их преобразования в единообразный договорный документ (предлагает Греция); целесообразность разработки всеобщей единой конвенции по космическому праву (предлагают Китай, Греция, Россия и Украина). Все эти предложения перечислены в докладе прошедшей сессии Подкомитета.

А теперь послушайте предложения с текущей сессии. Обмен информации о национальных нормах уменьшения космического мусора и меры добровольного выполнения руководящих принципов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Теперь вы послушали полный список предложений о новых пунктах, которые мы собрали за истекшую и текущую сессии. На обсуждение этих пунктов никто не записался пока. Может быть, есть желающие выступить или что-то сказать? Есть такие. Южная Африка, пожалуйста.

Г-н МАКАПЕЛА (Южная Африка)
[синхронный перевод с английского]: Спасибо.

Поясните, пожалуйста, вопрос правового строительства остается? Или он у нас выпадает?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [синхронный перевод с английского]: Спасибо за это напоминание в поддержку этого пункта. Еще? Тогда мы продолжим тринадцатый пункт сегодня во второй половине дня. Подумайте обо всем этом. Слово просит Греция.

Г-н КАССАПОГЛУ (Греция) [синхронный перевод с французского]: По этому последнему пункту. Не создать ли нам маленькую группу под вашим руководством, чтобы эти вещи как-то проговорить? Сделать какие-то предложения. Я имею в виду этот последний пункт. Мне кажется, это нам не помешает. Мы так уже делали в том году, правда?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [синхронный перевод с английского]: Спасибо за предложение. Если я вас правильно понимаю, вы предлагаете создать такую группу или что-то вроде группы.

Г-н КАССАПОГЛУ (Греция) [синхронный перевод с французского]: Не группу – просто организовать какие-то переговоры, специальную небольшую группу на перерыв. Просто поговорить. Мы так делали в прошлом году, и были хорошие результаты.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [синхронный перевод с французского/английского]: Спасибо, я понял. Я так понял, что вы сначала имели в виду группу такую полноценную, а сейчас речь идет просто о каких-то неофициальных посиделках. Разумеется, я с удовольствием поучаствую. Но я думаю, вы и сами можете выступить соискателем такой беседы. И пригласить всех желающих. Никто вам не мешает обсуждать этот вопрос в нерабочем порядке. Пожалуйста, посидите, поговорите, поработайте, а во второй половине дня кто-нибудь из вас доложит, к чему вы пришли. Может быть, этот формат будет как-то развит, тогда мы назначим координатора. Пожалуйста, представитель Колумбии.

Г-н *** (Колумбия) [синхронный перевод с испанского]: Греция, кажется, была вполне права, но для этого нам нужен будет какой-то документ или какая-то бумага, с чем нам разговаривать. Консультации – хорошо, но должен быть материал для консультаций. В этом материале просто нужно будет прописать, перечислить все, что предлагалось на эту тему. Еще нам нужно бы помещение. Может быть, Секретариат нам выделит помещение?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [синхронный перевод с английского]: Да, конечно. Тогда мы попросим

Секретариат подготовить такую заготовку. На основании того, что я озвучил с утра. По сути нам надо переписать все эти пункты, мною зачитанные. И посмотрите, может быть, у вас есть помещение. Пожалуйста, представитель Соединенных Штатов.

Г-н *** (Соединенные Штаты Америки) [*синхронный перевод с английского*]: Нам кажется, что рано входить в какие-то неформальные консультации, потому что по этому пункту не было даже ни одного публичного заявления. Может быть, сначала высказаться, а потом уже получать помещение и писать заготовку. То есть, мы начинаем не с того конца. У нас в конце концов есть доклад прошлого года, он на всех языках имеется. И вы еще раз все перечитали. В конце концов все эти пункты уже перечислены плюс один пункт, который предложил представитель Южной Африки. Поэтому что здесь кроить?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Благодарю вас. У нас эти пункты перечислены, написаны в материалах на сегодня и на завтра. У нас предусмотрено обсуждение всех этих пунктов на площадке Подкомитета. Что же касается предложения Греции и Колумбии, давайте мы сначала поговорим здесь, а потом вы перейдете в какую-то неформальную группу. Устроит вас такое решение? Я вижу, что да. Пожалуйста, представитель Колумбии.

Г-н *** (Колумбия) [*синхронный перевод с испанского*]: Да, господин Председатель, в самом деле – нужно, наверное, уложиться в определенную хронологию. Вы помните, вы сами говорили. Конечно, у нас есть время, но настоять хочется на документе, на бумагах, как вы говорите. Потому что мы, конечно, можем сослаться на прошлогодний доклад, но ведь он не включает то, что вы сами говорили. Потому что новый материал прозвучал уже в ходе нынешней сессии. Поэтому мы должны иметь более четкое и компактное представление обо всех этих вопросах в рамках одного документа. Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Я благодарю уважаемого представителя Колумбии за ваш вклад. А теперь уважаемый представитель Греции.

Г-н КАССАПОГЛУ (Греция): Спасибо, господин Председатель. По-моему, это было очевидным, что мое предложение опиралось на все прозвучавшие предложения и учитывало их. Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [*синхронный перевод с английского*]: Я благодарю вас, уважаемый представитель Греции, за этот вклад. Я так думаю, что теперь у нас складывается консенсус относительно того, как действовать по пункту 13 повестки дня. Сначала мы продолжим дискуссию на уровне Подкомитета, а потом, позже, в надлежащем порядке сможем решить вопрос о создании механизма неофициальных консультаций. Такой механизм, такую процедуру использовали в прошлом году, и это привело к соглашению по нынешней повестке дня. Наверное, и впредь можно все это использовать. Сначала мы исчерпаем дискуссию на уровне Подкомитета.

Есть ли еще желающие выступить? Нет желающих? Тогда мы подошли к концу обсуждения. Предложения Комитету относительно новых пунктов – мы продолжим рассмотрение этого вопроса во второй половине дня.

Уважаемые делегаты, мне хотелось бы теперь закрыть наше заседание, но сначала я хочу напомнить уважаемым делегатам о нашем графике работы на вторую половину дня. Мы соберемся ровно в 15 часов и рассмотрим пункт 12 – общий обмен информацией о национальном законодательстве, и пункт 13 – предложения по новым пунктам. Наконец, хочу сообщить делегациям, что в 18 часов будет прием по случаю сорок седьмой сессии Юридического подкомитета КОПУОС. Прием дают Соединенные Штаты в Венском международном центре, в ресторане.

Вопросы, замечания по предложенному графику? Нет? Закрываю заседание до 15 часов. Прошу прощения, я же спросил – есть ли желающие? А вы руку не подняли. Ну пожалуйста, вам сейчас слово. Ну хорошо, после обеда вернемся к этому, отлично.

Заседание закрывается в 11 час. 32 мин.