

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
12 April 2016
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Юридический подкомитет****Пятьдесят пятая сессия**

Вена, 4-15 апреля 2016 года

Проект доклада**Приложение I****Доклад Председателя Рабочей группы по статусу
и применению пяти договоров Организации
Объединенных Наций по космосу**

1. На своем 917-м заседании 4 апреля 2015 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
2. Рабочая группа провела шесть заседаний в период с 5 по [14] апреля 2016 года. Рабочая группа рассмотрела следующие пункты:
 - a) пятидесятилетняя годовщина Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50): тема сессий Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, его Научно-технического подкомитета и его Юридического подкомитета в 2018 году;
 - b) перечень вопросов по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу;
 - c) подготовка к празднованию пятидесятой годовщины Договора по космосу в 2017 году.
3. Рабочей группе были представлены следующие документы:



a) записка Секретариата, озаглавленная "Пятидесятая годовщина Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: тема сессий Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Научно-технического подкомитета и Юридического подкомитета в 2018 году" (A/AC.105/L.297);

b) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2016 года (A/AC.105/C.2/2016/CRP.3);

c) документ зала заседаний, озаглавленный "Пятидесятая годовщина Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и глобальное управление космической деятельностью" (A/AC.105/C.2/2016/CRP.4);

d) документ зала заседаний, содержащий ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/AC.105/C.2/2016/CRP.6);

e) документ зала заседаний, содержащий обзор и сводный анализ покидающим свой пост Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу ответов, полученных от государств – членов Комитета и постоянных наблюдателей при нем, на представленный Председателем перечень вопросов, содержащийся в докладе Юридического подкомитета, о работе его пятьдесят четвертой сессии (A/AC.105/C.2/2016/CRP.7);

f) документ зала заседаний, озаглавленный "Предложение по приоритетной теме ЮНИСПЕЙС+50 для рассмотрения Юридическим подкомитетом" (A/AC.105/C.2/2016/CRP.9);

g) документ зала заседаний, озаглавленный "Обновленное предложение по приоритетной теме ЮНИСПЕЙС+50 для рассмотрения Юридическим подкомитетом" (A/AC.105/C.2/2016/CRP.20), который является сочетанием A/AC.105/C.2/2016/CRP.9 и предложения Бразилии, распространенного в неофициальном документе;

h) заявление Директора Управления по вопросам космического пространства от имени Руководящего комитета ЮНИСПЕЙС+50;

i) документ зала заседаний о Гагской рабочей группе по управлению космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2016/CRP.17).

4. Рабочей группе был представлен неофициальный документ Бразилии, содержащий предложение по приоритетной теме ЮНИСПЕЙС+50, а также неофициальный документ и пересмотренный неофициальный документ Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу относительно перечня вопросов о статусе и применении этих договоров.

5. На своем шестом заседании [...] апреля Рабочая группа утвердила настоящий доклад.

I. Пятидесятая годовщина Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: тема сессий Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, его Научно-технического подкомитета и его Юридического подкомитета в 2018 году

6. На первом заседании Рабочей группы ее Председатель отметил достигнутый прогресс в процессе подготовки к ЮНИСПЕЙС+50, в частности согласование Научно-техническим подкомитетом шести приоритетных тем, которые изложены в докладе Рабочей группы полного состава, содержащемся в приложении к докладу о работе пятьдесят третьей сессии Научно-технического подкомитета (A/AC.105/1109, приложение I, пункт 8). На том же заседании Председатель Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу напомнил также о заявлении Рабочей группы полного состава о том, что подходящим форумом для дальнейшего обсуждения материалов Юридического подкомитета по приоритетным темам ЮНИСПЕЙС+50 могла бы быть Рабочая группа по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу.

7. Председатель Рабочей группы напомнил далее о том, что приоритетные темы, которые были одобрены Научно-техническим подкомитетом на его пятьдесят третьей сессии в 2016 году, уместно объединить с соответствующим видением перспектив с правовой точки зрения и что Комитету, его Научно-техническому подкомитету и его Юридическому подкомитету следует координировать свою деятельность и взаимодействовать для достижения общего результата в рамках процесса подготовки к ЮНИСПЕЙС+50.

8. На первом заседании Директор Управления по вопросам космического пространства, в своем качестве Председателя Руководящего комитета ЮНИСПЕЙС+50, проинформировала Рабочую группу о ходе подготовки к ЮНИСПЕЙС+50. В состав Руководящего комитета, который был создан во исполнение резолюции 70/82 Генеральной Ассамблеи, входят члены бюро Комитета и его вспомогательных органов (Группа 15), председатели рабочих групп Комитета и его вспомогательных органов, а также Директор Управления.

9. Рабочая группа отметила также, что Руководящий комитет ЮНИСПЕЙС+50 утвердил свой круг ведения, который был представлен Подкомитету в приложении к заявлению Директора Управления от имени Руководящего комитета.

10. В соответствии с планом работы ЮНИСПЕЙС+50, который был одобрен Комитетом на его пятьдесят восьмой сессии в 2015 году (см. A/AC.105/L.297), и на основе соответствующего предложения, которое было представлено Юридическому подкомитету (см. A/AC.105/C.2/2016/CRP.20), Рабочая группа рекомендовала утвердить следующую приоритетную тему, кратко сформулированную ниже:

Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее.

Цель: Содействовать достижению универсальности пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу. Оценить состояние этих договоров и их связь с другими соответствующими международно-правовыми инструментами, включая принципы, резолюции и руководящие принципы, регулирующие космическую деятельность. Проанализировать эффективность правового режима космического пространства в XXI веке с целью выявить области, возможно, требующие дополнительного регулирования. Провести оценку, основу которой составит:

a) разработка вопросника Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу для всесторонней оценки правового режима космического пространства как одной из основ глобального управления космической деятельностью. Вопросник надлежит использовать в период до 2018 года для содействия рассмотрению Юридическим подкомитетом статуса и сферы охвата правового режима космического пространства и возможных пробелов в нем;

b) изучение возможных правовых и институциональных инициатив, направленных на гарантирование исследования и использования космического пространства в мирных целях и сохранения открытого и свободного доступа в космос на благо всех стран ради обеспечения того, чтобы международное космическое право было важным элементом глобального управления космической деятельностью в XXI веке, учитывая значительные достижения в науке и технике, влияющие на космическую деятельность;

c) изучение правовых механизмов для содействия применению международного режима юридической и материальной ответственности с целью преодоления современных и будущих вызовов в сфере сохранности, безопасности и устойчивости космической деятельности, включая механизмы, регулирующие управление космическим движением и возросший обмен информацией об объектах и событиях в космосе. Особое внимание следует уделить таким вызывающим озабоченность международного сообщества практическим проблемам, как столкновения и помехи на орбите. Следует оценить, в частности, необходимость совершенствования процедур регистрации и уведомления и ужесточения связанных с ними формальных требований в рамках механизма регистрации и уведомления, который находится в ведении Управления по вопросам космического пространства;

d) определение к 2018 году критериев для разработки к 2020 году руководства, которое будет издано Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и будет содержать необходимую информацию о состоянии правового режима космического пространства, в том числе о соответствующих документах, применимых в рамках национальных систем правового

регулирования и международных механизмов сотрудничества. Такой документ станет практическим руководством для государств, желающих присоединиться к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу; и

е) рассмотрение средств, позволяющих укрепить сложившуюся практику и перспективы Юридического подкомитета как важнейшего многостороннего органа, задача которого – содействовать прогрессивному развитию международного права, включая совершенствование процедурных и организационных аспектов и установление более тесного сотрудничества с Научно-техническим подкомитетом.

11. Рабочая группа отметила, что эта приоритетная тема войдет в совместный сводный перечень приоритетных тем Научно-технического подкомитета и Юридического подкомитета, который будет представлен Комитету на его пятьдесят девятой сессии 8-17 июня 2016 года для дальнейшего рассмотрения и окончательного согласования Комитетом. Секретариату было поручено подготовить документ зала заседаний, содержащий перечень приоритетных тем, предложения по планам работы и материалы по этим приоритетным темам.

12. Рабочая группа выразила признательность управлению по вопросам космического пространства за оперативную подготовку документации в рамках процесса подготовки к ЮНИСПЕЙС+50, включая публикацию документа зала заседаний, посвященного Комитету по использованию космического пространства в мирных целях и глобальному управлению (A/AC.105/C.1/2016/CRP.4). В этом документе содержится исторический обзор конференций ЮНИСПЕЙС, а сформулированные по их итогам мандаты и программы увязываются с подготовкой к ЮНИСПЕЙС+50. Рабочая группа отметила, что этот документ будет представлен Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его предстоящей сессии в 2016 году. Впоследствии в нем дополнительно будут отражены предложения, внесенные в ходе сессий Комитета и его подкомитетов в 2016 году. Окончательный вариант документа будет распространен на шести официальных языках Организации Объединенных Наций на сессиях Комитета и его подкомитетов в 2017 году.

II. Перечень вопросов о статусе и применении пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

13. Председатель Рабочей группы напомнил, что на пятьдесят четвертой сессии в 2015 году Подкомитет решил, что на текущей сессии Рабочей группы ее уходящий Председатель совместно с Секретариатом представит на рассмотрение обновленный обзор ответов на вопросник, содержащийся в докладе Юридического подкомитета о работе его пятьдесят четвертой сессии (см. A/AC.105/1090, приложение I, добавление).

14. Рабочая группа заслушала обзорный доклад покидающего свой пост Председателя, содержащийся в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2016/CRP.7, и отметила, что помимо ранее представленных материалов в итоговом резюме отражены письменные ответы, представленные в документе A/AC.105/C.2/2016/CRP.6, и обобщены материалы, представленные в ходе пятьдесят четвертой сессии Подкомитета в 2015 году, которые до этого не были учтены в обзоре (A/AC.105/C.2/2015/CRP.21 и A/AC.105/C.2/2015/CRP.25). Рабочая группа также отметила, что на совещаниях Рабочей группы в ходе пятьдесят четвертой сессии Юридического подкомитета в 2015 году были сообщены также дополнительные сведения в устной форме.

15. Рабочая группа выразила искреннюю признательность покидающему свой пост Председателю Жан-Франсуа Майенсу (Бельгия) за подготовленный им обзор и итоговое резюме ответов на перечень вопросов, полученных за время его председательства, а также за умелое руководство Рабочей группой и проявленные им лидерские качества на посту Председателя.

16. Рабочая группа далее отметила, что перечень вопросов служит хорошей основой для дискуссий в рамках Рабочей группы и что этот перечень можно дополнить с учетом целей обсуждения приоритетной темы ЮНСИПЕЙС+50, предложенной в пункте 10 выше. В этой связи Председатель Рабочей группы представил пересмотренный перечень вопросов о статусе и применении пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в свете подготовки к ЮНСИПЕЙС+50.

17. Рабочая группа согласилась с предложенным Председателем пересмотренным вариантом перечня вопросов, содержащимся в добавлении к настоящему докладу Рабочей группы, и решила предложить государствам – членам Комитета и международным межправительственным и неправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, представить замечания и ответы на вопросник. Все полученные ответы будут распространены в виде документов зала заседаний.

18. Рабочая группа также отметила, что для успешного продолжения обсуждений было бы полезно получить от государств-членов и международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете, дополнительные письменные материалы, особенно имеющие отношение к подготовке к ЮНСИПЕЙС+50 и приоритетной теме, предложенной в пункте 10 выше.

III. Подготовка к празднованию пятидесятой годовщины Договора по космосу в 2017 году

19. По предложению Председателя Рабочей группы, были одобрены следующие мероприятия на 2017 год по случаю пятидесятой годовщины Договора по космосу:

а) совместный симпозиум Международного института космического права и Европейского центра по космическому праву, который планируется

провести в ходе пятьдесят шестой сессии Юридического подкомитета в 2017 году, посвященной пятидесятой годовщине Договора по космосу;

b) дискуссия высокого уровня во второй половине первого дня работы шестидесятой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в 2017 году; дискуссия будет посвящена обсуждению правовых, политических и научно-технических аспектов Договора по космосу и будет организована Управлением по вопросам космического пространства;

c) совместная полудневная дискуссия с участием представителей Первого и Четвертого комитетов Генеральной Ассамблеи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи в 2017 году; будет организована совместно Управлением по вопросам космического пространства и Управлением по вопросам разоружения. Дискуссию рекомендовано провести на одном из пленарных заседаний с синхронным переводом и рассматривать как совместный вклад Первого и Четвертого комитетов в празднование пятидесятой годовщины Договора по космосу;

d) юбилейные мероприятия по случаю пятидесятой годовщины Договора по космосу в рамках Всемирной недели космоса, которые будут организованы в Вене Управлением по вопросам космического пространства;

e) публикация памятного издания сборника договоров Управлением по вопросам космического пространства; в сборник войдут все документы, содержащиеся в издании ST/SPACE/61/Rev.1.

20. Рабочая группа отметила целесообразность проведения в 2017 году Международного астронавтического конгресса в ознаменование пятидесятой годовщины Договора по космосу и призвала его организаторов вместе с принимающей страной определить подходящие мероприятия в связи с Конгрессом.

21. Рабочая группа также отметила, что Секретариат намерен выяснить у Управления по правовым вопросам возможность включения пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в программу ежегодных Дней международных договоров, которые пройдут в 2017 году.

22. Рабочая группа просила Секретариат подготовить первый проект заявления по случаю пятидесятой годовщины Договора по космосу и заблаговременно распространить его в качестве рабочего документа пятьдесят шестой сессии Юридического подкомитета на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Проект заявления будет рассмотрен Юридическим подкомитетом и представлен на одобрение Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на шестидесятой сессии. Заявление, целью которого будет привлечь внимание к преимуществам участия в Договоре по космосу, можно затем включить в резолюцию Генеральной Ассамблеи 2017 года о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях в качестве приложения.

23. Рабочая группа рекомендовала Подкомитету на пятьдесят шестой сессии в 2017 году вновь созвать Рабочую группу, чтобы в приоритетном порядке продолжить рассмотрение вопросов подготовки к ЮНИСПЕЙС+50.

Добавление

Перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в свете подготовки к ЮНИСПЕЙС+50

1. Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью

1.1 Какое влияние на применение и осуществление пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу оказывают дополнительные принципы, резолюции и руководящие указания, касающиеся управления космической деятельностью?

1.2 В достаточной ли мере такие не имеющие обязательной юридической силы документы дополняют юридически обязательные договоры для обеспечения применения и осуществления прав и обязанностей согласно правовому режиму космического пространства? Требуется ли принятие дополнительных мер?

1.3 Каковы перспективы дальнейшего развития пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу?

2. Договоры Организации Объединенных Наций по космосу и положения, касающиеся Луны и других небесных тел

2.1 Являются ли положения Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), достаточной правовой основой для использования и исследования Луны и других небесных тел и имеются ли в этих договорах (Договор по космосу/Соглашение о Луне) пробелы?

2.2 Каковы преимущества для участников Соглашения о Луне?

2.3 Какие принципы и положения Соглашения о Луне следует уточнить или изменить с тем, чтобы обеспечить более широкое присоединение государств к нему?

3. Международная и материальная ответственность

3.1 Применимо ли понятие "вина", фигурирующее в статьях III и IV Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), для наказания невыполнения государством резолюций о космической деятельности, принятых Генеральной Ассамблеей или ее вспомогательными органами, например резолюции 47/68 Ассамблеи о Принципах, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях; другими словами, можно ли считать, что невыполнение касающихся космической деятельности резолюций Генеральной Ассамблеи или

документов, принятых ее вспомогательными органами, является "виной" по смыслу статей III и IV Конвенции об ответственности?

3.2 Применимо ли понятие "ущерб", фигурирующее в статье I Конвенции об ответственности, для возмещения потерь, вызванных маневром действующего космического объекта, выполненным во избежание столкновения с каким-либо космическим объектом или фрагментом космического мусора без соблюдения принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора?

3.3 Существуют ли конкретные аспекты, имеющие отношение к осуществлению международной ответственности, как это предусмотрено в статье VI Договора по космосу, в связи с резолюцией 41/65 Генеральной Ассамблеи о Принципах, касающихся дистанционного зондирования из космического пространства?

3.4 Является ли принятие правил космического движения необходимым условием установления режима ответственности на основании вины?

4. Регистрация космических объектов

4.1 Содержат ли существующие международно-правовые рамки, применимые к космической деятельности и космическим объектам, в частности положения Договора по космосу и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), юридические основания для передачи регистрации космического объекта от одного государства другому во время эксплуатации этого объекта на орбите?

4.2 Каков возможный порядок передачи деятельности космического объекта или прав собственности на него в период его эксплуатации на орбите от компании, относящейся к государству регистрации, компании иностранного государства в соответствии с существующими международно-правовыми рамками, применимыми к космической деятельности и космическим объектам?

4.3 Какая юрисдикция и какой контроль, предусмотренные в статье VIII Договора по космосу, осуществляются над космическим объектом, зарегистрированным международной межправительственной организацией в соответствии с положениями Конвенции о регистрации?

4.4 Вызывает ли вопросы юридического и/или практического характера концепция создания спутниковых мегагруппировок и нужно ли реагировать на их создание путем изменения порядка регистрации?

4.5 Имеется ли в соответствии с действующей международно-правовой базой и с учетом сложившейся практики регистрации возможность ввести механизм регистрации пользователем пусковых услуг "от имени" государства при наличии согласия последнего? Можно ли рассматривать такой механизм как альтернативный способ реагирования на создание спутниковых мегагруппировок и другие проблемы в сфере регистрации?

5. Международное обычное право в космическом пространстве

5. Существуют ли в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу положения, которые можно было бы считать как образующие часть

международного обычного права, и если существуют, то какие это положения? Разъясните, на каких юридических и/или фактических элементах основан ваш ответ?

6. Вопросы для включения в перечень

6. Предложите вопросы, которые бы можно было добавить в вышеприведенный перечень с учетом цели обсуждения приоритетной темы ЮНИСПЕЙС+50 "Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью".
