

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited  
7 April 2016  
Russian  
Original: English

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**

Юридический подкомитет

Пятьдесят пятая сессия

Вена, 4-15 апреля 2016 года

**Проект доклада****IV. Статус и применение пяти договоров Организации  
Объединенных Наций по космосу**

1. Во исполнение резолюции 70/82 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

2. С заявлениями по пункту 6 повестки дня выступили представители Австрии, Германии, Греции, Италии, Канады, Кубы, Нидерландов, Республики Корея, Российской Федерации и Соединенных Штатов. С заявлениями выступили представитель Намибии от имени Группы 77 и Китая и представитель Чили от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

3. На 917-м заседании 4 апреля Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия). Подкомитет поблагодарил покидающего свой пост Председателя Рабочей группы Жан-Франсуа Майенса (Бельгия) за его старания, руководство и лидерство в деле достижения прогресса в деятельности Рабочей группы.

4. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.

V.16-02008 (R) 080416 120416



Просьба отправить на вторичную переработку



5. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2016 года (A/AC.105/C.2/2016/CRP.3);

б) записка Секретариата, содержащая ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Бельгии (A/AC.105/C.2/2016/CRP.6);

с) отчетный доклад покидающего свой пост Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу относительно ответов государств-членов и постоянных наблюдателей при Комитете на представленный Председателем перечень вопросов, содержащийся в докладе Юридического подкомитета о работе его пятьдесят четвертой сессии, документ A/AC.105/1090, приложение I, добавление (A/AC.105/C.2/2016/CRP.7);

д) документ зала заседаний о Гагской рабочей группе по управлению космическими ресурсами, полученный от Нидерландов (A/AC.105/C.2/2016/CRP.17).

6. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2016 года:

а) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу) – 104 государства-участника и еще 25 государств, подписавших Договор;

б) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании), – 94 государства-участника и еще 24 государства, подписавшие Соглашение; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Соглашению;

с) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности) – 92 государства-участника и еще 21 государство, подписавшие Конвенцию; а также три международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

д) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), – 62 государства-участника и еще 4 государства, подписавшие Конвенцию; а также три международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

е) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне) – 16 государств-участников и еще 4 государства, подписавшие Соглашение.

7. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению, что Секретариат продолжает на ежегодной основе обновлять информацию о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве; самая последняя информация была представлена Подкомитету в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2016/CRP.3.
8. Подкомитет был проинформирован о том, что 24 февраля 2016 года Корейская Народно-Демократическая Республика присоединилась к Соглашению о спасании и Конвенции об ответственности, и, следовательно, теперь эти договоры насчитывают 95 и 93 государства-участника, соответственно.
9. Подкомитет упомянул о сорокалетию Конвенции о регистрации – одного из ключевых документов, регулирующих применение и осуществление обязательств по договорам Организации Объединенных Наций по космосу. Эта Конвенция, которая была принята 12 ноября 1974 года, открыта для подписания 14 января 1975 года и вступила в силу 15 сентября 1976 года, является основой для регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.
10. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу образуют базовую нормативно-правовую основу для поддержки все более масштабной космической деятельности и укрепления международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях. Эти делегации приветствовали рост числа присоединившихся к договорам Организации Объединенных Наций по космосу и призвали те государства, которые еще не присоединились к этим договорам, рассмотреть возможность стать их участниками.
11. Некоторые делегации высказали мнение, что в рамках подготовки к празднованию в 2017 году пятидесятилетия Договора по космосу было бы желательно провести обзор пяти договоров по космосу и, при необходимости, обновить и усилить их, сделав это так, чтобы содействовать укреплению и развитию основополагающих принципов международно-правового режима, включая принципы немилитаризации и неприсвоения космического пространства.
12. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо пересмотреть, обновить и усилить пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу, с тем чтобы повысить актуальность руководящих принципов, определяющих космическую деятельность государств, заполнить любые юридические пробелы в существующем международно-правовом режиме космического пространства, укрепить руководящие принципы, которые лежат в основе космической деятельности государств, укрепить международное сотрудничество и облегчить обмен космическими технологиями и опытом на благо всех людей.
13. Было высказано мнение, что верховенство права в космонавтике является тем фундаментом, который может обеспечить использование космического пространства в мирных целях, и что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу способствовали развитию космической деятельности с тех пор, как они были приняты.

14. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров по космосу должны соблюдаться и осуществляться согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и что государствам следует взаимодействовать для полного выполнения резолюций Совета Безопасности.

15. Было высказано мнение, что использование Корейской Народно-Демократической Республикой технологий баллистических ракет является серьезным нарушением резолюций Совета Безопасности и противоречит духу и целям Договора по космосу. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, присоединение Корейской Народно-Демократической Республики к Соглашению о спасании и Конвенции об ответственности не будет способствовать международному доверию и не будет содействовать международному сотрудничеству, поскольку эта страна продолжает действовать вопреки всем принципам, изложенным в этих договорах, что свидетельствует о нежелании строго соблюдать их.

16. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо обеспечить, чтобы все государства присоединились к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и осуществляли их, поскольку они предоставляют государствам и их народам возможность пользоваться разнообразными результатами космической деятельности. По мнению этих делегаций, в тех случаях, когда в этих договорах могут иметь место неопределенности правового характера, участники космической деятельности могли бы использовать юридически необязательные документы.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу способствуют повышению надежности и безопасности космической деятельности и служат основой для регулирования участия и ответственности как правительств, так и неправительственных организаций в этой области. По мнению этих делегаций, одной из ключевых задач правового режима, регулирующего деятельность в космическом пространстве, должно быть обеспечение вклада космических исследований и технического прогресса в повышение качества жизни и благосостояния людей и в процветание нынешнего и будущего поколений.

18. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо согласовать вопрос об обновлении существующей правовой основы космонавтики ради обеспечения мира и безопасности и преодоления вызовов, связанных с быстрым развитием космической деятельности, которые было невозможно предвидеть во время работы по подготовке пяти договоров Организации Объединенных Наций.

19. Было высказано мнение, что следует разработать универсальную всеобъемлющую конвенцию по космосу. Такой процесс позволит комплексно и единообразно рассмотреть все соответствующие аспекты. Делегация, высказавшая это мнение, отметила также, что предложение о разработке такой конвенции получает все более широкую поддержку.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что процесс подготовки к пятидесятой годовщине проведения Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях – это благоприятная возможность для того, чтобы определить тематические приоритеты для дальнейшего развития космического права.

По мнению этих делегаций, такие приоритеты Юридического подкомитета должны перекликаться с согласованными тематическими приоритетами Научно-технического подкомитета и учитывать поднятые этим Подкомитетом правовые вопросы.

21. Некоторые делегации выразили озабоченность в связи с тем, что применение внутреннего законодательства некоторых стран, в одностороннем порядке принятого для защиты прав частной собственности на ресурсы, добываемые на Луне или других небесных телах, может привести либо к провозглашению суверенитета, либо к национальному присвоению этих тел и тем самым может представлять собой нарушение Договора по космосу.

22. Было высказано мнение, что принятие в одностороннем порядке определенным государством внутреннего законодательства, защищающего права частной собственности на ресурсы, добываемые на Луне или других небесных телах, представляет собой изменение позиции этого государства, которой оно придерживалось во время переговоров по Соглашению о Луне в Комитете и его принятия Генеральной Ассамблеей.

23. Было высказано мнение, что внутреннее законодательство, касающееся лицензирования и защиты прав собственности, играет решающую роль в регулировании отношений между государством и его неправительственными структурами в области исследования и использования космического пространства и само по себе не является нарушением Договора по космосу в отсутствие фактически предоставленного какой-либо структуре разрешения на добычу или использование ресурсов с Луны или какого-либо небесного тела. Высказавшая это мнение делегация отметила также, что любая поданная неправительственной структурой согласно внутреннему законодательству заявка на получение разрешения заниматься добычей ресурсов на Луне или каком-либо ином небесном теле непременно будет рассмотрена в соответствии с обязательствами этого государства по международным договорам.

24. Было высказано мнение, что государства, внутреннее законодательство которых предусматривает защиту прав частной собственности на ресурсы на Луне или ином другом небесном теле (будь то законодательство, регулирующее использование на месте или добычу), должны выполнять их международные обязательства, несмотря на наличие такого законодательства. Высказавшая это мнение делегация отметила также, что требуется более четкое понимание точного характера этих международных обязательств, учитывая такие обязательства, как устаревание пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и быстрое расширение в последнее время деятельности неправительственных структур в космосе.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что благодаря различным рабочим группам и научным семинарам с участием заинтересованных сторон становится более четким понимание международных обязательств государств, вытекающих из пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, в частности в связи с вопросом о внутреннем законодательстве, касающемся защиты прав частной собственности на ресурсы, добываемые на Луне или ином другом небесном теле.

26. Было высказано мнение, что у государств должно быть более четкое понимание принципов, изложенных в Договоре по космосу, и что необходим

многосторонний подход к решению вопросов о добыче ресурсов на Луне и других небесных телах для обеспечения того, чтобы государства соблюдали принцип равенства доступа в космос и чтобы результатами исследования и использования космического пространства пользовалось все человечество.

27. Было высказано мнение, что наличие внутреннего законодательства, касающегося добычи и использования ресурсов, не препятствует разработке многостороннего подхода или механизма в будущем, однако в настоящее время такой многосторонний подход был бы преждевременным, поскольку с технической точки зрения добыча и использование ресурсов пока практически не осуществимы.

28. Было высказано мнение, что ради правовой определенности важно придать уверенность неправительственным структурам, которые хотели бы заниматься использованием и добычей ресурсов на Луне и других небесных телах, однако при этом национальная инициатива соответствующей направленности, если не будет согласована сообществом в целом, не представляет собой окончательного соглашения для всех государств. Высказавшая это мнение делегация отметила также, что в этой связи могут быть поучительными существующие международные механизмы, например механизмы, регулирующие международное рыболовство или разработку ресурсов морского дна.

29. Было высказано мнение, что в последние годы государства – участники Соглашения о Луне непрерывно ведут дискуссии относительно путей решения вопроса о добыче ресурсов на Луне и других небесных телах в соответствии с положениями этого Соглашения, однако этим государствам необходимо проявить больший энтузиазм с целью создания официальной рабочей группы.

30. Некоторые делегации высказали мнение, что решение вопроса о добыче ресурсов на Луне и других небесных телах на основе принципа "первым прибыл – первым обслужен" не является желательным или совместимым с принципами равноправного доступа в космос и распределения его ресурсов всему человечеству.

## **XI. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением**

31. Во исполнение резолюции 70/82 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 13 повестки дня "Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением" в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

32. С заявлениями по пункту 13 повестки дня выступили представители Австрии, Германии, Нидерландов, Соединенных Штатов и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

33. Подкомитет заслушал доклад под названием "Исследование по вопросу управления космическим движением", с которым выступил наблюдатель от Международной академии астронавтики (МАА).

34. Подкомитет отметил, что рассмотрение концепции управления космическим движением приобретает все более важное значение для всех стран. Космическая среда становится все более насыщенной и сложной вследствие роста числа объектов в космосе, диверсификации участников и интенсификации космической деятельности, что затрудняет возможность обеспечения безопасных и устойчивых космических операций и требует принятия многостороннего подхода к управлению космическим движением.
35. Подкомитет отметил, что для повышения безопасности и устойчивости космических полетов важное значение имеют такие принимаемые на национальном уровне меры, как обмен информацией и услугами в сфере обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, что имеет решающее значение для недопущения столкновений в космосе. Подкомитет согласился с тем, что необходимо продолжать обмениваться информацией об оптимальной практике и стандартах, связанных с управлением космическими операциями.
36. Некоторые делегации высказали мнение, что управление космическим движением может быть определено как свод технических и регулятивных норм, способствующих безопасному доступу в космос, проведению там операций и возвращению из космоса без каких-либо физических или радиочастотных помех.
37. Было высказано мнение, что не существует четкого определения управления космическим движением помимо определения, содержащегося в работе МАА Cosmic Study on Space Traffic Management (Исследование по вопросу управления космическим движением), и что следует проанализировать, имеются ли в существующих режимах управления морским и воздушным движением элементы, которые могли бы быть применимы к управлению космическим движением.
38. Было высказано мнение, что, думая о разработке режима управления космическим движением, следует учитывать следующие элементы: принципы, содержащиеся в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу; соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи; дополнительные документы о сохранении космоса незасоренным; меры по предупреждению образования и защите от космического мусора; предупреждение столкновений в реальном масштабе времени; уведомления и меры укрепления доверия; управление орбитой и пролет через воздушное пространство; и правила движения в узком смысле.
39. Было высказано мнение, что всеобъемлющий режим управления космическим движением мог бы включать более совершенный обмен информацией для обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, усовершенствованные процедуры регистрации, механизмы уведомления о запусках, маневрах на орбите, возвращении в атмосферу и прекращении существования космических объектов, положения о безопасности, нормы, касающиеся космического мусора, и решения по вопросам экологии.
40. Было высказано мнение, что любой будущий режим управления космическим движением должен включать, в частности, положения, касающиеся безопасности запусков, выбора орбит, преимущественного права движения на орбитальных этапах и определения очередности маневров. Такой режим должен включать также конкретные правила для спутниковых

группировок, находящихся на геостационарной и низкой околоземной орбитах, правила безопасности, применительно к возвращению в атмосферу, природоохранные положения и положения, касающиеся использования радиочастот и недопущения помех. Для этого требуются координируемые национальные механизмы лицензирования и механизмы правоприменения и разрешения споров в арбитраже, оперативный надзор и четко определенная ответственность гражданских и военных властей за координацию и эксплуатацию.

41. Было высказано мнение, что в международном космическом праве уже существуют некоторые положения, имеющие значение для управления космическим движением, например принципы, изложенные в Договоре по космосу. К этим принципам относятся следующие: исследование и использование космического пространства на благо и в интересах всех стран; космическое пространство открыто для исследования и использования; неприисвоение космического пространства и использование космического пространства в мирных целях. Высказавшая это мнение делегация отметила также, что в дополнение к этим принципам существуют также Конвенция об ответственности и Конвенция о регистрации, международные нормы МСЭ, касающиеся распределения радиочастот и спутниковых орбит, и ряд не имеющих обязательной силы юридических документов, таких как принятые Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, резолюция 59/115 Генеральной Ассамблеи о применении концепции "запускающее государство" и резолюция 62/101 Генеральной Ассамблеи о рекомендациях по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями.

42. Было высказано мнение, что существующая международная нормативно-правовая основа не охватывает многих областей, которые необходимы для эффективного управления космическим движением, и что для обеспечения устойчивого управления космическим движением требуется принять во внимание более широкий спектр новых направлений деятельности и событий в области космонавтики. К ним относятся рост числа запусков малоразмерных спутников и наноспутников и инициативы, касающиеся спутниковых мегагруппировок и активного удаления космического мусора.

43. Было высказано мнение, что вопрос об управлении космическим движением следует изучать во взаимосвязи с понятием "вина" и со статьей III Конвенции об ответственности, согласно которой, если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.

44. Было высказано мнение, что при рассмотрении пункта, касающегося управления космическим движением, Подкомитету следует сначала попытаться собрать больше информации по этой теме, чтобы на втором этапе можно было определить нормы поведения для будущего режима управления

космическим движением, которое объективно связано с обеспечением безопасного и ответственного ведения космической деятельности.

45. Подкомитет согласился с важностью продолжения дискуссии по вопросу об управлении космическим движением в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетов.

---