



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Шестьдесят вторая сессия
Вена, 20–31 марта 2023 года

Проект доклада

Добавление

IX. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов

1. В соответствии с резолюцией [77/121](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов» в качестве пункта, предусмотренного в плане работы.
2. С заявлениями по пункту 10 повестки дня выступили представители Австралии, Австрии, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Германии, Греции, Индии, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Италии, Канады, Китая, Колумбии, Люксембурга, Малайзии, Нидерландов (Королевство), Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Японии. С заявлением от имени Группы 77 и Китая выступил также представитель Пакистана. С заявлениями по этому пункту выступили также наблюдатели от КСПКП, Открытого лунного фонда и Фонда «За безопасный мир».
3. На своем 1034-м заседании 20 марта Подкомитет вновь созвал Рабочую группу, учрежденную для рассмотрения данного пункта повестки дня; функции председателя группы выполнял г-н Анджей Мишталъ (Польша), заместителя председателя — г-н Стивен Фрилэнд (Австралия).
4. На своем [...] заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, представленный в приложении III к настоящему докладу.
5. Подкомитету были представлены следующие документы:
 - а) документ «Подготовленное Председателем и заместителем Председателя резюме полученных мнений и материалов относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами» ([A/AC.105/C.2/120](#));



- b) представленный Люксембургом и Нидерландами (Королевство) рабочий документ «Элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами» (A/AC.105/C.2/L.315);
- c) подготовленный Бельгией рабочий документ «Вклад Бельгии в общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов» (A/AC.105/C.2/L.325);
- d) представленный Председателем и заместителем Председателя рабочей группы документ зала заседаний “Working Group on Legal Aspects of Space Resource Activities: Status Overview” («Рабочая группа по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами: ход работы») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.5);
- e) документ зала заседаний, в котором представлено предложение Австралии, Австрии и Нидерландов (Королевство): “Relevant considerations for developing a set of initial recommended principles for the exploration, exploitation and utilisation of space resources” («Актуальные соображения относительно подготовки рекомендуемого комплекса первоначальных принципов исследования, освоения и использования космических ресурсов») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.6);
- f) представленный Австралией документ зала заседаний, в котором изложен ответ Австралии на предложение о предоставлении замечаний относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.7);
- g) представленный Азербайджаном документ зала заседаний, который содержит сообщение Космического агентства Азербайджана («Азеркосмос») относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.8);
- h) представленный Бахрейном документ зала заседаний, в котором изложены замечания Бахрейна относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.9);
- i) представленный Беларусью документ зала заседаний, в котором изложены замечания Беларуси относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.10);
- j) представленный Канадой документ зала заседаний, в котором изложены замечания Канады относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.11);
- k) представленный Францией документ зала заседаний с материалами для Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.12);
- l) представленный Германией документ зала заседаний, в котором изложены замечания Германии относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.13);
- m) представленный Грецией документ зала заседаний, в котором изложены замечания Греции относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.14);
- n) представленный Иорданией документ зала заседаний, в котором изложена информация и предложения относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.15);

о) представленный Люксембургом документ зала заседаний, в котором изложены замечания Люксембурга относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.16);

р) представленный Марокко документ зала заседаний, в котором изложены замечания относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.17);

q) представленный Новой Зеландией документ зала заседаний, в котором изложены замечания Новой Зеландии относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.18);

г) представленный Норвегией документ зала заседаний, в котором изложены замечания Норвегии относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.19);

с) представленный Российской Федерацией документ зала заседаний, в котором изложены замечания Российской Федерации относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.20);

т) представленный Соединенным Королевством документ зала заседаний, в котором изложены замечания Соединенного Королевства относительно использования космических ресурсов, а также мандата и круга ведения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.21);

у) представленный Европейским космическим агентством документ зала заседаний с материалами для Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.22);

v) представленный ассоциацией «Лунная деревня» документ зала заседаний с материалами для Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.23);

w) представленный Национальным космическим обществом документ зала заседаний, в котором изложены информация и мнения для рассмотрения Рабочей группой по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.24);

х) представленный Открытым лунным фондом документ зала заседаний, который содержит сообщение Фонда Председателю и заместителю Председателя Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.25);

у) документ зала заседаний, представленный Консультативным советом представителей космического поколения “Effective and adaptive governance for a lunar ecosystem” («Эффективное и гибкое управление лунной экосистемой») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.26);

z) представленный Японией документ зала заседаний, в котором изложена информация относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.33);

aa) представленный организацией «Лунное наследие для всего человечества» документ зала заседаний, который содержит сообщение организации относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.35);

bb) представленный Бельгией документ зала заседаний с материалами для общего обмена мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов (A/AC.105/C.2/2023/CRP.36);

cc) представленный Соединенными Штатами документ зала заседаний, который содержит первоначальное сообщение Соединенных Штатов для Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2023/CRP.37);

dd) представленный Бельгией и Люксембургом документ зала заседаний “Joint proposal for an international conference to take place in 2024 in accordance with the five-year workplan and methods of work for the Working Group” («Совместное предложение о проведении в 2024 году международной конференции в соответствии с пятилетним планом и методами работы Рабочей группы») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.41).

6. Подкомитет заслушал следующие доклады:

a) «Этические нормы для космического пространства» (представитель Израиля);

b) «Соображения относительно использования ресурсов на местах при освоении космоса человеком» (представитель Соединенных Штатов);

c) «Обеспечение центрального места культуры в процессе развития» (наблюдатель от организации «Лунное наследие для всего человечества»);

d) «Осознание космоса как общего достояния человечества» (наблюдатель от КСПКП).

7. Подкомитет приветствовал официальное начало работы Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами, в соответствии с ее многолетним планом работы и с признательностью отметил высокий уровень заинтересованности делегаций и содержательный характер представленных сообщений с информацией относительно мандата и назначения Рабочей группы.

8. Некоторые делегации высказали мнение, что дискуссия о космических ресурсах, поскольку она ведется на благо всего человечества и в его интересах, должна носить максимально инклюзивный характер и учитывать потребности развивающихся стран и что любой подход к разработке нормативной базы для исследования, освоения и использования космических ресурсов должен быть справедливым, конструктивным, основанным на сотрудничестве и принципе консенсуса и главное — не должен ни оставлять в стороне, ни ставить в невыгодные условия развивающиеся страны. По мнению высказавших эту точку зрения делегаций, чтобы обеспечить инклюзивность и прозрачность дискуссий о космических ресурсах, следует проводить их на официальных заседаниях Подкомитета и Рабочей группы, выделять для них достаточное количество времени и обеспечивать их синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

9. Некоторые делегации высказали мнение, что, поскольку частный сектор все активнее участвует в космической деятельности и наращивает потенциал в этой сфере, переговоры о возможной разработке международного юридически обязательного документа, который ясно определял бы и регламентировал коммерческую деятельность в космическом пространстве, могут сыграть важную роль в расширении масштабов использования космического пространства и стимулировании космической деятельности на благо человечества, а вопрос о последствиях деятельности, связанной с космическими ресурсами, необходимо обсуждать на широкой основе, чтобы не лишать развивающиеся страны выгод от освоения космоса и учитывать их права в ходе дискуссии.

10. Некоторые делегации высказали мнение, что Комитет и особенно Юридический подкомитет являются подходящими площадками для содействия разработке комплекса возможных правил, принципов и норм, необходимых для управления деятельностью в области исследования, освоения и использования космических ресурсов и, прежде всего, для управления такой деятельностью, осуществляемой в коммерческих целях.

11. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо выработать меры, которые позволят всем странам принимать мирное участие в связанной с космическими ресурсами деятельности на справедливой, безопасной и устойчивой основе независимо от уровня их научно-технического развития и от того, имеют ли они возможность осуществлять подобную деятельность, связанную с космическими ресурсами, собственными силами. По мнению высказавших эту точку зрения делегаций, соответствующая нормативная база должна опираться на действующие принципы международного космического права, гарантировать неистощительное использование космических ресурсов, и ее разработку необходимо завершить до начала фактического осуществления деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов.

12. Было высказано мнение, что на данном этапе нет ни необходимости, ни практической основы для создания всеобъемлющего международного режима деятельности по использованию космических ресурсов, поскольку человечество находится на самой начальной стадии исследования, освоения и использования космических ресурсов. Вместе с тем, по мнению высказавшей эту точку зрения делегации, настоятельно необходимо, чтобы все страны, которые осуществляют деятельность, связанную с космическими ресурсами, разделяли такие основополагающие ценности, как уважение верховенства права, обеспечение прозрачности и исследование и использование космического пространства в мирных целях; эти и другие важнейшие принципы провозглашаются в Соглашениях по программе «Артемида», которые образуют для подписавших их сторон основу для будущей деятельности, связанной с космическими ресурсами.

13. Было высказано мнение, что необходимо сформулировать концептуальную основу для исследования и использования космических ресурсов — это станет первым шагом на пути к разработке и согласованию взаимно приемлемых подходов к международному регулированию подобной деятельности, при этом следует иметь в виду, что понятие «космические ресурсы» включает в себя радиочастоты, орбиты, солнечную энергию и прочие ресурсы. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, односторонние национальные меры, легализующие присвоение добываемых полезных ископаемых, и создание вокруг объектов, связанных с космическими ресурсами, исключительных зон безопасности, легитимность которых не признается международным сообществом, неизбежно приведет к фрагментации международного космического права, поэтому следует прилагать все усилия к тому, чтобы решать эти вопросы исключительно в рамках Комитета и Рабочей группы.

14. Некоторые делегации высказали мнение, что орбиты, радиочастоты и солнечная энергия не должны быть предметом рассмотрения вопросов, связанных с космическими ресурсами, и что Рабочей группе следует избегать частичного совпадения направлений ее работы с задачами других форумов или дублирования их работы.

15. Некоторые делегации высказали мнение, что при обсуждении правовой базы, регламентирующей связанную с космическими ресурсами деятельность, следует учитывать уже проделанную работу в этой области, например элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами, изложенные в рабочем документе, представленном Люксембургом и Нидерландами (Королевство) (A/AC.105/C.2/L.315), включая предложенное в числе этих элементов определение космических ресурсов.

16. Было высказано мнение, что международному сообществу необходима основа для развития деятельности, связанной с космическими ресурсами,

в частности для урегулирования таких имеющих международно-правовую составляющую вопросов, как регулирование доступа к ресурсам; осуществление деятельности несколькими участниками на одном небесном теле; признание другими государствами любых прав на ресурсы, предоставляемых операторам; предупреждение различных рисков; сохранение окружающей среды соответствующего небесного тела.

17. Прозвучало мнение, что необходимо поддерживать актуальность и востребованность деятельности Рабочей группы для международного сообщества, поэтому вначале рекомендуется рассматривать вопросы освоения тех космических ресурсов, которые уже доступны человеку, в частности вопрос об использовании ресурсов на месте; кроме того, следует надлежащим образом учитывать такие топографические особенности Луны и других небесных тел, как идеальные условия для астрономических наблюдений, зона радиомолчания и холодные ловушки, и прилагать особые усилия к обеспечению свободы научных исследований.

18. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам, которые намереваются осуществлять деятельность, связанную с космическими ресурсами, следует систематически и регулярно предоставлять информацию об объеме, характере и месте такой деятельности, чтобы обеспечить признание ее легитимности на международном уровне и подтвердить, что она соответствует положениям Договора по космосу и в целом согласуется с обязательствами государств по международному праву. Такой подход позволит повысить прозрачность и укрепить уверенность в том, что эта деятельность осуществляется в мирных целях.

19. Было высказано мнение, что при выработке каких бы то ни было правил в отношении деятельности, связанной с космическими ресурсами, необходимо обеспечивать баланс между сохранением достаточного уровня гибкости, позволяющего адаптироваться к быстрым изменениям научных, технических и оперативных составляющих деятельности, связанной с космическими ресурсами, и формированием стабильной и предсказуемой правовой среды, которая будет стимулировать ведение такой деятельности. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, представление сведений о деятельности, связанной с космическими ресурсами, не только способствует прозрачности и укреплению доверия, но и должно считаться и служить основой для международного сотрудничества и развития потенциала.

20. Было высказано мнение, что для того, чтобы результаты работы Рабочей группы были актуальными, востребованными на практике и полезными для государств, намеревающихся осуществлять деятельность, связанную с космическими ресурсами, необходимо больше научно-технической информации о разумно прогнозируемом потенциале государств и поэтому делегациям при Юридическом подкомитете рекомендуется содействовать тому, чтобы соответствующие делегации их государств предоставляли необходимые сведения Научно-техническому подкомитету; это позволит получать упомянутую информацию и активизирует взаимодействие между обоими подкомитетами.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение по Луне) изложены конкретные принципы, имеющие отношение к исследованию Луны, и предусмотрена возможность создания режима, который будет регулировать освоение природных ресурсов Луны.

22. Было отмечено, что Соглашения по программе «Артемида» согласуются с Договором по космосу и что подписавшие Соглашения стороны намереваются с учетом накопленного опыта осуществления Соглашений принять участие в многосторонней деятельности по дальнейшей разработке международных практических подходов и правил, применимых к добыче и использованию космических ресурсов, в том числе в рамках работы, проводимой Комитетом и его подкомитетами.

23. Прозвучало мнение, что в документе зала заседаний “Relevant considerations for developing a set of initial recommended principles for the exploration, exploitation and utilisation of space resources” («Актуальные соображения относительно подготовки рекомендуемого комплекса первоначальных принципов исследования, освоения и использования космических ресурсов») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.6) рассматриваются основные темы, охваченные Договором по космосу, Соглашением по Луне, Гаагскими элементами и Соглашениями по программе «Артемида», с целью выявления сходных элементов в этих документах.

24. По мнению некоторых делегаций, существует настоятельная необходимость достижения взаимопонимания относительно применимости существующих положений международного космического права к деятельности, связанной с космическими ресурсами, и рассмотрения всех предполагаемых несоответствий в ходе многосторонних дискуссий, основанных на принципе консенсуса, и в результате разработки Рабочей группой комплекса первоначальных принципов будут созданы условия правовой определенности и предсказуемости для всех частных и государственных субъектов, намеревающихся заниматься исследованием, освоением и использованием космических ресурсов.

25. Некоторые делегации отметили, что в то время, как предусмотренный в международном праве запрет на присвоение космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, очевиден, остается неясным, могут ли стать объектом режима собственности невозобновляемые космические ресурсы, например минералы и вода, и что в рамках анализа базовых принципов, имеющих отношение к связанной с космическими ресурсами деятельности, Рабочая группа может обсудить такой смежный вопрос, как законность коммерческой эксплуатации, и по итогам этого обсуждения выработать соответствующие правила.

26. Прозвучало мнение, что на государства — участники Договора по космосу возложена обязанность обеспечивать соблюдение положений Договора и международного права находящимися под их юрисдикцией субъектами, которые осуществляют коммерческую и частную деятельность в космическом пространстве. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, автоматический вывод о юридической допустимости каких-либо действий на основании принципа «разрешено все, что не запрещено» и правовой порядок, основанный на представлении о необходимости «учитывать очередность прибытия», де-факто приводят к созданию монополий и тем самым лишают состоятельности основополагающий принцип, а именно: исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран.

27. Прозвучало мнение, что редкие невозобновляемые ресурсы не должны монополизироваться небольшой группой технически развитых государств, которые первыми осуществляют исследование, освоение и использование космических ресурсов, в ущерб законным интересам других государств. Поэтому, по мнению высказавшей эту точку зрения делегации, любая новая система управления, разработанная в рамках Рабочей группы, должна надлежащим образом обеспечивать защиту законных интересов стран, начинающих осуществлять космическую деятельность, и всестороннюю защиту научных исследований и деятельности по освоению и использованию космического пространства.

28. Некоторые делегации высказали мнение, что в целях недопущения возникновения конфликтов на почве конкурирующих интересов Подкомитету следует разработать многосторонний механизм или документ, который будет применяться в рамках Организации Объединенных Наций и под ее наблюдением и по линии которого с целью защиты прав и интересов всех государств, и в особенности развивающихся стран, будут осуществляться и регулироваться взаимодействие, сотрудничество и разрешение конфликтных ситуаций в деятельности, связанной с космическими ресурсами. По мнению делегаций, высказавших эту

точку зрения, создание подобной системы в рамках Организации Объединенных Наций обеспечит справедливое обращение с космическими ресурсами и равноправный доступ к ним, расширит возможности использования космических ресурсов для государств, начинающих осуществлять подобную деятельность, и позволит всем странам на равноправной основе получать выгоды от деятельности, связанной с космическими ресурсами.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что деятельность, связанная с космическими ресурсами, должна осуществляться в соответствии с международным правом и регулироваться его нормами и что важно проводить различие между исследованием и использованием космических ресурсов и их освоением. Высказавшие это мнение делегации также отметили, что, возможно, для деятельности Рабочей группы будут актуальны история и ход разработки других многосторонних и правовых механизмов, таких как управление международным воздушным пространством со стороны Международной организации гражданской авиации (ИКАО), в частности на основе признания ее государствами-членами ряда функциональных юрисдикций внутри так называемых районов полетной информации; управление международным районом морского дна, осуществляемое Международным органом по морскому дну; режим управления использованием частотного спектра, разработанный МСЭ; правовой режим управления Антарктикой.

30. Некоторые делегации высказали мнение, что деятельность, связанная с космическими ресурсами, и относящиеся к ней правила должны согласовываться с нормативно-правовой базой существующего космического права, в частности с Договором по космосу, в котором, хоть и не затрагиваются конкретные вопросы, касающиеся космических ресурсов, провозглашаются такие применимые к этой тематике принципы, как свободное исследование и использование, неприсвоение, защита космической среды и должный учет соответствующих интересов всех других государств-участников; все эти принципы следует учитывать при разработке рекомендуемого комплекса первоначальных принципов исследования, освоения и использования космических ресурсов.

31. Было высказано мнение, что правила, касающиеся космических ресурсов, должны способствовать активному обмену информацией и международному сотрудничеству и что совершенствование обмена информацией между государствами и усиление координации их действий являются необходимыми условиями для надлежащего соблюдения обязательств по главе IX Договора по космосу, предусматривающих должный учет соответствующих интересов всех других государств-участников и предотвращение вредных помех деятельности других государств-участников, и что соблюдение Договора — неотъемлемое требование для реализации принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства, Луны и других небесных тел осуществляются на благо и в интересах всех стран.

32. Прозвучало мнение, что, поскольку деятельность, связанная с космическими ресурсами, является важным объектом регулирования, международная конференция, которая будет проведена в 2024 году в соответствии с пятилетним планом работы и методами работы Рабочей группы (A/AC.105/1260, приложение II, добавление), должна быть обеспечена синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.