



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
 22 February 2024
 Russian
 Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Шестьдесят третья сессия

Вена, 15–26 апреля 2024 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций	2
Иbero-американский институт воздушного и космического права и коммерческой авиации	2
Международный астрономический союз	3
Международная организация космической связи («Интерспутник»)	4
Международный космический университет	7
Открытый лунный фонд	9
Региональный центр североафриканских государств по дистанционному зондированию	11

* A/AC.105/C.2/L.326



I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен Секретариатом на основе информации, полученной от международных межправительственных и неправительственных организаций.

II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций

Иbero-американский институт воздушного и космического права и коммерческой авиации

[Подлинный текст на английском языке]
[12 января 2024 года]

Задача Иbero-Американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации — способствовать сотрудничеству и более широкому освоению этих отраслей права посредством проведения учебных мероприятий и исследований, содействия изучению юридических и технических аспектов применительно к региону Латинской Америки и общению юристов, технических специалистов и представителей авиакомпаний иbero-американских государств.

Со времени представления предыдущего сообщения основная деятельность Института включала следующее:

a) закрытие четвертого и открытие пятого учебного курса по программе последипломного образования «Специалист по воздушному и космическому праву». Слушателями курса, начавшегося в октябре 2023 года, являются ответственные работники из разных стран (Боливия, Чили, Колумбия, Испания, Гватемала, Мексика, Парагвай, Доминиканская Республика, Украина, Уругвай и Венесуэла);

b) издание третьего тома книги *Estudios sobre Derecho Aeronáutico y Espacial*, в котором собраны наиболее значимые работы слушателей упомянутого выше курса;

c) проведение в 2022 году в Национальном университете Асунсьона (Парагвай) сорок седьмой Иbero-американской конференции по воздушному и космическому праву и коммерческой авиации. В ходе конференции были обсуждены такие темы, как «Защита космического культурного наследия» (представлена президентом Института Сантьяго Риполем Карулла) и «Разрешение споров в космическом праве» (представлена Алехандро де Фуэнтесом). Эти конференции являются одними из важнейших академических и научных мероприятий Института, штаб-квартира которого расположена в одной из стран региона, охватываемого его деятельностью. Лекции читают известные юристы и ученые-эксперты в области воздушного и космического права и коммерческой авиации;

d) презентация книги Сантьяго Риполя Карулла и Эльвиры Прадо Алегре *Los derechos culturales y el espacio ultraterrestre* («Культурные права и космос» (24 января 2023 года, Испания)), которую представил Хуан Мануэль де Фараминьян. С презентацией можно ознакомиться на YouTube по адресу www.youtube.com/watch?v=l6PzNFAKvG8&t=231s;

e) по случаю Международного дня Луны в 2023 году генеральный секретарь Института Пабло Наваскуэс открыл его проведение в Испании на онлайн-мероприятии, организованном международной Ассоциацией «Лунная деревня» (см. <https://derechoaeroespacial.org/newsletter-not20>);

f) организация и проведение конференции Джорджа А. Салазара «Важность испытаний и измерений при сертификации систем для космических полетов» (см. www.youtube.com/watch?v=UUbPOHNqAXU).

Международный астрономический союз

[Подлинный текст на английском языке]
[15 января 2024 года]

Астрономические наблюдения — составная часть исследования и использования космического пространства

Центр по защите темного и тихого неба Международного астрономического союза установил партнерские отношения с Институтом космического пространства (исследовательский институт, расположенный в Канаде) и организациями, имеющими статус наблюдателя при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях, а именно с Европейской организацией по астрономическим исследованиям в Южном полушарии, обсерваторией «Антенная решетка площадью в квадратный километр» и Европейским астрономическим обществом, в целях проведения серии аналитических исследований правовых аспектов связи астрономии и астрономических наблюдений с космическим правом.

Эта деятельность включала работу исследовательских групп, обмен мнениями на симпозиуме Международного астрономического союза в Ла-Пальме (Испания) 2–6 октября 2023 года и обсуждения на практикуме экспертов, проведенном Институтом космического пространства в Ванкувере (Канада) 16 и 17 ноября 2023 года. В настоящем сообщении представлены выводы, сделанные в результате этой деятельности, относительно астрономии и международного права.

В Кембриджском словаре американского варианта английского языка астрономия определяется как научное исследование Вселенной в целом и существующих в космосе естественных объектов, таких как звезды.

Астрономия и астрономические наблюдения основаны на обнаружении электромагнитного излучения, астрофизических частиц и гравитационных волн. Эти наблюдения безусловно связаны с изучением космического пространства, независимо от того, проводятся ли они с Земли, на другом небесном теле или на орбите.

Государства вкладывают значительные средства в развитие крупных центров астрономических исследований, в том числе в рамках многонациональных партнерств. Кроме того, для многих государств астрономия является частью национальной идентичности и основным направлением научных исследований объектов в космическом пространстве.

Результатом признания того, что при надлежащем использовании спутники приносят значительную пользу обществу, стал рост числа спутников, что увеличивает источники помех для центров астрономических наблюдений во всем мире, включая оптические и радиообсерватории. Более того, астрономы обеспокоены тем, что дальнейшее увеличение числа спутников без принятия соответствующих мер по уменьшению последствий может привести к значительной потере данных и ограничить возможность создания систем астрономических наблюдений следующего поколения, которые позволят расширить границы освоения и исследования космоса.

С учетом важности астрономии для освоения космоса и с целью уточнения ее статуса в международном праве недавно были проведены исследования по вопросу о том, являются ли астрономические наблюдения юридически

признанной формой освоения космоса¹. В рамках этих исследований были проанализированы национальная и международная политика, а также практика государств, при этом широкую поддержку получило мнение, что в соответствии с международным правом астрономия действительно представляет собой деятельность по исследованию и использованию космического пространства.

В продолжение анализа этого вывода следует отметить, что международное право требует применения системного подхода к толкованию договоров, как это предусмотрено Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 года. Общеизвестно, что эта Конвенция кодифицировала существующее международное обычное право и, следовательно, применима к договорам, заключенным до ее принятия, как в случае Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

При проведении такого системного анализа договоров в рамках дополнительных исследований изучался вопрос о том, являются ли астрономические наблюдения деятельностью по «исследованию и использованию» космического пространства согласно положениям Договора по космосу². Эти исследования однозначно показали, что астрономические наблюдения действительно являются законной формой деятельности по мирному освоению космического пространства и, следовательно, пользуются свободами и защитой, предусмотренными Договором по космосу, в частности статьями I и IX.

Этот результат прямо означает, что уже существует обязательство государств, запускающих спутники, проявлять «должное внимание» и избегать «потенциально вредных помех» деятельности государств, ведущих астрономические наблюдения (статья IX Договора по космосу). Государства, ведущие астрономические наблюдения, пользуются тем, что «космическое пространство свободно для научных исследований» и, особенно в случае многонациональных центров, делают это таким образом, чтобы поддерживать и поощрять «международное сотрудничество в таких исследованиях» (статья I Договора по космосу).

Астрономия и астрономические наблюдения имеют основополагающее значение для исследования космоса и пользуются свободами и защитой в соответствии с положениями международного права, касающимися освоения космоса. Кроме того, государства обязаны должным образом учитывать астрономические интересы других государств.

Международная организация космической связи («Интерспутник»)

[Подлинный текст на английском языке]
[11 декабря 2023 года]

Международная организация космической связи («Интерспутник») — это межправительственная организация спутниковой связи, учрежденная в 1971 году в целях обеспечения сотрудничества и координации усилий в области проектирования, создания, эксплуатации и развития системы спутниковой связи. В «Интерспутнике» представлены правительства его государств-членов и

¹ Giuliana Rotola and Andrew Williams, “Regulatory context of conflicting uses of outer space: astronomy and satellite constellations”, *Air and Space Law*, vol. 46 No. 4/5 (2021); Connie Walker and Piero Benvenuti (eds.), *Dark and Quiet Skies II for Science and Society: Working Group Reports* (2022).

² Толкование договоров в главе 3.2 книги Michael Byers and Aaron Boley, *Who Owns Outer Space? International Law, Astrophysics, and the Sustainable Development of Space* (Cambridge University Press, 2023), основанное на первом проекте толкования договоров, содержащемся в докладе *Dark and Quiet Skies II* (см. сноску 1). Хотя в этих толкованиях основное внимание уделяется «астрономии», в анализе этот термин можно без изменения результата заменить на более общий термин «астрономические наблюдения».

национальные телекоммуникационные организации, назначенные государствами-членами в качестве участников.

1. Деятельность, охватывающая его государства-члены и организации-участники

«Интерспутник» в сотрудничестве со своими государствами-членами и организациями-участниками способствует обмену опытом и наращиванию потенциала в области космического права. В целях создания единого информационного пространства «Интерспутник» регулярно делится со своими членами и участниками аналитическими обзорами о текущем положении дел и перспективах развития космической деятельности, уделяя особое внимание использованию спутниковой техники. В июне 2023 года «Интерспутник» провел ежегодную конференцию «NatSatTel», посвященную развитию систем спутниковой связи и регулированию их применения в государствах — членах «Интерспутника». На одном из круглых столов в рамках конференции молодые специалисты из государств — участников «Интерспутника» обсудили роль молодежи в цифровизации глобальной экономики и преодолении цифрового разрыва.

В целях расширения кадрового резерва в государствах-членах и поддержки молодежи «Интерспутник» пригласил молодых специалистов из своих государств-членов и участвующих организаций принять участие в Международном астронавтическом конгрессе, проведенном в Баку в октябре 2023 года. Соорганизатором Конгресса выступило Космическое агентство Азербайджанской Республики (Азеркосмос), которое представляет Азербайджан в качестве государства — члена «Интерспутника». Благодаря финансовой поддержке «Интерспутника» молодые специалисты трети его государств-членов смогли принять участие в Конгрессе.

«Интерспутник» финансировал также участие молодых специалистов из своих государств-членов во Всемирной конференции радиосвязи Международного союза электросвязи (МСЭ), состоявшейся в ноябре и декабре 2023 года. Помимо представления собственных материалов по отдельным вопросам повестки дня Конференции «Интерспутник» внес вклад в привлечение молодых специалистов к работе этого крупного международного форума.

Еще одна инициатива «Интерспутника» по наращиванию потенциала — предоставление молодым специалистам из государств-членов возможности пройти стажировку в его Международно-правовой службе, чтобы получить полезные знания и практический опыт в области космического права и космической связи. В 2023 году практику в «Интерспутнике» прошли три стажера, в том числе первый стажер из Туркменистана, чья диссертация посвящена сохранению космического пространства в качестве зоны мира. Еще один стажер под руководством «Интерспутника» успешно защитил диссертацию о перспективах международно-правового регулирования деятельности, связанной с космическими ресурсами. Эта диссертация основана на информации, к которой студент смог получить доступ благодаря статусу «Интерспутника» как постоянного наблюдателя при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях. Стремясь стимулировать ранний интерес к космическому праву, «Интерспутник» в 2023 году впервые стал наставником стажера-старшеклассника. Эта практика оказалась успешной и будет продолжена.

2. Деятельность с участием других правительственных и неправительственных организаций

«Интерспутник» продолжает прилагать усилия по активизации сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения и другие органы Организации Объединенных Наций, в области информационно-коммуникационных технологий и космической деятельности.

В 2023 году «Интерспутник» принял участие во всех сессиях Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетов. «Интерспутник» также принял участие в серии специальных мероприятий Управления по вопросам космического пространства Секретариата, посвященных долгосрочной устойчивости космической деятельности, и поделился своими предложениями по повестке дня практикума Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Поддерживая тематические инициативы Генеральной Ассамблеи, «Интерспутник» в 2023 году принял участие в заседаниях рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, которая была создана Генеральной Ассамблеей, а также был представлен на девятом Научном саммите в рамках семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи на заседании, посвященном правовым и этическим аспектам космической деятельности в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

В рамках сотрудничества с МСЭ «Интерспутник» внес вклад в работу семинара «МСЭ на службе космоса», проведенного Сектором радиосвязи МСЭ в июне 2023 года, в частности в работу его сессии, посвященной обмену опытом между национальными регуляторами. Для содействия более широкому участию и подлинно международному обмену мнениями на семинаре «Интерспутник» помог обеспечить синхронный перевод на шесть официальных языков МСЭ.

В качестве члена Международной астронавтической федерации «Интерспутник» принял участие в упомянутом выше Международном астронавтическом конгрессе в октябре 2023 года. В рамках программы Конгресса «Интерспутник» представил доклад по вопросам международного регулирования крупных спутниковых группировок.

3. Деятельность с участием научных и промышленных кругов

Одним из направлений деятельности «Интерспутника» по наращиванию потенциала в области космического права является сотрудничество с университетами.

В 2023 году эта деятельность включала преподавание курса по международному космическому праву и телекоммуникационному праву в Санкт-Петербургском университете, чтение в качестве приглашенных лекторов в Университете Макгилла в рамках курса «Стратегическое космическое право» лекций по режиму МСЭ, применимому к космической связи, а также вклад в работу Летней космической школы, организованной Институтом космических исследований Российской академии наук, в форме лекций о проблемах и тенденциях развития международного космического права. При организационной поддержке «Интерспутника» на ежегодном Конгрессе по международному публичному праву, проведенном Российским университетом дружбы народов (РУДН), была организована специальная сессия по международному космическому праву, на которой все участники имели возможность обменяться мнениями по актуальным правовым вопросам, связанным с исследованием и использованием космического пространства. Сотрудничество с РУДН также включало участие «Интерспутника» в Неделе космоса РУДН, проводимой в рамках ежегодной Всемирной недели космоса.

В феврале 2023 года «Интерспутник» также принял участие в семинаре, посвященном опасности для воздушных судов неконтролируемого возвращения космического мусора в атмосферу, который был организован Институтом космического пространства, Институтом воздушного и космического права Университета Макгилла и Международной ассоциацией по повышению космической безопасности. По итогам семинара были приняты Монреальские рекомендации по авиационной безопасности и неконтролируемому возвращению космических объектов в атмосферу.

В качестве межправительственной организации, эксплуатирующей собственную спутниковую систему, «Интерспутник» является членом Глобальной ассоциации спутниковых операторов. В этой связи «Интерспутник» поддержал разработанный Глобальной ассоциацией спутниковых операторов и опубликованный в ноябре 2023 года Кодекс поведения в отношении устойчивости космической деятельности, который направлен на продвижение применения в отрасли практики, обеспечивающей устойчивость космической деятельности. Это еще один шаг «Интерспутника», содействующий устойчивости космической деятельности и подтверждающий его приверженность этой цели, поскольку «Интерспутник» был одной из первых организаций, подписавших Заявление по космическому мусору, разработанное под эгидой Глобального совета будущего по космосу Всемирного экономического форума в октябре 2021 года.

Международный космический университет

[Подлинный текст на английском языке]
[15 января 2024 года]

Международный космический университет (МКУ) — основанная в 1987 году в Массачусетсе некоммерческая организация, штаб-квартира которой в настоящее время находится в Страсбурге (Франция). Цель МКУ — обеспечивать высококачественную подготовку и образование для людей, желающих работать в космической отрасли, предлагая разнообразные курсы, охватывающие все аспекты деятельности этой отрасли. Каждая из его программ основана на международном, междисциплинарном и межкультурном подходе к образованию и на стремлении содействовать мирному использованию космического пространства. Междисциплинарный характер этих курсов предусматривает уделение особого внимания обучению по вопросам космической политики и космического права с целью пропаганды безопасной, устойчивой и мирной деятельности в космосе среди нынешних и будущих действующих лиц этого сектора.

Для краткого описания проведенных в 2023 году мероприятий МКУ, касающихся космического права, можно представить обзор соответствующих учебных планов по таким программам МКУ, как «Магистр космических наук», «Программа космических исследований», «Программа космических исследований в Южном полушарии» и «Курс обучения руководящих работников космической отрасли». В прошлом году на этих курсах прошли обучение в общей сложности 216 человек из 45 стран, которые после окончания соответствующих курсов поступили на работу в космические агентства или частные компании, начали создавать собственные стартапы или приступили к проведению дальнейших исследований в космическом секторе. Это означает, что МКУ обладает влиятельной платформой, широкими и разнообразными компетенциями в этой отрасли и играет важную роль наставника для будущих лидеров в космосе. МКУ очень уважительно относится к этой роли и использует свои курсы, посвященные космической политике и космическому праву, для развития международного сотрудничества с целью обеспечения того, чтобы космос и далее использовался на благо человечества.

На шестьдесят третьей сессии Юридического подкомитета в Вене МКУ намерен представить информацию о своих планах на 2024 год и последующий период по дальнейшему расширению предлагаемых образовательных программ и охвату еще более широкой аудитории посредством проведения практикумов, семинаров или конференций, которые могут быть интересны нынешним специалистам или государственным деятелям. Ниже представлена обзорная информация по темам, связанным с политикой и правом, которые в 2023 году были включены в учебные программы «Магистр космических наук», «Программа космических исследований», «Программа космических исследований в Южном полушарии» и «Курс обучения руководящих работников космической отрасли».

Степень магистра космических наук

«Магистр космических наук» — это 12-месячная программа, которая ежегодно проводится в центральном кампусе МКУ в Страсбурге. В 2024 году к ней добавилась 18-месячная полностью аккредитованная программа магистратуры в области космических исследований. Значительная часть курсов посвящена космической политике и космическому праву и включает следующие темы:

- изменение контекста космической деятельности
- принципы космической политики и космической экономики
- основы космического права, включая международное и национальное космическое право
- роль Организации Объединенных Наций в космосе
- устойчивость космической деятельности.

В 2023 году несколько студентов, обучавшихся по программе «Магистр космических наук», в рамках своих индивидуальных проектов работали над темами, связанными с космической политикой и космическим правом, при этом некоторые из них были отобраны для представления полученных ими результатов на Международном астронавтическом конгрессе в Баку в 2023 году.

Программа космических исследований

В 2023 году Программа космических исследований проводилась в Сан-Жозе-дус-Кампусе (Бразилия) и была организована при поддержке Национального института космических исследований и Технологического института авиации. Эта двухмесячная программа проводится ежегодно в разных точках земного шара. В 2024 году Программа космических исследований будет проводиться в Хьюстоне (штат Техас) в сотрудничестве с Университетом Райса и Космическим центром им. Джонсона Национального управления по авиации и исследованию космического пространства. Как и в программе «Магистр космических наук», в этих программах значительное время уделяется космической политике и космическому праву, а также групповым проектам, посвященным вопросам, относящимся к этой тематике. В 2023 году в рамках Программы космических исследований всем 93 участникам было прочитано несколько основных лекций по космической политике и космическому праву, а один раздел был полностью посвящен космической политике, экономике и праву, что позволило студентам глубже изучить эти темы. Студенты также познакомились с новыми моделями международного сотрудничества и актуальными вопросами космического права. В ходе группового задания участники внимательно изучали применяемый в данной отрасли порядок разрешения споров (арбитражное дело).

Программа космических исследований в Южном полушарии

В сотрудничестве с Университетом Южной Австралии в Аделаиде МКУ организовал Программу космических исследований в Южном полушарии. Подобно Программе космических исследований, этот курс предназначен для студентов, ученых и специалистов всех специальностей. В соответствии с учебным планом, аналогичным плану учебы по Программе космических исследований, 38 участников этой программы также изучили основы политики и права.

Обучение руководящих работников

Недельный курс «Обучение руководящих работников космической отрасли» предусматривает проведение обзора различных аспектов космической отрасли для специалистов, которым необходимы практические знания в области применения космических технологий для их основной профессиональной деятельности. Такой курс, проведенный в Страсбурге в 2023 году, был посвящен ознакомлению участников с концепциями космической политики, космического права и международного сотрудничества. Кроме того, МКУ организовал в

Хьюстоне (Соединенные Штаты) интенсивный курс по космической отрасли, на котором было представлено прошлое, настоящее и будущее всех важных перспектив глобального космического сектора, включая политику и право.

Кроме того, МКУ продолжал инициировать проведение исследований в области космической политики и космического права в рамках своей Лаборатории космической политики и предпринимательства, участвовал в работе многих совещаний экспертов и поддерживал дальнейшие программы в Европе, Африке и на Ближнем Востоке в рамках своего мандата по поддержке инициатив по созданию потенциала в этих областях.

Подводя итог, можно сказать, что разнообразие предлагаемых МКУ вариантов обучения, его ориентация на образование в области космической политики и космического права, а также широкий охват отрасли делают МКУ идеальной платформой для содействия безопасному, устойчивому и мирному использованию космического пространства. МКУ сосредоточен на продолжении своих усилий в 2024 году и постоянно ищет способы расширить свою деятельность для достижения этой цели. МКУ надеется дополнительно обсудить свою деятельность с Подкомитетом и обменяться мнениями с различными заинтересованными сторонами с целью дальнейшей адаптации своих курсов к потребностям отрасли.

Открытый лунный фонд

[Подлинный текст на английском языке]
[16 января 2024 года]

Открытый лунный фонд — это международная некоммерческая организация, деятельность которой направлена на обеспечение устойчивого и мирного присутствия на Луне на благо всего человечества. Он работает на стыке технологических аспектов и политики, уделяя особое внимание намеренному установлению прецедентов. Более пяти лет Открытый лунный фонд занимается исследованиями и разработками в области инфраструктурных решений, создавая условия для позитивного освоения Луны в будущем. Фонд проводит семинары, разрабатывает, финансирует и непосредственно реализует экспериментальные инициативы, направленные на достижение этой цели. В качестве примеров можно отметить предлагаемые в открытом доступе проекты посадочных модулей, создание доступной лунной архитектуры, проведение неформальных политических диалогов и создание «Справочника по лунной политике», представляющего собой обзор мнений экспертов относительно современной политики в отношении Луны.

Усилия Открытого лунного фонда направлены на придание положительного импульса деятельности лунного сообщества посредством содействия разработке проектов и инициатив. В рамках одного из таких проектов, «Реестр лунных объектов и видов деятельности» (см. www.openlunar.org/research/bright-moon-whitepaper), научные сотрудники Фонда в 2023 году перешли от ранних стадий исследования к выработке предложения о разработке.

Лунный реестр — это проект, направленный на документирование и отслеживание объектов и деятельности на Луне и вокруг нее. Его смысл — повысить прозрачность и координацию и обеспечить ответственное управление в процессе исследования и освоения Луны путем ведения всеобъемлющего и доступного реестра. Он призван дополнить и поддержать созданный Организацией Объединенных Наций Реестр объектов, запускаемых в космическое пространство.

Результаты этой работы включают техническую демонстрацию опытного варианта реестра, консультации с заинтересованными сторонами, дорожную карту развития и углубленное изучение вариантов работы, включая юридические и политические последствия создания такого реестра.

В рамках инициативы «Платформа по политике в отношении Луны», которую поддерживает и финансирует Открытый лунный фонд, на Парижском форуме мира были представлены первые результаты, включая доклад о приоритетах политики в отношении Луны и «десять заповедей» политики в отношении Луны, в которых обобщены опросы более 40 заинтересованных сторон и которые закладывают основу для дополнительного изучения ключевых тем, связанных с политикой в отношении Луны. С докладом можно ознакомиться по адресу <https://lunarpolicyplatform.org/policypriorities>.

В этом докладе определены приоритетные области для дальнейшего рассмотрения политиками, которые хотят продвигаться по пути устойчивого освоения Луны. В докладе два раздела: первый посвящен Платформе по политике в отношении Луны и ее обоснованию, а во втором описаны 10 приоритетов развития лунной деятельности и различные инструменты политики заинтересованных сторон. В приложении содержится план работы Платформы по политике в отношении Луны и проект «десять заповедей» такой политики.

В рамках инициативы Открытого лунного фонда Breaking Ground Trust (доверительный фонд «Начинание»), направленной на разработку прототипов политики управления лунными ресурсами на устойчивой, законной и многосторонней основе, изучалась связь между зонами безопасности и лунными ресурсами, оказывалась поддержка демонстрации инновационных и альтернативных подходов к управлению ресурсами и были приняты новые члены в Попечительский комитет доверительного фонда. В апреле 2023 года команда Breaking Ground опубликовала в журнале *Air and Space Law Journal* статью под названием «Зоны безопасности для устойчивой деятельности на Луне: пример доверительного фонда “Начинание”»³.

В 2023 году Открытый лунный фонд также вложил средства в партнерскую программу, позволяющую официально признавать и на системной основе учитывать советы экспертов из многих научных школ. Это сделано в целях развития междисциплинарной исследовательской культуры в Открытом лунном фонде с привлечением экспертов и исследователей по самым разным темам: от авиационно-космической техники до международной политики и от законодательства и политики в отношении коренных народов до создания сообществ с участием многих заинтересованных сторон. Партнеры консультируют Открытый лунный фонд по вопросам оценки проектов, инвестиций организации и отдачи от них, выработки и оценки идей относительно исследований, а также участия сообщества.

В 2023 году Открытый лунный фонд получил более 30 инновационных идей от различных групп экспертов, которые поддерживают его видение мирного присутствия на Луне. Каждая идея тщательно оценивалась по критериям воздействия Фонда в сотрудничестве с более чем 25 экспертами в данной области. В результате были определены различные направления исследований: от зон безопасности до посадочных площадок на Луне. Эти направления исследований будут в центре внимания привлекаемых Фондом стипендиатов-исследователей в 2024 году. Таким образом, в круг исследований этой группой исследователей в 2024 году входит изучение стандартов энергообеспечения на Луне, реестра аварий и проблем и общих посадочных площадок на Луне, проведение обзора полезных нагрузок для использования на Луне и оценка пробелов в технологиях. Более подробную информацию можно найти на сайте www.openlunar.org/blog/upcoming-research-areas.

В марте 2023 года на параллельном мероприятии в рамках шестидесяти второй сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях Открытый лунный фонд вместе с Фондом «За безопасный мир», Консультативным советом представителей космического поколения и организацией «Лунное наследие для всего человечества»

³ См. <https://kluwerlawonline.com/journalarticle/Air+and+Space+Law/48.SI/AILA2023038>.

представил Руководство по политике в отношении Луны (Lunar Policy Handbook). В нем представлен обзор существующих правовых и политических принципов, связанных с исследованием и использованием Луны, и подробно рассмотрены основные политические вопросы, возникающие в связи с различными видами деятельности на Луне. Это руководство было встречено положительно и считается важной публикацией по теме политики в отношении Луны.

В 2023 году Открытый лунный фонд также тесно взаимодействовал с мировым космическим сообществом на различных политических платформах, содействуя задаче понять принципы и способствовать установлению мирного присутствия на Луне. В начале года Фонд принял участие в конференции по космическому будущему в рамках «Межпланетной инициативы» Университета штата Аризона. В марте представители Фонда, имеющего статус официального наблюдателя, выступили на сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. В октябре Фонд принял участие в Международном астронавтическом конгрессе в Баку, где представил концепцию своего реестра. Фонд также имел честь быть приглашенным на совещание Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества в Лиме, где он представил обзор политики в отношении Луны и возможностей для совместного диалога. Кроме того, Фонд выступил на космодроме в Норвегии с программной речью о важности оправдания ожиданий общества в контексте освоения Луны. Фонд также принял участие в Парижском форуме мира, где поддержал презентацию доклада Платформы по политике в отношении Луны, в котором представлен обзор проводимой ими интенсивной работы по приоритетным направлениям политики в этой области.

Региональный центр североафриканских государств по дистанционному зондированию

[Подлинный текст на английском языке]
[16 декабря 2023 года]

Региональный центр североафриканских государств по дистанционному зондированию (КРТЕАН) — это региональная организация, базирующаяся в Тунисе и объединяющая страны Северной Африки и Ближнего Востока. Стремясь совершенствовать политику государств-членов в области космической деятельности, включая дистанционное зондирование, и добиться координации и сотрудничества между ними в соответствии со статьей 2 своего Основного закона, КРТЕАН разрабатывает инструменты, прежде всего законодательные, которые необходимы для реализации этой политики. Центр уделяет большое внимание правовой и законодательной базе своей деятельности. Она позволяет формулировать предложения по основам и правилам, определять методы и условия реализации, а также регулировать отношения и сферы ответственности, вытекающие из практики, и различные связанные с ней аспекты.

С учетом этого и исходя из понимания Центром того, что в большинстве его государств-членов отсутствуют правовые основания для регулирования космической деятельности, Центр упорно добивается достижения основной цели своей правовой деятельности в последние годы: создать соответствующую правовую базу для такого регулирования на уровне государств-членов, обеспечивая при этом совместимость и последовательность национального законодательства. Решение этой задачи будет способствовать координации политики государств и укреплению сотрудничества между ними. Опыт специализированных международных и региональных организаций свидетельствует о том, что последовательность и гармония положений внутреннего законодательства их государств-членов способствует укреплению сотрудничества и координации.

Поэтому в последние пять лет КРТЕАН стремился организовать множество совещаний и семинаров с целью определения оптимального средства для достижения этой цели, а именно подготовки законодательного документа,

регулирующего космическую деятельность. Этот документ будет представлять собой типовой закон, которым государства-члены будут руководствоваться при разработке национального законодательства.

Это поможет гармонизировать системы космического права государств — членов Центра, укрепить их взаимодействие в области космической деятельности и поддержать обмен техническим и законодательным опытом в этой области. Кроме того, это сэкономит усилия, время и деньги этих государств на подготовку своих национальных законов в этой области.

В этой связи в последние годы КРТЕАН прилагал все усилия для достижения этой цели. Для обсуждения важности подготовки закона, регулирующего космическую деятельность, Центр провел в Хартуме 31 мая — 1 июня 2015 года совещание арабских экспертов, на котором были представлены и обсуждены 12 документов и выступлений, а также организованы четыре круглых стола для обсуждения международного и национального законодательства и соответствующих технических аспектов.

Итогом совещания стало достижение согласия о законодательной и практической необходимости реализации проекта по разработке типового закона, регулирующего космическую деятельность. Типовой закон будет использоваться государствами-членами в качестве руководства при разработке национального законодательства. КРТЕАН было поручено осуществлять надзор и координацию процесса реализации этого проекта.

В том же контексте 11 декабря 2016 года в Каире состоялось совещание экспертов в области космического права из государств-членов, на котором были представлены и обсуждены компоненты предлагаемого проекта, общий план его реализации и расходы на его финансирование.

В соответствии с указаниями Совета директоров КРТЕАН в конце 2017 года была сформирована рабочая группа из юристов и специалистов по космическому праву из государств-членов с целью подготовки вышеупомянутого проекта.

После того, как рабочая группа в общих чертах определила основные положения этого проекта, программу работы и этапы его реализации, в течение двух лет она провела множество совещаний, пока не завершила работу над законопроектом. В августе 2019 года в Тунисе состоялась встреча экспертов по правовым вопросам из государств-членов, на которой обсуждался рабочий вариант законопроекта. Работа, в ходе которой в проект было внесено множество изменений и поправок, завершилась одобрением проекта закона о регулировании космической деятельности в государствах-членах, призванного стать образцом, которым государства-члены будут руководствоваться при разработке своих национальных законов.

Типовой закон содержит основные положения, необходимые для регулирования космической деятельности, но не содержит относящихся к ней подробностей или положений об исполнительской практике, поскольку такие подробные положения носят в основном местный характер и обычно включаются в подзаконные акты более низкого ранга в нормоустановительной иерархии, чтобы их можно было легко дополнять и изменять. С учетом этого в феврале 2020 года рабочая группа подготовила проект исполнительного постановления, включающего подробные положения, упомянутые в типовом законе о регулировании космической деятельности, с целью создания руководящих материалов, дополняющих вышеупомянутый закон и способствующих упрощению механизмов его реализации и обеспечению совместимости с законодательными системами соответствующих государств.

Для освещения этой важной работы и обеспечения более глубокого понимания ее аспектов и сути, Центр поручил рабочей группе подготовить меморандум, в котором разъясняется содержание типового закона и освещаются различные соображения, обусловившие его издание, а также предназначение или

смысл его положений и требований, с целью разъяснения намерений законодателей, сферы применения положений и их связи друг с другом и с другими соответствующими законодательными актами. Это облегчит понимание и применение статей и положений закона.

Что касается обучения и повышения квалификации специалистов из государств-членов в этом контексте, то КРТЕАН провел три учебных семинара для заинтересованных и обладающих опытом специалистов из стран региона. Семинары были проведены в Судане, Египте и Тунисе, и в них приняло участие большое количество специалистов.

КРТЕАН участвовал также в презентации результатов работы в области космического права на состоявшейся в 2022 году третьей Международной конференции и выставке «Продвинутое геопро странственная наука и технологии» (TeanGeo 2022) и планирует посвятить этой теме целую сессию на четвертой Международной конференции (TeanGeo 2024).
