

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
30 March 2022
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях
Юридический подкомитет
Шестьдесят первая сессия
Вена, 28 марта — 8 апреля 2022 года**

Проект доклада**IV. Статус и применение пяти договоров Организации
Объединенных Наций по космосу**

1. В соответствии с резолюцией [76/76](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 6 повестки дня «Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу» в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлениями по пункту 6 повестки дня выступили представители Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Германии, Индонезии, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Южной Африки. С заявлением от имени Группы 77 и Китая выступил представитель Марокко. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. На своем 1014-м заседании 28 марта Подкомитет вновь созвал Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
4. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, представленный в приложении I к настоящему докладу.
5. Подкомитету были представлены следующие документы:
 - a) документ «Использование результатов космической деятельности на благо всех стран: руководство по правовой базе космической деятельности» ([A/AC.105/C.2/117](#));
 - b) подготовленный Секретариатом справочный документ «Регистрация крупных и мегагруппировок спутников» ([A/AC.105/C.2/L.322](#));
 - c) документ зала заседаний с полученными от Марокко, Чили и Японии ответами на вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников ([A/AC.105/C.2/2022/CRP.8](#));
 - d) документ зала заседаний с новой информацией по схематичному обзору национальных систем правового регулирования космической деятельности ([A/AC.105/C.2/2022/CRP.9](#));



е) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2022 года (A/AC.105/C.2/2022/CRP.10);

ф) документ зала заседаний, в котором Председатель Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций представил краткий обзор и окончательное резюме полученных от государств — членов Комитета и постоянных наблюдателей при нем ответов на перечень вопросов, сформулированный Председателем Рабочей группы в свете подготовки к пятидесятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50) и приведенный в докладе Юридического подкомитета о работе его пятьдесят шестой сессии (A/AC.105/1122, приложение I, добавление I) и в докладе Юридического подкомитета о работе его шестидесятой сессии (A/AC.105/1243, приложение I, добавление I) (A/AC.105/C.2/2022/CRP.18);

г) документ зала заседаний, в котором Председатель Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций представил краткий обзор и окончательное резюме полученных от государств — членов Комитета и постоянных наблюдателей при нем ответов на вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников, который был подготовлен Председателем и приведен в докладе Юридического подкомитета о работе его пятьдесят шестой сессии (A/AC.105/1122, приложение I, добавление II) и в докладе Юридического подкомитета о работе его шестидесятой сессии (A/AC.105/1243, приложение I, добавление II) (A/AC.105/C.2/2022/CRP.19);

h) документ для обсуждения вопросов регистрации крупных группировок и мегагруппировок спутников, подготовленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций (A/AC.105/C.2/2022/CRP.20).

6. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2022 года:

a) Договор по космосу — 112 государств-участников и еще 23 государства, подписавшие Договор;

b) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, — 99 государств-участников и еще 23 государства, подписавшие Соглашение; три международные межправительственные организации заявили о принятии прав и обязанностей согласно Соглашению;

c) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами — 98 государств-участников и еще 19 государств, подписавших Конвенцию; четыре международные межправительственные организации заявили о принятии прав и обязанностей согласно Конвенции;

d) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, — 72 государства-участника и еще три государства, подписавшие Конвенцию; четыре международные межправительственные организации заявили о принятии прав и обязанностей согласно Конвенции;

e) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах — 18 государств-участников и еще четыре государства, подписавшие Соглашение.

7. Подкомитет выразил признательность Секретариату за ежегодное обновление информации о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве; самая последняя информация была представлена Подкомитету в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2022/CRP.10.

8. Некоторые делегации с одобрением отметили рост числа государств — участников пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и призвали те государства, которые еще не присоединились к этим договорам, рассмотреть возможность стать их участниками.

9. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу представляют собой надежную международно-правовую основу для космической деятельности, доказавшую свою эффективность за более чем шесть десятилетий.

10. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу образуют основу международного космического права и что Подкомитет уполномочен пересматривать их содержание с учетом научно-технического прогресса и с целью решения современных проблем, обусловленных диверсификацией участников космической деятельности и ее все более интенсивной приватизацией и коммерциализацией. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, для сохранения актуальности договоров Организации Объединенных Наций по космосу Подкомитету как главному органу, в рамках которого происходит обсуждение и согласование положений международного космического права, надлежит учитывать необходимость вносить в эти договоры изменения и обновления или даже разрабатывать другие договоры и поощрять еще более широкое присоединение к правовому режиму, регулирующему космическую деятельность.

11. Некоторые делегации высказали мнение, что вследствие технического прогресса в космической сфере и расширения деятельности, осуществляемой в космическом пространстве, необходимо иметь четкие правила по таким важным аспектам, как космический мусор, столкновение с ним космических объектов, особенно объектов с ядерными источниками энергии на борту, справедливое и рациональное использование геостационарной орбиты и использование космических ресурсов.

12. Было отмечено, что статья IX Договора по космосу обязывает государства должным образом учитывать интересы других государств. Одним из элементов надлежащего выполнения этой обязанности является предоставление информации. В статье XI закреплена обязанность в максимально возможной и практически осуществимой степени информировать международное сообщество о характере, ходе и результатах деятельности в космическом пространстве. В Договоре по космосу не уточняется, каким образом должна предоставляться такая информация. Вместе с тем данный вопрос проработан в Конвенции о регистрации, однако предоставление информации ограничивается регистрацией объектов, запускаемых в космос. Конвенция не предусматривает регистрации космической деятельности в более широком смысле. Ввиду расширения деятельности в космическом пространстве, в частности на Луне, а также, к примеру, в связи с увеличением количества суборбитальных полетов необходимо рассмотреть способы предоставления информации о такой деятельности.

13. Прозвучало мнение, что повсеместное и более эффективное выполнение правил, закрепленных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, — важнейший первый шаг на пути к обеспечению соблюдения трех главных принципов, которыми должна регулироваться космическая деятельность: а) свободный доступ к космическому пространству для его использования в мирных целях; б) обеспечение безопасности и целостности космических объектов на орбите; с) учет интересов государств, связанных с обороной и безопасностью, в космосе.

XIII. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов

14. В соответствии с резолюцией [76/76](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 15 повестки дня «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

15. С заявлениями по пункту 15 повестки дня выступили представители Австралии, Австрии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Германии, Греции, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Италии, Канады, Китая, Люксембурга, Малайзии, Нидерландов, Новой Зеландии, Пакистана, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Финляндии, Франции и Японии. С заявлением от имени Группы 77 и Китая выступил также представитель Марокко. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

16. На своем 1014-м заседании 28 марта Подкомитет вновь созвал Рабочую группу, учрежденную для рассмотрения данного пункта повестки дня; функции председателя группы выполнял г-н Анджей Мишталъ (Польша), заместителя председателя — г-н Стивен Фрилэнд (Австралия).

17. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, представленный в приложении I к настоящему докладу.

18. Подкомитету были представлены следующие документы:

a) рабочий документ, представленный Люксембургом и Нидерландами, под названием «Элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами» ([A/AC.105/C.2/L.315](#));

b) представленный Грецией документ зала заседаний с предлагаемым вопросником для обсуждения пункта 15, посвященного возможным моделям правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов ([A/AC.105/C.2/2022/CRP.13](#));

c) представленный Бельгией, Германией, Люксембургом и Финляндией документ зала заседаний об одобрении плана работы рабочей группы по космическим ресурсам, включающий предложения о проведении под эгидой Организации Объединенных Наций специальной международной конференции по космическим ресурсам ([A/AC.105/C.2/2022/CRP.21](#));

d) документ, представленный ассоциацией «Лунная деревня», с ее докладом о работе Глобальной группы экспертов по устойчивой деятельности на Луне ([A/AC.105/C.2/2022/CRP.15](#)).

19. Подкомитет приветствовал учреждение рабочей группы по данному пункту повестки дня с целью разработки рамочной основы деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что деятельность, связанную с космическими ресурсами, следует осуществлять только в соответствии с рамочной основой, имеющей обязательную силу, и что данная основа будет направлять коммерческую деятельность и определять ее содержание таким образом, чтобы стимулировать освоение космоса на благо человечества.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что Договор по космосу служит основой международного космического права и содержит принципы, имеющие отношение к обсуждению вопроса о разработке основ деятельности, связанной

с космическими ресурсами, и состоящие в том, что исследование и использование космического пространства должны осуществляться на благо и в интересах всех стран, что космическое пространство является достоянием всего человечества, что космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами и что ни космическое пространство, ни какое-либо небесное тело или его часть не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, для выработки общего понимания этих принципов в контексте деятельности, связанной с космическими ресурсами, необходимо провести обсуждение в рабочей группе, учрежденной по этому пункту повестки дня.

22. Было высказано мнение, что в любом международно-правовом режиме, регулирующем исследование, освоение и использование космических ресурсов, должны признаваться усилия государств, вносящих вклад в эту деятельность и осуществляющих ее, и при этом создаваться также условия, в которых все страны, независимо от уровня их экономического или научного развития, могли получать выгоду таким образом, чтобы это не оказывало негативного влияния на инвестиционные стимулы вовлечения и участия в такой деятельности государственного и частного секторов.

23. Было высказано мнение, что рабочей группе, учрежденной по этому пункту повестки дня, следует рассмотреть ряд вопросов, возникающих в связи с Договором по космосу в отношении деятельности, связанной с космическими ресурсами, в том числе вопросы о том, как обеспечить, чтобы такая деятельность осуществлялась на благо и в интересах всех стран; как обеспечить, чтобы космическое пространство оставалось открытым для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации; как обеспечить свободный доступ во все районы небесных тел; как обеспечить, чтобы деятельность по добыче полезных ископаемых в космосе не приравнивалась к национальному присвоению путем использования или оккупации или другими средствами; как обеспечить должный учет соответствующих интересов других государств — участников Договора; и, наконец, как обеспечить, чтобы все станции, сооружения, оборудование и космические аппараты были открыты для других государств-участников на основе взаимности.

24. Было высказано мнение, что рамочная основа деятельности, связанной с космическими ресурсами, должна быть результатом многостороннего подхода и опираться на принцип рационального использования природных ресурсов, принцип недопущения опасного загрязнения космической или земной среды и принцип эффективности операций и что любая такая деятельность, осуществляемая на этой основе, должна характеризоваться последовательностью, устойчивостью и справедливостью и координироваться на международном уровне во избежание конфликтов и столкновения интересов.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что Соглашение о Луне является надлежащей основой для разработки рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами, поскольку предлагает соответствующий механизм для разработки государствами-участниками международного режима в отношении космических ресурсов, когда такая деятельность станет возможной.

26. Некоторые делегации высказали мнение, что правовое регулирование деятельности в области исследования, освоения и использования космических ресурсов должно учитывать также экологические аспекты, в частности предотвращение опасного загрязнения и неблагоприятных изменений окружающей среды на Луне и других небесных телах, а также предотвращение неблагоприятных изменений в окружающей среде Земли вследствие доставки внеземного вещества. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, в рамках координации научно-технической помощи и информации следует рассмотреть связь между долгосрочной устойчивостью космической деятельности в плане использования космических ресурсов и международным космическим правом.

27. Было высказано мнение, что следует поощрять разработку технологий по безопасному размещению и надежному хранению космических ресурсов посредством принятия касающихся космоса национальных законов и политики, которые уважают такие принципы международного космического права, как исследование и использование космического пространства в мирных целях, сотрудничество, невмешательство и неприисвоение небесных тел. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, можно было бы рассмотреть возможность доработки практических мер, содержащихся в Договоре по космосу, с целью повышения транспарентности, например направления уведомлений о деятельности государств в Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы гарантировать должный учет государствами соответствующих интересов других государств.

28. Некоторые делегации высказали мнение, что следует рекомендовать государствам делиться информацией об их деятельности, связанной с использованием космических ресурсов, в том числе о ее характере, ведении и месте проведения. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, информация о типах миссий и применяемых технологиях необходима для обеспечения того, чтобы в итоге разработанная рамочная основа деятельности, связанной с космическими ресурсами, оставалась пригодной для этой деятельности.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что такие соглашения, как Соглашения по программе «Артемиды» о принципах сотрудничества в гражданском исследовании и использовании Луны, Марса, комет и астероидов в мирных целях, служат начальной отправной точкой и являются практическим набором практических принципов, которыми государства могут руководствоваться при исследовании и использовании небесных тел и в деятельности, связанной с космическими ресурсами.

30. Было высказано мнение, что одностороннее регулирование деятельности, связанной с космическими ресурсами, посредством применения национального законодательства или разработки соглашений вне многостороннего процесса в рамках Комитета может привести к фрагментации подходов и спровоцировать конфликты между государствами при осуществлении деятельности, затрагивающей космические ресурсы.

31. Было высказано мнение, что Договор по космосу не обеспечивает всеобъемлющего международного режима деятельности по использованию космических ресурсов, но на данном этапе нет ни необходимости, ни практической основы для создания такого режима. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, внимание следует сосредоточить на обеспечении того, чтобы все государства, осуществляющие деятельность, связанную с космическими ресурсами, разделяли общие основные устои, включая приверженность верховенству права, обеспечение транспарентности и ведение связанной с космическими ресурсами деятельности в мирных целях.

32. Было высказано мнение, что космические ресурсы можно разделить на материальные, то есть те, которые будут предметом добычи и использования, и нематериальные, а именно орбитальные позиции и частотный спектр.

33. Было высказано мнение, что такие важные для космической деятельности аспекты, как орбитальные позиции, геостационарная орбита и частотный спектр, относятся к компетенции МСЭ и что в качестве первого шага в разработке рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами, следует сосредоточиться на вопросе использования ресурсов на месте.

34. Некоторые делегации высказали мнение, что при разработке международно-правовой базы, регулирующей такую деятельность, следует учитывать научно-технические аспекты, связанные с исследованием, освоением и использованием космических ресурсов. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, более тесная координация между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом в сфере деятельности, связанной с

космическими ресурсами, могла бы способствовать разработке практически применимой правовой основы, отвечающей оперативным потребностям участников космической деятельности. Эти делегации высказали также мнение, что надлежащее взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами, такими как гражданское общество, неправительственные организации, научные круги и частный сектор, может внести вклад в развитие научно-технических аспектов деятельности, связанной с космическими ресурсами и изучением космоса.

35. Некоторые делегации высказали мнение, что при обсуждении правовой базы, регламентирующей связанную с космическими ресурсами деятельность, следует учитывать уже проделанную работу в этой области, например элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами, содержащиеся в рабочем документе, представленном Люксембургом и Нидерландами ([A/AC.105/C.2/L.315](#)).
