

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
12 April 2016
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Юридический подкомитет****Пятьдесят пятая сессия**

Вена, 4-15 апреля 2016 года

Проект доклада**IX. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета**

1. Во исполнение резолюции 70/82 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 11 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

2. С заявлениями по пункту 11 повестки дня выступили представители Бразилии, Германии, Ирана (Исламской Республики), Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Чили и Японии. Заявление сделал представитель Чили от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

3. В распоряжении Подкомитета имелся документ зала заседаний, касающийся новой информации, включенной в сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями (A/AC.105/C.2/2016/CRP.16).

4. Подкомитет вновь с удовлетворением отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217 Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по

V.16-02148 (R) 130416 140416



Просьба отправить на вторичную переработку



использованию космического пространства в мирных целях, стало важным шагом в обеспечении для всех космических держав руководства по методам решения проблемы космического мусора.

5. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по предупреждению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом, и/или Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Межагентским координационным комитетом по космическому мусору (МККМ), и что другие государства разработали свои собственные стандарты по предупреждению образования космического мусора на основе этих руководящих принципов. Подкомитет отметил также, что некоторые государства используют Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора МККМ, Европейский кодекс поведения в отношении предупреждения образования космического мусора и стандарт 24113:2011 Международной организации по стандартизации (ИСО) ("Космические системы: требования к предупреждению образования и ослаблению воздействия космического мусора") в качестве справочных документов в своих системах правового регулирования национальной космической деятельности.

6. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства приняли меры для включения международно признанных принципов и стандартов, касающихся космического мусора, в соответствующие положения своего внутреннего законодательства.

7. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.

8. Подкомитет выразил удовлетворение подготовленным Германией, Канадой и Чешской Республикой сборником стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, который размещен на специальной странице веб-сайта Управления по вопросам космического пространства. Подкомитет с удовлетворением отметил, что представление информации об этом сборнике на рассмотрение Научно-технического подкомитета на его пятьдесят второй и пятьдесят третьей сессиях способствовало повышению координации деятельности этих подкомитетов.

9. Ряд делегаций выразили удовлетворение в связи с расширением сотрудничества между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом.

10. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует провести юридический анализ Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

11. Было выражено мнение о необходимости безотлагательной разработки дополнительного руководства по видам практики, позволяющим

предупреждать образование мусора и способствовать обеспечению устойчивости космической деятельности.

12. Ряд делегаций высказали мнение о необходимости изучения сборника стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, с целью выяснения того, каким образом и можно ли использовать содержащуюся в сборнике информацию для обновления Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом.

13. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует разработать имеющие обязательную силу правила предупреждения образования космического мусора.

14. Было высказано мнение, что в преобразовании технических руководящих принципов предупреждения образования космического мусора в юридически обязательный документ нет необходимости, поскольку космические державы стремятся уменьшить засоренность космического пространства в силу своей заинтересованности в сохранении безопасности и устойчивости космической деятельности.

15. Было высказано мнение, что не имеющие обязательной юридической силы международные принципы и руководства по предупреждению образования космического мусора должны быть гибкими и легко адаптируемыми к новым технологическим и ситуационным обстоятельствам и что в настоящее время нецелесообразно вводить в международное право стандарты по предупреждению образования космического мусора.

16. Было высказано мнение, что эффективным и выгодным для всех стран является подход, основанный на юридически необязательных нормах, если он применяется на внутригосударственном уровне путем реализации соответствующих принципов, норм и стандартов.

17. Было высказано мнение, что для предупреждения образования космического мусора добровольных инструментов недостаточно.

18. Некоторые делегации высказали мнение, что решение проблемы космического мусора не должно ограничивать доступ к космическому пространству и не мешать созданию космического потенциала наименее развитыми или развивающимися странами и что необходимо учитывать принцип соразмерной ответственности за удаление мусора.

19. Некоторые делегации высказали мнение, что для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности необходимы активные действия по удалению космического мусора.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что обращение к теме активного удаления мусора требует прояснения ряда юридических вопросов.

21. Ряд делегаций высказали мнение, что следует разработать юридически обязательное соглашение, регулирующее активное удаление космического мусора.

22. Было высказано мнение, что необходимо учитывать статус космических объектов, прежде чем принимать какие-либо конкретные практические меры

в их отношении. Делегация, высказавшая эту точку зрения, подчеркнула необходимость разработки юридически обязательного соглашения, регулирующего активное удаление космических объектов или их фрагментов, и отметила, что такое соглашение должно быть приемлемым для всех заинтересованных сторон.

23. Было высказано мнение, что Подкомитету для обсуждения следует представить возможные альтернативы активному удалению и что следует способствовать более широкому применению соглашений о передаче технологий. Высказавшая эту точку зрения делегация подчеркнула, что необходимо обсудить правовые аспекты таких технологий, включая юрисдикцию космических объектов, подлежащих удалению, правовые механизмы урегулирования наиболее важных аспектов инициатив третьих сторон по удалению, ответственность и сопутствующие расходы.

24. Было высказано мнение, что вопрос об активном удалении космического мусора следует рассматривать с учетом того, что космические корабли в подавляющем большинстве случаев являются собственностью государств и могут являться объектами прав интеллектуальной собственности.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что для предотвращения роста засоренности космоса необходимо удалять крупные фрагменты мусора и что удалением должны заниматься те участники космической деятельности, деятельность которых повлекла образование космического мусора.

26. Было высказано мнение о том, что под эгидой Управления по вопросам космического пространства можно было бы учредить международный фонд по космическому мусору для поддержки мероприятий по удалению или уменьшению опасности ныне существующего космического мусора, предотвращению образования будущего космического мусора и уменьшению воздействия космического мусора. Высказавшая эту точку зрения делегация также придерживалась мнения о том, что государства-члены, особенно космические державы, могли бы рассмотреть возможность отчисления в этот добровольный фонд доли своего бюджета.

27. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости представления Юридическому подкомитету информации о мерах по уменьшению образования космического мусора, в частности теми государствами, которые несут основную ответственность за засорение космоса, и государствами, которые способны принимать меры по уменьшению засоренности космоса.

28. Было высказано мнение, что представление сообщений о ходе осуществления принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора будет способствовать повышению степени прозрачности и укреплению мер доверия между государствами.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует рассмотреть проблему космического мусора в связи с выведением в космос все большего числа миниспутников.

30. Было высказано мнение, что следует эффективно заниматься удалением космического мусора, независимо от размера и группировки космических объектов, и что особое внимание следует уделить новому понятию мегагруппировок.

31. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует уделять больше внимания космическому мусору, источником которого являются космические платформы с ядерными источниками энергии на борту и столкновение таких платформ с космическим мусором, а также технологиям наблюдения за космическим мусором.

32. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует уделять больше внимания проблеме засоренности геостационарной орбиты.

33. Подкомитет решил, что следует предложить государствам – членам Комитета и международным межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, продолжать пополнять сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, путем предоставления или обновления, с использованием предоставленного для этой цели образца, информации о законодательстве или любых стандартах, принятых в целях предупреждения образования космического мусора. Подкомитет решил также предложить всем государствам – членам Организации Объединенных Наций внести свой вклад в работу над этим сборником, призвав государства, которые приняли такие положения или стандарты, сообщить о них.

X. Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу

34. Во исполнение резолюции 70/82 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 12 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

35. С заявлениями по пункту 12 повестки дня выступили представители Германии, Соединенных Штатов, Франции, Чешской Республики, Чили и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

36. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) подготовленный Японией документ зала заседаний, озаглавленный "Updated questionnaire on general exchange of information on non-legally binding United Nations instruments on outer space" ("Обновленный вопросник, касающийся общего обмена информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу") (A/AC.105/C.2/2016/CRP.12); и

б) подготовленный Японией документ зала заседаний, озаглавленный "Compendium: Mechanisms adopted by States and international organizations in relation to non-legally binding United Nations instruments on outer space" ("Сборник: механизмы, принятые государствами и международными организациями в связи с юридически необязательными документами Организации Объединенных Наций по космосу") (A/AC.105/C.2/2016/CRP.13).

37. Подкомитет отметил, что обмен информацией по этому пункту повестки дня приобрел более важное значение ввиду новых вызовов, а именно стремительного развития космической деятельности и диверсификации участников космической деятельности. Эти вызовы рассматриваются в существующих юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций, касающихся космической деятельности, которые выполняют важную функцию дополнения и поддержки договоров Организации Объединенных Наций по космосу и служат основой для обеспечения безопасного и устойчивого использования космического пространства.

38. Подкомитет с признательностью принял к сведению представленные ему делегацией Японии на его нынешней сессии два документа: сборник, содержащий ответы государств, касающиеся механизмов, принятых в связи с юридически необязательными документами Организации Объединенных Наций по космосу (A/AC.105/C.2/2016/CRP.13), а также обновленный вопросник, касающийся общего обмена информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу, содержащий две отдельные формы для заполнения, одна из которых предназначена для государств – членов Комитета, а другая – для межправительственных организаций (A/AC.105/C.2/2016/CRP.12).

39. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению этот сборник как важный документ, способствующий обмену мнениями и информацией об осуществлении юридически необязательных документов Организации Объединенных Наций.

40. Подкомитет просил Секретариат разместить этот сборник на специальной странице веб-сайта Управления по вопросам космического пространства и предложил государствам – членам Комитета и международным межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, направлять свои ответы Секретариату для включения в сборник.

41. Было высказано мнение, что резолюции и принципы, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и ее вспомогательными органами, имеют важное значение, поскольку содержат примеры передовых видов практики и толкование общих правовых терминов, и тем самым отражают непреклонную политическую волю и являются одним из способов развития передовых видов практики. По мнению этой делегации, в период стремительного развития космических технологий необходимо учитывать опыт и экспертные знания Юридического подкомитета для обеспечения последовательности в процессе совершенствования космического права. Эта же делегация также высказала мнение, что принятие во внимание юридически необязательных передовых видов практики и методов может в конечном счете привести к разработке юридически обязательных документов.

42. Было высказано мнение, что возможность обмениваться информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу, касающихся космической деятельности, воспринимается с особым удовлетворением, учитывая, что Группа правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе в своем докладе за 2013 год рекомендовала государствам-членам принимать меры к тому, чтобы в

максимально возможной и практически осуществимой степени соблюдать принципы и руководящие указания, единогласно одобренные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и Генеральной Ассамблеей (см. A/68/189).

43. Ряд делегаций высказали мнение, что Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, являются одним из важных примеров юридически необязательного документа Организации Объединенных наций по космосу, поскольку, несмотря на свой юридически необязательный характер, эти Принципы получили широкое признание в качестве основы международного режима дистанционного зондирования, успешно применяемого на благо всех государств.

44. Было высказано мнение, что Международная хартия по космосу и крупным катастрофам является еще одним прекрасным примером даже менее формального юридически необязательного механизма, свидетельствующим о важности таких механизмов для развития международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

45. Было высказано мнение, что необходимо более широко использовать юридически необязательные документы. Они дополняют действующие юридически обязательные международно-правовые положения, регулирующие использование космического пространства в мирных целях. Также, по мнению этой делегации, следует рекомендовать государствам и международным межправительственным организациям более активно участвовать в обмене информацией о юридически необязательных документах.

46. Было высказано мнение, что одной из наиболее важных функций международных юристов в деле содействия успешному международному сотрудничеству является определение оптимального механизма сотрудничества для каждого конкретного случая, в частности в тех случаях, когда юридически необязательный механизм может способствовать достижению целей сотрудничества лучше, чем договор.

47. Было высказано мнение, что, независимо от правовых документов, будь то обязательных или необязательных, космическим державам следует демонстрировать свое ответственное отношение и подход, добровольно заявляя о своем намерении использовать космическое пространство исключительно в мирных целях.

48. Подкомитет решил, что пункт, озаглавленный "Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу", следует сохранить в повестке дня пятьдесят шестой сессии Подкомитета, которая будет проведена в 2017 году.

XIII. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением

49. Во исполнение резолюции 70/82 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 15 повестки дня "Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в

мирных целях" в соответствии со своим пятилетним планом работы (A/AC.105/1003, пункт 179). Согласно плану работы на 2016 год Подкомитет продолжил изучение ответов, полученных от государств-членов.

50. С заявлениями по пункту 15 повестки дня выступили представители Алжира, Германии, Китая, Нидерландов, Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии. В ходе общего обмена мнениями заявления по данному пункту также сделали представители других государств-членов.

51. На 917-м заседании 4 апреля 2016 года Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях под председательством Сэцуко Аоки (Япония). На [...] заседании [...] апреля 2016 года Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении III к настоящему докладу.

52. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, посвященная обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, содержащая информацию, полученную от Бельгии, Польши, Таиланда и Турции, а также Всемирной метеорологической организации (A/AC.105/C.2/109);

б) документ зала заседаний, содержащий проект доклада Рабочей группы по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2016/CRP.14);

в) документ зала заседаний с ответами государств-членов на перечень вопросов Председателя Рабочей группы по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, содержащий информацию, полученную от Франции и Японии (A/AC.105/C.2/2016/CRP.18).

53. Подкомитет отметил широкий спектр и разнообразие механизмов сотрудничества в области космонавтики и их наиболее важные элементы. К таким механизмам относятся юридически обязательные многосторонние и двусторонние соглашения; меморандумы о договоренности; юридически необязательные договоренности, принципы и технические руководства; многосторонние механизмы координации, с помощью которых операторы космических систем координируют разработку прикладных видов применения космических систем в интересах окружающей среды, безопасности и благополучия человека и развития; такие международные межправительственные организации, как АТОКС и ЕКА; и различные международные и региональные форумы, включая Конференцию руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств и Всеамериканскую конференцию по космосу.

54. Было высказано мнение, что Подкомитету следует играть позитивную роль в поощрении международного сотрудничества в целях укрепления структуры системы международного сотрудничества и развития механизма

эффективного и практического сотрудничества ради обеспечения мира, безопасности и верховенства права в космосе.

55. Было высказано мнение, что примером успешного многостороннего сотрудничества с участием большого числа заинтересованных сторон может служить программа Международной космической станции. Успех данного проекта объясняется наличием прочной правовой базы в виде Межправительственного соглашения о Международной космической станции и эффективной структуры управления, определенной в меморандумах о договоренности.

56. Была высказана точка зрения, что в докладе Рабочей группы следует обобщить опыт, накопленный за 50 лет международного сотрудничества в космической сфере, для пояснения того, почему те или иные механизмы являются более предпочтительными в определенных обстоятельствах. Высказавшая эту мысль делегация также призвала государства-члены делиться друг с другом уроками, извлеченными из собственного опыта международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

57. Было высказано мнение, что примером успешного проекта многостороннего сотрудничества, осуществляемого на необязательной основе, может служить Группа по наблюдениям Земли, представляющая собой добровольный и межправительственный механизм. Группа была создана с целью разработки всеобъемлющей и устойчивой глобальной системы систем наблюдения Земли при поддержке Комитета по спутникам наблюдения Земли (КСНЗ). Высказавшая эту мысль делегация также отметила, что другим примером механизма сотрудничества, не налагающего на участников юридических обязательств, может служить Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств, работа которого носит открытый и гибкий характер, благодаря чему в ней могут участвовать различные заинтересованные стороны с целью осуществления проектов сотрудничества по решению региональных проблем на основе конкретных мер.

58. Было высказано мнение, что проекты наблюдения Земли, оказывающие влияние на изменение климата, следует осуществлять в соответствии с Парижским соглашением, которое было подписано 12 декабря 2015 года на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и будет открыто для подписания в Нью-Йорке 22 апреля 2016 года.

59. Несколько делегаций высказали мнение, что к примерам успешного международного сотрудничества можно отнести ЕКА и проект запуска космического аппарата "Экзомарс-2016", осуществляемый ЕКА совместно с российским Федеральным космическим агентством (Роскосмос). Агентство и его совместный проект с Роскосмосом демонстрируют стремление понять и учесть мотивы и интересы всех партнеров для обеспечения солидарности и налаживания долгосрочных партнерских отношений, необходимых для успешного международного сотрудничества.

60. Было высказано мнение, что международное сотрудничество в рамках совместных космических проектов способствует расширению возможностей на национальном уровне и благоприятствует передаче знаний и более широкому

распространению и практическому применению технологий в интересах социально-экономического развития.

61. Было высказано мнение, что в основе международного сотрудничества в космической сфере должны лежать принципы равенства, взаимной выгоды и всеохватывающего развития, которые должны позволить всем государствам, независимо от их уровня экономического развития, пользоваться благами космической деятельности.

62. Было высказано мнение, что, как показывает опыт, механизмы международного сотрудничества и укрепления верховенства права в космосе на практике дополняют друг друга: международное сотрудничество является важным средством обеспечения верховенства права в космосе, а верховенство права является эффективной институциональной гарантией успешного международного сотрудничества.

63. Подкомитет согласился с тем, что обзор механизмов сотрудничества в области космонавтики будет и далее содействовать пониманию государствами различных подходов к такому сотрудничеству и способствовать дальнейшему укреплению международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. В этой связи Подкомитет напомнил, что в 2017 году, в котором планируется последний раз рассмотреть данный пункт повестки дня, будет отмечаться пятидесятилетие Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.