

**Выступление делегации Российской Федерации на 61-й сессии
Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу
по пункту 11 повестки дня «Общий обмен информацией и мнениями о
юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по
уменьшению засорения и засоренности космического пространства,
с учетом работы Научно-технического подкомитета»**

Уважаемая г-жа Председатель,

Современная космическая деятельность (КД) характеризуется взрывным ростом количества запускаемых космических объектов, в первую очередь – коммерческого назначения. За последние три года число функционирующих космических аппаратов возросло более чем в 2.5 раза и уже достигло 5000. Происходит развёртывание многоспутниковых систем, включающих сотни и тысячи космических аппаратов. Отрабатываются технологии обслуживания на орбите.

Расширение масштабов КД неизбежно приводит к дальнейшему накоплению космического мусора (КМ). Поэтому проблема предотвращения дальнейшего техногенного засорения околоземного космического пространства (ОКП) является глобальной и касается всех участников КД.

Научные аспекты этой проблемы достаточно хорошо изучены. В рамках международного сотрудничества проведено детальное обсуждение полученных результатов и выработаны конкретные рекомендации, нашедшие отражение в разработанных Комитетом ООН по использованию космического пространства в мирных целях Руководящих принципах предупреждения образования космического мусора и Руководящих принципах обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности принятыми. Международной организацией по стандартизации разработан стандарт ИСО 24113:2019 «Космические системы. Требования по снижению космического мусора», а Международным союзом электросвязи – документ «Защита геостационарной спутниковой орбиты как окружающей среды», содержащий соответствующие рекомендации.

Однако следует подчеркнуть, что указанные документы разработаны до начала развёртывания многоспутниковых систем. На тот момент в качестве одного из действенных способов ограничения техногенного засорения ОКП в области низких орбит рассматривалось активное удаление объектов КМ. Полученные несколько лет назад российскими специалистами результаты моделирования показали, что при той интенсивности развития КД, которая имела место до 2018 г., применение мер по активному удалению одновременно с выполнением мер по ограничению образования КМ могло в

долгосрочной перспективе привести к стабилизации процесса техногенного засорения области низких орбит. Для этого, по оценкам, требовалось осуществлять увод 5-8 объектов КМ в год. Сейчас же ситуация кардинально изменилась вследствие развертывания многоспутниковых систем. Новые оценки показывают, что при современном сценарии развития КД для стабилизации процесса увеличения количества объектов КМ в области низких орбит предложенных ранее мер уже недостаточно. Более того, даже принятые рекомендации и стандарты хотя и внедряются государствами в соответствующие положения своего внутреннего законодательства, но процесс их имплементации идёт чрезвычайно медленно в силу разных причин.

Наиболее сложный круг вопросов связан с практическим применением технологий активного удаления объектов КМ. Технические и финансовые проблемы реализации таких технологий усугубляются отсутствием хорошо проработанной и согласованной на международном уровне правовой базы, лежащей в основе регулирования операций по активному удалению объектов КМ с точки зрения обеспечения безопасности проведения таких операций, их легитимности и юридической ответственности сторон, участвующих в подготовке, проведении и информационном обеспечении этих операций.

Регулирование деятельности по активному удалению объектов КМ включает следующие основные направления в сфере совершенствования международного космического права, которые следовало бы детально рассмотреть в рамках работы Юридического подкомитета:

- выработка международно признанных определений базовых терминов в сфере проблематики техногенной засорённости для использования при разработке различных правовых инструментов;

- выработка чёткого понимания того, как с юридической точки зрения соотносятся термин «космический объект», используемый в международных договорах по космосу, и термин «объект КМ»;

- выработка механизма для определения юридического статуса космических объектов, которые не занесены ни в один из национальных регистров, ни в Реестр космических объектов ООН, в том числе космических объектов, которые не могут быть каким-либо образом идентифицированы с источником их образования на орбите;

- выработка рекомендаций по гармонизации международного и национального права в сфере регулирования прав собственности на космические объекты и совершения действий с ними;

- выработка совместно с Научно-техническим подкомитетом международных процедур установления соответствия между записями в национальных регистрах и Реестре ООН с одной стороны и фактически отслеживаемыми космическими объектами с другой, а также процедур идентификации космических объектов, для которых такое соответствие установить не удалось;

- выработка рекомендаций (принципов), определяющих допустимость и порядок осуществления действий в отношении объектов КМ, для которых применение процедур идентификации не позволило установить государство или международную межправительственную организацию, осуществляющую юрисдикцию и контроль в отношении данного объекта КМ;

- выработка совместно с Научно-техническим подкомитетом принципов обеспечения безопасности операций по активному удалению объектов КМ, в том числе объектов КМ, в отношении которых применение процедур идентификации не позволило установить государство или международную межправительственную организацию, осуществляющую юрисдикцию и контроль в отношении данного объекта КМ;

- выработка норм, определяющих юридическую ответственность сторон, участвующих в подготовке, проведении и информационном обеспечении операций по активному удалению объектов КМ, в т.ч. за возможные помехи космической деятельности других государств и ущерб, возникший в процессе выполнения операций по активному удалению КМ.

Предлагаем все государствам – члена Юридического подкомитета высказаться по этим вопросам и совместно выработать план работы по их рассмотрению.

Также хотели бы напомнить коллегам, что Российская Федерация в ходе переговоров по выработке руководящих принципов ДУКД внесла на рассмотрение проекты по следующим руководящим принципам:

- Соблюдение процедур подготовки и осуществления операций по активному удалению и преднамеренному уничтожению космических объектов;
- Разработка процедур осуществления космической деятельности, связанной с незарегистрированными космическими объектами;
- Соблюдение мер безопасного проведения космических операций, связанных со сближением космических объектов.

Российские предложения активно обсуждались в рабочей группе по ДУКД, но ввиду сложно затрагиваемых в них вопросов и ограниченного

времени работы рабочей группе не удалось выйти на консенсусные формулировки. Учитывая, что значительная часть аспектов, затронутых в российских предложениях, лежит в юридической плоскости, полагаем, что было бы важно обсудить эти предложения в Юридическом подкомитете. С версией российских предложений, зафиксированных председателем рабочей группы по ДУКД на момент завершения переговоров, можно ознакомиться в документе A/АС.105/С.1/L.367.

Благодарю за внимание.