

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о мандате и целях рабочей группы по космическим ресурсам Комитета ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Тип космических ресурсов, которые попадают под мандат и сферу деятельности рабочей группы по космическим ресурсам

Полагаем, что рабочая группа по космическим ресурсам Комитета ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (далее – Рабочая группа) должна выработать и закрепить определение понятия «космические ресурсы», которое в настоящее время по разному толкуется государствами-участниками космической деятельности.

После выработки универсального определения предлагается провести систематизацию космических ресурсов по определенным классификационным признакам, а также выработать ряд других терминов и определений, в частности таких как «природные космические ресурсы», «техногенные космические ресурсы», «минеральные космические ресурсы», «исследование ресурсов», «добыча ресурсов», «использование ресурсов», «переработка ресурсов», «полезные ископаемые небесных тел» и другие определения, которые необходимы для выработки предложений по нормативно-правовому регулированию деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов.

Вид деятельности, который попадает под мандат и сферу деятельности Рабочей группы

В сферу деятельности Рабочей группы попадают три основных направления деятельности: исследование, освоение и использование (добыча) космических ресурсов.

Таким образом, Рабочей группе необходимо выработать определения для каждого из понятий для установления области их применения. Также Рабочей группе необходимо определить организационно-правовые формы международного сотрудничества в области исследования, освоения и использования космических ресурсов, которые могли бы быть использованы в рамках действующих норм международного права.

Важной задачей Рабочей группы является также разработка механизма контроля деятельности по исследованию и использованию космических ресурсов, который может включать в себя:

порядок информирования международного сообщества (включая обязанность информировать Генерального секретаря ООН) о характере, ходе, местах и результатах такой деятельности;

порядок осуществления контроля за соблюдением выработанных международных норм в области добычи космических ресурсов, а также за организацией лицензирования деятельности в области исследования, освоения и использования космических ресурсов;

вопросы установления ответственности при осуществлении указанной деятельности;

порядок разрешения конфликтов и споров между субъектами деятельности по добыче и использованию космических ресурсов, алгоритм проведения международных консультаций между государствами.

Мнения государств-членов относительно существующей правовой основы для деятельности в области космических ресурсов

Действующие в настоящее время «Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела» (далее – Договор) и «Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах» (далее – Соглашение) содержат общие положения, которые регулируют деятельность государств-участников по исследованию и использованию природных ресурсов небесных тел общими контурами и границами.

Если положения, касающиеся исследований космического пространства, вполне понятны, то положения, касающиеся освоения природных ресурсов Луны и других небесных тел, а также использования космического пространства имеют различную интерпретацию у государств и организаций.

Необходимо отметить, что Договор предусматривает возможность использования природных ресурсов государствами-участниками, в том числе их путем их извлечения, вместе с тем, в соответствии со статьей II Договора, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами. Однако в соответствии с пунктом 5 Соглашения государства-участники обязуются установить международный режим, включая соответствующие процедуры, для урегулирования эксплуатации природных ресурсов Луны, когда будет очевидно, что такая эксплуатация станет возможной в ближайшее время. Пунктом 7 Соглашения определены основные цели такого международного режима, включающие упорядоченное и безопасное освоение природных ресурсов Луны, их рациональное регулирование, расширение возможностей в деле использования и другие.

Очевидно, что необходима разработка конкретного юридического режима, регулирующего деятельность по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов, которая возможна исключительно в рамках профильных площадок ООН на основе действующего международного космического права, а также с учетом политических, юридических и технических факторов. Данный режим может быть разработан с учетом опыта, полученного в смежных областях человеческой деятельности (воздушное и морское право).

Текущая практика и проблемы в реализации существующей правовой основы такой деятельности

В настоящее время законодательные инициативы ряда государств, принятые на национальном уровне, наделяют неправительственные лица, граждан и организации государства правом добывать, присваивать, владеть, транспортировать и продавать минеральные ресурсы небесных тел, включая астероиды.

Полагаем, что национальное право какого бы то ни было государства не может распространяться на территории, не находящиеся под его юрисдикцией, а принцип неприсвоения космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, закрепленный в статье II Договора, имеет обязательную юридическую силу и должен применяться в отношении любой деятельности, осуществляемой в космическом пространстве.

В этой связи Рабочей группе необходимо определить четкую границу между «использованием» космического пространства и «присвоением путем использования», а также установить правовой статус извлеченных космических ресурсов.

Также полагаем, что Рабочей группе необходимо определить способы практической реализации принципа равного и справедливого распределения выгод, получаемых от деятельности по эксплуатации космических ресурсов.

В соответствии со статьей I Договора исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран независимо от степени их экономического или научного развития. Следовательно, выгодами от деятельности в космическом пространстве должны пользоваться не только те государства, которые обеспечили соответствующие инвестиции или осуществили конкретную деятельность, но и все остальные страны мира.