



大会

Distr.: Limited
10 June 2016
Chinese
Original: English

和平利用外层空间委员会
第五十九届会议
2016年6月8日至17日，维也纳

报告草稿

第一章

导言

1. 和平利用外层空间委员会于2016年6月8日至17日在维也纳举行了其第五十九届会议。外空委主席团成员如下：

- 主席： David Kendall（加拿大）
第一副主席： Vladimir Galuska（捷克共和国）
第二副主席兼报告员： Omar Shareef Hamad Eisa（苏丹）

A. 附属机构的会议

2. 和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会于2016年2月15日至2月26日在维也纳举行了其第五十三届会议，由 V. K. Dadhwal（印度）担任主席。该小组委员会的报告已提交外空委（A/AC.105/1109）。
3. 和平利用外层空间委员会法律小组委员会于2016年4月4日至15日在维也纳举行了第五十五届会议，由 Hellmut Lagos Koller（智利）担任主席。小组委员会的报告已提交外空委（A/AC.105/1113）。

B. 通过议程

4. 外空委开幕式会议通过如下议程：
1. 会议开幕。



2. 通过议程。
3. 选举主席团成员。
4. 主席致词。
5. 一般性交换意见。
6. 维持外层空间用于和平目的的方式和方法。
7. 科学和技术小组委员会第五十三届会议的报告。
8. 法律小组委员会第五十五届会议的报告。
9. 空间与可持续发展。
10. 空间技术的附带利益：审查目前的状况。
11. 空间与水。
12. 空间与天气变化。
13. 空间技术在联合国系统内的使用。
14. 外空委今后的作用。
15. 其他事项。
16. 外空委提交大会的报告。

C. 选举主席团成员

5. 在 6 月 8 日外空委第 706 次会议上，David Kendall（加拿大）当选为 2016 和 2017 年的外空委主席，Vladimir Galuska（捷克共和国）当选为第一副主席，Omar Shareef Hamad Eisa（苏丹）当选为第二副主席兼报告员。
6. 在其第 706 次会议上，外空委还核可 V. K. Dadhwal（印度）当选为科学和技术小组委员会第五十三届会议的主席，Chiaki Mukai（日本）当选为科学和技术小组委员会第五十四届会议的主席，Hellmut Lagos Koller（智利）当选为法律小组委员会的主席，任期两年，从 2016 年举行的小组委员会届会起任职。

D. 成员

7. 根据大会第 1472 A (XIV)号、第 1721 E (XVI)号、第 3182 (XXVIII)号、第 32/196 B 号、第 35/16 号、第 49/33 号、第 56/51 号、第 57/116 号、第 59/116 号、第 62/217 号、第 65/97 号、第 66/71 号和第 68/75 号决议，以及第 45/315 号、第 67/412 号、第 67/528 号和第 70/518 号决定，和平利用外层空间委员会由下列 83 个国家组成：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、贝宁、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、法国、德

国、加纳、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、利比亚、卢森堡、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

E. 出席情况

8. 外空委下列[...]个成员国派代表出席了本届会议：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、日本、肯尼亚、卢森堡、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼加拉瓜、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、斯洛伐克、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

9. 在 6 月 8 日第 706 次会议上，外空委决定根据请求邀请塞浦路斯、多米尼加共和国、新西兰和巴拿马及罗马教廷派观察员出席第五十九届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这样做不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及外空委关于地位问题的任何决定。

10. 在同一次会议上，外空委决定根据马耳他主权军事教团的请求邀请该组织派观察员出席第五十九届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这样做不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及外空委关于地位问题的任何决定。

11. 在同一次会议上，外空委还决定依照题为“欧洲联盟参与联合国工作”的第 65/276 号决议根据欧洲联盟的请求邀请该组织派观察员出席本届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这样做不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及外空委关于地位问题的任何决定。

12. 秘书处裁军事务厅和国际电信联盟（国际电联）派观察员出席了本届会议。

13. 在外空委享有常驻观察员地位的下列政府间组织派观察员出席了本届会议：亚洲太平洋空间合作组织、欧洲南半球天文研究组织、欧洲空间局（欧空局）、欧洲通信卫星组织、国际移动卫星组织、伊斯兰空间科学和技术网络和国际电信卫星组织。

14. 在外空委享有常驻观察员地位的下列非政府组织也派观察员出席了本届会

议：空间探索者协会、欧洲空间政策研究所（欧空政研所）、国际空间安全促进协会、国际宇航联合会、国际空间法学会、苏丹本·阿卜杜勒·阿齐兹王储国际水奖机构、世界安全基金会、航天新一代咨询理事会和世界空间周协会。

15. 在其第 706 次会议上，外空委决定根据国际航空运输协会的请求邀请该组织派观察员出席本届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这样做不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及外空委关于地位问题的任何决定。

16. 出席会议的外空委成员国、非外空委成员国、联合国实体和其他组织的代表名单载于 A/AC.105/2016/INF/1 号文件。

F. 一般性发言

17. 在一般性交换意见期间，外空委下列成员国的代表作了发言：阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、法国、德国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、日本、墨西哥、摩洛哥、新西兰、尼日利亚、巴基斯坦、波兰、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克、南非、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、联合王国、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。阿根廷代表（代表 77 国集团和中国）、欧洲联盟代表、多米尼加共和国代表（代表拉丁美洲和加勒比国家组）和苏丹代表（代表非洲组）也作了发言。非洲遥感和环境协会、亚洲太平洋空间合作组织、欧空局、欧洲南半球天文研究组织、欧洲通信卫星组织、国际宇航联合会、国际航空运输协会、航天新一代咨询理事会、世界安全基金会和世界空间周协会的观察员也作了发言。

18. 外空委欢迎 David Kendall（加拿大）当选为外空委 2016 至 2017 年期间的主席，Vladimir Galuska（捷克共和国）当选为第一副主席，及 Omar Shareef Hamad Eisa（苏丹）当选为第二副主席兼报告员。

19. 外空委对即将离任的主席 Azzedine Oussedik（阿尔及利亚）及即将离任的第一副主席，Diego Stacey Moreno 和 Rosa Olinda Vasquez Orozco（厄瓜多尔）、即将离任的第二副主席兼报告员 Samir S. Mohammed Raouf（伊拉克）和马新民（中国）在任职期间的出色工作及其取得的成就向他们表示感谢。

20. 在第 706 次会议上，主席作了发言，他在发言中着重说明了外空委、其各小组委员会和秘书处外层空间事务厅各领域工作互为交织，给更加有效地处理外层空间现有挑战带来了各种机会。他强调外空委成员国需要共同努力以寻找在有关外空委任务授权重要问题方面有建设性并能达成协商一致的解决办法。这些问题包括改进空间环境的安全和安全保障以供所有各国使用，协助就重大条约、协定和公约展开健康和基本的辩论以便反映当前的全球空间态势并具体协助各国对空间善加利用，而不论其所处的经济或科学和技术发展阶段。主席还注意到外空会议+50 是指引加强外空委更有效处理加强和平利用外层空间国际合作领域现有挑战和机遇任务授权的一个重要机会。

21. 在同一次会议上，外层空间事务厅主任作了发言，她在发言中回顾了外空

事务厅以往一年的工作，包括外联活动以及与联合国各实体及国际政府间和非政府组织之间的合作与协调。该主任强调了外空事务厅在履行秘书长根据联合国外层空间各项条约所负职责上以及在根据《登记射入外层空间的物体的公约》所述义务在维持射入外层空间物体登记册方面所起作用。该登记册是《公约》创建外层空间活动透明度和建立信任的核心机制。她还介绍了外空事务厅就联合国各实体在可持续发展、全球健康、商业空间运输新出现的问题及小卫星监管问题等领域活动所开展的协调工作，并称这些工作是成功履行外空事务厅领导外层空间活动机构间会议这一任务授权的范例。她强调外空事务厅目前的财务状况不佳，并着重说明应当为成功执行外空事务厅工作方案提供财政资源及其他资源。这一状况要求解决其人力资源不足问题，该主任吁请会员国考虑向外空事务厅提供货币和实物的预算外资源，以作为外空事务厅经常预算的补充。

22. 在其 2016 年 6 月 10 日第 710 次会议上，外空委邀请联合国驻维也纳办事处总干事兼联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫发言。他在发言中强调空间工具和空间衍生信息能够发挥帮助各国实现 2030 年可持续发展目标的变革作用，外层空间事务厅是开展这些国际努力的一个必不可少的合作伙伴。他还强调，2015-2030 年仙台减少灾害风险框架凸显了天基技术和地球观测在灾害管理和应急响应方面的重要性，并提请注意今年举行其十周年纪念活动的联合国-天基信息平台方案。总干事表示他承诺将支持外层空间事务厅主任努力把外空委打成一个推动和平探索及利用外层空间国际合作的独一无二全球平台。

23. 外空委听取了法国、意大利和美国等国家空间机构负责人和高级管理人员的发言，他们在发言期间向外空委介绍了各自机构在利用空间技术处理全球问题、国家协同努力及区域和国际合作等方面工作的主要重点。

24. 外空委听取了以下专题介绍：

(a) “第二十一届联合国气候变化大会（COP21）后续行动：在气候和增长方面的空间努力”，由法国代表介绍；

(b) “空间物体和事件信息平台”，由俄罗斯联邦代表介绍；

(c) “学生参加空间活动：纳米卫星、实验火箭和前往月球的飞行”，由奥地利代表介绍；

(d) “亚洲太平洋空间科学和技术教育区域中心（中国）网站及其工作进展”，由中国代表介绍；

(e) “奥地利空间论坛国际火星模拟研究方案”，由奥地利代表介绍；

(f) “意大利通过航空航天物流技术工程公司对空间探索所作贡献”，由意大利代表介绍；

(g) “航天新一代咨询理事会：第三次外空会议以来的 17 年”，由航天新一代咨询理事会观察员介绍；

(h) “立方星部署合作协议——外空事务厅和日本宇宙航空研究开发机构从国际空间站部署立方星的合作方案”，由日本代表介绍；

- (i) “通过全球空间协作前往火星的征程”，由美国代表介绍；
- (j) “中国载人空间方案：既有成就和今后的发展”，由中国代表介绍；
- (k) “对空间所涉全球问题的全面性做法：意空局—意大利协会国际组织—国际法研究所—国家研究委员会的机构和空间政策硕士课程”，由意大利代表介绍；
- (l) “ASTROSAT-印度天基天文学观测站”，由印度代表介绍。

25. 外空委赞赏地注意到，由奥地利组织，维也纳大学法律系在本届会议间隙期间举行了题为“展望未来：变化中的国际关系和空间活动所面临的法律问题”的专题讨论会。

26. 有一种观点认为，朝鲜民主主义人民共和国继续图谋将其弹道导弹相关方案合法化为一项和平的空间活动令人十分遗憾。发表该看法的代表团重申，安全理事会在其第 2270 (2016)号决议中禁止该国就使用弹道导弹技术的发射与其他会员国开展任何形式的技术合作。

27. 有些代表团认为，外空委通过其两个小组委员会在规范空间探索方面发挥了主导作用，并且仍然是各国间展开讨论和合作以确保和平探索及利用外层空间的适当论坛。

28. 有些代表团重申本国对和平利用及探索外层空间所持承诺，并且强调了以下原则：所有各国不论其科学、技术和经济发展水平如何，普遍、平等地利用外层空间，不受任何歧视，以及为全人类利益公正合理地使用外层空间；不通过主权要求、使用、占领或任何其他手段，将外层空间（包括月球和其他天体）据为己有；不将外层空间军事化，外层空间永远不应当用于部署任何种类的武器，作为人类共同继承的财产，严格将其用于改善地球上人们的生活条件与和平；各国对本国的空间活动承担国际责任；以及开展区域合作推动大会和其他国际论坛所制定的空间活动。

29. 有些代表团认为，透明度和建立信任措施能够对外层空间活动的安全保障、安全和可持续性作出重要贡献。外层空间活动国际行为准则草案意在成为实现该目的的一项工具，推动加强国际空间合作，拟订所有各项空间活动负责任行为准则，载列对在和平探索及利用外层空间上的不干涉原则所持承诺，并便利公平利用外层空间。发表这一观点的代表团还认为，有关这一不具法律约束力协议的谈判应当在联合国范围内进行。

30. 有一种观点认为，向空间活动它国参与方提供近地外层空间物体和事件信息的开放式国家空间信息服务可展示一国对开放透明政策所持承诺。发表这种看法的代表团还认为，这类服务可作为联合国信息平台开展工作，并且除了有可能拓展空间态势认知外，还可构成对透明度和建立信任关键措施的执行。

G. 通过外空委的报告

31. 在审议了提交给它的各个项目之后，外空委在其 2016 年 6 月[...]的第[...]次会议上，通过了其给大会的报告，其中载有下文所列的建议和决定。

第二章

建议和决定

A. 维持外层空间用于和平目的的方式和方法

32. 根据大会第 70/82 号决议第 13 段，外空委继续作为优先事项审议维持外层空间用于和平目的的方式和方法并将向大会第七十一届会议报告审议情况，及商定外空委应继续从更广视角审议有助于确保安全负责地开展空间活动的空间安全及相关事项，包括为此目的促进国际、区域和区域间合作的方法。

33. 加拿大、日本、巴基斯坦、俄罗斯联邦、南非、美国及委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表在该项目下作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国也就该项目作了发言。外空委听取了加拿大代表所作的题为“空间安全指数”的专门介绍。

34. 有些代表团认为，外层空间活动透明度和建立信任措施政府专家组报告（A/68/189）和鼓励会员国尽最大实际可能审查并执行报告所载拟议透明度和建立信任措施的大会第 69/38 号决议，给各国共享信息并加深对其外层空间活动的相互了解奠定了牢固的基础，将有助于防止军事对抗并加强区域和全球稳定。

35. 有些代表团认为，外层空间现行法律机制不足以防止在外层空间部署武器，也不足以处理空间环境相关问题，应当进一步拟订国际空间法以维持外层空间用于和平目的。这些代表团认为，为了确保外层空间的和平用途并防止其军事化，有必要编拟具有约束力的国际法律文书。

36. 有些代表团认为，为了维持空间活动的和平性质并防止在外层空间部署武器，外空委必须鼓励在整个联合国系统内加强合作并建立相互联系，例如与大会第一委员会和裁军谈判会议的合作和联系。这些代表团还认为，外空委有义务就加强与这些机构间的协同效应提出设想、建议并加以落实，目的是拟订有关如何维持外层空间用于和平目的的做法。有一种观点认为，考虑到各国对《外层空间条约》所指“完全用于和平目的”一语的具体内容存在意见分歧，应邀请各国就如何从功用和实务角度理解完全为和平目的探索及利用外层空间发表看法。发表这一看法的代表团还认为，对究竟哪些活动符合关于“完全为和平目的”的共同商定的定义作出界定也有可能解决据以援用外层空间自卫权的法律依据问题。

37. 有一种观点认为，外空委完全是为了促进和平利用外层空间国际合作而创设的，裁军问题更加适宜在诸如第一委员会和裁军谈判会议等其他论坛处理。发表这种看法的代表团还认为，外空委不需要就外层空间武器化采取任何行动，并不缺少可讨论裁军问题的任何适当的多边机制。

38. 有一种观点认为，外空委可在审查具体的单边、双边、区域和多边外层空间透明度和建立信任措施执行情况以及在讨论新的这类措施方面发挥作用。

39. 外空委满意地注意到，在国际、区域和区域间层面上由国家及国际政府间

和非政府组织之类各行动方开展的若干合作努力持续取得进展，并强调指出，这类合作是加强和平利用外层空间并协助各国开发及空间能力的关键所在。外空委就此注意到双边和多边协定在推进空间探索共同目标及空间探索协作和互补性任务方面所发挥的重要作用。

40. 有些代表团认为，联合国是加强和发展各国间尤其在科学和空间技术方面的合作与协作并且为共同繁荣、安全和外层空间活动长期可持续性而最大限度地发掘空间资源的关键所在。发表这一看法的代表团还认为，开展牢固的合作应当按照友谊、平等合作和相互尊重的原则加强各国间的信息共享和技术合作。

41. 外空委赞赏地注意到 2015 年 12 月 1 日至 4 日在埃及沙姆沙伊赫举行的利用空间科学和技术促进可持续发展第六次非洲领导力会议，该会议讨论了非洲联盟 2016 年将审议的非洲空间政策和非洲空间战略。

42. 外空委回顾到，2010 年 11 月 15 日至 19 日在墨西哥帕丘卡举行的第六次美洲空间会议所通过的《帕丘卡宣言》拟订了近期区域空间合作机制，并且除其他外还创设了一个空间专家咨询组。外空委注意到，第七次美洲空间会议临时秘书处正在继续落实《帕丘卡宣言》。外空委还满意地注意到，2015 年 11 月 17 日至 19 日在成功地举行了第七次美洲空间会议，这次会议最后通过了《帕丘卡宣言》和行动计划。外空委又注意到，委内瑞拉玻利瓦尔共和国表示愿意主办第八次美洲空间会议。

43. 外空委满意地注意到，亚太区域空间机构论坛第二十一届会议 2015 年 12 月 1 日至 4 日在印度尼西亚巴厘成功举行，该届会议的标题是“通过空间协同增效共享解决办法”。外空委注意到，第二十三届会议将于 2016 年 11 月 15 日至 19 日在菲律宾马尼拉举行。

44. 有些代表团认为，外空委在推动各国间空间活动合作方面发挥了关键作用，外空委给各国交流这方面的信息提供一个独一论坛。这些代表团还认为，显然有各种机会根据外空委任务授权进一步加强国际合作。

45. 外空委一致认为，通过其在科学、技术和法律领域的工作并通过有关探索及利用外层空间各项专题上的国际对话和信息交流，它可以在加强各国间透明度和建立信任以及在确保维持外层空间用于和平目的方面发挥关键作用。

46. 外空委建议其 2017 年第六十届会议应继续优先审议维持外层空间用于和平目的的方式和方法的项目。