



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
24 March 2023
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Шестьдесят вторая сессия
Вена, 20–31 марта 2023 года

Проект доклада

Добавление

III. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

1. В соответствии с резолюцией [77/121](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 4 повестки дня «Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлением по пункту 4 повестки дня выступила представительница Парагвая. С заявлениями по этому пункту выступили также наблюдатели от АТОКС, «Интерспутника», КСПКП, организации «Лунное наследие для всего человечества», МИКП, Открытого лунного фонда и ФБМ. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили наблюдатели от других международных межправительственных и неправительственных организаций.
3. Подкомитет заслушал следующие презентации:
 - а) «Проведенный КСПКП обзор сборника стандартов по предупреждению образования космического мусора КОПУОС» (наблюдатель от КСПКП);
 - б) «Текущая деятельность Проектной группы по космическому праву и космической политике Консультативного совета представителей космического поколения» (наблюдатели от КСПКП).
4. Подкомитет с признательностью отметил деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющую отношение к космическому праву, и тот факт, что эти организации продолжали проводить конференции и симпозиумы, готовить публикации и доклады, а также организовывать учебные семинары для специалистов-практиков и студентов в целях углубления и улучшения знания космического права.



5. Подкомитет с признательностью отметил также роль международных межправительственных и неправительственных организаций в развитии, укреплении и углублении понимания международного космического права.
6. Подкомитет приветствовал представленную государствами — членами Комитета информацию о подписании соглашения об учреждении Латиноамериканского и карибского космического агентства в качестве международной организации, обладающей правосубъектностью, которая будет выполнять функции регионального механизма по координации космической деятельности стран-членов, способствовать совершенствованию систем спутниковой связи и укреплять возможности систем раннего предупреждения и снижения рисков. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, Латиноамериканское и карибское космическое агентство будет играть важную роль в укреплении сотрудничества государств-участников в обеспечении получения выгод от применения космической техники и в содействии развитию в регионе.
7. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от АТОКС, в том числе относительно развития региональных и межрегиональных ассоциаций институтов космического права как ключевой стратегической области в рамках Стратегии АТОКС в области космического права и космической политики (2021–2030), которая была утверждена Советом АТОКС в 2020 году. В этой связи Подкомитет отметил, что в 2021–2022 годах были организованы три совещания, по итогам которых в 2022 году был создан Альянс космического права АТОКС, круг ведения которого будет разработан в ходе дальнейших совещаний. Подкомитет отметил также совместные усилия АТОКС и Управления по вопросам космического пространства, направленные на наращивание потенциала в целях содействия разработке государствами — членами АТОКС национального космического законодательства.
8. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от ЕЦКП информацию о проведенных ЕЦКП или с участием ЕЦКП мероприятиях в 2022 году, включая совместно организованное с КСПКП мероприятие «Модель Организации Объединенных Наций»; тридцатые ежегодные летние курсы по космическому праву и космической политике, организованные совместно с юридическим факультетом Нового университета Лиссабона (тридцать первые летние курсы будут проведены в Будапеште в 2023 году); ежегодный Форум ЕЦКП для специалистов-практиков, проведенный во время Международного астронавтического конгресса в Париже; и организованный совместно с Норвежским космическим агентством симпозиум по адаптации нормативно-правовых актов с учетом роста числа космодронов. Эти мероприятия предоставили европейским национальным регулирующим органам, операторам и ученым возможность обсудить различные перспективы и потребности. Подкомитет отметил, что в начале 2023 года ЕЦКП провел курс по космическому праву и регулированию для лиц, занимающих руководящие должности, и предложит в этом году еще два таких курса и что ЕЦКП организует в очном формате тридцатый Конкурс учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса на базе Хаэнского университета в Испании.
9. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от МИКП информацию о проведенных МИКП или с участием МИКП мероприятиях в 2022 и 2023 годах, включая ежегодный коллоквиум МИКП по актуальным вопросам космического права, организованный в рамках состоявшегося в 2022 году в Париже Международного астронавтического конгресса, на котором были затронуты темы, касающиеся урегулирования споров, космической науки, устойчивости космической деятельности и зон безопасности на небесных телах; ежегодные круглые столы МАА-МИКП по научным вопросам, касающимся автономных интеллектуальных систем в космосе; ежегодный Конкурс учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса; проведенный в Вашингтоне шестнадцатый Симпозиум по критическим вопросам космического права им. Эйлин Геллоуэй и проведенный на нынешней сессии

Юридического подкомитета симпозиум на тему «Правовые аспекты темного и тихого неба», организованный совместно МИКП и ЕЦКП.

10. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от «Интерспутника» информацию о проведенных «Интерспутником» или с участием «Интерспутника» мероприятиях в 2022 году, включая участие в деятельности Рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения; участие в Конференции по вопросам космической безопасности, организованной Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения; и участие в Международном астронавтическом конгрессе в Париже, в том числе в Коллоквиуме МИКП по космическому праву. Подкомитет отметил, что «Интерспутник» организовал для своих государств-членов ежегодную конференцию «NatSatTel» в качестве платформы для наращивания потенциала и международного сотрудничества.

11. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от организации «Лунное наследие для всего человечества» о проводимой ею деятельности, в том числе о подготовке цифрового каталога 111 мест на Луне, содержащих антропогенные материалы; этот каталог будет способствовать сохранению этих мест как важных объектов культурного наследия. Кроме того, Подкомитет отметил, что организация «Лунное наследие для всего человечества» организовала три совещания высокого уровня: саммит, посвященный инициативам Соединенных Штатов по защите культурного наследия на Луне, и два саммита, посвященные правовым аспектам зон безопасности и их связи с защитой культурного наследия на Луне.

12. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от Открытого лунного фонда информацию о проведенных Фондом или с участием Фонда мероприятиях, включая подготовку руководства *Lunar Policy Handbook* (Руководство по политике в отношении Луны) в сотрудничестве с ФБМ, КСПКП и организацией «Лунное наследие для всего человечества»; содействие разработке новаторских инициатив, таких как трастовая компания *Breaking Ground Trust* («Начинание»), являющаяся независимым юридическим лицом, которая скупает лунный реголит, собранный спускаемыми аппаратами; а также поддержку созданию специальной независимой платформы по политике в отношении Луны для содействия совместной разработке регламентирующих документов и стандартов поведения, применимых к Луне, включая обмен информацией в соответствии со статьей XI Договора по космосу.

13. Подкомитет приветствовал информацию, представленную ФБМ, в том числе о проведенных им мероприятиях и конференциях, посвященных трем основным направлениям деятельности Фонда: обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности; содействию развитию разумной космической политики и космического права; и расширению использования космических технологий и международного сотрудничества для поддержания безопасности человека и окружающей среды на Земле. Подкомитет отметил также, что справочник *Handbook for New Actors in Space* («Руководство для новых участников космической деятельности»), впервые выпущенный в 2016 году, совместно с Мексиканским космическим агентством в 2020 году был издан на испанском языке, а в 2021 году были опубликованы версии на французском и китайском языках, причем электронные версии всех изданий будут доступны на веб-сайте Фонда (<http://swfound.org/handbook>). В заключение Подкомитет отметил вклад ФБМ в организацию в 2022 году североамериканских раундов Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса.

14. Подкомитет приветствовал представленную КСПКП информацию о мероприятиях КСПКП, проведенных в 2022 году, включая подготовку руководства *Lunar Policy Handbook* (Руководство по политике в отношении Луны) в сотрудничестве с Открытым лунным фондом, ФБМ и организацией «Лунное наследие

для всего человечества»; подготовку Проектной группой КСПКП по космическому праву и космической политике аналитического доклада о развитии космической инфраструктуры и разработке национального космического законодательства в странах Африки; а также работу Проектной группы по космическому праву и космической политике по анализу сборника руководств по предупреждению образования космического мусора.

15. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать обмениваться информацией о последних событиях в области космического права с международными межправительственными и неправительственными организациями и что следует вновь предложить таким организациям представить Подкомитету на его шестьдесят третьей сессии доклады об осуществляемой ими деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

ХII. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением

16. В соответствии с резолюцией 77/121 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 13 повестки дня «Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

17. С заявлениями по пункту 13 повестки дня выступили представители Австрии, Аргентины, Германии, Греции, Индонезии, Китая, Малайзии, Мексики, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Японии. С заявлением выступила также наблюдатель от Международного института космического права. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

18. Подкомитет заслушал следующие презентации:

а) «Междисциплинарный подход к обучению в области космического права и космической политики — программа ЮНИСПЕЙС» (представитель Венгрии);

б) «Управление космическим движением — подход Европейского союза» (наблюдатели от Европейского союза);

в) «Стратегии управления космическим движением в цислунном пространстве» (наблюдатель от КСПКП).

19. Подкомитет был проинформирован о ряде мер, которые принимаются или вырабатываются на национальном, региональном и международном уровнях с целью повысить безопасность и устойчивость космических полетов. К этим мерам относятся, в частности, предоставление услуг, связанных с предотвращением столкновений, входом в атмосферу и фрагментацией космических аппаратов, на основе создания и применения средств наблюдения и слежения за космосом; предоставление информации об обстановке в космосе и базовых услуг по обеспечению безопасности космических полетов гражданским и коммерческим спутниковым операторам; направление предварительных уведомлений о запусках; предоставление сведений о годовых планах запусков; руководство по обслуживанию на орбите, содержащее технические требования безопасности; справочник по обслуживанию на орбите; совершенствование практики регистрации космических объектов; международное взаимодействие через МСЭ в вопросах управления радиочастотами и использования геостационарных орбит; работа ИСО по тематике координации космического движения и предупреждения засорения космоса; участие в работе Консультативного комитета по системам космических данных; опубликование средне- и долгосрочной политики в отношении установления правил использования околоземных орбит; принятие директивы по космической политике, введение новой отраслевой «маркировки»

по теме устойчивости космической деятельности, которая будет свидетельствовать о соответствии лучшим международным практикам обеспечения устойчивости; симпозиум по теме активного удаления мусора и технического обслуживания на орбите; запланированная международная конференция по теме управления космической деятельностью и обеспечения ее устойчивости; и определение управления космическим движением в качестве вопроса стратегической важности для Европейского союза.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что по мере увеличения объема, разнообразия и взаимозависимости космической деятельности должны меняться также нормы, правила и принципы, регулирующие космическую деятельность, с целью обеспечения ее безопасности, защищенности и устойчивости и что вопрос об управлении космическим движением следует рассматривать в таком контексте.

21. Было высказано мнение, что скопление объектов в космическом пространстве становится таким, что ставит под угрозу устойчивость космической деятельности и, возможно, жизнь людей, и поэтому необходимо принять меры, обеспечивающие безопасность, устойчивость, равноправие и мирный характер космических операций.

22. Было высказано мнение, что неуправляемое возвращение космических объектов в атмосферу с возможными последствиями для находящихся в полете воздушных судов уже создавало ситуации, чреватые столкновением, и приводило к временному закрытию воздушного пространства над Европой, что связанные с этим риски включают серьезные сбои в работе и непредвиденные экономические потери авиакомпаний с последующим ущербом для экономики в целом и что поэтому важно добиться прогресса в прояснении соответствующих организационных аспектов в области управления воздушным и космическим движением, включая вопросы сотрудничества и функциональной совместимости, с целью снижения рисков для безопасности.

23. Было высказано мнение, что необходимо разработать конкретные правила эффективного использования различных областей орбит, а именно низких околоземных орбит, средних околоземных орбит и геостационарной орбиты, и обсудить их эксплуатационные ограничения; требования к защите космической среды, например, путем уменьшения ее засорения; и инструкции по обеспечению безопасности операций по уводу и возвращению космических аппаратов в атмосферу и операций на орбите, включая процедуры связи и предотвращения столкновений.

24. Было высказано мнение, что поскольку управление космическим движением сопряжено с решением множества сложных технических задач, таких как запуск, работа на орбите и возвращение в атмосферу, то любой режим управления космическим движением должен в полной мере учитывать различия в космическом потенциале и техническом уровне разных стран. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, введение чрезмерных ограничений в отношении исследования и использования космического пространства будет иметь негативные последствия, и поэтому его следует избегать.

25. Было высказано мнение, что для достижения широкого консенсуса в отношении принципов и правил управления космическим движением необходимы дальнейшее международное сотрудничество и обмен информацией и что следует, в частности странам с большим практическим опытом, и далее содействовать повышению прозрачности и активнее обмениваться информацией.

26. Было высказано мнение, что для введения в действие системы управления космическим движением требуется высокая компетенция в деле обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, включая способность отслеживать и прогнозировать риски столкновений, и что, следовательно, существует необходимость в международном сотрудничестве, особенно в передаче знаний и ноу-

хау, а также в обеспечении прозрачности данных и получении информации от космических держав.

27. Было высказано мнение, что делегациям следует продолжить рассмотрение впервые сформулированного в 2016 году предложения создать под эгидой Организации Объединенных Наций информационную платформу, которая позволила бы собирать, систематизировать и предоставлять для общего пользования и анализа информацию об объектах и событиях в космическом пространстве (см. [A/AC.105/C.1/L.361](#)).

28. Было высказано мнение, что начальной задачей, связанной с управлением космическим движением, является выработка четкого и единообразного определения этого термина и что крайне важно согласовать определение и достичь общего понимания того, что представляет собой управление космическим движением, прежде чем рассматривать возможность создания механизма управления космическим движением.

29. Было высказано мнение, что в отношении правил, применимых к управлению космическим движением, на нынешнем этапе следует придерживаться прагматичного подхода, основанного на своевременном принятии руководящих принципов, стандартов и мер по обеспечению прозрачности и укреплению доверия, и что разработка таких руководящих принципов, стандартов и мер должна осуществляться постепенно и поэтапно на международном уровне и на данный момент исключать разработку каких-либо норм, имеющих обязательную силу.

30. Было высказано мнение, что цель всеобъемлющего и глобального режима управления космическим движением может быть достигнута только на основе многостороннего консенсуса и по большому счету на основе норм международного права. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, принятые Комитетом Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности ([A/74/20](#), приложение II) являются ярким примером юридически необязательного механизма, позволяющего восполнить пробел, пока не будет создан такой международный режим управления космическим движением.

31. Было высказано мнение, что в правилах управления космическим движением должна учитываться тенденция к диверсификации космической деятельности и что в этой связи стоит рассмотреть вопрос об ответственности государств за осуществляемую космическую деятельность и вопрос об обеспечении соблюдения правил негосударственными субъектами.

32. Было высказано мнение, что существует взаимосвязь между планами создать систему управления космическим движением и определением и делимитацией космического пространства, поскольку необходимо внести ясность в отношении сфер применения режимов воздушного права и космического права.

33. Было высказано мнение, что для регулирования космического движения следует разработать полноценный международный договор.

34. Было высказано мнение, что управление космическим движением является многогранной задачей, охватывающей нормативно-правовые и технические аспекты, и поэтому эту тему следует обсуждать как в Юридическом подкомитете, так и в Научно-техническом подкомитете, что позволит всесторонне рассмотреть все ключевые вопросы.

35. Было высказано мнение, что следует попросить Научно-технический подкомитет, как основной форум по техническим аспектам космической деятельности, определить, являются ли принятые Комитетом Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности достаточными для решения вопросов управления космическим движением.

36. Было высказано мнение, что продолжение международного диалога и согласование усилий государств по созданию служб, отвечающих за координацию космического движения, может способствовать более широким усилиям Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, направленным на повышение эффективности глобального управления космической деятельностью.
