



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят восьмая сессия
Вена, 1–12 апреля 2019 года

Проект доклада

III. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

1. Во исполнение резолюции [73/91](#) Генеральной Ассамблеи Комитет рассмотрел пункт 4 повестки дня, озаглавленный «Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлением по пункту 4 повестки дня выступили представители Мексики и Соединенных Штатов. С заявлениями по этому пункту выступили также наблюдатели от Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС), «Для всех земель на Луне», «Интерспутника» и Фонда «За безопасный мир» (ФБМ). В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также наблюдатели от других международных межправительственных и неправительственных организаций.
3. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:
 - а) записка Секретариата, содержащая информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, Ассоциации международного права (АМП) и ФБМ ([A/AC.105/C.2/114](#));
 - б) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от Международного института космического права (МИКП) ([A/AC.105/C.2/2019/CRP.12](#));
 - в) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от организации «Для всех земель на Луне» ([A/AC.105/C.2/2019/CRP.19](#));



d) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от «Интерспутника» (A/AC.105/C.2/2019/CRP.25).

4. Подкомитет заслушал следующие презентации:

a) «Земные модели для признания наследия человечества в космосе» (наблюдатель от «Для всех землян на Луне»);

b) «Определение понятия «наследие» в космический век» (наблюдатель от «Для всех землян на Луне»);

c) «Прагматичный эволюционный путь к международному космическому праву» (наблюдатель от Национального космического общества);

d) «Мнения и деятельность Проектной группы по космическому праву и космической политике» (наблюдатель от Консультативного совета представителей космического поколения (КСПКП));

e) «Тринадцатая Аэронавигационная конференция» (наблюдатель от Международной организации гражданской авиации (ИКАО)).

5. Подкомитет с удовлетворением отметил, что деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющая отношение к космическому праву, продолжает вносить весомый вклад в изучение, разъяснение и развитие космического права и что эти организации продолжают проводить конференции и симпозиумы, готовить публикации и доклады и организовывать учебные семинары для специалистов-практиков и студентов в целях углубления и улучшения знания космического права.

6. Подкомитет отметил, что международные межправительственные и неправительственные организации призваны играть важную роль в развитии, укреплении и углублении понимания международного космического права.

7. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от АТОКС, в том числе информацию о форуме высокого уровня по случаю десятилетия АТОКС, который был проведен в сочетании с девятым международным симпозиумом АТОКС в Пекине 14–16 ноября 2018 года; об одобрении «Концепции развития АТОКС до 2030 года»; о создании в секретариате АТОКС нового отдела «Служба программ, операций и управления данными»; и о мероприятиях по развитию талантов нового поколения, включая программы ступенчатого образования, программы краткосрочной подготовки и практическое обучение на основе реальных миссий.

8. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от Европейского космического агентства (ЕКА), в том числе информацию о консультировании ЕКА его государств-членов относительно разработки и обновления национального космического законодательства; о первом Практикуме ЕКА/Европейского центра по космическому праву по проблеме космического мусора: правила, стандарты и руководства, который был проведен в Дармштадте, Германия, 19–21 марта 2019 года; и о заключении двух меморандумов о договоренности между ЕКА и Управлением по вопросам космического пространства: один предусматривает возможность бесплатного использования отдельными группами центрифуги большого диаметра ЕКА, а другой предусматривает оказание поддержки достижению целей в области устойчивого развития.

9. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от организации «Для всех землян на Луне» (см. A/AC.105/C.2/2019/CRP.19), в том числе информацию о проведенном исследовании сочетаемости космического права и принципа сохранения наследия; об издании брошюры для школьников, в которой обобщается история деятельности людей на Луне; о цифровом каталоге антропогенных предметов на лунной поверхности; о работе по изучению стратегий физической защиты объектов историко-культурного наследия и

других объектов на Луне; и о партнерстве между Космической инициативой студентов Стэнфорда и организацией «Для всех земель на Луне».

10. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от Иbero-американского института авиационного и космического права и коммерческой авиации (см. [A/AC.105/C.2/114](#)), в том числе информацию о круглом столе по национальной космической политике Испании, который был проведен в Мадриде 29 мая 2018 года; о сорок пятой Иbero-американской конференции по воздушному и космическому праву и коммерческой авиации, которая была проведена в Буэнос-Айресе 6–9 ноября 2018 года; и об изменении дизайна веб-сайта Института с целью включения отдельного раздела, посвященного вопросам космического пространства.

11. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от МИКП (см. [A/AC.105/C.2/2019/CRP.12](#)), в том числе информацию о шестьдесят первом коллоквиуме МИКП, который был проведен в Бремене, Германия, 1–5 октября 2018 года; о всемирном финальном раунде Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, который также был проведен в Бремене в октябре 2018 года; о тринадцатом Симпозиуме по критическим вопросам космического права им. Эйлин М. Геллоуэй, который был проведен в Вашингтоне, округ Колумбия, 5 декабря 2018 года; о создании новой Рабочей группы МИКП по кибернетическому праву; и о заключении в октябре 2018 года второго соглашения между Международной академией астронавтики, Международной астронавтической федерацией и МИКП, в котором эти три организации обязались сотрудничать по вопросам, касающимся управления движением в космосе.

12. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от АМП о деятельности этой Ассоциации, имеющей отношение к космическому праву (см. [A/AC.105/C.2/114](#)), в том числе информацию о семьдесят восьмой конференции АМП, которая была проведена в Сиднее, Австралия, в августе 2018 года; о круге ведения Комитета АМП по космическому праву на период 2014–2020 годов; и о заключительном докладе Комитета по космическому праву, который будет представлен на предстоящей конференции АМП, которая состоится в Киото, Япония, в 2020 году.

13. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от «Интерспутника», в том числе информацию о создании новой программы развития бизнеса в области космической связи в государствах — членах «Интерспутника»; о ежегодном семинаре «Интерспутника» по вопросам развития национальных систем спутниковой связи государств — членов организации; и о поддержке участия команд Российской Федерации в Конкурсе учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса.

14. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от Национального космического общества, в том числе информацию об издании ежеквартального журнала «Ad Astra», содержащего информацию о важных событиях в космосе; и о Международной конференции по освоению космоса на тему «Назад на Луну, чтобы остаться», которая состоится в Арлингтоне, Соединенные Штаты, 6–9 июня 2019 года.

15. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от КСПКП, в том числе информацию о конкурсе «Космос для молодежи», организованном совместно с Управлением по вопросам космического пространства с целью привлечь молодежь к обсуждению возможностей использования космической науки и техники для достижения целей в области устойчивого развития; вклад КСПКП в книгу под названием *Promoting Productive Cooperation between Space Lawyers and Engineers* («Содействие продуктивному сотрудничеству космических юристов и инженеров»); и о восьмом ежегодном Объединенном форуме представителей космического поколения, который был проведен совместно с тридцать пятым Космическим симпозиумом в Колорадо-Спрингс, Соединенные Штаты, в апреле 2019 года.

16. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от ФБМ (см. A/AC.105/C.2/114), в том числе информацию о ежегодной весенней конференции по вопросам космической безопасности, проводимой Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения; о неизменном участии ФБМ в работе Гаагской международной рабочей группы по управлению космическими ресурсами; о стипендиях, предоставляемых молодым специалистам для представления научных работ на Международном астронавтическом конгрессе; о первом Саммите по устойчивости космической деятельности, который состоится в Вашингтоне, округ Колумбия, 25 и 26 июня 2019 года; и о публикациях ФБМ, касающихся космического права, включая *Handbook for New Actors in Space* («Руководство для новых участников космической деятельности») и *Global Counterspace Capabilities: An Open Source Assessment* («Возможности глобального противодействия в космосе: оценка по данным из открытых источников»).

17. Было высказано мнение, что чрезмерное регулирование будет сдерживать рост космической отрасли; что в настоящее время национальное нормативное регулирование, которое ориентировано на обеспечение безопасности операций и устранение конфликтных ситуаций с другими видами использования воздушного пространства, является надлежащим методом регулирования отрасли коммерческих космических перевозок; и что ИКАО или любому иному органу было бы преждевременным разрабатывать имеющие обязательную силу международные правила или стандарты, касающиеся суборбитальных или орбитальных космических полетов или коммерческих космопортов. Высказавшая это мнение делегация отметила также, что следует приветствовать усиление координации между секретариатом ИКАО и Управлением по вопросам космического пространства и что диалог и постепенная разработка отраслевых стандартов в сочетании с национальным законодательством и регулированием могут удовлетворить потребности населения и отрасли.

18. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать обмениваться информацией о последних событиях в области космического права с международными межправительственными и неправительственными организациями и что следует вновь предложить таким организациям представить Подкомитету на его пятьдесят девятой сессии доклады об осуществляемой ими деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

ХIII. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов

19. Во исполнение резолюции 73/91 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 14 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

20. С заявлениями выступили представители Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Германии, Греции, Индонезии, Италии, Китая, Колумбии, Люксембурга, Мексики, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Японии. Заявления сделали также представитель Египта от имени Группы 77 и Китая и представитель Коста-Рики от имени Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Доминиканской Республики, Коста-Рики, Кубы, Парагвая, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

21. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) рабочий документ Бельгии и Греции, содержащий предложение о создании рабочей группы по разработке международного режима использования и освоения космических ресурсов (A/AC.105/C.2/L.311);

б) добавление к рабочему документу Бельгии и Греции (A/AC.105/C.2/L.311), содержащее предложение о методах и плане предлагаемой работы рабочей группы по разработке международного режима использования и освоения космических ресурсов (A/AC.105/C.2/2019/CRP.22).

22. Некоторые делегации высказали мнение, что деятельность по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов не должна идти вразрез с основополагающими принципами международного космического права, а именно принципами неприсвоения и справедливого доступа и принципом, согласно которому исследование и использование космического пространства являются достоянием всего человечества. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, в связи с принятием национальных законов, допускающих освоение небесных тел в экономических целях, возникла острая необходимость в разработке общего понимания правовых обязательств государств на основе конструктивных и совместных обсуждений в рамках Комитета, направленных на достижение консенсуса.

23. Некоторые делегации высказали мнение, что принцип свободы исследования, освоения и использования космического пространства не является абсолютным, а ограничен принципами недискриминации, равенства государств и соблюдения норм международного права, установленными Договором по космосу. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, любое национальное законодательство должно исходить из того, что деятельность по исследованию и использованию космоса должна вестись на устойчивой основе и исключительно на благо всех стран независимо от степени их экономического и научного развития.

24. Некоторые делегации высказали мнение, что для обеспечения соблюдения духа Договора по космосу недостаточно, чтобы в национальном законодательстве лишь в общих словах гарантировалось выполнение международных обязательств в отношении исследования, освоения и использования космических ресурсов. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, Комитету нужно тщательно проанализировать положения договоров по космосу для обеспечения того, чтобы в национальном законодательстве не допускались противоречащие духу договоров толкования и подходы к осуществлению их положений, и следует предложить типовые положения, прямо и точно отражающие принципы, закрепленные в международных договорах по космосу, включая положения о создании эффективных институциональных механизмов для обеспечения соблюдения этих принципов.

25. Было высказано мнение, что использование космических ресурсов, в том числе в коммерческих целях, не противоречит договорам Организации Объединенных Наций по космосу, и что, хотя Договор по космосу определяет условия, в которых могла бы осуществляться деятельность по использованию космических ресурсов, он в целом не исключает возможности осуществления такой деятельности.

26. Было высказано мнение, что Договор по космосу не устанавливает всеобъемлющего международного режима деятельности, связанной с использованием космических ресурсов, и что, учитывая нынешний уровень технического и промышленного развития, нет ни необходимости в создании такого режима, ни практической базы для его разработки. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, имеющейся правовой базы космической деятельности вполне достаточно для того, чтобы заинтересованные государства могли осуществлять деятельность, включающую использование космических ресурсов.

27. Было высказано мнение, что если по поводу недопустимости присвоения космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, согласно

международному праву есть консенсус, то вопрос о допустимости распространения режима собственности на невозобновляемые космические ресурсы все еще требует обсуждения и решения. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, применительно к исследованию, освоению и использованию космических ресурсов следует рассмотреть следующий неисчерпывающий перечень вопросов, касающихся различных положений Договора по космосу: а) как обеспечить, чтобы деятельность, связанная с использованием космических ресурсов, осуществлялась на благо и в интересах всех стран; б) как обеспечить, чтобы космическое пространство в целом оставалось открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации; в) как обеспечить свободный доступ во все районы небесных тел; г) как обеспечить, чтобы добыча полезных ископаемых в космосе не выливалась в национальное присвоение территорий в космическом пространстве; д) как обеспечить должный учет интересов всех других государств — участников Договора; и е) как обеспечить, чтобы все станции, сооружения, оборудование и космические аппараты были открыты для представителей других государств на основе взаимности.

28. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету не следует ограничиваться простым обменом мнениями на тему исследования, освоения и использования космических ресурсов, а следует исполнить присущую ему роль и разработать необходимую правовую базу для осуществления космической деятельности, стремясь добиться многостороннего консенсуса. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, такая правовая база должна соответствовать положениям Договора по космосу и обеспечивать правовую определенность и предсказуемость для всех государственных и частных субъектов, намеревающихся осуществлять деятельность по исследованию, освоению и/или использованию космических ресурсов.

29. Подкомитет был проинформирован о том, что в период с 2016 по 2018 год Гагская международная рабочая группа по управлению космическими ресурсами разработала 19 структурных компонентов для регулирования деятельности, связанной с космическими ресурсами, и представила их вниманию общественности и технической группы в составе представителей университетов, космических агентств и промышленных кругов. Подкомитет также был проинформирован о том, что Рабочая группа продолжит изучение вопроса о необходимости создания в будущем каких-либо механизмов управления деятельностью в области космических ресурсов, и о том, какую форму они могли бы принять.

30. Было высказано мнение, что, хотя обсуждение в Комитете вопроса о международной нормативной базе для регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов следует приветствовать, выделять одну конкретную платформу для разработки такой нормативной базы нежелательно, а также что независимо от того, какая платформа будет использована, для успешного функционирования разработанного режима он должен учитывать мнения представителей гражданского общества и промышленных кругов.

31. Некоторые делегации указали, что растет необходимость в организации надлежащего и предметного обсуждения вопроса об исследовании, освоении и использовании космических ресурсов в рамках Комитета, и особенно в рамках Юридического подкомитета как главной площадки для межправительственных обсуждений и переговоров по вопросу о будущем режиме освоения космических ресурсов.

32. Было высказано мнение, что должны быть четко определены термины «исследование» и «использование» и что следует согласовать вопрос о том, каким образом с этими терминами соотносится понятие «освоение космических ресурсов». Высказавшая эту точку зрения делегация выразила также мнение, что добыча полезных ископаемых в коммерческих целях выходит за рамки исследования и использования и принципиально отличается от использования космических аппаратов для забора образцов в научных целях и использования ресурсов

планеты для поддержания функционирования планетарной станции в рамках исследовательской экспедиции.

33. Было высказано мнение о том, что следует выделять три различных вида деятельности, связанной с космическими ресурсами: а) сбор и извлечение образцов минералов и других веществ для научных целей, что является общепринятой практикой; б) использование полезных ископаемых и других веществ в процессе научных исследований в количествах, необходимых для поддержания такой деятельности, при условии, что такое использование не создает помех для легитимной космической деятельности других участников и не представляет собой неправомерного присвоения; и с) добыча полезных ископаемых и веществ для коммерческих целей, для которой в соответствии с общими принципами Договора по космосу, и особенно принципом неприсвоения, требуется международно-правовая база.

34. Было высказано мнение, что в настоящее время космические ресурсы доступны лишь очень немногим государствам и небольшому числу субъектов частного сектора в этих государствах и что в этой связи было бы целесообразно оценить воздействие на мировую экономику применения принципа «кто первым прибыл, тот и занял», который ведет к возникновению фактической монополии и, следовательно, входит в полное противоречие с буквой и духом Договора по космосу.

35. Было высказано мнение, что при обсуждении правил и норм, касающихся деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов, следует руководствоваться стремлением способствовать активному развитию отрасли космических ресурсов в целом и обеспечивать соответствие этой деятельности действующим нормам международного права. Делегация, высказавшая эту точку зрения, также отметила, что обсуждение должно развиваться таким образом, чтобы отражать актуальный уровень развития технологий, экономические реалии и потребности промышленности.

36. Было высказано мнение, что в будущем исследование, освоение и использование космических ресурсов могут оказаться коммерчески привлекательными направлениями космической деятельности, которой захотят заняться как государственные организации, так и негосударственные структуры, и поэтому проработка нормативной базы для деятельности, связанной с космическими ресурсами, входит в круг задач Подкомитета.

37. Было высказано мнение, что, прежде чем решать задачу создания международного режима регулирования освоения космических ресурсов, необходимо обеспечить, что в соответствии с принятыми международными принципами космического права блага от освоения космических ресурсов будет получать все международное сообщество, при этом ни государственные, ни частные субъекты не будут лишены стимулов для инвестиций в космическую деятельность, а также что любой международный режим регулирования освоения космических ресурсов обеспечит упорядоченное, безопасное и устойчивое осуществление такой деятельности.

38. Некоторые делегации заявили, что работа Гаагской международной рабочей группы по управлению космическими ресурсами крайне важна и что рассмотрение подготовленных ею 19 структурных компонентов для регулирования деятельности в области космических ресурсов будет весьма полезным для обсуждений в Подкомитете.

39. Было высказано мнение, что Комитет и его подкомитеты являются уникальными в том плане, что они обладают опытом и специальными знаниями, необходимыми для решения правовых проблем космической деятельности, и как таковые они воплощают дух многосторонности, который является необходимым условием для проведения переговоров о модели управления, которая может способствовать исследованию, освоению и использованию космических ресурсов в соответствии с международно-правовым режимом космического

пространства. Делегация, высказавшая эту точку зрения, выразила также мнение, что, поскольку Подкомитет является единственной платформой с необходимым уровнем представленности правительств, следует изыскать пути улучшения его взаимодействия с промышленностью, научными кругами и другими организациями.

40. Некоторые делегации поддержали инициативу Греции и Бельгии по созданию рабочей группы для обсуждения правовых аспектов исследования, освоения и использования космических ресурсов.

41. Некоторые делегации сочли, что, прежде чем создавать в рамках Подкомитета рабочую группу, необходимо сначала обсудить и согласовать четкие сроки и ориентированную на конкретные результаты программу работы.

42. Что касается такой рабочей группы, было высказано мнение, что деятельность по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов в технологическом отношении находится в зачаточном состоянии и что Подкомитету не следует торопиться с созданием подобной рабочей группы, поскольку регулирование может оказаться сдерживающим фактором для инноваций.

43. Было высказано мнение, что существующей правовой базы достаточно для текущей и ожидаемой в будущем космической деятельности, включая добычу и использование ресурсов, и что в той мере, в какой дополнительные механизмы способны усилить существующий правовой режим, Подкомитет может воспользоваться результатами текущей работы экспертов по правовым вопросам, участвующих в деятельности Гаагской международной рабочей группы по управлению космическими ресурсами, и что Подкомитету следует приступить к рассмотрению этих тем только после того, как Рабочая группа вынесет свои рекомендации.

44. Было высказано мнение, что в случае создания в рамках Подкомитета рабочей группы по космическим ресурсам к обсуждению в ней следует подключить различные экспертные группы по научным, экономическим, техническим и правовым вопросам, с тем чтобы создать единую фактологическую основу для дальнейшей работы, и что Гаагская международная рабочая группа по управлению космическими ресурсами могла бы внести особо ценный вклад в этой связи.

45. Было высказано мнение, что рабочая группа по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов, если она будет учреждена в рамках Подкомитета, должна руководствоваться двумя основными стратегическими принципами, а именно: а) необходимостью содействия привлечению государственных и частных инвестиций в технические, практические и экономические решения, которые сделают возможным использование космических ресурсов; и б) необходимостью признания как индивидуальных прав, так и коллективных интересов в том, что касается исследования и использования космических ресурсов.

46. Было высказано мнение, что Научно-техническому подкомитету следует согласно своему мандату на постоянной основе играть заметную роль в сборе, систематизации и оценке информации о состоянии научно-технического и финансово-экономического потенциала международного сообщества в области исследования, освоения и использования космических ресурсов, с тем чтобы рассмотрение как правовых, так и технических аспектов деятельности, связанной с использованием космических ресурсов, оставалось в ведении Комитета.

47. Было высказано мнение, что рабочую группу по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов следует учредить в качестве межправительственной группы открытого состава и что консультации и переговоры в такой группе должны преследовать цель выработки проекта статей универсального договора, который создаст юридически обязательную международную основу для исследования, освоения и использования космических ресурсов.