



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
10 October 2017
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Научно-технический подкомитет
Пятьдесят пятая сессия
Вена, 29 января — 9 февраля 2018 года

Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

Записка Секретариата

Настоящий документ состоит из двух частей: часть А содержит руководящие принципы, по которым был достигнут консенсус в ходе пятьдесят девятой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях; часть В содержит текст преамбулы и руководящих принципов в редакции по состоянию на момент завершения работы пятого межсессионного совещания Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности, проведенного в Вене 2–6 октября 2017 года.



Часть А

Согласованные руководящие принципы

А. Директивная и нормативная основа космической деятельности¹

Руководящие принципы 1, 2, 3 и 4 содержат рекомендации по разработке директив, нормативно-правовой базы и практик, способствующих долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее.

Руководящий принцип 1

Принятие, пересмотр и изменение, при необходимости, национальных систем правового регулирования космической деятельности

1.1 Государствам следует принять, пересмотреть и изменить, при необходимости, национальные системы правового регулирования космической деятельности, принимая во внимание свои обязательства по договорам Организации Объединенных Наций по космосу в качестве государств, несущих ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, и в качестве запускающих государств. При принятии, пересмотре, изменении или применении национальных систем правового регулирования космической деятельности государствам следует учитывать необходимость обеспечения и повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

1.2 В связи с расширением масштабов космической деятельности, которую осуществляют правительственные и неправительственные субъекты во всех регионах мира, и с учетом того, что государства несут международную ответственность за космическую деятельность неправительственных юридических лиц, государствам следует принять, пересмотреть или изменить нормативно-правовые рамки для обеспечения эффективного применения соответствующих общепринятых международных норм, стандартов и практик для безопасного ведения космической деятельности.

1.3 При разработке, пересмотре, изменении или принятии национальных систем правового регулирования государствам следует учитывать положения резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, касающейся рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. Государствам, в частности, следует принимать во внимание не только существующие космические проекты и мероприятия, но и, по возможности, потенциальное развитие их национальной космической отрасли, и предусматривать соответствующее своевременное регулирование с целью недопущения пробелов в праве.

1.4 При принятии новых нормативно-правовых актов или при пересмотре или изменении действующего законодательства государствам следует учитывать свои обязательства согласно статье VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. В сферу национального регулирования традиционно входят такие вопросы, как безопасность, ответственность, надежность и

¹ Тексты вводных абзацев каждого раздела являются, в принципе, согласованными, однако настоящий документ включает в себя только первые строчки различных вводных абзацев в части А, при этом признается, что тексты более длинных вводных абзацев еще потребуют согласования, когда первый и второй своды руководящих принципов будут сведены вместе с текстом преамбулы и образуют полный сборник руководящих принципов.

расходы. При разработке новых нормативно-правовых актов государствам следует принимать во внимание регулирующие положения, способствующие повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. В то же время регулирование не должно быть до такой степени предписывающим, чтобы препятствовать инициативам, направленным на повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 2

Учет ряда элементов при разработке, пересмотре или изменении, при необходимости, национальных систем правового регулирования космической деятельности

2.1 При разработке, пересмотре или изменении, при необходимости, мер регулирования применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности государствам и международным межправительственным организациям следует выполнять международные обязательства, в том числе обязательства по пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу, участниками которых они являются.

2.2 При разработке, пересмотре или изменении, при необходимости, национальных систем правового регулирования государствам и международным межправительственным организациям следует:

a) учитывать положения резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, касающейся рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях;

b) принимать меры по предупреждению образования космического мусора, например предусмотренные в Руководящих принципах предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, используя применимые механизмы;

c) учитывать, по возможности, риски для людей, имущества, здоровья населения и окружающей среды, связанные с запуском, эксплуатацией на орбите и возвращением в атмосферу космических объектов;

d) поощрять применение таких правил и политики, которые поддерживают идею сведения к минимуму воздействия деятельности человека на Землю, а также на космическую среду. Им рекомендуется планировать свою деятельность исходя из целей в области устойчивого развития, своих главных национальных потребностей и соображений международного характера, касающихся устойчивости космоса и Земли;

e) выполнять рекомендации, содержащиеся в Рамках обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и учитывать цели Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, используя применимые механизмы, которые обеспечивают регулятивные, юридические и технические рамки, определяющие ответственность и механизмы помощи, прежде чем использовать ядерные источники энергии в космическом пространстве;

f) принимать во внимание потенциальные выгоды от использования существующих международных технических стандартов, в том числе тех, которые опубликованы Международной организацией по стандартизации (ИСО), Консультативным комитетом по системам космических данных и национальными органами по стандартизации. Кроме того, государствам следует рассмотреть вопрос об использовании рекомендуемой практики и применимых на добровольной основе руководящих принципов, предложенных Межагентским координационным комитетом по космическому мусору и Комитетом по исследованию космического пространства;

g) взвешивать затраты, выгоды, недостатки и риски, связанные с различными альтернативами, и обеспечивать, чтобы такие меры были реальными и практически осуществимыми с точки зрения технических, юридических и управленческих возможностей государства, устанавливающего регулирование. Нормы и правила должны быть также рациональными в плане установления минимальных расходов на их соблюдение (например, в отношении денег, времени или риска) по сравнению с возможными альтернативами;

h) поощрять консультативную помощь со стороны заинтересованных национальных субъектов в процессе разработки нормативно-правовых рамок космической деятельности, чтобы избежать непреднамеренных результатов регулирования, которые могут быть более ограничительными, чем это необходимо, или могут вступать в конфликт с другими юридическими обязательствами;

i) проанализировать и адаптировать соответствующее существующее законодательство для обеспечения его соответствия этим руководящим принципам, принимая во внимание, что необходимы переходные периоды, сообразные уровню их технического развития.

Руководящий принцип 3

Надзор за национальной космической деятельностью

3.1 При осуществлении надзора за космической деятельностью неправительственных юридических лиц государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем организации, которые осуществляют космическую деятельность, имели соответствующие структуры и процедуры планирования и осуществления космической деятельности, содействующие достижению цели повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности, и чтобы у них были средства для соблюдения соответствующих национальных и международных регулятивных рамок, требований, политики и процессов в этой связи.

3.2 Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, которая должна проводиться с их разрешения и под постоянным наблюдением и в соответствии с применимыми положениями международного права. В рамках этой ответственности государствам следует побуждать каждую организацию, осуществляющую космическую деятельность:

a) формировать и поддерживать все необходимые технические навыки, требуемые для безопасного и ответственного ведения космической деятельности, и обеспечивать возможность соблюдения организацией соответствующих правительственных и межправительственных регулятивных рамок, требований, программных установок и процессов;

b) разрабатывать конкретные требования и процедуры для обеспечения безопасности и надежности космической деятельности, ведущейся под контролем данной организации, на всех этапах осуществления полета;

c) оценивать все риски для долгосрочной устойчивости космической деятельности, связанные с космической деятельностью, проводимой данной организацией, на всех этапах осуществления полета и предпринимать шаги для уменьшения таких рисков, насколько это возможно.

3.3 Кроме того, государствам рекомендуется назначить ответственный орган или органы по планированию, координации и оценке космической деятельности, чтобы способствовать ее эффективному использованию для поддержки целей в области устойчивого развития и содействовать достижению целей руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в более широких перспективе и видении.

3.4 Государствам следует добиваться того, чтобы руководство организации, осуществляющей космическую деятельность, создало структуры и процедуры планирования и осуществления космической деятельности таким образом, чтобы содействовать достижению цели обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Соответствующие меры, которые в этой связи надлежит принять руководству, должны включать:

- a) обеспечение приверженности на самых высоких уровнях организации делу содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности;
- b) формирование и укрепление организационной приверженности делу обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках данной организации, а также в рамках соответствующего взаимодействия с другими организациями;
- c) требование, по возможности, того, чтобы приверженность организации содействию долгосрочной устойчивости космической деятельности была отражена в ее структуре управления и процедурах планирования, разработки и ведения космической деятельности;
- d) поощрение, в соответствующих случаях, обмена опытом, накопленным организацией в вопросах ведения безопасной и устойчивой космической деятельности, в качестве вклада этой организации в повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности;
- e) назначение в рамках данной организации координатора, ответственного за связи с соответствующими органами, для облегчения эффективного и своевременного обмена информацией и координации потенциально неотложных мер по обеспечению безопасности и устойчивости космической деятельности.

3.5 Государствам следует обеспечить наличие соответствующих механизмов общения и консультаций в рамках компетентных органов, осуществляющих надзор за космической деятельностью или ведущих ее, или между ними. Общение в рамках соответствующих регулирующих органов и между ними может содействовать принятию последовательных, предсказуемых и транспарентных нормативно-правовых актов для обеспечения того, чтобы итоги регулирования соответствовали замыслам.

Руководящий принцип 4

Обеспечение справедливого, рационального и эффективного использования радиочастотного спектра и различных областей орбит, на которых эксплуатируются спутники

4.1 Государствам в порядке выполнения их обязательств в соответствии с Уставом и Регламентом радиосвязи Международного союза электросвязи (МСЭ) следует обращать особое внимание на обеспечение долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивого развития на Земле и на содействие оперативному устранению выявляемых вредных радиочастотных помех.

4.2 Как это предусмотрено в статье 44 Устава МСЭ, радиочастоты и связанные с ними орбиты, включая орбиту геостационарных спутников, являются ограниченными естественными ресурсами, которые надлежит использовать рационально, эффективно и экономно, в соответствии с положениями Регламента радиосвязи, чтобы обеспечить справедливый доступ к этим орбитам и к этим частотам разным странам или группам стран с учетом особых потребностей развивающихся стран и географического положения некоторых стран.

4.3 В соответствии с целями статьи 45 Устава МСЭ государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечить, чтобы их космическая деятельность осуществлялась таким образом, чтобы не создавать вредных помех при приеме и передаче радиосигналов, связанных с косми-

ческой деятельностью других государств и международных межправительственных организаций, в качестве одного из средств содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности.

4.4 При использовании электромагнитного спектра государствам и международным межправительственным организациям следует учитывать требования к космическим системам наблюдения Земли и другим космическим системам и службам, способствующим устойчивому развитию на Земле, в соответствии с Регламентом радиосвязи МСЭ и Рекомендациями Сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ-R).

4.5 Государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать выполнение процедур регламента, установленных МСЭ для линий космической радиосвязи. Кроме того, государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять и поддерживать региональное и международное сотрудничество, направленное на повышение эффективности в процессе принятия решений и реализации практических мер по устранению выявляемых вредных радиочастотных помех в линиях космической радиосвязи.

4.6 Космические аппараты и орбитальные ступени ракет-носителей, которые завершили свои полетные операции на орбитах, проходящих через область низких околоземных орбит (НОО), следует управляемо удалять с орбиты. Если это не представляется возможным, то их следует уводить на такие орбиты, которые позволяют избежать их длительного нахождения в области НОО. Космические аппараты и орбитальные ступени ракет-носителей, которые завершили свои полетные операции на орбитах, проходящих через область геосинхронной орбиты (ГСО), следует оставлять на таких орбитах, которые позволяют избежать их длительного нахождения в области ГСО. В отношении космических объектов, находящихся в области ГСО или около нее, вероятность будущих столкновений может быть уменьшена путем оставления объектов по завершении их программы полета на орбите, находящейся над областью ГСО, таким образом, чтобы они не создавали помехи для области ГСО или не возвращались в нее.

В. Безопасность космических операций

Руководящие принципы 12, 13, 16 и 17 содержат рекомендации правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям относительно проведения космических операций таким образом, чтобы содействовать безопасности и долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 12

Повышение точности орбитальных данных о космических объектах и совершенствование практики и повышение полезности обмена орбитальной информацией о космических объектах

12.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку и использование методов и способов повышения точности орбитальных данных для обеспечения безопасности космических полетов и использование общих, международно признанных стандартов при обмене орбитальной информацией о космических объектах.

12.2 Ввиду признания того факта, что безопасность космических полетов во многом зависит от точности орбитальных и других соответствующих данных, государствам и международным межправительственным организациям следует пропагандировать методы и поощрять изучение новых путей повышения такой точности. Эти методы могут включать национальные и международные меро-

приятия по улучшению возможностей и географического распределения существующей и новой измерительной аппаратуры, использование пассивных и активных орбитальных средств слежения и обобщение и проверку данных из разных источников. Особое внимание следует уделить обеспечению участия и расширению возможностей развивающихся стран с формирующимся космическим потенциалом в этой области.

12.3 При обмене орбитальными данными по космическим объектам следует поощрять использование операторами и другими соответствующими субъектами общих, признанных на международном уровне стандартов с целью создания условий для сотрудничества и информационного взаимодействия. Содействии накоплению большего объема общих знаний о текущем и прогнозируемом положении космических объектов позволит своевременно прогнозировать и предупреждать возможные столкновения.

Руководящий принцип 13

Содействие сбору, коллективному использованию и распространению данных мониторинга космического мусора

13.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку и применение соответствующих технологий для измерения, мониторинга и определения орбитальных и физических характеристик космического мусора. Государствам и международным межправительственным организациям следует также способствовать предоставлению друг другу и распространению производных информационных продуктов и методов в целях поддержки исследований и международного научного сотрудничества по вопросам эволюции орбитального мусора.

Руководящий принцип 16

Обмен оперативными данными о космической погоде и прогнозами

16.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать и поощрять сбор и архивирование ключевых данных о космической погоде, результатов моделирования и прогнозов космической погоды, обмен ими, их взаимную калибровку, долгосрочную стабильность и распространение, при необходимости в режиме реального времени, в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

16.2 Следует рекомендовать государствам осуществлять, по возможности, постоянный мониторинг космической погоды и обмениваться данными и информацией с целью создания международной сети баз данных о космической погоде.

16.3 Государства и международные межправительственные организации должны оказывать поддержку в определении наборов данных, являющихся ключевыми для служб и научных исследований космической погоды, и рассмотреть вопрос о принятии программных установок в целях обеспечения свободного и неограниченного обмена такими данными о космической погоде, получаемыми благодаря их космической и наземной аппаратуре. Всем государственным, гражданским и коммерческим владельцам данных о космической погоде настоятельно рекомендуется на взаимовыгодной основе предоставлять свободный и неограниченный доступ к таким данным и возможность их хранения в архивах.

16.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует также рассмотреть вопрос об обмене ключевыми данными и информационными продуктами, связанными с космической погодой, в режиме реального и близкому к реальному времени в едином формате, популяризировать и применять общие протоколы доступа к их ключевым данным о космической погоде и информационным продуктам, а также способствовать обеспечению совместимости порталов, содержащих данные о космической погоде, тем самым облегчая доступ к данным для пользователей и исследователей. Обмен этими

данными в режиме реального времени может дать ценный опыт для аналогичного обмена другими видами данных, имеющих отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности.

16.5 Государствам и международным межправительственным организациям следует также применять согласованный подход к поддержанию долгосрочной стабильности наблюдений космической погоды и к выявлению и устранению ключевых проблем, связанных с измерениями, в целях удовлетворения основных потребностей, связанных с информацией и/или данными о космической погоде.

16.6 Государствам и международным межправительственным организациям следует определить наиболее приоритетные потребности в моделировании космической погоды, данных, получаемых в результате такого моделирования, и прогнозировании космической погоды и принять программные установки, обеспечивающие свободный и неограниченный обмен результатами моделирования и прогнозирования космической погоды. Всем правительственным, гражданским и коммерческим разработчикам моделей и поставщикам прогнозов космической погоды настоятельно рекомендуется обеспечить на взаимовыгодной основе свободный и неограниченный доступ к результатам моделирования и прогнозирования космической погоды и хранение таких данных в архивах, что будет способствовать исследованиям и разработкам в этой области.

16.7 Государствам и международным межправительственным организациям следует также добиваться от своих поставщиков услуг в области космической погоды:

- a) проведения сопоставлений результатов моделирования и прогнозирования космической погоды в целях повышения эффективности моделирования и точности прогнозирования;
- b) открытого обмена ключевыми архивными и будущими результатами моделирования и прогнозирования космической погоды и их распространения в едином формате;
- c) принятия общих, насколько это возможно, протоколов доступа к своим результатам моделирования и прогнозирования космической погоды в целях облегчения их применения пользователями и исследователями, в том числе путем обеспечения совместимости порталов, посвященных космической погоде; и
- d) организации скоординированного распространения прогнозов космической погоды среди поставщиков услуг в области космической погоды и активных конечных пользователей.

Руководящий принцип 17

Разработка моделей космической погоды и механизмов ее прогнозирования и сбор информации о сложившейся практике в области уменьшения воздействия космической погоды

17.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует применять скоординированный подход к выявлению и устранению недостатков в исследовательских и рабочих моделях и механизмах прогнозирования, которые нужны для удовлетворения потребностей научного сообщества, а также поставщиков и пользователей услуг, связанных с информацией о космической погоде. По возможности это должно предусматривать скоординированные усилия, направленные на поддержку и поощрение научных исследований и разработок в целях дальнейшего совершенствования моделей космической погоды и механизмов прогнозирования, с учетом, в зависимости от обстоятельств, последствий изменений в околосолнечном пространстве и эволюции магнитного поля Земли, в том числе в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетов, а также в сотрудничестве с

другими организациями, такими как Всемирная метеорологическая организация и Международная служба космической среды.

17.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать и поощрять сотрудничество и координацию в области наземных и космических наблюдений космической погоды, моделирования прогнозов, учета нарушений нормального функционирования спутников и уведомления о влиянии космической погоды в целях защиты космической деятельности. Практические меры в этой связи могут включать:

a) включение в критерии разрешения космических запусков пороговых показателей текущей космической погоды и ее прогнозов;

b) поощрение сотрудничества операторов спутников с поставщиками услуг, связанных с космической погодой, в целях определения информации, которая будет наиболее полезной для уменьшения последствий сбоев в нормальном функционировании, и подготовки рекомендуемых руководящих принципов в отношении операций на орбите. Например, в случае опасной радиационной обстановки могут быть, в частности, приняты меры для задержки загрузки программного обеспечения, осуществлено маневрирование и т.д.;

c) поощрение сбора и обобщения информации, касающейся поражений и нарушений нормального функционирования наземных и космических систем, вызванных космической погодой, в том числе нарушений нормального функционирования космических аппаратов, а также обмена такой информацией;

d) поощрение использования единого формата для представления информации о космической погоде. Что касается информирования о нарушениях нормального функционирования космических аппаратов, то операторам спутников рекомендуется обратить внимание на образец, разработанный Координационной группой по метеорологическим спутникам;

e) поощрение разработки программных установок, способствующих обмену данными о нарушениях нормального функционирования спутников в связи с воздействием космической погоды;

f) поощрение профессиональной подготовки и передачи знаний в связи с использованием данных о космической погоде с учетом участия стран с формирующимся космическим потенциалом.

17.3 Следует сознавать, что в отношении некоторых данных могут действовать правовые ограничения и/или меры защиты служебной или конфиденциальной информации в соответствии с внутренним законодательством, многосторонними обязательствами, принципами нераспространения и нормами международного права.

17.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует разрабатывать международные стандарты и собирать информацию о сложившейся практике, позволяющей учитывать воздействие космической погоды при проектировании спутников. Это может включать обмен информацией о практике проектирования, руководящие указания и извлеченные уроки, связанные с уменьшением воздействия космической погоды на рабочие космические системы, а также документы и доклады, касающиеся связанных с космической погодой потребностей пользователей, требований в отношении измерений, анализа пробелов, анализа экономической целесообразности и связанных с этим оценок космической погоды.

17.5 Государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем субъекты:

a) при проектировании спутников закладывали функцию восстановления при неблагоприятном воздействии космической погоды, например предусматривали безопасный режим эксплуатации;

б) учитывали воздействие космической погоды при проектировании спутников и планировании полетов в части удаления спутников по окончании их срока службы, с тем чтобы космические аппараты могли либо подниматься на расчетную орбиту захоронения, либо сходить с орбиты в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях. Это должно предусматривать проведение надлежащего расчета прочности.

17.6 Международные межправительственные организации должны также пропагандировать такие меры среди своих государств-членов.

17.7 Государствам следует провести оценку рисков и социально-экономических последствий негативного воздействия космической погоды на технические системы в их соответствующих странах. Результаты таких исследований следует опубликовать и предоставить к ним доступ для всех государств, а также использовать их для обоснованного принятия решений относительно долгосрочной устойчивости космической деятельности, в частности в том что касается смягчения неблагоприятного воздействия космической погоды на действующие космические системы.

С. Международное сотрудничество, создание потенциала и информированность

Руководящие принципы 25 и 26 содержат рекомендации в отношении направленных на содействие долгосрочной устойчивости космической деятельности мер международного сотрудничества между правительствами и соответствующими международными межправительственными организациями, выдающими разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющими ее.

Руководящий принцип 25

Оказание содействия и поддержки созданию потенциала

25.1 Государствам и международным межправительственным организациям, имеющим опыт космической деятельности, следует поощрять и поддерживать создание потенциала в развивающихся странах с формирующимися космическими программами на взаимоприемлемой основе с помощью таких мер, как расширение их опыта и знаний в области проектирования космических аппаратов и определения динамики и орбиты полета, выполнение совместных расчетов орбиты и оценки вероятности сближения космических объектов и обеспечение доступа к соответствующим точным орбитальным данным и соответствующим инструментам слежения за космическими объектами в установленном порядке через надлежащие механизмы.

25.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать уже осуществляемые инициативы по созданию потенциала и поощрять новые формы регионального и международного сотрудничества и деятельности по созданию потенциала, которые отвечают нормам национального законодательства и международного права, в целях оказания странам помощи в формировании людских и финансовых ресурсов и создании эффективного технического потенциала, а также в разработке стандартов, нормативно-правовых рамок и методов управления, которые способствуют долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивому развитию на Земле.

25.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует координировать свои усилия в области создания космического потенциала и обеспечения доступа к данным в целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и, насколько это оправданно и уместно, недопущения ненужного дублирования функций и усилий, принимая при этом во

внимание потребности и интересы развивающихся стран. Деятельность по созданию потенциала включает образование, профессиональную подготовку и обмен соответствующим опытом, информацией, данными, инструментами и методологиями и методами управления, а также передачу технологий.

25.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует также прилагать усилия к тому, чтобы предоставлять странам, пострадавшим от стихийных бедствий или иных катастроф, доступ к соответствующей космической информации и данным, руководствуясь соображениями гуманности, нейтральности и беспристрастности, и поддерживать деятельность по созданию потенциала, направленную на то, чтобы сформировать в получающих помощь странах условия для оптимального использования таких данных и информации. Эти космические данные и информация с соответствующим пространственно-временным разрешением должны предоставляться бесплатно и оперативно и быть легко доступными для стран, переживающих кризис.

Руководящий принцип 26

Повышение информированности о космической деятельности

26.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поднять общий уровень информированности общественности о важных социальных выгодах космической деятельности и вытекающей из этого важности повышения долгосрочной устойчивости такой деятельности. Для этого государствам и международным межправительственным организациям следует:

a) способствовать повышению уровня информированности учреждений и общественности о космической деятельности и ее использовании в целях устойчивого развития, мониторинга и оценки состояния окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования;

b) проводить информационно-разъяснительные и образовательные мероприятия и наращивать потенциал в области регулирования и осуществления установленной практики применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности;

c) поощрять деятельность неправительственных юридических лиц, которая будет способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности;

d) повышать информированность соответствующих государственных учреждений и неправительственных юридических лиц о национальных и международных стратегиях, законодательстве, нормативно-правовых актах и оптимальных видах практики, которые применимы к космической деятельности.

26.2 Государства и международные межправительственные организации должны содействовать повышению информированности общественности о применении космической техники в целях устойчивого развития, мониторинга и оценки состояния окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования на основе обмена информацией и совместных усилий государственных учреждений и неправительственных юридических лиц, с учетом потребностей нынешнего и будущих поколений. При подготовке образовательных программ по космосу государства, международные межправительственные организации и неправительственные юридические лица должны уделять особое внимание курсам, направленным на повышение уровня информированности и практических знаний о применении космической техники в интересах устойчивого развития. Государствам и международным межправительственным организациям следует инициировать добровольный сбор информации о средствах и программах информирования и просвещения населения с целью содействовать разработке и реализации других инициатив с аналогичными целями.

26.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять информационно-просветительскую работу, проводимую при участии или силами промышленных предприятий, научных кругов и других соответствующих неправительственных юридических лиц. Возможными вариантами информационно-образовательных инициатив и инициатив по созданию потенциала являются семинары (проводимые для присутствующих участников или транслируемые через Интернет), руководящие принципы, публикуемые в дополнение к национальным и международным нормативно-правовым актам, или веб-сайт с основной информацией по нормативно-правовой базе или сведениями о лице или органе в правительстве, у которых можно получить информацию по нормативно-правовым вопросам. Должным образом направленная информационно-просветительская работа может помочь всем участникам космической деятельности лучше оценить и понять характер своих обязательств, в частности в связи с осуществлением, что может привести к более строгому соблюдению существующих нормативно-правовых рамок и совершенствованию применяемой в настоящее время практики с целью повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Это особенно важно при изменении или обновлении нормативных рамок и возникновении в этой связи новых обязательств для участников космической деятельности.

26.4 Необходимо поощрять и стимулировать сотрудничество между правительствами и неправительственными юридическими лицами. Неправительственные юридические лица, в том числе профессиональные и отраслевые ассоциации и академические институты, могут играть важную роль в повышении осведомленности международной общественности о вопросах, связанных с устойчивостью космической деятельности, а также в популяризации практических мер по ее повышению. Такие меры могут включать использование Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях; соблюдение норм Регламента радиосвязи МСЭ, касающихся космических служб; и разработку открытых, транспарентных стандартов для обмена данными, необходимыми для недопущения столкновений, вредных радиопомех или других опасных событий в космическом пространстве. Неправительственные юридические лица могут также играть важную роль в объединении усилий заинтересованных сторон для выработки общих подходов к некоторым аспектам космической деятельности, которые могут совместно способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

D. Научно-технические исследования и разработки

Руководящие принципы 27 и 28 содержат рекомендации научно-технического характера, адресованные правительствам, международным межправительственным организациям и национальным и международным неправительственным организациям, занимающимся космической деятельностью. Они касаются, среди прочего, сбора, архивирования, совместного использования и распространения информации о космических объектах и космической погоде и использования стандартов для обмена информацией. Эти руководящие принципы также затрагивают исследования и разработку методов поддержки устойчивого использования и исследования космического пространства².

² Полный текст вводного абзаца раздела, посвященного научно-техническим исследованиям и разработкам, сюда включен потому, что достигнут консенсус по обоим руководящим принципам в этом разделе.

Руководящий принцип 27

Поощрение и поддержка изучения и разработки методов поддержки устойчивого исследования и использования космического пространства

27.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять и поддерживать изучение и разработку устойчивых космических технологий, процессов и услуг, а также других инициатив в области устойчивого исследования и использования космического пространства, в том числе небесных тел.

27.2 При осуществлении космической деятельности в интересах исследования и использования в мирных целях космического пространства, в том числе небесных тел, государствам и международным межправительственным организациям следует учитывать, со ссылкой на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития на Земле.

27.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку технологий, которые позволяют минимизировать воздействие на окружающую среду, связанное с производством и запуском космических средств, и обеспечивают максимальную возможность использования возобновляемых ресурсов и повторного использования или изменения назначения космических средств в целях повышения долгосрочной устойчивости этой деятельности.

27.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер безопасности в целях защиты Земли и космической среды от опасного загрязнения, используя уже существующие меры, практику и руководящие принципы, которые могут применяться к этой деятельности, и разрабатывая при необходимости новые меры.

27.5 Государствам и международным межправительственным организациям, которые ведут научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в поддержку устойчивого исследования и использования космического пространства, следует также поощрять участие развивающихся стран в такой деятельности.

Руководящий принцип 28

Изучение и рассмотрение новых мер, позволяющих справиться с засоренностью космического пространства в долгосрочной перспективе

28.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует изучить вопрос о необходимости и осуществимости возможных новых мер, в том числе технических решений, и подумать об их реализации, чтобы учитывать эволюцию космического мусора и справиться с засоренностью космоса в долгосрочной перспективе. Следует предусмотреть, чтобы эти новые меры наряду с существующими мерами не обременяли неоправданными расходами космические программы формирующихся космических держав.

28.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует принять меры на национальном и международном уровнях, в том числе по линии международного сотрудничества и создания потенциала, по обеспечению более строгого соблюдения Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

28.3 Изучение новых мер может включать, в частности, изучение методов увеличения эксплуатационного ресурса, новых технологий предупреждения столкновения с фрагментами и между фрагментами мусора и объектами, не име-

ющими возможности изменить свою траекторию, новых мер по пассивации космических аппаратов и их уводу после завершения миссии, а также конструкторских решений, повышающих распадаемость космических систем во время неуправляемого возвращения в атмосферу.

28.4 Такие новые меры, направленные на обеспечение устойчивости космической деятельности и связанные либо с управляемым, либо с неуправляемым возвращением в атмосферу, не должны быть сопряжены с неоправданным риском для людей или имущества, в том числе в результате загрязнения окружающей среды, вызванного опасными веществами.

28.5 Возможно, необходимо будет также рассмотреть такие вопросы политики и права, как обеспечение соответствия этих новых мер положениям Устава Организации Объединенных Наций и применимым нормам международного права.

Часть В

Текст преамбулы и руководящие принципы, которые пока находятся на стадии обсуждения³

I. Контекст руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

A. Исходная информация

1. Все больше государств, международных межправительственных организаций и неправительственных субъектов используют околоземную орбитальную космическую среду, которая является истощимым ресурсом. Засорение космического пространства, усложнение космических операций, появление крупных спутниковых систем и повышение риска столкновения и создания помех функционированию космических объектов может сказаться на долгосрочной устойчивости космической деятельности. Решение вопросов, связанных с этими обстоятельствами и рисками, требует международного сотрудничества государств и международных межправительственных организаций ради недопущения нанесения ущерба космической среде и безопасности космических операций⁴.

2. Космическая деятельность является важнейшим инструментом для обеспечения достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи долгосрочная устойчивость космической деятельности представляет интерес и имеет важное значение для действующих и появляющихся участников космической деятельности, в частности для развивающихся стран⁵.

3. На протяжении ряда лет Комитет по использованию космического пространства в мирных целях рассматривал различные аспекты обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности с разных точек зрения. С учетом этих предпринятых ранее усилий и других соответствующих усилий в этой области Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета подготовила свод применимых в добровольном порядке руководящих принципов с целью установления комплексного подхода к обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

³ Текст части В настоящего документа является рабочим текстом, отражающим прогресс в работе Рабочей группы по состоянию на момент завершения ее пятого межсессионного совещания.

⁴ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

⁵ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

В этих руководящих принципах заключен набор международно признанных мер и обязательств по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности и, в частности, по повышению безопасности космических операций⁶.

4. Разработка применимых в добровольном порядке руководящих принципов основана на понимании того, что космическое пространство должно оставаться функционально стабильной и безопасной средой [в которой будут сохраняться мирные условия] [в которой будут поддерживаться международный мир и безопасность] и открытым для исследования и использования нынешним и будущими поколениями и для международного сотрудничества в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, без какой бы то ни было дискриминации и с должным учетом принципа справедливости. Цель руководящих принципов заключается в том, чтобы помочь государствам и международным межправительственным организациям, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, уменьшить риски, связанные с проведением космической деятельности, чтобы можно было обеспечить устойчивость получаемых в настоящее время выгод и реализацию будущих возможностей. [Осуществление руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности не должно препятствовать международному сотрудничеству в использовании и исследовании космического пространства в мирных целях.]

В. Определение, цели и сфера охвата руководящих принципов

5. Долгосрочная устойчивость космической деятельности определяется как способность поддерживать осуществление космической деятельности в дальнейшем до бесконечности таким образом, чтобы обеспечивать достижение целей справедливого доступа к выгодам от исследования и использования космического пространства [только] в мирных целях, чтобы удовлетворять потребности нынешних поколений, сохраняя при этом космическую среду для будущих поколений. [Долгосрочная устойчивость космической деятельности, в порядке определения этого понятия, связана с проведением космической деятельности государствами и международными межправительственными организациями таким образом, чтобы стимулировалось и поощрялось достижение единства и согласованности задач по содействию достижению целей дальнейшего исследования и все более широкого использования космического пространства в строгом соответствии с Декларацией правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, и Договором по космосу, поскольку такие цели неразрывно связаны с выработкой позиции, характеризуемой решимостью проводить космическую деятельность исключительно в мирных целях, и с принятием ими определенных подходов и действий, учитывающих базовую потребность — обеспечение того, чтобы космическая среда оставалась пригодной для использования нынешними и будущими поколениями.]

6. Цель обеспечения и повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности, как она понимается на международном уровне и изложена в руководящих принципах, делает необходимым определение общего контекста и методов обеспечения неуклонного улучшения в том, как государства и международные межправительственные организации в процессе разработки, планирования и осуществления своей космической деятельности остаются приверженными использованию космического пространства в мирных целях, с тем чтобы

⁶ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

обеспечить сохранение космической среды для нынешнего и будущих поколений⁷.

7. Руководящие принципы призваны содействовать разработке национальной и международной практики и норм безопасности при ведении космической деятельности и при этом они позволяют гибко адаптировать такую практику и нормы с учетом конкретных национальных обстоятельств⁸.

8. Руководящие принципы призваны также содействовать развитию государствами и международными межправительственными организациями своего космического потенциала посредством совместных усилий, сообразно обстоятельствам, таким образом, чтобы сокращать до минимального уровня или, насколько это осуществимо, предотвращать причинение вреда космической среде и безопасности космических операций, ради блага нынешнего и будущих поколений⁹.

9. Руководящие принципы касаются программных, нормативных, функциональных и научно-технических аспектов космической деятельности, а также аспектов, связанных с безопасностью, международным сотрудничеством и созданием потенциала. Они основаны на большом объеме знаний, а также на опыте государств, международных межправительственных организаций и соответствующих национальных и международных неправительственных субъектов. Поэтому данные руководящие принципы актуальны как для правительственных, так и неправительственных структур. Они также имеют отношение ко всем видам космической деятельности, как планируемой, так и текущей, насколько это практически возможно, и ко всем этапам осуществления космического полета, включая запуск, эксплуатацию и увод с орбиты по завершении срока службы¹⁰.

10. Руководящие принципы основаны на идее о том, что интересы и деятельность государств и международных межправительственных организаций в космическом пространстве в той мере, в которой они связаны или могут быть связаны с вопросами обороны или национальной безопасности, должны быть совместимы с сохранением космического пространства для мирного исследования и использования и гарантированием его статуса согласно Договору по космосу и соответствующим принципам и нормам международного права¹¹.

11. [[Руководящие принципы по своим характеристикам аналогичны мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, определенных Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности¹².] Некоторые руководящие принципы можно рассматривать как потенциальные меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, которые могут быть реализованы государствами и международными межправительственными организациями, тогда как другие могут служить технической основой для осуществления определенных мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в рамках системы Организации Объединенных Наций.] [Руководящие принципы должным образом учитывают

⁷ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

⁸ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

⁹ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

¹⁰ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

¹¹ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

¹² [A/68/189](#).

соответствующие рекомендации, изложенные в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности, при этом должное внимание уделяется также докладу Группы правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности.]

C. Статус руководящих положений

12. Фундаментальную правовую основу для руководящих принципов составляют действующие договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства. [Во внимание приняты также современные виды практики, рабочие процедуры, технические стандарты, программные установки, а также опыт, накопленный в процессе ведения космической деятельности, поскольку руководящие принципы призваны дополнить рекомендации, которые уже содержатся в существующих стандартах и нормативно-правовых актах.]

13. Руководящие принципы применимы в добровольном порядке и не имеют обязательной юридической силы согласно международному праву, но любые принимаемые меры по их реализации должны соответствовать применимым принципам и нормам международного права. Руководящие принципы сформулированы в духе совершенствования практики применения государствами и международными организациями соответствующих принципов и норм международного права. В руководящих принципах ничто не должно представлять собой пересмотр, обусловливание или повторное толкование этих принципов и норм. Ничто в руководящих принципах не следует толковать как влекущее возникновение новых юридических обязательств у государств. Любые упоминаемые в руководящих принципах международные договоры применимы только в отношении государств — участников этих договоров¹³.

D. Добровольное применение руководящих принципов

14. Государствам и международным межправительственным организациям следует в добровольном порядке, через собственные национальные или иные применимые механизмы, принимать меры по обеспечению выполнения руководящих принципов в максимально возможной и практически осуществимой степени, сообразно их соответствующим национальным потребностям, условиям и возможностям и в соответствии с имеющимися обязательствами согласно применимому международному праву, включая положения применимых договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства. [Государствам и международным межправительственным организациям следует эффективно применять существующие и, при необходимости, устанавливать новые процедуры в целях соблюдения требований, относящихся к руководящим принципам, [и обеспечивать надлежащий регулятивный надзор].] При осуществлении настоящих руководящих принципов государствам следует руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи и осуществлять всю свою деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов всех других государств.

15. Чем большими техническими и иными соответствующими возможностями обладает конкретное государство, тем большее внимание, насколько это возможно и практически осуществимо, это государство должно уделять осуществлению руководящих принципов. Государствам, не имеющим таких возможностей, рекомендуется принимать меры по развитию собственного потенциала для

¹³ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

осуществления руководящих принципов. В тех случаях, когда разработка и принятие нормативных положений, стандартов и процедур, требуемых для осуществления руководящих принципов, может оказаться сложной задачей, соответствующим государствам рекомендуется обращаться за поддержкой к другим государствам или международным межправительственным организациям в целях развития их собственного потенциала для осуществления руководящих принципов. [По мере возможности следует, используя надлежащие средства, повышать уровень участия в соблюдении требований безопасности космических операций и в отслеживании тенденций в области обеспечения безопасности, проявления которого было бы разумно ожидать от развивающихся стран соответственно достигнутому ими уровню знаний и опыта.]

16. Государствам и соответствующим международным межправительственным организациям, которые способны, используя надлежащие взаимосогласованные механизмы укрепления потенциала, оказывать развивающимся странам поддержку в развитии их национального потенциала для осуществления настоящих руководящих принципов, рекомендуется делать это в качестве одного из средств обеспечения и повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности¹⁴.

17. Для максимально широкого осуществления настоящих руководящих принципов государствами (на уровне как правительственных учреждений, так и неправительственных субъектов)¹⁵ и международными межправительственными организациями требуются определенные способности и возможности, создание и укрепление которых возможно, в частности, на основе международного сотрудничества. Как отмечено в Декларации 1996 года о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран, государства и международные межправительственные организации вольны определять все аспекты своего сотрудничества на справедливой и взаимоприемлемой основе. [К таким аспектам относятся права и интересы соответствующих государств в отношении применимых мер по обеспечению безопасности технологий, многосторонних обязательств и соответствующих стандартов и практики.]

18. Международное сотрудничество необходимо для эффективного осуществления руководящих принципов, мониторинга результатов и действенности их реализации и обеспечения того, чтобы, учитывая развитие космонавтики, они продолжали отражать самый современный уровень знания соответствующих факторов, влияющих на долгосрочную устойчивость космической деятельности, особенно в том, что касается выявления факторов, которые влияют на характер и величины рисков, связанных с различными аспектами космической деятельности, или которые могут привести к возникновению потенциально опасных ситуаций и событий в космической среде¹⁶.

¹⁴ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

¹⁵ Участники пятого межсессионного совещания обсудили возможность включения этих идей в пункт 9 преамбулы.

¹⁶ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

Е. Обзор осуществления и обновление руководящих принципов¹⁷

19. Соответствующим органом Организации Объединенных Наций, выступающим в качестве главной площадки для продолжения наделенного официальным статусом диалога по вопросам, касающимся осуществления и обзора руководящих принципов, является Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. Государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется делиться в Комитете информацией о практике и опыте осуществления настоящих руководящих принципов. Согласно их обязательствам по существующим договорам, конвенциям, принципам и резолюциям, касающимся космического пространства, государствам и международным межправительственным организациям следует также, работая, в соответствующих случаях, в рамках Комитета и Управления по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций, решать возникающие вопросы в связи с осуществлением руководящих принципов. [При возникновении вопросов относительно практической реализации руководящих принципов государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется вместе с другими непосредственно участвующими государствами и международными межправительственными организациями поднимать эти вопросы, используя соответствующие каналы. Без ущерба для механизма, предусмотренного в статье IX Договора по космосу, такие обмены информацией о практической реализации могут быть направлены на достижение взаимного понимания в отношении ситуации и вариантов решения. Итоги этих обменов и выработанные в их результате решения могут быть представлены Комитету в целях доведения соответствующих знаний и опыта до сведения других государств и международных межправительственных организаций и, возможно, дополнения и/или совершенствования практики осуществления руководящих принципов.]

20. Руководящие принципы отражают общее понимание [существующих и возможных угроз и проблем для долгосрочной устойчивости космической деятельности, характера этих угроз и] мер [, принятие которых может способствовать недопущению либо устранению, если возможно, или уменьшению вредного воздействия, вызванного такими проблемами и угрозами.] [Настоящие руководящие принципы] [необходимы для повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности] на основе имеющихся знаний и устоявшейся практики. Государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется поощрять и/или проводить исследования по темам, имеющим отношение к этим руководящим принципам и их осуществлению.

21. Комитет может периодически проводить обзор и пересмотр настоящих руководящих принципов, следя за тем, чтобы они и дальше служили действенным руководством в деле обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Государства — члены Комитета могут представлять на рассмотрение Комитета предложения относительно пересмотра этого набора руководящих принципов¹⁸.

¹⁷ Идеи относительно обзора, осуществления и обновления руководящих принципов прежде были изложены в руководящем принципе 29. Поскольку идеи по этим темам теперь включены в текст раздела Е преамбулы, то в настоящем наборе руководящих принципов принцип 29 больше не фигурирует.

¹⁸ Подробно обсудив этот пункт преамбулы, участники пятого межсессионного совещания предложили вернуться к его дальнейшему обсуждению после согласования сборника руководящих принципов.

II. Руководящие принципы, которые пока находятся на стадии обсуждения

A. Директивная и нормативная основа космической деятельности¹⁹

Руководящие принципы 6²⁰ и 7 содержат рекомендации по разработке директив, нормативно-правовой базы и практик, способствующих долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Они также подтверждают важность использования космоса исключительно в мирных целях^[21] и важность реализации мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности в целях предупреждения возникновения каких-либо происшествий, которые могут подорвать мирное осуществление, порядок и безопасность космической деятельности. Рекомендации касаются создания национальной нормативно-правовой базы и поощрения принятия юридическими лицами, осуществляющими космическую деятельность, рекомендуемых добровольных мер в целях повышения безопасности и устойчивости такой деятельности. Рекомендации также охватывают меры по содействию обмену информацией о космических объектах и событиях на орбите и обмену контактной информацией по юридическим лицам, отвечающим за космические операции.

Руководящий принцип 6

Совершенствование практики регистрации космических объектов

6.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует, действуя в соответствии со своими обязательствами согласно статье VIII Договора по космосу и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и принимая во внимание рекомендации, содержащиеся в резолюциях 1721 В (XVI) и 62/101 Генеральной Ассамблеи, обеспечить разработку и/или внедрение эффективной и всеобъемлющей практики регистрации, поскольку надлежащая регистрация космических объектов является одним из ключевых факторов безопасности и долгосрочной устойчивости космической деятельности. Неадекватная практика регистрации может иметь негативные последствия для обеспечения безопасности космических операций.

6.2 Для этого государствам и международным межправительственным организациям следует принять на национальном или ином подходящем уровне соответствующую политику и правила для обеспечения согласованности и долгосрочной устойчивости практики регистрации на максимально широкой международной основе. При регистрации космических объектов государствам и международным межправительственным организациям следует помнить о необ-

¹⁹ Текстам вводных абзацев каждого из разделов предстоит придать единообразие в ходе окончательного согласования сборника руководящих принципов.

²⁰ Идеи, содержащиеся в руководящем принципе 5, были включены в руководящий принцип 6, и поэтому в настоящем своде руководящих принципов руководящий принцип 5 более не фигурирует.

²¹ [Было принято решение вновь рассмотреть вопрос об уместности использования по всему тексту фразы «только в мирных целях» или же фразы «исключительно в мирных целях», принимая во внимание международно-правовую норму, а именно статью IV и другие положения Договора по космосу. Делегациям следует обменяться мнениями о том, что фактически предполагает принцип «только в мирных целях», учитывая все соответствующие обстоятельства и факторы, и, возможно, дополнительно прояснить и уточнить толкование его значения и подразумеваемый смысл, опираясь на понятные критерии. Общая точка зрения могла бы способствовать дискуссиям относительно настоящего текста.]

ходимости своевременно предоставлять информацию, способствующую обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также рассмотреть возможность предоставления сведений о космических объектах, их работе и статусе, предусмотренных резолюцией 62/101 Генеральной Ассамблеи.

6.3 До запуска космического объекта государству, с территории или установок которого будет осуществлен запуск объекта, следует, если не имеется предварительной договоренности, связаться с государствами или международными межправительственными организациями, которые могут быть квалифицированы в качестве запускающих государств этого космического объекта, чтобы совместно определить, как осуществить регистрацию этого конкретного космического объекта. После запуска космического объекта участвовавшим в запуске государствам и/или международным межправительственным организациям с учетом соответствующих критериев, предусмотренных Конвенцией о регистрации, следует согласовать друг с другом и с государствами и международными межправительственными организациями, которые могут осуществлять юрисдикцию и контроль над незарегистрированным космическим объектом, порядок регистрации космического объекта.

6.4 В случае получения государством или международной межправительственной организацией от другого государства или другой международной межправительственной организации просьбы дать разъяснение относительно регистрации/нерегистрации космического объекта, который предположительно может находиться под его/ее юрисдикцией и/или контролем, этому государству или международной межправительственной организации следует [как можно скорее] [принимая во внимание национальные возможности государства] ответить на нее, чтобы способствовать выяснению и/или решению конкретных вопросов, связанных с регистрацией. [[Ответ на] [Решение в связи с] такой запрос может быть представлен через Управление по вопросам космического пространства или непосредственно государствам, запросившим информацию.] [После того как этот связанный с регистрацией вопрос будет [разрешен] [прояснен], об итогах следует сообщить Управлению по вопросам космического пространства.]

6.5 Управлению следует в рамках своих постоянных обязанностей и имеющихся ресурсов быть эффективно вовлеченным в осуществление интегрированных функций, относящихся к: а) сбору информации по проведенным орбитальным запускам (т.е. осуществленным запускам, имеющим своим результатом размещение объектов на орбите вокруг Земли или дальше в космическом пространстве) и по орбитальным объектам (т.е. космическим объектам, запущенным на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство); и б) присвоению орбитальным запускам и орбитальным объектам международных обозначений в соответствии с системой обозначений Комитета по исследованию космического пространства, а также предоставлению таких обозначений государствам регистрации. Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать работу Управления, направленную на поощрение инициатив, призванных позволить государствам придерживаться практики регистрации и рассмотреть возможность внедрения и поддержания практики предоставления регистрационных данных во исполнение резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи.

6.6 Запускающие государства и, в надлежащих случаях, международные межправительственные организации должны требовать от находящихся под их юрисдикцией и/или контролем поставщиков и пользователей услуг по космическим запускам всю необходимую информацию для соблюдения всех условий регистрации, предусмотренных Конвенцией о регистрации, а также поощрять их готовность и рассмотрение ими возможности предоставлять регистрационные данные в расширенном формате. Государствам и международным межправительственным организациям после подведения институциональной основы под практику предоставления регистрационных данных в расширенном формате следует стремиться поддерживать такую практику и выявлять обстоятельства, затрудняющие выполнение этой задачи.

6.7

[На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки пункта 6.7]

[Вариант 1]

Государствам и международным межправительственным организациям следует действовать в соответствии с подпунктом (b)(ii) пункта 2 резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи при рассмотрении вопроса о предоставлении информации, описывающей статус операций космического объекта. Государства и международные межправительственные организации могут факультативно по своему усмотрению использовать в качестве общего руководства по предоставлению таких сведений в соответствии с вышеупомянутой резолюцией следующий ориентировочный перечень информации, конкретно характеризующей изменения статуса операций:

- a) прекращение или возобновление функционирования космического объекта;
- b) потеря функциональности космического объекта ввиду технических сбоев или по иным причинам;
- c) потеря возможности управления полетом космического объекта с одновременным возникновением риска создания вредных радиочастотных помех другим функционирующим космическим объектам и/или риска потенциально опасных сближений с другими функционирующими космическими объектами;
- d) отделение (если предусмотрено) субспутников и/или технологических элементов космических объектов;
- e) развертывание (если предусмотрено) технологических элементов, изменяющих свойства космического объекта с точки зрения продолжительности его существования на орбите.]

[Вариант 2]

Государствам и международным межправительственным организациям следует принять во внимание подпункт (b)(ii) пункта 2 резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи и рассмотреть возможность предоставления информации о любом изменении статуса операций (в частности, когда космический объект прекращает функционировать).]

6.8

[На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки пункта 6.8]

[Вариант 1]

Государствам и международным межправительственным организациям следует действовать в соответствии с подпунктом (a)(iii) пункта 4 резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи при рассмотрении вопроса о предоставлении информации, описывающей положение космического объекта на орбите. Государства и международные межправительственные организации могут факультативно по своему усмотрению использовать в качестве общего руководства по предоставлению таких сведений в соответствии с вышеупомянутой резолюцией следующий ориентировочный перечень информации, конкретно характеризующей положение космического объекта на орбите:

- a) изменение параметров орбиты космического объекта, в результате которого космический объект перемещается в другую область околоземного пространства;

- b) перевод космического объекта на орбиту захоронения или орбиту с сокращенным сроком баллистического существования;
- c) изменение положения на геостационарной орбите;
- d) изменение номинального положения (без существенных изменений базовых орбитальных параметров) космического аппарата, функционирующего в составе спутниковой системы, в орбитальной структуре этой спутниковой системы.]

[*Вариант 2*]

[Государствам и международным межправительственным организациям, следует, действуя в том же порядке, рассмотреть возможность предоставления информации, указанной в подпункте (a)(iii) пункта 4 резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи, а в случае изменения в режиме наблюдения за космическим объектом, находящимся на орбите, — предоставлять информацию о любых изменениях положения космического объекта на орбите.]

6.9 В случае если в составе запущенного космического объекта находятся другие космические объекты, планируемые к отделению и самостоятельному орбитальному полету в будущем, государства и международные межправительственные организации при внесении этих объектов в свой регистр и при подаче регистрационных данных на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций должны указывать (например, в форме примечания) количество и наименования космических объектов, которые могут в будущем отделиться от основного космического объекта, при том понимании, что при их последующей регистрации этим космическим объектам не должны присваиваться иные или модифицированные наименования.

6.10 В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции о регистрации и с учетом резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи о практике регистрации, а также принципа 4.3, изложенного в резолюции 47/68 Генеральной Ассамблеи, государствам и международным межправительственным организациям следует передавать Управлению через международно признанные механизмы информацию обо всей космической деятельности или всех космических объектах, которые связаны с использованием ядерных источников энергии в космическом пространстве.

Руководящий принцип 7

[*На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки руководящего принципа 7*]

Установление обязательства в рамках национальной правовой системы и/или основ политики осуществлять космическую деятельность исключительно в мирных целях

[*Вариант 1 руководящего принципа 7*]

[7.1 Государствам и международным межправительственным организациям, осуществляющим деятельность в космическом пространстве, надлежит обеспечивать соблюдение принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства должно осуществляться на благо и в интересах всех государств. Для этого государствам и международным межправительственным организациям следует закрепить в рамках своей правовой системы и/или основ политики обязательство осуществлять деятельность по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, исключительно в мирных целях.

7.2 Не исключая того, что в системе Организации Объединенных Наций и/или международных договорах деятельность по исследованию и использованию космического пространства исключительно в мирных целях может пони-

маться в более широком смысле [и отвечать дополнительным критериям], осуществление деятельности по исследованию и использованию космического пространства исключительно в мирных целях не препятствует использованию космической техники для осуществления деятельности и прикладного применения в таких областях, как мониторинг, навигация, связь, ретрансляция данных, геодезия и картография [ради поддержания национальной и международной безопасности]. [Такое обязательство поддерживать исключительно мирный характер] [Такие правовые и политические основы поддержания исключительно мирного характера] деятельности по исследованию и использованию космического пространства следует считать соразмерным необходимости содействовать [режиму] транспарентности и мерам по укреплению доверия в космической деятельности и принимать конструктивное участие в международных диалогах, в том числе в дискуссиях в рамках Генеральной Ассамблеи, относительно возможных вызовов для [безопасности] в космосе и устойчивости космической деятельности. Поскольку у государств могут быть законные интересы [безопасности] в космическом пространстве, эти интересы должны соответствовать применимым нормам международного права и учитывать общие интересы всего человечества.

7.3 Государствам, особенно обладающим крупным космическим потенциалом, следует активно способствовать достижению цели [предотвращения гонки вооружений] в космическом пространстве как одного из существенно важных условий развития международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. В соответствии с этим государствам рекомендуется действовать коллективно для предотвращения угроз [миру], спокойствию и [безопасности] [устойчивости], которые могут негативно влиять на долгосрочную устойчивость космической деятельности.]

[Вариант 2 руководящего принципа 7]

[7.1 Если не сохранить космическое пространство для мирных целей, это негативно скажется на долгосрочной устойчивости космической деятельности. Поэтому государствам и международным межправительственным организациям, осуществляющим космическую деятельность или с разрешения и под наблюдением которых осуществляется космическая деятельность, надлежит твердо придерживаться давно утвердившегося принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства должно осуществляться в условиях мира и на благо и в интересах всех стран для нынешнего и будущих поколений. Государствам и международным межправительственным организациям следует закрепить в рамках своей национальной правовой системы и/или основ политики обязательство осуществлять в космическом пространстве деятельность мирного характера.

7.2 Государствам рекомендуется действовать коллективно [для предотвращения угроз] [во избежание рисков], которые могут негативно влиять на долгосрочную устойчивость космической деятельности. При этом государствам следует [выполнять] [учитывать] рекомендации, изложенные в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности.

7.3 Государствам следует воздерживаться от осуществления деятельности, которая может вызвать обеспокоенность у других государств в том, что касается общей цели сохранения долгосрочной устойчивости космической деятельности.]

В. Безопасность космических операций

Руководящие принципы 8, 9, 10, 11, 14, 15, 18+19, 20+21+(частично) 22, 22, 30, 31 и 32 содержат рекомендации правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям относительно проведения кос-

мических операций таким образом, чтобы содействовать долгосрочной устойчивости космической деятельности. Рекомендации касаются обмена контактной информацией для повышения оперативности обмена информацией о космических объектах и событиях на орбите. Рекомендации касаются также сбора, предоставления и распространения информации о космических объектах и проведения оценки вероятности сближения для космических объектов на орбитальных этапах космического полета и для вновь запускаемых космических объектов. Представлены рекомендации относительно обмена оперативными данными и прогнозами о космической погоде и обмена моделями, средствами и опытом применительно к уменьшению воздействия космической погоды на космические системы. Рекомендации включают меры, призванные гарантировать безопасность и устойчивость наземной инфраструктуры. Представлены рекомендации относительно разработки критериев и процедур для активного удаления космических объектов с орбиты и проведения в исключительных случаях операций, имеющих своим результатом уничтожение зарегистрированных и незарегистрированных космических объектов на орбите. Вышеупомянутые руководящие принципы охватывают также подходы к проектированию и эксплуатации мало-размерных космических объектов, соблюдение процедур с целью снижения рисков, связанных с неконтролируемым возвращением в атмосферу космических объектов, и соблюдение мер предосторожности при использовании источников лазерного излучения, проходящего через космическое пространство.

Руководящий принцип 11

Предоставление обновляемой контактной информации и обмен информацией о космических объектах и событиях на орбите²²

11.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться на добровольной основе регулярно обновляемой контактной информацией и/или обеспечивать доступность такой информации о своих назначенных учреждениях, которым поручено заниматься обменом соответствующей информацией о функционировании космических аппаратов на орбите, оценке сближения и мониторинге объектов и событий в космосе, особенно о тех учреждениях, которые отвечают за обработку поступающих сообщений о происшествиях и прогнозов и принятие мер предосторожности и реагирования. Этого можно достичь путем направления такой информации Управлению по вопросам космического пространства, с тем чтобы оно могло в рамках своего постоянного мандата и имеющихся ресурсов предоставлять ее другим государствам и международным межправительственным организациям, и/или путем предоставления такой информации непосредственно другим государствам и международным межправительственным организациям при том условии, что по меньшей мере контактные данные национальных координаторов будут сообщаться также и Управлению.

11.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует определить подходящие способы, позволяющие обеспечить своевременную координацию действий в целях уменьшения вероятности и/или содействия эффективным мерам реагирования на столкновения и разрушения на орбите и другие происшествия, которые могут повысить вероятность случайных столкновений либо представлять опасность для жизни людей, имущества и/или окружающей среды в случае неуправляемого возвращения космических объектов в атмосферу.

11.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует на добровольной основе и по взаимной договоренности обмениваться соответствующей информацией о космических объектах и информацией,

²² Подробно обсудив этот руководящий принцип, Рабочая группа решила вернуться к нему после того, как будет согласована преамбула и окончательно определен набор принципов для включения в сборник.

связанной с реальными или потенциальными ситуациями в околоземном космическом пространстве, которые могут затронуть безопасность космических операций. Взаимно предоставляемая информация должна, по возможности, быть достоверной, точной и полной и считаться таковой предоставляющим учреждением. Обмен информацией следует осуществлять своевременно и на взаимно согласованной основе, при этом необходимо указывать ее привязку ко времени, срок действия, а также другие соответствующие сведения.

11.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует, используя целенаправленный консультативный процесс, желательно под эгидой Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, и с учетом работы соответствующих технических органов, провести обсуждение, достичь конкретного понимания и выработать общие позиции в отношении практических вопросов и, в соответствующих случаях, методов, касающихся обмена соответствующей информацией о космических объектах и событиях в околоземном пространстве, получаемой из различных уполномоченных источников, для обеспечения согласованного и стандартизованного учета сведений об объектах и событиях в космосе.

11.5 Государствам и международным межправительственным организациям следует рассмотреть варианты, позволяющие эффективно осуществлять сбор и своевременно предоставлять доступ к информации об объектах и событиях в космосе и добиться единообразия в понимании и использовании такой информации в качестве одного из средств содействия их деятельности в целях поддержания безопасности космических операций. Могут быть рассмотрены такие варианты, как установление стандартов и форматов представления информации для обеспечения совместимости сообщаемой на добровольной основе информации, заключение двусторонних, региональных или многосторонних договоренностей об обмене информацией, налаживание координации между поставщиками информации на двустороннем, региональном или многостороннем уровне для обеспечения сотрудничества и взаимодействия и создание информационной платформы Организации Объединенных Наций. Эти варианты могут служить основой для распределенной международной информационной системы для многостороннего сотрудничества в обмене и распространении получаемой из разных источников информации об объектах и событиях в околоземном космическом пространстве.

Руководящий принцип 14

Проведение оценки сближения космических объектов на всех орбитальных этапах управляемого полета

14.1 Оценку сближения следует проводить для всех космических аппаратов, способных корректировать траекторию на орбитальных этапах управляемого полета, применительно к нынешним и планируемым траекториям космических аппаратов. Государствам и международным межправительственным организациям следует в рамках национальных механизмов и/или международного сотрудничества проводить оценку сближения космических аппаратов на всех орбитальных этапах управляемого полета применительно к их нынешним и планируемым траекториям. С учетом статьи VI Договора по космосу государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем субъекты, в том числе операторы космических аппаратов и поставщики услуг по оценке сближения, проводили в соответствующих случаях оценку сближения в рамках национальных механизмов. Международным межправительственным организациям следует проводить такую оценку, используя свои соответствующие механизмы.

14.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать и надлежащим образом применять подходы и методы для оценки сближения, которые могут включать: а) повышение точности опре-

деления орбиты соответствующих космических объектов; b) проверку нынешних и планируемых траекторий соответствующих космических объектов на предмет возможных столкновений; c) определение опасности столкновения и выяснение того, требуется ли корректировка траектории для уменьшения опасности столкновения; и d) обмен в соответствующих случаях информацией относительно надлежащего толкования и использования результатов оценки сближения. Государствам и международным межправительственным организациям следует, когда это применимо, добиваться разработки или помощи в разработке находящихся под их соответствующей юрисдикцией и/или контролем субъектами, в том числе операторами космических аппаратов и поставщиками услуг по оценке сближения, таких подходов и методов для оценки сближения.

14.3 Операторам космических аппаратов, в том числе тем неправительственным юридическим лицам, которые не в состоянии проводить оценку сближения космических объектов, при необходимости и с учетом соответствующих действующих нормативно-правовых документов следует обращаться через государственные органы за поддержкой к соответствующим структурам, круглосуточно осуществляющим оценку сближения. Международным межправительственным организациям, которые не в состоянии проводить оценку сближения, следует обращаться за поддержкой через свои соответствующие механизмы.

14.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует в рамках целенаправленного международного консультативного процесса, действуя через свои назначенные учреждения, в соответствующих случаях делиться знаниями и опытом в отношении толкования данных оценки сближения с целью разработки методов и согласованных критериев оценки вероятности столкновения и принятия решений о маневрах уклонения, а также выработки согласованной классификации методов, применимых к разным видам сближений. Государствам и международным межправительственным организациям, разработавшим практические методы и подходы в отношении оценок сближения и процедуры принятия решений о маневрах уклонения от столкновений, следует также делиться экспертными знаниями, в частности путем предоставления возможностей для профессиональной подготовки новых операторов космических аппаратов и распространения передовой практики, знаний и опыта [без какой-либо дискриминации²³].

14.5 Государствам и международным межправительственным организациям следует побуждать находящихся под их юрисдикцией и контролем поставщиков услуг по оценке сближения по мере возможности консультироваться с операторами космических аппаратов и соответствующими сторонами [(т.е. государствами, предоставляющими услуги по запуску, насколько это возможно)] относительно критериев проверки и пороговых значений, при превышении которых требуется направлять уведомления, до начала предоставления услуг по оценке сближения.

Руководящий принцип 15

Разработка практических подходов к проводимой до запусков оценке возможных сближений запускаемых космических объектов с [пилотируемыми] космическими объектами, уже находящимися в околоземном космическом пространстве

15.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует рекомендовать поставщикам услуг по запуску, находящимся под их юрисдикцией и контролем, рассмотреть возможность проведения предварительной оценки сближений запускаемых космических объектов для ограничения риска возможных столкновений с пилотируемыми космическими объектами во время запуска [, а также другими космическими объектами, функционирую-

²³ После согласования преамбулы текст в квадратных скобках будет исключен.

щими вблизи орбиты выведения]. Государствам и международным межправительственным организациям следует при участии поставщиков услуг по запуску и других заинтересованных сторон, находящихся под их юрисдикцией и контролем, по мере необходимости разрабатывать, внедрять и совершенствовать соответствующие методы и процедуры.

15.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует рекомендовать поставщикам услуг по запуску, находящимся под их юрисдикцией и контролем, в надлежащих случаях и в соответствии с применимыми нормативно-правовыми документами обращаться за поддержкой, при необходимости через государственные органы, в проведении до запуска оценки сближений к соответствующим структурам, занимающимся такой оценкой.

15.3 При проведении до запуска оценки сближений поставщикам услуг по запуску следует в надлежащих случаях через государственные органы координировать свои действия с другими государствами и [в надлежащих случаях] международными межправительственными организациями, являющимися операторами пилотируемых космических объектов [и других космических объектов, функционирующих вблизи орбиты выведения].

15.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует при участии поставщиков услуг по запуску и, при необходимости, других заинтересованных сторон, находящихся под их юрисдикцией и контролем, разработать единые международные стандарты описания планируемой траектории полета носителя на этапе запуска и выведения на орбиту космических объектов для облегчения оказания помощи в проведении до запуска оценки сближений на основе взаимной договоренности.

[15.5 Государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется обмениваться информацией о своей практике с целью унификации, оптимизации и внедрения такой практики с помощью национальных механизмов правового регулирования в интересах совершенствования процедур планирования безопасности космических полетов и выдачи заключений о готовности к запуску.]

[15.6 Государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется разработать общую практику предоставления предварительной информации о запусках с использованием соответствующих существующих и/или специально созданных механизмов. Такая информация может включать:

а) графики запусков, содержащие информацию, необходимую для предварительной оценки изменений в будущей численности космических объектов [(например, такую общую информацию о планируемых запусках, как даты запуска, место запуска, тип носителя, число запланированных к запуску космических аппаратов и области околоземного космического пространства, в которых предполагается разместить запускаемые объекты);

б) предварительные уведомления о запусках, содержащие информацию о плане запусков, которая была бы полезна для корреляции планируемых к запуску конкретных объектов с предоставляемыми запускающими государствами регистрационными данными о новых запущенных космических объектах [(например, информацию о планируемых датах и времени плановых запусков и типах носителей, указания морякам и летчикам относительно зон ограничения судоходства и полетов и основная информация о космических объектах, запланированных к выводу на орбиту, с указанием, как минимум, целевых областей околоземного космического пространства, в которых предполагается разместить новые запускаемые объекты, и/или основных параметров штатной орбиты каждого из объектов и возможного разброса их значений)].]

Руководящий принцип 18+19

Обеспечение сохранности и безопасности наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем²⁴

18.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует признать, что сохранность и безопасность наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем, являются неотъемлемой составляющей обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Принимая во внимание применимые нормы международного права, включая Договор по космосу и Устав и Конвенцию и Регламент радиосвязи МСЭ, государствам и международным межправительственным организациям следует на уровне политики и нормативного регулирования предусмотреть меры по недопущению использования радиочастот и/или осуществления видов деятельности, которые, согласно имеющимся у них основаниям полагать, могут создавать потенциально вредные помехи работе наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем других государств и международных межправительственных организаций, включая инфраструктуру, находящуюся под юрисдикцией и/или контролем другого государства или международной межправительственной организации.

18.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует повышать безопасность и устойчивость своей наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем. Государствам и международным межправительственным организациям, участвующим в создании и/или эксплуатации определенной наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем, рекомендуется сотрудничать в целях повышения безопасности и устойчивости этой инфраструктуры. Такие усилия могли бы включать обмен информацией — через, при необходимости, государственные органы и согласно соответствующим применимым нормам — между правительственными органами и неправительственными юридическими лицами, отвечающими за наземную инфраструктуру, относительно эффективных практик, позволяющих выдерживать аварии и происшествия и восстанавливаться после них.

18.3 При рассмотрении соответствующих мер по защите и повышению устойчивости наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование космических систем, государствам и международным межправительственным организациям следует предусмотреть норму, которая будет гарантировать, что методы и процедуры, используемые для поддержания устойчивости наземной инфраструктуры, не допускают никаких действий, которые могут нарушить или негативно повлиять на работу наземной и информационной инфраструктур, находящихся под юрисдикцией и/или контролем других государств или международных межправительственных организаций.

18.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует выработать и осуществлять как на внутригосударственном уровне, так и посредством активных усилий на международном уровне политику в области информационной безопасности, которая должным образом учитывала бы эффективное сотрудничество в деле предотвращения, выявления, расследования и сдерживания злоумышленного использования информационно-коммуникационных технологий и/или любой иной деятельности, которая может ставить под угрозу или нарушать работу исключительно важных национальных, иностранных и международных информационных инфраструктур, которые могут быть непосредственно связаны с обеспечением надежного и безопасного функционирования орбитальных систем, находящихся под национальной или иностранной юрисдикцией.

²⁴ Участники пятого межсессионного совещания согласились продолжить обсуждения по теме сохранности и безопасности наземной инфраструктуры на основе предложения Председателя об объединении текста руководящих принципов 18 и 19.

18.5 Государствам и международным межправительственным организациям следует, по мере необходимости и/или по запросу, устанавливать связь и начинать практическое взаимодействие друг с другом в порядке реагирования на соответствующие текущие, возникающие и потенциальные угрозы и инциденты, которые могут оказать воздействие на наземную инфраструктуру, поддерживающую функционирование орбитальных систем. Чтобы облегчить обмен сообщениями относительно таких угроз, государствам и международным межправительственным организациям следует назначить контактных лиц для информационных обменов.

Руководящий принцип 20+21+(частично) 22

Соблюдение процедур подготовки и осуществления операций по активному удалению и преднамеренному уничтожению космических объектов

20.1 Государствам и международным межправительственным организациям, которые рассматривают возможность проведения операций по активному удалению или преднамеренному уничтожению функционирующих или нефункционирующих космических объектов или возможность участия в них либо приступают к осуществлению таких операций или участию в них на индивидуальной или коллективной основе, надлежит досконально прорабатывать и эффективно реализовывать совокупность обязательных требований и мер, призванных обеспечить идентификацию космических объектов, которые запланированы к удалению или уничтожению, и выявление, анализ, оценку и предупреждение рисков, а также использование надлежащих средств и методов, которые сделали бы такие операции безопасными. Государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать наиболее полное регулирование операций по активному удалению или преднамеренному уничтожению на основе комплексного подхода, с тем чтобы не допускать каких-либо нечетких, произвольных или недобросовестных практик.

20.2 Решения по методам предупреждения рисков и выбор средств и технических приемов проведения операций по активному удалению или преднамеренному уничтожению должны соответствовать первостепенной задаче не допустить любых действий или бездействия, которые могли бы сделать уязвимыми космические объекты, находящиеся под контролем и/или в собственности других государств, международных межправительственных организаций или иностранных субъектов и/или управляемые ими, либо создавали бы для них угрозу и/или имели бы своим результатом потерю, сбой в работе, ухудшение характеристик или утрату эксплуатационных свойств таких объектов и, таким образом, ущемляли или ограничивали бы права и интересы этих государств, международных межправительственных организаций или иностранных субъектов. Следует понимать, что любые операции по активному удалению и преднамеренному уничтожению:

а) не должны оказывать негативного внешнего воздействия на вышеупомянутые космические объекты, если перед такими операциями на это не получено согласия заинтересованного государства (включая государство регистрации), международной межправительственной организации и/или субъекта, которые, соответственно, осуществляют юрисдикцию и контроль в отношении соответствующих космических объектов и/или являются их владельцами или операторами;

б) не должны иметь своим результатом любое нарушение порядка осуществления юрисдикции и/или контроля в отношении иностранных космических объектов.

20.3 Возможность осуществления операций по активному удалению или преднамеренному уничтожению, которые могут оказать негативное внешнее воздействие на космический объект, находящийся под иностранной юрисдикцией и контролем, следует рассматривать лишь при наличии явно выраженного согласия государств или международных межправительственных организаций,

осуществляющих юрисдикцию и контроль в отношении этого космического объекта.

20.4 В тех случаях, когда активное удаление или преднамеренное уничтожение космического объекта признано необходимым/неизбежным, государствам и международным межправительственным организациям, планирующим такую операцию, следует заблаговременно распространить на международном уровне через Управление по вопросам космического пространства и/или по другим соответствующим каналам информацию об обстоятельствах, оправдывающих такую операцию, планах проведения операции и мерах, которые планируется принять для обеспечения того, чтобы преднамеренное уничтожение произошло на достаточно малой высоте в целях ограничения сроков нахождения на орбите образующихся фрагментов. Степень информирования международного сообщества относительно технических аспектов метода, выбранного для проведения операции, определяется по усмотрению государств и/или международных межправительственных организаций, которые планируют и осуществляют такие операции. Следует руководствоваться общим правилом, согласно которому, чем более высока вероятность побочных последствий такой операции, тем более детальной должна быть информация, представляемая на различных этапах ее подготовки и проведения. При наличии практических возможностей следует надлежащим образом рассматривать предпосылки к организации информационного обеспечения в оперативном порядке или в режиме, близком к реальному времени.

20.5 Следует избегать преднамеренного уничтожения любых находящихся на орбите космических аппаратов или орбитальных ступеней ракет-носителей или других вредных действий, ведущих к образованию долгоживущего мусора, при том понимании, что в определенных исключительных обстоятельствах государствам и международным межправительственным организациям может потребоваться рассмотреть вариант уничтожения космического объекта, находящегося под их юрисдикцией и/или контролем, поскольку эти обстоятельства не позволяют принять какое-либо иное техническое решение и поскольку альтернативы такому действию имели бы гораздо более отрицательные последствия. Необходимость проведения операции по уничтожению должна быть надлежащим образом обоснована в качестве неизбежной меры, направленной на предотвращение непосредственной или потенциальной серьезной угрозы человеческой жизни, окружающей среде или собственности в космическом пространстве или на поверхности Земли, в воздушном пространстве или на море в случае возвращения космического объекта в атмосферу.

20.6 Государства и международные межправительственные организации должны исходить из того, что обеспечение правомерных оснований для операций по активному удалению или преднамеренному уничтожению зависит от того, является ли конкретный космический объект (безотносительно к выполнению или невыполнению по отношению к нему процедуры регистрации в соответствии с Конвенцией о регистрации или резолюцией 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи от 1961 года), который запланирован к активному удалению или преднамеренному уничтожению, и конкретный физический объект на орбите, который предположительно является или ассоциируется с этим космическим объектом, одним и тем же физическим телом. Безусловная идентификация объекта, подлежащего активному удалению или преднамеренному уничтожению, должна быть определяющим фактором при принятии решения о том, приступать ли к операции. Соответственно, до того как будут достаточно точно определены происхождение и статус конкретного физического объекта на орбите, такой объект не следует рассматривать в качестве непосредственной цели операции по активному удалению или преднамеренному уничтожению. Государствам и международным межправительственным организациям надлежит последовательно стремиться создавать и поддерживать процедуры и механизмы, посредством которых можно было бы эффективно рассматривать и удовлетворять индивидуальные и общие потребности в отношении идентификации объектов на орбите.

20.7 Другим государствам и международным межправительственным организациям надлежит, по возможности и при наличии запроса, оказывать таким операциям информационно-аналитическую поддержку. Такая поддержка может, помимо предоставления достоверной информации мониторинга околоземного космического пространства и результатов анализа ситуации в космосе (в случае наличия таких результатов), включать содействие идентификации соответствующих космических объектов на основе анализа соответствующих архивов информации мониторинга и размещения результатов такого анализа для общего доступа и пользования.

Руководящий принцип 22

Разработка критериев и процедур активного удаления космических объектов и преднамеренного уничтожения космических объектов, в частности, в отношении незарегистрированных объектов

[22.1 В процессе применения руководящих принципов, касающихся активного удаления и/или преднамеренного уничтожения космических объектов, государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать соответствие положениям настоящего руководящего принципа, который охватывает объекты, запущенные в космическое пространство, но не зарегистрированные согласно Конвенции о регистрации. Государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать наиболее полное регулирование операций по активному удалению и/или преднамеренному уничтожению на основе комплексного подхода, с тем чтобы не допускать каких-либо нечетких, произвольных или недобросовестных практик.

22.2 Государства и международные межправительственные организации должны исходить из того, что обеспечение правомерных оснований для операций по активному удалению или преднамеренному уничтожению зависит от того, является ли конкретный космический объект (безотносительно к выполнению или невыполнению по отношению к нему процедуры регистрации в [Реестре объектов, запускаемых в космическое пространство] [соответствии с Конвенцией о регистрации или резолюцией 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи от 1961 года]), который запланирован к удалению или уничтожению, и конкретный физический объект на орбите, который предположительно является или ассоциируется с этим космическим объектом, одним и тем же физическим телом. Безусловная идентификация объекта, подлежащего активному удалению или преднамеренному уничтожению, должна быть определяющим фактором при принятии решения о том, приступать ли к операции. Соответственно, до того, как будут достаточно точно определены происхождение и статус конкретного физического объекта на орбите, такой объект не следует рассматривать в качестве непосредственной цели операции по активному удалению или преднамеренному уничтожению. Государствам и международным межправительственным организациям надлежит последовательно стремиться создавать и поддерживать процедуры и механизмы, посредством которых можно было бы эффективно рассматривать и удовлетворять индивидуальные и общие потребности в отношении идентификации объектов на орбите.

22.3 Операциям по активному удалению или преднамеренному уничтожению должен предшествовать тщательный анализ всех возможных методов их реализации, включающий оценку рисков, сопряженных с применением каждого из методов. Степень информирования международного сообщества относительно технических аспектов метода, выбранного для проведения операции, определяется по усмотрению государств и/или международных межправительственных организаций, которые планируют и осуществляют такие операции, при том понимании, что требуемое для целей безопасности космических операций общее информационное обеспечение должно осуществляться ими на должном уровне через посредство Управления по вопросам космического пространства и по соответствующим иным каналам. Такие операции должны быть обеспечены в информационно-техническом отношении теми государствами и международными

межправительственными организациями, которые планируют и осуществляют их. Другим государствам и международным межправительственным организациям надлежит, по возможности и при наличии запроса, оказывать таким операциям информационно-аналитическую поддержку. Такая поддержка может, помимо предоставления достоверной информации мониторинга околоземного космического пространства и результатов анализа ситуации в космосе (в случае наличия таких результатов), включать содействие идентификации соответствующих космических объектов на основе анализа соответствующих архивов информации мониторинга и размещения результатов такого анализа для общего доступа и пользования.]

22.4 В настоящее время практика применения Конвенции о регистрации не является единообразной, поскольку существуют различающиеся взгляды на регистрацию составных частей космических объектов и/или средств доставки, которые либо не обладают возможностью функционировать самостоятельно (автономно) или оказываются не способными сохранять возможность выполнения функций по назначению в течение периода времени, предусмотренного планом полета. Государства и международные межправительственные организации при применении руководящих принципов, касающихся активного удаления и/или преднамеренного уничтожения космических объектов, и в свете совершенствования практики регистрации космических объектов, должны исходить из следующего:

a) совокупность норм, регулирующая право собственности в отношении космического объекта и его статус, в том виде, в котором она создана в рамках международного права, должна восприниматься как основанная на взаимодействии факторов, которые имеют отношение к толкованию правового статуса составных частей космических объектов и средств доставки, равно как и космических объектов, которые изначально не были способны или утратили способность выполнять функции по своему назначению, в тех случаях, когда государства и международные межправительственные организации не регистрируют эти части и объекты, и факторов, которые сохраняют свою актуальность и которыми не следует пренебрегать в свете прав и обязательств, предусмотренных статьями VII и VIII Договора по космосу;

b) нерегистрация составных частей объектов или, в соответствующих случаях, объектов согласно подпункту (a) выше, образовавшихся в результате космического запуска или происшествий в ходе полета космического объекта, не должна истолковываться как создающая основания для рассмотрения таких составных частей и объектов в качестве лишенных правового титула, учитывая, среди прочего, требования Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. Отсутствие конкретной информации по этим составным частям и объектам либо в форме конкретной регистрационной записи, либо в форме примечания к имеющимся регистрационным записям по другим объектам не должно считаться причиной для лишения/отказа от функций по осуществлению юрисдикции и контроля над такими составными частями или объектами;

c) согласие с заключениями, содержащимися в подпунктах (a) и (b) выше, не должно снижать побудительные мотивы государств и международных межправительственных организаций в отношении разработки, по мере необходимости, политики, которая содействовала бы индивидуализации запускающим государством и/или международной межправительственной организацией, принявшей на себя соответствующие права и обязательства, статуса незарегистрированных составных частей космических объектов или нефункционирующих космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем. Такая политика должна предусматривать возможность отказа государств и/или международных межправительственных организаций, полностью или частично, от правомочий, осуществляемых ими в отношении таких составных частей космических объектов или нефункционирующих космических аппаратов с тем, чтобы

можно было обеспечить рамки для принятия решений по очистке космического пространства от космического мусора;

d) подход, изложенный в подпункте (с) выше, должен содействовать государствам и международным межправительственным организациям в плане достижения совместных решений и договоренностей, которые могли бы во всех отношениях удовлетворять запросам на четко определенные и обоснованные обязательства и технические процедуры, относящиеся к осуществлению операций по удалению космического мусора, в случае, если такие операции рассматриваются сторонами указанных совместных решений и договоренностей в качестве приоритетного требования или приоритетной задачи.

22.5 При определении характерных особенностей статуса фрагментов, безотносительно к их линейным размерам, образовавшихся в результате разрушения космических объектов по любым причинам, включая проведение технологических операций на орбите, надлежит принимать во внимание то, что по объективным причинам эти фрагменты могут не подлежать регистрации в силу самой природы их происхождения, их физического состояния и отсутствия возможности получения и регулярного обновления параметров их орбитального движения. Для определения возможности их регистрации следует получить корректную оценку уровня достоверности соотнесения каждого конкретного фрагмента с другим идентифицированным космическим объектом, который может быть объектом его происхождения, и/или с событием, приведшим к его появлению или образованию на орбите. Государства и международные межправительственные организации, пожелавшие осуществить регистрацию фрагментов, которые они по результатам идентификации достаточно уверенно расценивают как имеющие отношение к ранее зарегистрированным ими космическим объектам, должны направлять в Управление по вопросам космического пространства подтверждения своего намерения зарегистрировать такие фрагменты, сопровождаемые информацией о планируемых заявках и просьбой о размещении такой информации на соответствующем информационном ресурсе Управления. На получение от других государств и/или международных межправительственных организаций возражений в отношении подобной регистрации должен отводиться строго определенный срок, принимая во внимание то обстоятельство, что релевантность орбитальной информации неуклонно снижается в случае, если она не обновляется. Государства и международные межправительственные организации, которые планируют подать заявки, могут по своему усмотрению обновлять в необходимой степени предоставленные ими орбитальные параметры фрагментов и/или проявлять готовность передавать такую информацию по запросам заинтересованных государств и международных межправительственных организаций. В случае поступления возражений в отношении таких заявок надлежит проводить обзор всей соответствующей информации, а возникшие разногласия должны стать предметом международных консультаций.

22.6 Общее видение практических аспектов рассмотрения и решения взаимосвязанных вопросов, касающихся безопасности космических операций и снижения образования космического мусора, должно включать в себя возможность того, что государства и международные межправительственные организации, действуя сообразно их полномочиям и обязательствам согласно и по смыслу соответствующих принципов и норм Договора по космосу, могут резервировать варианты решений, которые предусматривали бы изменение статуса космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем (включая объекты, являющиеся производными от таких космических объектов), которые перестали быть функционирующими и/или утратили функциональность, с тем чтобы обеспечить четкие основания в отношении перспективных международных усилий по очистке космического пространства от космического мусора. Такая практика может, в частности, обосновываться операционной необходимостью в отношении фрагментов космического мусора в случае, если достаточно убедительно установлено, что такие фрагменты необратимо утратили возможность функционировать и удовлетворять требованиям функциональности и что

снятие ограничений на их удаление могло бы представлять собой наилучшее решение. В основе всего комплекса соответствующих мероприятий должна быть четкая процедура, согласно которой государства и международные межправительственные организации делают официальные заявления о том, что они предвидят необходимость в подобном изменении статуса при одновременном выполнении, когда это технически возможно, их обязательств в соответствии с международным правом. Планируемые к принятию и фактически принятые решения должны характеризоваться определенностью в том, что касается переуступки или отказа от осуществления определенных прав в отношении функций по определению порядка обращения с такими объектами. Возможность и целесообразность выдачи разрешений на подобную практику и придания ей правомерного характера надлежит определять дифференцированно. Действуя во исполнение статьи IX Договора по космосу, государства и международные межправительственные организации, строго следуя изложенному выше пониманию, должны посредством повышения уровня вовлеченности в целенаправленные совместные мероприятия прорабатывать по мере необходимости вопросы сопряжения их различных составляющих на основе соответствующих соглашений с тем, чтобы предусматривать конкретные решения в этой области. В рамках таких соглашений должна определяться ответственность и должны распределяться обязанности между всеми участниками планируемых мероприятий. Такие соглашения должны предписывать применимые процедуры регулирования доступа к космическому объекту и/или его составным частям, а также меры по охране технологий, если подобные процедуры и меры практически необходимы и осуществимы.

Руководящий принцип 30

Проектирование и эксплуатация космических объектов, в частности малоразмерных космических объектов

30.1 Государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется поощрять применение конструктивных решений, повышающих отслеживаемость малоразмерных космических объектов и всех других трудно отслеживаемых космических объектов на протяжении их существования на орбите и способствующих точному определению их положения на орбите.

30.2 [Государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется также осуществлять контроль за функционированием своих малоразмерных космических объектов на орбите таким образом, чтобы срок их пребывания на оберегаемых орбитах существенно не превышал расчетного срока службы.] [Как и в отношении крупных космических объектов, государствам и международным межправительственным организациям следует рекомендовать создателям и операторам малоразмерных космических объектов при проектировании таких объектов придерживаться применимых международных и национальных стандартов и/или руководящих принципов предупреждения образования космического мусора с целью ограничивать длительность пребывания малоразмерных космических объектов в оберегаемых областях космического пространства после завершения их миссии. Такие меры должны соответствовать Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.] Государствам и международным организациям рекомендуется делиться своим опытом и информацией относительно эксплуатации малоразмерных космических объектов и их увода по завершении срока службы в целях содействия повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

30.3 Ввиду важности малоразмерных спутников, в частности для развивающихся стран и формирующихся космических держав, осуществление настоящего руководящего принципа не должно создавать барьеров для космических программ развивающихся стран.

Руководящий принцип 31

[Снижение] [Принятие мер по учету] рисков, связанных с неконтролируемым возвращением в атмосферу космических объектов

31.1 У государств и международных межправительственных организаций должны иметься процедуры, позволяющие как можно скорее сообщать через их назначенные учреждения [и/или Организацию Объединенных Наций] информацию и, при необходимости, оперативные данные о прогнозируемом неконтролируемом возвращении в атмосферу потенциально опасных космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем, а также сообщать о связанных с такими событиями рисках и координировать меры по их снижению. Государствам и международным межправительственным организациям, не имеющим возможности отслеживать космические объекты, следует обращаться за содействием к другим государствам и международным межправительственным организациям, располагающим такими возможностями. Если у государства или международной межправительственной организации имеется оперативная информация о прогнозируемом неконтролируемом возвращении в атмосферу потенциально опасных космических объектов, находящихся под юрисдикцией и контролем другого государства или международной межправительственной организации, ему следует довести такую информацию до сведения соответствующего государства или международной межправительственной организации через свои назначенные учреждения. Если у государства или международной межправительственной организации имеется оперативная информация о прогнозируемом неконтролируемом возвращении в атмосферу потенциально опасных космических объектов, находящихся под юрисдикцией и контролем неустановленных государств или организаций, ему следует довести такую информацию до сведения других государств через назначенные учреждения [и/или Организацию Объединенных Наций].

31.2 Государствам и международным межправительственным организациям, располагающим соответствующими техническими возможностями и ресурсами, и/или государствам и международным межправительственным организациям, осуществляющим юрисдикцию над объектами, которые согласно прогнозам возвратятся в атмосферу, следует оказывать друг другу помощь (по собственной инициативе и/или по запросу) в интересах повышения точности прогнозов неконтролируемого возвращения в атмосферу потенциально опасных космических объектов, в частности путем отслеживания этих объектов и производства информации о траектории их движения. Государствам и международным межправительственным организациям следует сотрудничать в создании потенциала в области мониторинга случаев неконтролируемого возвращения космических объектов в атмосферу.

31.3 Вышеупомянутые процедуры следует по мере возможности применять на завершающем этапе орбитального полета космического объекта, что однако не должно препятствовать их применению для передачи предварительной информации о возможном опасном событии, связанном с неконтролируемым возвращением космического объекта в атмосферу. Данный порядок следует применять вплоть до подтверждения прекращения баллистического существования космического объекта, а также в случае обнаружения космического объекта или его фрагментов, достигших земной поверхности.

31.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует по мере возможности своевременно сообщать имеющуюся у них соответствующую информацию для содействия учету рисков, связанных с неконтролируемым возвращением в атмосферу космических объектов. [Такая информация может касаться:

а) прогнозируемых времени и района возвращения в атмосферу на последнем витке существования на высоте 80 км или на иной определенной заданной высоте;

- b) границ районов возможного падения космического объекта на земную поверхность вдоль траектории полета;
- c) массы и размера космического объекта;
- d) наличия или отсутствия на борту космического объекта или в составе его обломков опасных веществ или материалов и, если известно, возможности достижения ими приземного слоя атмосферы и/или земной поверхности;
- e) вероятности того, что составные части космического объекта сохранятся при вхождении в атмосферу и достигнут земной поверхности, и (при наличии такой информации), предполагаемой массы таких частей;
- f) требований безопасности и мер предосторожности, которые, при необходимости, следовало бы соблюдать при обращении с фрагментами, достигшими земной поверхности.]

Государствам и международным межправительственным организациям следует назначить соответствующие учреждения, уполномоченные предоставлять, запрашивать и получать соответствующую информацию.

31.5 Государствам и международным межправительственным организациям следует рассмотреть возможность применения таких проектно-конструкторских решений, которые позволяют свести к минимуму риск сохранения фрагментов космических объектов при неконтролируемом возвращении в атмосферу.

31.6 Без ущерба для положений статьи 5 Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, государству (государствам), осуществляющему (осуществляющим) юрисдикцию над территорией, на которой космический объект или его фрагменты были найдены или предположительно достигли поверхности Земли, следует отзываться на любую просьбу о проведении своевременных консультаций со стороны государства или международной межправительственной организации, которые осуществляют юрисдикцию и контроль в отношении объекта. В ходе таких консультаций государству или международной межправительственной организации, осуществляющим юрисдикцию и контроль в отношении объекта, следует предоставить потенциально затронутому государству (государствам) консультативную помощь и, по взаимной договоренности, содействие в поиске, идентификации, оценке, анализе, эвакуации и возврате объекта или его фрагментов. Государству (государствам), на территории которого (которых) был найден или предположительно достиг поверхности Земли космический объект или его фрагменты, следует отзываться на любую просьбу государства или международной межправительственной организации, осуществляющих юрисдикцию и контроль в отношении объекта, о соблюдении надлежащих процедур, в частности, при идентификации, оценке и анализе объекта или его составных частей во избежание вредного воздействия опасных материалов, которые могли сохраниться при неконтролируемом возвращении объекта в атмосферу.

Руководящий принцип 32

Соблюдение мер предосторожности при использовании источников лазерного излучения, проходящего через космическое пространство²⁵

32.1 Государствам и международным межправительственным организациям при использовании правительственными и/или неправительственными юридическими лицами, находящимися под их юрисдикцией и контролем, источников лазерного излучения, проходящего через околоземное космическое про-

²⁵ Подробно обсудив этот руководящий принцип, Рабочая группа решила вернуться к нему после того, как будет согласована преамбула и окончательно определен набор принципов для включения в сборник.

странство, надлежит анализировать вероятность случайного облучения пролетающих космических объектов лазерными лучами; проводить количественную оценку мощности лазерного излучения на расстоянии пересечения с космическими объектами; по возможности, оценивать риск нарушения функционирования, повреждения и/или разрушения космических объектов из-за такого облучения; и, при необходимости, соблюдать соответствующие меры предосторожности.

Руководящий принцип 8

[На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки руководящего принципа 8]

[Вариант 1 руководящего принципа 8]

[Введение в практику мер операционного и технологического характера для безопасного проведения космических операций, связанных со сближением]

8.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечить, чтобы связанные со сближением космические операции, проводимые ими или [связанными с ними учреждениями и неправительственными юридическими лицами] [структурами, находящимися под их юрисдикцией и/или контролем] [в целях обслуживания космических объектов или сбора информации об объектах и событиях в космосе посредством наблюдения и мониторинга] и затрагивающие космические объекты, находящиеся под их юрисдикцией и контролем, осуществлялись в соответствии с нормами международного права (включая статью VI Договора по космосу) и [надлежащим образом] отвечали [надлежащим] критериям допустимости риска и критериям безопасности. Когда космические операции, связанные со сближением, затрагивают или могут затрагивать космические объекты, находящиеся под юрисдикцией и контролем других государств, государствам и международным межправительственным организациям, осуществляющим такие операции, надлежит [предусматривать и поручать связанным с ними учреждениям и неправительственным юридическим лицам предусматривать,] [предусматривать] меры предосторожности, позволяющие [избежать физического воздействия и] исключить [иные] риски и опасности для таких космических объектов. [Государствам и международным межправительственным организациям, в порядке проявления вежливости при проведении таких связанных со сближением операций следует избегать действий, создающих напряженную обстановку для космических операций, и не допускать такого развития ситуации, которое объективно может быть истолковано как представляющее угрозу или враждебное намерение или поведение, прямо направленное на вмешательство в функционирование космического объекта, находящегося под юрисдикцией и контролем других государств или международных межправительственных организаций.]

[8.2 Государства и международные межправительственные организации могут осуществлять любые операции, предусматривающие целенаправленное оперативное или техническое вмешательство в отношении космического объекта, находящегося под юрисдикцией и контролем другого государства или другой международной межправительственной организации, или участвовать в таких операциях при наличии определенно выраженного согласия и в координации с этим другим государством или этой другой международной межправительственной организацией.]

8.3 Государствам и международным межправительственным организациям [особенно тем, которые располагают соответствующими практиками и потенциалом], рекомендуется периодически делиться с Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях своей оценкой ситуации в космическом пространстве с точки зрения безопасности космических операций.

Им рекомендуется также предоставлять в общее пользование анализ событий, которые могут влиять на безопасность космических операций.

8.4 [Исходя из сути вышеизложенного понимания,] [В целях дальнейшего повышения безопасности космических операций и укрепления доверия в космической деятельности] государствам и международным межправительственным организациям следует [быть готовыми анализировать, в рамках своей политики и сферы регулирования, функциональные и прагматичные подходы, которые могли бы привести к формированию международно признанных критериев и точек зрения в отношении повышения безопасности] [содействовать разработке международных стандартов для] операций, связанных со сближением [, в увязке с ожидаемым расширением возможностей по укреплению доверия в космической деятельности].]

[Вариант 2 руководящего принципа 8]

[Введение в практику [самоограничительных] мер операционного и технологического характера [в целях предотвращения негативного развития ситуации] [для безопасного проведения мероприятий, связанных со сближением,] в космическом пространстве

8.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечить, чтобы связанные со сближением космические операции, проводимые ими или неправительственными юридическими лицами, находящимися под их юрисдикцией и/или контролем, осуществлялись согласно соответствующим международно-правовым обязательствам этих государств и международных межправительственных организаций.

8.2 При осуществлении космических операций, связанных со сближением, государствам и международным межправительственным организациям следует предусматривать меры предосторожности для предотвращения пагубного вмешательства в функционирование космических объектов, находящихся под юрисдикцией и контролем другого государства или другой международной межправительственной организации.

8.3 Государствам и международным межправительственным организациям, особенно тем, которые располагают соответствующими практиками и потенциалом, рекомендуется делиться с Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях своими оценками ситуации в космическом пространстве с точки зрения [общих соображений относительно сохранения космоса в качестве функционально безопасной, стабильной и бесконфликтной среды] [долгосрочной устойчивости космической деятельности]. [Им рекомендуется также предоставлять в общее пользование характеристики, настолько детальные, насколько они сочтут это необходимым, явлений и событий, которые оказывают воздействие на безопасность в космическом пространстве]. [Им рекомендуется также делиться анализом событий, которые могли бы повлиять на долгосрочную устойчивость космической деятельности.]]

Руководящий принцип 10

Введение в практику мер для безопасного проведения деятельности, связанной с преднамеренным изменением естественной космической среды

[10.1 При планировании и осуществлении, в соответствии с нормами международного права, экспериментов (видов деятельности), связанных с технологиями (средствами), предполагающими преднамеренное изменение естественной космической среды, государства и международные межправительственные организации должны осознавать необходимость не допускать использования таких технологий (средств), которые могут угрожать или причинить вред космическим системам и связанной с ними наземной инфраструктуре, а также снизить эффективность миссий космических систем. С технологиями (средствами) воз-

действия на космическую среду должно ассоциироваться преднамеренное изменение характеристик космической среды (таких, как электронная концентрация и температура ионосферы, плотность и химический состав верхней атмосферы, интенсивность электромагнитного излучения и характеристики радиационных поясов). Использование технологий (средств) воздействия на космическую среду в мирных целях должно подкрепляться соответствующими критериями и процедурами обеспечения безопасности с целью предотвращения действий, которые могут причинить вред функционирующим космическим объектам на орбите и иметь широкие долгосрочные и/или серьезные последствия, представляющие собой непосредственную или прогнозируемую угрозу разрушения космических объектов и приводящие к массовому образованию космического мусора. Выбор критических, с точки зрения безопасности, параметров, характеризующих состояние естественной космической среды, и установление их приемлемых пороговых значений в случае использования технологий (средств) воздействия на космическую среду, должен основываться на адекватной оценке возможных последствий для космической среды вследствие использования таких технологий (средств), в частности на сопоставлении с колебаниями значений выбранных параметров вследствие естественных процессов. Понимание должно состоять в том, что использование технологий (средств) изменения среды не должно приводить к таким последствиям для космических объектов, которые были бы серьезнее последствий, вызванных природными явлениями. При принятии решения об использовании технологий (средств) воздействия на космическую среду государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется принимать во внимание, в частности, принципиальные подходы, изложенные в Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 5 октября 1978 года.]

Руководящий принцип 9

[На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки руководящего принципа 9]

[Вариант 1 руководящего принципа 9]

[Поддержка соблюдения стандартов, имеющих отношение к неиспользованию вредоносных программных и технических средств в рамках обеспечения безопасности космических операций]

9.1 Государствам следует согласиться с необходимостью предупреждать распространение вредоносных информационно-коммуникационных средств и технических приемов и вредных скрытых функций в программном обеспечении, поскольку такие приемы и функции, в случае их внедрения в космические объекты и/или связанные с ними компоненты, могут оказывать навязчивое и принуждающее воздействие на полет, в частности негативно влияя на состояние космических объектов и способность уверенно эксплуатировать их. Государствам и международным межправительственным организациям следует принимать меры для обеспечения надежности системы поставок, чтобы конечные пользователи могли быть уверены в безопасности продуктов информационно-коммуникационных технологий, которые предназначены для использования на борту космических объектов и/или как часть связанных с ними компонентов. Вне зависимости от регулятивного надзора, об установлении которого государства и международные межправительственные организации могут принять надлежащее решение, общее понимание должно состоять в том, что они отрицают легитимность практик, которые могут включать внедрение таких средств и функций, при этом производителей и поставщиков космических аппаратов и/или связанных с ними компонентов, в соответствии с их определенной компетенцией и в целях соблюдения добросовестной практики и добропорядочного ведения дел в сфере торговли, а также установленных процедур обеспечения гарантий сохранности и безопасности, следует поощрять проявлять особую выс-

кательность при решении задачи, указанной в настоящем руководящем принципе, посредством включения элементов обеспечения безопасности в предлагаемые ими продукты и услуги и соблюдения строгих требований в отношении безопасности, норм безопасности и профессиональной этики. Производители и поставщики должны быть готовы дать получателям и/или конечным пользователям гарантии отсутствия вредоносных информационно-коммуникационных средств и технических приемов, а также вредных скрытых функций на предоставляемых ими космических объектах и/или связанных с ними компонентах.]

[*Вариант 2 руководящего принципа 9*]

[Осуществление политики, направленной на недопущение вмешательства в эксплуатацию иностранных космических объектов посредством несанкционированного доступа к их бортовому оборудованию и программному обеспечению]

9.1 Государства должны принимать разумные меры для обеспечения надежности систем поставок, чтобы конечные пользователи могли быть уверены в безопасности продуктов информационно-коммуникационных технологий. Государства должны стремиться предупреждать распространение вредоносных программных и технических средств в сфере информационно-коммуникационных технологий и использование вредных скрытых функций.]

C. Международное сотрудничество, создание потенциала и информированность

Руководящие принципы 23 и 24 касаются мер международного сотрудничества и адресованы государствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Эти меры направлены на содействие долгосрочной устойчивости космической деятельности. Руководящие принципы включают меры по поощрению технического сотрудничества и наращивания потенциала с целью повышения способности развивающихся стран создавать собственный национальный потенциал посредством накопления в странах знаний в соответствии с национальными требованиями, процедурами и нормативно-правовыми актами, многосторонними обязательствами, применимыми принципами нераспространения и нормами международного права. Деятельность по созданию потенциала может внести значительный вклад в повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности благодаря использованию знаний, полученных государствами и международными межправительственными организациями при осуществлении ими космической деятельности на протяжении многих лет. Обмен таким опытом может повысить безопасность космической деятельности и принести выгоду всем субъектам, использующим космическое пространство.

Руководящий принцип 23

[*На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки руководящего принципа 23*]

[*Вариант 1 руководящего принципа 23*]

[Поощрение и содействие развитию международного сотрудничества в поддержку долгосрочной устойчивости космической деятельности]

[*На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки пункта 23.1*]

23.1

[Вариант 1]

[Государствам и международным межправительственным организациям следует содействовать и способствовать международному сотрудничеству в использовании космического пространства в мирных целях [без нарушения прав интеллектуальной собственности и с учетом соответствующих международных обязательств в области нераспространения и [национального законодательства] [национальных требований, процедур и нормативно-правовых актов]]. [Такое сотрудничество должно осуществляться между правительственными и неправительственными, коммерческими и научными организациями на глобальном, многостороннем, региональном и двустороннем уровнях и между странами на всех уровнях развития.]]

[Вариант 2]

[Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях согласно соответствующим международным обязательствам содействует долгосрочной устойчивости космической деятельности. Такое сотрудничество может осуществляться между правительственными и неправительственными, коммерческими и научными организациями на глобальном, многостороннем, региональном и двустороннем уровнях и между странами на всех уровнях развития.]

23.2

[На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки пункта 23.2]

[Вариант 1]

[Всем государствам, особенно тем, которые обладают соответствующим космическим потенциалом и осуществляют программы по исследованию и использованию космического пространства, следует вносить вклад в развитие и поощрение международного космического сотрудничества на основе равенства, взаимной выгоды и недискриминации. В этом контексте особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран с [зарождающимися] [формирующимися] космическими программами. [Развитым странам рекомендуется оказывать развивающимся странам необходимую техническую и финансовую помощь для осуществления ими настоящих руководящих принципов.] Государства вольны определять все аспекты участия в исследовании и использовании космического пространства на взаимоприемлемой основе [согласно соответствующим нормам международного права и без несправедливого ущемления законных интересов третьих государств]. [Следует препятствовать совершению любых действий, лишаящих другие государства возможности осуществлять прагматичное космическое сотрудничество.]]

[Вариант 2]

[Всем государствам, особенно тем, которые обладают соответствующим космическим потенциалом и осуществляют программы по исследованию и использованию космического пространства, следует вносить вклад в развитие и поощрение международного сотрудничества на взаимоприемлемой основе для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этом контексте особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран с формирующимися космическими программами. Государства вольны определять все аспекты участия в исследовании и использовании космического пространства на взаимоприемлемой основе. Условия таких проектов сотрудничества, определяемые, например, договорами и другими юридически обязательными механизмами, должны быть справедливыми и разумными.]

[23.3 Государства, осуществляющие, санкционирующие или намеревающиеся осуществлять или санкционировать международную космическую деятельность с применением контролируемых товаров (предметов, материалов, изделий, оборудования, программного обеспечения или технологии), не подлежащих несанкционированному раскрытию или дальнейшей передаче и, соответственно, требующих надлежащего уровня контроля, должны обеспечивать, чтобы такая деятельность проводилась в соответствии с многосторонними обязательствами, нормами и принципами нераспространения и нормами международного права, а также с соблюдением прав интеллектуальной собственности, независимо от того, осуществляется ли такая деятельность правительственными органами или неправительственными субъектами или в рамках международных межправительственных организаций, членами которых являются такие государства.]

[23.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует предусматривать развитие международного технического сотрудничества в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности и поддержки устойчивого развития на Земле. Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать текущие инициативы и рассматривать новые формы регионального и международного сотрудничества, направленные на содействие наращиванию космического потенциала, с учетом потребностей и интересов развивающихся стран и согласно соответствующим международным обязательствам [в области нераспространения] и национальному законодательству и нормативно-правовым актам. Государствам и международным межправительственным организациям следует также поощрять меры по обеспечению безопасности технологий, которые могут способствовать наращиванию космического потенциала, при соблюдении прав интеллектуальной собственности и соответствующих требований к обеспечению долгосрочной устойчивости.]

23.5

[На рассмотрение делегаций предлагаются следующие два альтернативных варианта формулировки пункта 23.5]

[Вариант 1]

[Государства должны установить соответствующие административно-правовые нормы, касающиеся сотрудничества в случаях экспорта или импорта контролируемых товаров, и стремиться к налаживанию отношений сотрудничества на основе взаимной выгоды и равных преимуществ в связи с охраной контролируемой продукции. Государствам следует обеспечить — с помощью соглашений или других механизмов, надлежащим образом институционализированных в рамках их национального законодательства, — безопасность и сохранность импортированной контролируемой продукции во время ее нахождения на территории импортирующего государства. В частности, государства должны начать консультации для достижения договоренности в отношении:

a) осуществления послепродажного мониторинга и проверок для подтверждения того, что контролируемые изделия не подвергаются риску несанкционированного использования или дальнейшей передачи;

b) укрепления процедуры сертификации и подтверждения на государственном уровне конечного использования контролируемых изделий;

c) правового сопровождения контрактов и операций по контрактам, с тем чтобы эффективно содействовать надлежащему осуществлению договоренностей о конечном использовании и предотвращать возникновение любых обстоятельств, при которых экспортируемые контролируемые изделия во время их нахождения на территории импортирующего государства могли бы стать объектом оспариваемой юрисдикции или быть использованы в незаконных целях;

d) предоставления соответствующим государственным органам полномочий и возможностей для слежения за конечным использованием контролиру-

емых изделий и принятия оперативных мер, если возникает презумпция несоблюдения норм и принципов нераспространения в отношении конечного использования.]

[*Вариант 2*]

[Государства должны обеспечивать в отношении международного сотрудничества более высокий уровень правового и административного регулирования. Государства должны стремиться к установлению отношений сотрудничества на основе равенства и взаимной выгоды. Для получения максимально возможных выгод от такого сотрудничества государствам также следует предусматривать — с помощью соглашений или других механизмов — осуществление мер, надлежащим образом институционализированных в рамках их национального законодательства.]

[23.6 Под эгидой Управления по вопросам космического пространства можно было бы учредить добровольный международный фонд по космическому мусору для поддержки мероприятий по удалению или уменьшению опасности ныне существующего космического мусора, предотвращению образования будущего космического мусора и/или уменьшению воздействия космического мусора. Государствам-членам, особенно государствам, занимающим ведущие позиции в космической деятельности, можно было бы рекомендовать рассмотреть вопрос о выделении в этот добровольный фонд доли своего бюджета на космонавтику, с тем чтобы повысить долгосрочную устойчивость космической деятельности, поддержать устойчивое развитие на Земле и содействовать устойчивому использованию космоса.]

[*Вариант 2 руководящего принципа 23*]

[Международное космическое сотрудничество и обмен опытом, технологиями и оборудованием в рамках космической деятельности]

23.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует содействовать и способствовать международному сотрудничеству, которое может включать обмен опытом, научными знаниями, технологиями и оборудованием для космической деятельности между государствами-членами.

23.2 Международное сотрудничество в области применения космической техники и космических исследований в мирных целях, имеющее существенное значение для того, чтобы развивающиеся страны могли применять настоящие руководящие принципы, должно включать, в частности, программы по подготовке кадров и созданию потенциала и предоставлять конкретные выгоды всем государствам, особенно развивающимся странам и их национальным космическим программам, во всех аспектах космической деятельности при участии государственного и частного секторов и научных кругов.]

Руководящий принцип 24

Обмен опытом, имеющим отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности, и разработка в соответствующих случаях новых процедур для обмена информацией²⁶

24.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться на взаимосогласованных условиях опытом, знаниями и информацией, имеющими отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности, в том числе с неправительственными юридическими лицами, и разработать и принять процедуры для содействия сбору и эффективному распространению информации о путях и средствах повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности [, без какой-либо дискриминации].

²⁶ Подробно обсудив этот руководящий принцип, Рабочая группа решила вернуться к нему после того, как будет согласована преамбула и окончательно определен набор принципов для включения в сборник. После согласования преамбулы текст в квадратных скобках будет исключен.

В ходе дальнейшего развития своих процедур обмена информацией государства и международные межправительственные организации могли бы принимать во внимание существующую практику обмена данными, применяемую неправительственными юридическими лицами.

24.2 Опыт и знания, приобретаемые участниками космической деятельности, следует считать фактором, имеющим важное значение для разработки эффективных мер по повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. Поэтому государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться соответствующими знаниями и опытом для повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности [, без какой-либо дискриминации].

D. Научно-технические исследования и разработки²⁷

²⁷ Руководящие принципы из настоящего раздела были перенесены в часть А.