



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
1 November 2013
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Научно-технический подкомитет

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-21 февраля 2014 года

Пункт 14 предварительной повестки дня*

Долгосрочная устойчивость космической деятельности

Предложение в отношении проекта доклада и предварительный свод проектов руководящих принципов Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности

Рабочий документ, подготовленный Председателем Рабочей группы

I. Контекст руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

Исходная информация

1. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях в своей резолюции, озаглавленной "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"¹, признала, что космическая наука и применение космической техники играют важную роль в получении фундаментальных знаний о Вселенной и улучшении повседневной жизни людей во всем мире посредством экологического

* A/AC.105/C.1/L.332.

¹ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.1.3), глава I, резолюция 1.



мониторинга, рационального использования природных ресурсов, применения систем раннего оповещения для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, составления прогнозов погоды, моделирования климата и обеспечения спутниковой навигации и связи. Космическая наука и техника вносят существенный вклад в обеспечение благосостояния человека и особенно в достижение целей всемирных конференций Организации Объединенных Наций, посвященных различным аспектам экономического, социального и культурного развития. Таким образом, космическая деятельность играет жизненно важную роль в содействии устойчивому развитию на Земле, достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и процессу выполнения повестки дня в области развития на период после 2015 года. Следовательно, вопрос о долгосрочной устойчивости космической деятельности представляет интерес и является важным не только для действующих и перспективных участников космической деятельности, но и международного сообщества в целом.

2. Все больше государств, международных межправительственных организаций, неправительственных организаций и субъектов частного сектора используют космическую среду. Засорение космического пространства и повышение вероятности столкновений и создания помех функционированию космических объектов вызывают обеспокоенность в отношении долгосрочной устойчивости космической деятельности, особенно на низких околоземных орбитах и в районе геостационарной орбиты.

3. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, проводящий работу в различных областях, призван играть значительную роль в проведении анализа и повышении устойчивости космической деятельности во всех ее аспектах. В дополнение к действующим договорам и принципам Организации Объединенных Наций, касающимся космического пространства, Комитет в 2007 году принял свод применимых в добровольном порядке руководящих принципов высокого уровня по предупреждению образования космического мусора (ST/SPACE/49), а в 2009 году совместно с Международным агентством по атомной энергии разработал рамки высокого уровня по обеспечению безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (A/AC.105/934).

4. В соответствии с резолюцией 64/86 Генеральной Ассамблеи Научно-технический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на своей сорок седьмой сессии в 2010 году учредил рабочую группу по пункту повестки дня, озаглавленному "Долгосрочная устойчивость космической деятельности".

5. Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности осуществляла свою работу в соответствии с кругом ведения и методами работы, утвержденными Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят четвертой сессии в 2011 году (A/66/20, приложение II). Были созданы четыре группы экспертов для рассмотрения следующих групп тесно взаимосвязанных тем:

а) устойчивое использование космического пространства в поддержку устойчивого развития на Земле (группа экспертов А);

- b) космический мусор, космические операции и средства содействия совместному обеспечению осведомленности об обстановке в космосе (группа экспертов В);
- c) космическая погода (группа экспертов С);
- d) нормативные режимы и руководство для участников космической деятельности (группа экспертов D).

6. Настоящий доклад содержит предложение в отношении проекта доклада Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности и предварительный свод проектов руководящих принципов по долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этом предложении приводится информация о контексте руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, излагается их предыстория, цели, обоснование, сфера охвата и применения, а также о порядке их осуществления и обновления. Приводятся также темы, которые рекомендуется рассмотреть в будущем. Настоящий документ разработан в консультации с сопредседателями четырех групп экспертов; в нем учтены выводы групп экспертов, информация, представленная государствами-членами и международными межправительственными и неправительственными организациями, и информация от национальных неправительственных организаций и субъектов частного сектора, которая была получена через государства – члены Комитета, а также результаты обсуждений, состоявшихся в Рабочей группе.

Цель

7. Цель настоящего рабочего документа заключается в выявлении областей, вызывающих обеспокоенность с точки зрения долгосрочной устойчивости космической деятельности, и предоставлении руководящих указаний государствам, международным организациям, национальным и международным неправительственным организациям и субъектам частного сектора в форме предлагаемых мер, способных повысить устойчивость во всех ее аспектах, в том числе в области безопасного и устойчивого использования космического пространства в мирных целях на благо всех стран.

8. Предлагаемые меры, изложенные в виде свода применимых в добровольном порядке руководящих принципов, представляют собой основу для разработки национальных и международных практик и рамок обеспечения безопасности при ведении космической деятельности и в то же время позволяют гибко их адаптировать с учетом конкретных национальных обстоятельств и организационных структур. Руководящие принципы касаются стратегических, нормативных, научно-технических и управленческих аспектов космической деятельности.

9. В соответствии с кругом ведения и методами работы Рабочей группы было решено, что руководящие принципы должны:

- a) установить рамки для возможной разработки и совершенствования национальных и международных видов практики, имеющих отношение к повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности, включая, среди прочего, повышение степени безопасности космических операций и

защиту космической среды, принимая во внимание приемлемые и разумные финансовые и иные соображения и учитывая потребности и интересы развивающихся стран;

b) согласовываться с существующими международно-правовыми рамками космической деятельности, носить добровольный характер и не иметь обязательной юридической силы;

c) согласовываться с соответствующими мероприятиями и рекомендациями Комитета и его подкомитетов, а также их других рабочих групп, межправительственных организаций и органов Организации Объединенных Наций, Межагентского координационного комитета по космическому мусору и других соответствующих международных организаций, принимая во внимание их статус и компетенцию.

10. Содержащиеся в настоящем документе руководящие принципы отражают международный консенсус в отношении мер, необходимых для повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности, сложившийся на основе имеющихся знаний и устоявшейся практики. По мере углубления понимания многогранного характера данных вопросов руководящие принципы следует анализировать и, возможно, пересматривать в свете новых данных.

Обоснование

11. Государствам, международным организациям, национальным и международным неправительственным организациям и субъектам частного сектора, участвующим в космической деятельности, следует принимать меры, направленные на то, чтобы их деятельность не ограничивала возможность ведения другими сторонами своей собственной космической деятельности, будь то в настоящее время или в будущем.

12. В последние годы были рассмотрены различные аспекты долгосрочной устойчивости космической деятельности с различных углов зрения. Руководящие принципы, содержащиеся в настоящем документе, являются результатом этих предыдущих усилий и имеют целью обеспечить комплексный подход к обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

13. Правовая база, положенная в основу свода руководящих принципов, содержащихся в настоящем документе, включает действующие договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства. Кроме того, при составлении свода руководящих принципов во внимание принимались устоявшиеся современные виды практики, операционные процедуры, технические стандарты и политика, а также опыт, накопленный в процессе ведения космической деятельности.

14. Руководящие принципы предназначены для применения на добровольной основе государствами – индивидуально или коллективно, – международными организациями, национальными неправительственными организациями и субъектами частного сектора с целью уменьшения рисков для долгосрочной устойчивости космической деятельности для всех участников такой деятельности и обеспечения для всех стран возможности иметь равноправный доступ к космическому пространству и связанным с ним ресурсам и выгодам.

15. Поскольку в национальных и международных рамках космической деятельности должны учитываться стратегические, нормативные, научно-технические и управленческие аспекты смягчения рисков для безопасности и долгосрочной устойчивости космической деятельности, руководящие принципы разделены на соответствующие категории для упрощения их применения. Осуществление национальных и международных рамок космической деятельности не только обеспечивает гарантии для пользователей космической среды, но и облегчает двустороннее и многостороннее сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях и тем самым способствует повышению безопасности и стабильности космического пространства.

Сфера охвата и применения

16. Руководящие принципы, содержащиеся в настоящем документе, применимы ко всем видам космической деятельности, как планируемым, так и текущим, и ко всем этапам жизненного цикла миссий, включая запуск, эксплуатацию и вывод по завершении срока службы. Руководящие принципы касаются директивных, нормативных, научно-технических и управленческих аспектов безопасного и устойчивого ведения космической деятельности и основаны на большом объеме знаний и опыта государств, международных организаций, национальных и международных неправительственных организаций и субъектов частного сектора. Поэтому данные руководящие принципы актуальны как для правительственных, так и неправительственных структур.

17. Руководящие принципы носят добровольный характер и не имеют обязательной юридической силы согласно международному праву. Они призваны дополнить рекомендации, содержащиеся в существующих стандартах и нормативных требованиях.

18. Осуществление руководящих принципов считается благоразумным и необходимым шагом на пути к сохранению космической среды для будущих поколений. Государствам, международным организациям, национальным и международным неправительственным организациям и субъектам частного сектора следует в добровольном порядке в рамках собственных применимых механизмов принимать меры, призванные обеспечить выполнение руководящих принципов в максимально возможной и практически осуществимой степени.

II. Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

19. Руководящие принципы разбиты на пять категорий с целью упрощения их осуществления различными правительственными и неправительственными космическими организациями: политика, нормативные механизмы, международное сотрудничество, научно-технические аспекты и управление. Руководящие принципы пронумерованы от 1 до 33 для облегчения их идентификации в последующих обсуждениях. Номер в скобках, следующий

после каждого руководящего принципа, отражает нумерацию руководящих принципов в документе A/AC.105/1041/Rev.1.

Политика

20. Руководящие принципы 1-8 содержат рекомендации в отношении выработки политики и практических мер в поддержку долгосрочной устойчивости космической деятельности и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающих разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Эти рекомендации включают меры по содействию обмену информацией и опытом в области ведения космической деятельности и меры, призванные поощрять исследования и разработки и другую соответствующую деятельность правительственных и неправительственных организаций в целях содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 1

Обмениваться опытом и знаниями, имеющими отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности (D.2)

Опыт и знания, приобретаемые участниками космической деятельности, весьма важны для разработки эффективных мер по повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. Обмен такими знаниями и опытом с другими сторонами облегчит и ускорит разработку руководящих принципов, правил, нормативно-правовых актов и оптимальных видов практики в этой области. Обмен не обязательно должен осуществляться на государственном уровне, а может происходить между национальными регулирующими органами, правительственными учреждениями, [международными] межправительственными организациями и неправительственными организациями. Новым участникам или субъектам с малым опытом космических исследований будут полезны знания и опыт других участников космической деятельности, а старожилы также найдут смысл в установлении новых партнерских отношений и в более широком обмене опытом.

Руководящий принцип 2

Разработать и принять процедуры для содействия сбору и эффективному распространению между соответствующими участниками космической деятельности информации, которая будет способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности (D.3)

Во многих случаях, когда государства и международные организации готовы делиться информацией, процедуры, позволяющие обмениваться информацией, либо не существуют, либо тормозят обмен, либо являются причиной несовместимости данных. Информационный обмен должен быть настолько широким, насколько это необходимо для повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности, что подразумевает принятие процедур, позволяющих делиться информацией с организациями частного сектора и национальными неправительственными организациями в дополнение

к обмену информацией между государствами и международными организациями. В некоторых случаях организации частного сектора уже располагают эффективными механизмами обмена данными, которые могли бы позаимствовать государства и другие организации. В качестве отправной точки в деле сбора информации и обмена ею следует поощрять ратификацию и соблюдение Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

Руководящий принцип 3

Способствовать организации исследований и разработке других инициатив в интересах устойчивого использования космического пространства, включая небесные тела (А.6)

При исследовании и использовании космического пространства, включая небесные тела, в мирных целях государствам следует учитывать, со ссылкой на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, три измерения устойчивого развития на Земле: социальное, экономическое и экологическое.

Государствам следует рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер безопасности в целях защиты Земли и космической среды от вредного загрязнения, используя уже существующие меры, в частности передовые виды практики и руководящие принципы, которые могут применяться к этой деятельности, и разрабатывая при необходимости новые меры.

Руководящий принцип 4

Способствовать, в соответствии с Регламентом радиосвязи и рекомендациями Международного союза электросвязи, тому, чтобы при использовании электромагнитного спектра государства-члены учитывали потребности систем наблюдения Земли и космических служб (А.1)

При использовании электромагнитного спектра государствам следует учитывать потребности космических систем наблюдения Земли и других космических систем и служб в соответствии с Регламентом радиосвязи и рекомендациями Международного союза электросвязи (МСЭ) в целях поддержки устойчивого развития на Земле.

Руководящий принцип 5

Поощрять и поддерживать исследование и разработку устойчивых космических технологий, процессов и услуг (А.7)

Государствам и международным организациям необходимо поощрять содействие разработке технологий, которые позволяют минимизировать воздействие на окружающую среду, связанное с производством и запуском космических средств, и повысить долгосрочную устойчивость этой деятельности.

Государствам и международным организациям необходимо содействовать разработке технологий, которые обеспечивают максимальную возможность повторного использования или изменения назначения космических средств.

Государства и международные организации могли бы содействовать разработке космических средств, в максимальной степени использующих возобновляемые ресурсы.

Руководящий принцип 6

Предоставлять регистрационную информацию в целях содействия идентификации космических объектов (В.8)

Государствам и международным межправительственным организациям следует предоставлять информацию о регистрации космических объектов в соответствии с положениями Конвенции о регистрации и рассмотреть возможность предоставления более подробных регистрационных данных о любом изменении статуса операций, как это рекомендовано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/101. Государствам следует как можно скорее предоставлять эти регистрационные данные Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, чтобы способствовать идентификации космических объектов и содействовать исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

Руководящий принцип 7

Способствовать повышению уровня информированности учреждений и общественности о космической деятельности и применении космической техники в интересах устойчивого развития на Земле, уменьшения опасности бедствий, раннего оповещения о потенциальных бедствиях, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (А.2)

Государствам и международным организациям следует приступить к добровольному сбору информации о средствах и программах информирования и просвещения населения, нацеленных на распространение сведений о пользе космонавтики для устойчивого развития, и обратиться к специалистам по связи в государствах и Управлении по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций с просьбой оказать помощь в подготовке регулярно обновляемого хранилища такой информации в целях содействия разработке и осуществлению аналогичных инициатив сходного содержания.

Участникам космической деятельности, в том числе государствам и международным организациям, следует способствовать повышению уровня осведомленности о применении космической техники в интересах устойчивого развития на основе совместных усилий государственных учреждений, субъектов частного сектора и гражданского общества, в особенности с учетом потребностей молодежи и будущих поколений.

При разработке просветительских программ по космосу государствам и международным организациям следует уделять особое внимание курсам, направленным на повышение уровня информированности и практических знаний о применении космической техники в целях обеспечения устойчивого развития.

В соответствии с Принципами, касающимися дистанционного зондирования Земли из космического пространства (резолюция 41/65

Генеральной Ассамблеи, приложение), и в порядке реагирования на чрезвычайные ситуации, которые могут разрушать базовое социальное благополучие, например стихийные бедствия и другие серьезные происшествия и катастрофы, государствам и международным организациям следует прилагать усилия к тому, чтобы обеспечивать доступ пострадавших стран к соответствующей космической информации и данным, придерживаясь при этом принципов нейтральности, беспристрастности и недискриминации.

Руководящий принцип 8

Поощрять и стимулировать деятельность неправительственных организаций, которая будет способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности, включая привлечение заинтересованных сторон, разработку на основе консенсуса стандартов и общепринятой практики и активизацию международного сотрудничества (D.5)

Неправительственные организации и субъекты частного сектора осуществляют деятельность, которая как прямо, так и косвенно оказывает значительное влияние на долгосрочную устойчивость космической деятельности. Частная коммерческая деятельность в космосе занимает все большее место в мировой экономике, при этом многие организации предприняли действия по принятию мер технического характера в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, которые были приняты Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях. Университеты и другие учебные заведения проявляют все большую заинтересованность в использовании малых спутников для решения научных и образовательных задач. Учитывая, что с проектами малых спутников часто связаны технические и финансовые проблемы, особое внимание, возможно, следует уделять деятельности неправительственных учреждений и организаций частного сектора для обеспечения того, чтобы их деятельность не стала в будущем значительным источником долгоживущего орбитального мусора.

Неправительственные организации играют важную роль в объединении потенциальных участников для выработки на основе консенсуса подходов в отношении проведения космической деятельности. Так, Международная организация по стандартизации приняла несколько стандартов передовой практики и форматов обмена данными для предотвращения столкновений. Государствам рекомендуется оценить эти стандарты и, когда это осуществимо, стараться использовать общие стандарты применительно к предупреждению образования и защите от мусора, оценке продолжительности существования на орбите, безопасному удалению техники, управлению на участке возвращения в атмосферу и характеристикам и траекториям спутников. В свою очередь это будет способствовать внесению неправительственными организациями ценного вклада в эту область.

Неправительственные организации, например отраслевые ассоциации, академические институты и образовательные учреждения, представляющие общественный интерес, могут играть важную роль в повышении осведомленности международной общественности о вопросах, связанных с устойчивостью космического пространства, а также с практическими мерами

по ее повышению. Такие меры могут включать использование принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, соблюдение норм Регламента радиосвязи МСЭ, касающихся космических служб, и разработку открытых транспарентных стандартов для обмена данными, необходимыми для недопущения столкновений, радиопомех или других опасных событий. Для этого следует поощрять и стимулировать международное сотрудничество между правительствами и неправительственными организациями и организациями частного сектора.

Нормативно-правовые механизмы

21. Руководящие принципы 9-15 содержат рекомендации по разработке нормативно-правовой базы и внедрению практических мер, способствующих долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Рекомендации касаются принятия национальной нормативно-правовой базы и поощрения рекомендуемых добровольных мер по повышению безопасности и устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 9

Принять подходящие для космической деятельности национальные нормативно-правовые рамки, обеспечивающие четкое руководство для участников, находящихся под юрисдикцией и контролем государства (D.10)

В условиях глобализации и обобщения космической деятельности, в частности в связи с появлением новых субъектов в области неправительственных услуг и операций, государствам следует принять нормативно-правовые рамки для обеспечения эффективного применения международных норм, учитывая при этом специфику неправительственных юридических лиц, за которых государства несут международную ответственность. Государствам рекомендуется рассмотреть возможности применения соответствующих общепринятых стандартов и оптимальных видов практики.

Государствам, в частности, рекомендуется принимать во внимание не только существующие космические проекты и мероприятия, но и потенциальное развитие их национальной космической отрасли, и вовремя предусматривать соответствующее своевременное регулирование с целью недопущения пробелов в праве. Важно, чтобы национальное регулирование учитывало особенности и характеристики космической отрасли государства, а также ее общеэкономическую основу, которая создает среду, в которой возможно дальнейшее расширение космической отрасли.

Руководящий принцип 10

Поощрять консультативную помощь со стороны затрагиваемых национальных заинтересованных сторон в процессе разработки, совершенствования и применения национальных нормативно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность (D.8)

Полезной и эффективной для государств может оказаться консультативная помощь со стороны затрагиваемых национальных заинтересованных сторон в процессе разработки нормативно-правовых рамок космической деятельности. В число таких заинтересованных сторон могут входить предприятия частного сектора, университеты или исследовательские организации, неправительственные организации, действующие под юрисдикцией государства, государственные агентства или другие органы, которые играют определенную роль в космической деятельности и которых затронет предлагаемая инициатива в области регулирования.

Что касается государств с развитым космическим потенциалом, то заинтересованные стороны скорее всего обладают практическим пониманием того, как нормативно-правовые рамки влияют или повлияют на операции или управление космической деятельностью. Допустив скорейшее получение консультативной помощи, государство может избежать непреднамеренных результатов регулирования, отрицательно влияющего на ключевых участников. Эти участники могут быть также осведомлены о коллидирующих обязательствах, обусловленных законом или соглашением. Выявление таких коллизий на ранней стадии может помочь избежать юридических споров после принятия нормативно-правовых рамок.

Государствам, создающим космический потенциал, следует определять основные компоненты национальных нормативно-правовых рамок после получения консультативной помощи от соответствующих заинтересованных сторон или проведения консультаций с ними. Без такой помощи государство, возможно, будет слишком жестко регулировать деятельность заинтересованных сторон, сформулировав нормативно-правовые рамки, которые носят более ограничительный характер, чем это необходимо. В тех случаях, когда государство никогда ранее не пыталось законным порядком контролировать и регулировать космическую деятельность, государство может пожелать в качестве руководства при разработке законопроектов принять во внимание космическое законодательство или, по аналогии, другие национальные законы других государств. Однако, не обладая опытом, государство может непреднамеренно сформулировать законы, которые не являются технически точными или не применимы к контролируемым им конкретным видам космической деятельности или ее участникам.

При разработке или совершенствовании национальной нормативной базы, всем государствам следует учитывать, что необходимы соответствующие переходные периоды и директивный график реализации мер по повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 11

Учитывать риски для людей, имущества, здоровья населения и окружающей среды, связанные с запуском, эксплуатацией на орбите и возвращением в атмосферу космических объектов, при разработке национальных нормативно-правовых рамок и международных стандартов (D.11)

[Примечание: Текст обоснования руководящего принципа D.11 пока еще рассматривается группой экспертов D.]

Руководящий принцип 12

При принятии или применении национальных нормативно-правовых рамок учитывать вопросы долгосрочной устойчивости космической деятельности (D.6)

В сферу национального регулирования традиционно входят такие вопросы, как безопасность, ответственность, надежность и стоимость. При разработке новых нормативно-правовых актов государствам следует рассматривать нормативно-правовые акты, способствующие повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. У такого регулирования есть три основных аспекта. Первый из них заключается в том, что при принятии новых нормативно-правовых актов государствам следует учитывать свои обязательства согласно статье VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Второй аспект заключается в обеспечении того, чтобы участники космической деятельности, находящиеся под юрисдикцией регулирующего органа, были мотивированы вести свои дела таким образом, чтобы сохранялась долгосрочная устойчивость космической деятельности. Третий аспект заключается в поощрении соответствующих новых методов, способствующих обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности. Регулирование не должно носить чрезмерно предписывающий характер и препятствовать инициативам, направленным на повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 13

Взвесить затраты, выгоды, недостатки и риски ряда альтернатив при разработке мер регулирования применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности и принять во внимание потенциальные выгоды использования существующих международных технических стандартов и определений (D.9)

Государствам следует разрабатывать и применять собственные нормативно-правовые акты, применимые в соответствующих случаях к лицам, находящимся под их юрисдикцией или контролем, и делиться информацией о таких нормативно-правовых актах и приобретенном опыте с другими государствами в качестве образцов для рассмотрения.

Правила и нормы должны быть практически осуществимыми, чтобы их можно было применять на деле с учетом технических, юридических и

управленческих возможностей государства, устанавливающего регулирование. С этим тесно связана концепция технической осуществимости, состоящая в том, что нормативно-правовой акт не должен требовать технических инноваций или превосходить по уровню современное состояние дел в космонавтике.

Действие нормативно-правовых актов должно быть предсказуемым. Группам, в отношении которых применяется регулирование, должно быть известно, насколько это возможно, о влиянии регулирования на их деятельность до ее проведения. Следует рассмотреть вопрос о режиме отчетности для сбора информации о том, как нормативно-правовые акты применяются на практике.

Правила и нормы должны быть действенными и эффективными. Эффективными являются нормы и правила, которые позволяют достичь намеченной цели. Важным компонентом эффективного регулирования является обеспечение того, чтобы у нормативно-правового акта была четко намеченная цель. В то же время необходимо, чтобы нормы и правила были рациональными в плане установления минимальных расходов на их соблюдение (например, в отношении денег, времени или риска) по сравнению с возможными альтернативами. Бремя расходов, связанных с соблюдением, ложится на регулирующий орган и регулируемый субъект как в непосредственной, так и долгосрочной перспективе. Для сдерживания расходов, связанных с соблюдением, оптимальным является обеспечение того, чтобы нормы и правила учитывали практическую деятельность и могли адаптироваться к техническим новшествам. В них следует избегать требования применять определенный технический подход или частное решение, поскольку это ограничивает будущие инновации.

Руководящий принцип 14

Поддерживать общение в рамках и среди компетентных органов для содействия принятию действенных и эффективных мер для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (D.7)

Государствам рекомендуется обеспечить наличие соответствующих механизмов общения и консультаций в рамках и среди компетентных органов, осуществляющих надзор за космической деятельностью или ведущих ее. Это обусловлено тем, что регулирование космической деятельности опирается на множество дисциплин, таких как экономика, право, государственная политика и общественные науки, а также естествознание и инженерные науки, и ни от одной организации нельзя ожидать, что она способна охватить все дисциплины. Например, лицензии, устанавливающие условия для операторов космических средств, могут охватывать такие различные аспекты деятельности, как запуски, операции на орбите, использование радиочастот, дистанционное зондирование и вывод находящихся на орбите космических объектов в конце их срока службы. Общение в рамках и среди соответствующих регулирующих органов может содействовать принятию последовательных, предсказуемых и транспарентных нормативно-правовых актов для обеспечения того, чтобы итоги регулирования соответствовали замыслам.

Руководящий принцип 15

Проводить целенаправленную информационно-просветительскую работу и деятельность по созданию потенциала и ознакомлению с нормативно-правовыми актами и оптимальными видами технической практики, имеющими отношение к долгосрочной устойчивости, учитывая рост числа и разнообразие существующих и потенциальных участников космической деятельности (D.4)

Должным образом направленная информационно-просветительская деятельность может помочь всем участникам космической деятельности лучше оценить и понять характер их обязательств, что может привести к более строгому соблюдению существующих нормативно-правовых рамок и совершенствованию используемых в настоящее время наилучших видов практики с целью повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. При разработке мер по повышению долгосрочной устойчивости регулирующие органы должны всегда стремиться к ясности, при этом информационно-просветительская деятельность может содействовать решению любых связанных с осуществлением задач, вытекающих из содержания национальных нормативно-правовых рамок. Это особенно важно при изменении или обновлении нормативных рамок и возникновении в этой связи новых обязательств. Государствам рекомендуется поощрять информационно-просветительскую работу, проводимую при участии или силами промышленных предприятий, научных кругов, регулирующих органов и других соответствующих организаций.

При разработке нормативно-правовых актов и руководящих принципов для космической промышленности государствам, включая их регулирующие органы и учреждения, также может быть полезен вклад участников космической деятельности. Для регулирующих органов информационно-просветительские программы могут стать механизмом ценной итеративной обратной связи.

Что касается информационно-образовательных инициатив и инициатив по созданию потенциала, то возможными вариантами являются семинары (проводимые для присутствующих участников или транслируемые через Интернет), руководящие принципы, публикуемые в дополнение к национальным или региональным законам и нормативно-правовым актам, интернет-сайт, содержащий основную информацию по нормативно-правовой базе, или наличие в правительстве контактного лица, которое может помочь участникам в поиске важной информации.

Государства значительно различаются по объемам ресурсов, выделяемых в поддержку таких инициатив, и поэтому настоятельно рекомендуется, чтобы осуществлению аналогичных инициатив содействовали промышленные, научные и международные организации, поскольку они могут вносить ценный вклад в решение вопросов, касающихся регулирования и оптимальной практики.

Международное сотрудничество

22. Руководящие принципы 16-20 содержат рекомендации в отношении мер международного сотрудничества, направленных на содействие долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Эти рекомендации включают меры по поощрению технического сотрудничества и наращивания потенциала с целью повышения способности развивающихся стран создавать свой собственный национальный потенциал в соответствии с внутренним законодательством, многосторонними обязательствами, принципами нераспространения и нормами международного права.

Руководящий принцип 16 [пока находится в стадии обсуждения]

[Поощрять и облегчать международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях в качестве средства повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности] (D.1)

[Руководящий принцип 16 применим ко всем видам сотрудничества, включая правительственное и межправительственное, коммерческое и научное, а также глобальное, многостороннее, региональное и двустороннее, и к сотрудничеству между странами на всех уровнях развития. Этот принцип особенно важен, поскольку международное сотрудничество способствует участию многих стран в космических исследованиях. Согласно статье IX Договора по космосу, если ее толковать с учетом Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран, 1996 года, международное сотрудничество основывается на свободном определении честных, справедливых и взаимоприемлемых договорных условий.]

[Текст, которым Соединенные Штаты предлагают заменить существующий текст руководящего принципа 16]

[Руководящий принцип 16 применим ко всем видам сотрудничества, включая правительственное и межправительственное, коммерческое и научное, а также глобальное, многостороннее, региональное и двустороннее, и к сотрудничеству между странами на всех уровнях развития. Всем государствам, особенно тем, которые обладают соответствующим космическим потенциалом и осуществляют программы по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, следует вносить вклад в развитие и поощрение международного сотрудничества на взаимоприемлемой основе для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этом контексте особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран, космические программы которых зародились в ходе осуществления такого международного сотрудничества со странами, обладающими более совершенным космическим потенциалом. Государства вольны определять все аспекты участия в исследовании и использовании

космического пространства на взаимоприемлемой основе. Условия таких проектов сотрудничества, определяемые, например, договорами и другими юридически обязательными механизмами, должны быть справедливыми и разумными.]

Руководящий принцип 17

Поддерживать и поощрять международное сотрудничество в целях наращивания потенциала и улучшения доступности данных на взаимоприемлемой основе посредством совместного использования данных, производной информации и соответствующих инструментов с учетом потребностей и интересов развивающихся стран (А.3)

Государствам и международным организациям следует координировать усилия в рамках международного сотрудничества в области наращивания космического потенциала и обеспечения доступа к космическим данным в целях обеспечения эффективности использования имеющихся ресурсов и, насколько это оправданно и уместно, недопущения ненужного дублирования функций и усилий, принимая при этом во внимание потребности и интересы развивающихся стран.

Государствам и международным организациям следует поощрять и поддерживать региональное и международное сотрудничество, нацеленное на оказание странам помощи в формировании людских, технических и финансовых ресурсов и создании эффективного космического потенциала, способствуя обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивому развитию на Земле.

Государствам и международным организациям следует изучить новые формы регионального и международного сотрудничества без ущерба для уже осуществляемых инициатив в рамках международного сотрудничества в целях содействия странам в осуществлении на национальном уровне космической деятельности, соблюдении стандартов и применении различных подходов к управлению, принимая во внимание необходимость обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности и потребности и интересы развивающихся стран.

Руководящий принцип 18

Развивать международное сотрудничество на взаимоприемлемой основе в целях поддержки растущей заинтересованности многих стран в создании национального потенциала в области космической деятельности посредством развития потенциала и передачи технологий, без нарушения прав интеллектуальной собственности и в соответствии с нормами и принципами нераспространения, принимая при этом во внимание необходимость обеспечения долгосрочной устойчивости этой деятельности (А.4)

Государствам и международным организациям следует предусматривать развитие международного технического сотрудничества в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности и поддержки устойчивого развития на Земле.

Государствам и международным организациям следует поддерживать текущие инициативы и рассматривать новые формы регионального и международного сотрудничества, направленные на содействие наращиванию космического потенциала с учетом потребностей и интересов развивающихся стран и в соответствии с национальным законодательством, многосторонними обязательствами, принципами нераспространения и нормами международного права.

Государствам и международным организациям следует поощрять меры по обеспечению безопасности технологий, которые могут способствовать наращиванию космического потенциала, при соблюдении прав интеллектуальной собственности и в соответствии с нормами и принципами нераспространения, а также требований к обеспечению долгосрочной устойчивости.

Государства, осуществляющие, санкционирующие или намеревающиеся осуществлять или санкционировать международную космическую деятельность с применением товаров (предметов, материалов, изделий, оборудования или иной продукции), в которых реализованы технологии, не подлежащие несанкционированному раскрытию или дальнейшей передаче, и, соответственно, требующие надлежащего уровня охраны, должны обеспечивать, чтобы такая деятельность проводилась в соответствии с касающимися нераспространения принципами и нормами международного права, независимо от того, осуществляется она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами или в рамках международных организаций, членами которых являются такие государства. Такая деятельность должна осуществляться на основе ответственных стандартов и практик, таких как присоединение к Гаагскому кодексу поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и его применение.

Заинтересованные государства должны предоставлять возможности для обеспечения в отношении такого сотрудничества более высокого уровня правового и административного регулирования в тех случаях, когда это было бы особенно уместно или даже незаменимо в силу характеристик экспортируемых/импортируемых контролируемых товаров. Государства должны стремиться к установлению отношений сотрудничества на основе взаимной выгоды и равных преимуществ в рассмотрении и решении вопросов согласования процедур охраны контролируемой продукции. Для получения максимально возможных выгод от такой практики государства также поощряются к тому, чтобы посредством соглашений или иных договоренностей предусматривалось осуществление мер, надлежащим образом институционализированных в рамках их национального законодательства, по обеспечению безопасности и сохранности импортированной контролируемой продукции во время ее нахождения на территории импортера. В частности, государства, действуя на предусмотренных законодательством условиях и на взаимоприемлемой основе, должны вступать в консультации для достижения согласия в отношении:

а) осуществления послепродажного мониторинга и проверок для подтверждения того, что контролируемые изделия не подвергаются риску несанкционированного использования или дальнейшей передачи;

b) укрепления процедуры сертификации и подтверждения на государственном уровне конечного использования охраняемых изделий;

c) правового сопровождения контрактов и операций по контрактам, с тем чтобы эффективно содействовать надлежащему осуществлению договоренностей о конечном использовании и предотвращать возникновение любых обстоятельств, при которых экспортируемые охраняемые изделия во время их нахождения на территории государства-импортера могли бы стать объектом оспариваемой юрисдикции или быть использованы в незаконных целях;

d) предоставления соответствующим государственным органам действующих полномочий по контролю за конечным использованием контролируемых изделий и принятию оперативных мер (включая издание соответствующих предписаний), если возникает презумпция несоблюдения договоренностей относительно конечного использования.

Руководящий принцип 19

Развивать международное сотрудничество в целях оказания странам содействия в формировании людских ресурсов и достижении технических и правовых потенциалов и стандартов, совместимых с соответствующими нормативно-правовыми рамками, особенно странам, которые только приступают к созданию собственного потенциала в области применения космической техники и космической деятельности (А.5)

Государствам и международным организациям следует поддерживать уже осуществляемые инициативы и поощрять новые формы регионального и международного сотрудничества в целях оказания помощи странам в формировании людских и финансовых ресурсов и обеспечении эффективного технического потенциала и разработке эффективных технических стандартов космической деятельности, совместимых с деятельностью по обеспечению долгосрочной устойчивости и связанными с ней нормативно-правовыми рамками, а также в целях содействия странам, начинающим космическую деятельность, в применении национальных правовых норм, касающихся космонавтики, с учетом необходимости обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 20

Предоставлять соответствующую контактную информацию (В.6)

Государствам и международным организациям рекомендуется обмениваться контактной информацией соответствующих учреждений, ответственных за операции космических аппаратов и оценку вероятности их сближения.

Государствам и международным организациям рекомендуется также установить соответствующие процедуры, позволяющие обеспечить своевременную координацию в целях уменьшения вероятности столкновений на орбите, разрушений на орбите и других происшествий, которые могут повысить вероятность случайных столкновений, и содействия принятию эффективных мер реагирования.

Научно-технические аспекты

23. Руководящие принципы 21-31 содержат рекомендации научно-технического характера, адресованные правительствам, международным межправительственным организациям, национальным и международным неправительственным организациям и субъектам частного сектора, занимающимся космической деятельностью. Они касаются, среди прочего, сбора, архивирования, совместного использования и распространения информации о космических объектах и космической погоде и использования стандартов для обмена информацией.

Руководящий принцип 21

Способствовать сбору, коллективному использованию и распространению данных мониторинга космического мусора (В.1)

Государствам и международным организациям следует поощрять разработку и применение соответствующих технологий для измерения, мониторинга и определения орбитальных и физических характеристик космического мусора и способствовать предоставлению друг другу и распространению производных информационных продуктов и методов их использования.

Руководящий принцип 22

Принимать меры по предупреждению образования космического мусора (В.2)

В соответствии с принятыми Комитетом Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора государствам и международным организациям следует предусмотреть, установить и принимать меры по предупреждению образования космического мусора, используя соответствующие механизмы.

Руководящий принцип 23

Ограничить опасность для людей и имущества, сопряженную с управляемым возвращением объектов в атмосферу (В.3)

В случаях управляемого возвращения в атмосферу космических аппаратов или орбитальных и/или суборбитальных ступеней ракет-носителей государствам и международным организациям следует предусматривать направление уведомлений летчикам и морякам, применяя уже установленные процедуры [и в соответствующих случаях информировать население и другие государства].

Руководящий принцип 24 [пока находится в стадии обсуждения]

[Содействовать разработке методов повышения точности орбитальных данных для обеспечения безопасности орбитальных операций] (В.4)

Признавая, что [безопасность космических операций] [космические операции] во многом зависит [зависят] от точности орбитальных и других соответствующих данных, государствам рекомендуется содействовать

изучению методов, позволяющих улучшить знания об орбитах [и угловом пространственном положении] космических объектов. Эти методы могут включать международное сотрудничество и обобщение и проверку данных из разных источников, включая существующую и новую измерительную аппаратуру и механизмы распределения, а также пассивные и активные орбитальные средства слежения].

Руководящий принцип 25

Проводить оценку вероятности сближения космических объектов на орбитальных этапах управляемого полета (В.5)

Оценку вероятности сближения с другими космическими объектами следует проводить для всех космических аппаратов, способных корректировать траекторию на орбитальных этапах управляемого полета, применительно к нынешним и планируемыми траекториям космических аппаратов.

Процесс оценки вероятности сближения включает принятие в соответствующих случаях таких необходимых мер, как совершенствование определения орбиты соответствующих космических объектов, проверка текущих и планируемых траекторий соответствующих космических объектов на предмет возможных столкновений и определение того, требуется ли корректировать траекторию для уменьшения опасности столкновения, в координации с другими операторами и/или организациями, ответственными за оценку вероятности сближения.

Государствам и международным организациям рекомендуется разработать и применять общие подходы к оценке вероятности сближения космических объектов.

Руководящий принцип 26

Способствовать использованию стандартов при обмене информацией об орбитах космических объектов (В.7)

При обмене информацией об орбитах космических объектов следует поощрять использование операторами и другими соответствующими учреждениями общих, признанных на международном уровне стандартов с целью обеспечения условий для сотрудничества и информационного взаимодействия. Содействие накоплению большего объема общих знаний о текущем и прогнозируемом положении космических объектов позволит своевременно прогнозировать и предупреждать возможные столкновения.

Руководящий принцип 27

Поддерживать и поощрять сбор и архивирование ключевых данных о космической погоде, обмен ими, их взаимную калибровку и распространение (С.1)

Государствам и международным организациям следует привлечь специалистов к определению наборов данных, являющихся ключевыми для служб и научных исследований космической погоды, и принять нормативные положения для обеспечения свободного и неограниченного обмена такими данными о космической погоде, получаемыми их космической и наземной

аппаратурой. Всем участникам космической деятельности и государственным, гражданским и коммерческим владельцам данных о космической погоде настоятельно рекомендуется на взаимовыгодной основе предоставлять свободный и неограниченный доступ к таким данным и возможность их хранения в архивах.

Государствам и международным организациям следует также обмениваться ключевыми данными и информационными продуктами о космической погоде в режиме реального и близкому к реальному времени и следует проводить перекрестную и взаимную калибровку ключевых данных о космической погоде и информационных продуктов; открыто обмениваться ключевыми данными о космической погоде и информационными продуктами в едином формате; применять общие протоколы доступа к их ключевым данным о космической погоде и информационным продуктам, а также способствовать обеспечению совместимости порталов, содержащих данные о космической погоде, тем самым облегчая доступ к данным для пользователей и исследователей.

Государствам и международным организациям следует также применять согласованный подход к поддержанию долгосрочной стабильности наблюдений космической погоды и к выявлению и устранению ключевых проблем, связанных с измерениями, в целях удовлетворения основных потребностей, связанных с космической погодой. Участникам космической деятельности, в том числе государствам и международным организациям, настоятельно рекомендуется, когда это возможно, использовать в полетах небольшие объединенные приборы малой мощности для научного изучения и мониторинга космической погоды (например, радиационные дозиметры на околоземных спутниках).

Руководящий принцип 28

Продолжать поддерживать и поощрять согласованную разработку перспективных моделей космической погоды и механизмов ее прогнозирования с учетом потребностей пользователей (С.2)

Государствам и международным организациям следует привлечь экспертов к разработке скоординированного подхода к документированию данных научных исследований космической погоды, потребностей пользователей и эксплуатационных моделей, а также используемых в настоящее время механизмов прогнозирования, и оценить их с точки зрения науки о космической погоде и потребностей служб и пользователей.

Государствам и международным организациям следует применять скоординированный подход к выявлению и устранению недостатков в исследовательских и эксплуатационных моделях и механизмах прогнозирования, которые нужны для удовлетворения потребностей науки о космической погоде и потребностей служб и пользователей. При необходимости это должно предусматривать скоординированные усилия, направленные на поддержку и поощрение научных исследований и разработок в целях дальнейшего совершенствования моделей космической погоды и механизмов прогнозирования.

Руководящий принцип 29**Поддерживать и поощрять скоординированное совместное использование и распространение результатов моделирования и прогнозирования космической погоды (С.3)**

Государствам и международным организациям следует определить наиболее приоритетные потребности в моделировании космической погоды, данных моделирования космической погоды и прогнозирования космической погоды и принять нормативные положения, обеспечивающие свободный и неограниченный обмен результатами моделирования и прогнозирования космической погоды. Всем правительственным, гражданским и коммерческим разработчикам моделей и поставщикам прогнозов космической погоды настоятельно рекомендуется обеспечить на взаимовыгодной основе свободный и неограниченный доступ к результатам моделирования и прогнозирования космической погоды и хранение таких данных в архивах, что будет способствовать исследованиям и разработкам.

Государствам и международным организациям следует также поощрять своих поставщиков услуг в области космической погоды проводить сопоставление результатов моделирования и прогнозирования космической погоды в целях оценки своих измерений и сравнительного анализа эффективности в интересах повышения точности моделирования и прогнозирования; открыто обмениваться ключевыми архивными и будущими результатами моделирования и прогнозирования космической погоды и распространять их в едином формате; принять общие, насколько это возможно, протоколы доступа к своим результатам моделирования и прогнозирования космической погоды в целях облегчения их применения пользователями и исследователями, в том числе путем обеспечения совместимости порталов, посвященных космической погоде; и организовать скоординированное распространение прогнозов космической погоды среди поставщиков услуг в области космической погоды и активных конечных пользователей.

Руководящий принцип 30**Поддерживать и поощрять сбор и распространение информации о передовых видах практики в области уменьшения воздействия космической погоды на наземные и космические системы и об оценках сопутствующих рисков, а также обмен такой информацией и предоставление доступа к ней (С.4)**

Государствам и международным организациям настоятельно рекомендуется представлять в общий архив документы, в которых описываются передовые виды практики проектирования, руководящие указания и извлеченные уроки, связанные с уменьшением воздействия космической погоды на рабочие системы, а также документы и доклады, касающиеся пользовательских потребностей, связанных с космической погодой, потребностей в измерениях, анализа пробелов, анализа экономической целесообразности и связанных с этим оценок космической погоды.

Государствам и международным организациям следует оказывать поддержку национальным агентствам, операторам спутников и поставщикам

услуг, связанных с космической погодой, с тем чтобы они имели возможность разрабатывать международные стандарты и передовые виды практики для уменьшения воздействия космической погоды на спутники.

Государствам и международным организациям следует поддерживать и поощрять сотрудничество и координацию в области наземных и космических наблюдений космической погоды, моделирования прогнозов, учета нарушений нормального функционирования спутников и уведомления о влиянии космической погоды в целях защиты космической деятельности. Эта задача может быть выполнена в сотрудничестве с Международной службой космической среды и Всемирной метеорологической организацией (ВМО).

Государствам и международным организациям следует:

а) включить в критерии разрешения космических запусков пороговые показатели фактической космической погоды и ее краткосрочный и обычный прогнозы;

б) содействовать своим операторам спутников в налаживании взаимодействия с поставщиками услуг, связанных с космической погодой, в целях определения информации, которая будет наиболее полезной для борьбы с нарушениями нормального функционирования, и рекомендуемых руководящих принципов в отношении передовых видов практики для эксплуатации на орбите. Например, в случае опасной радиационной обстановки могут быть, в частности, приняты меры для задержки загрузки программного обеспечения, осуществлено маневрирование и т.д.;

в) при проектировании спутников закладывать функцию восстановления при неблагоприятном воздействии космической погоды, например предусматривать безопасный режим эксплуатации;

г) учитывать воздействие космической погоды при проектировании спутников и планировании миссий в части ухода спутников по окончании их срока службы, с тем чтобы космические аппараты могли либо подниматься на расчетную орбиту захоронения, либо сходиться с орбиты в соответствии с принятыми Комитетом Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора. Это должно предусматривать проведение надлежащего расчета прочности.

Государствам и международным организациям следует также:

а) поощрять сбор и обобщение информации, касающейся поражений и нарушений нормального функционирования наземных и космических систем, вызванных космической погодой, в том числе нарушений нормального функционирования космических аппаратов, а также обмен такой информацией;

б) поощрять использование единого формата для сообщения информации. Что касается информирования о нарушениях нормального функционирования космических аппаратов, то отличным предлагаемым подходом является использование образца, разработанного Координационной группой по метеорологическим спутникам;

в) поощрять разработку нормативных положений, способствующих обмену данными о нарушениях нормального функционирования спутников, чтобы все государства имели доступ к архиву данных о таких нарушениях.

Следует сознавать, что в отношении некоторых данных могут действовать правовые ограничения и/или меры защиты служебной или конфиденциальной информации.

Государствам следует провести оценку рисков и социально-экономических последствий негативного воздействия космической погоды на технические системы в их соответствующих странах. Результаты таких исследований следует опубликовать и предоставить к ним доступ для всех государств.

Руководящий принцип 31

Поощрять образование, подготовку кадров и наращивание потенциала, которые необходимы для устойчивой глобальной системы мониторинга космической погоды (С.5)

Так как ВМО уже осуществляет широкие программы подготовки кадров по вопросам, связанным с погодой на Земле, было бы полезно включить в них подготовку по вопросам, связанным с космической погодой, поскольку это позволит использовать имеющиеся инфраструктуру и возможности.

Государствам и международным организациям следует поощрять подготовку по вопросам, связанным с космической погодой, в рамках практикумов по космической погоде. Возможности для обучения предоставляют, например, ежегодный Практикум по космической погоде в Соединенных Штатах Америки, организуемый Национальным управлением по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов, Европейская неделя космической погоды, практикумы Объединения по космической погоде Азии и Океании, школы в рамках Международной инициативы по космической погоде и связанные с Организацией Объединенных Наций региональные центры подготовки в области космической науки и техники.

Руководство

24. В руководящих принципах 32 и 33, предложенных Председателем Рабочей группы, содержатся рекомендации в отношении руководства организациями, осуществляющими космическую деятельность. К таким организациям относятся правительственные органы, международные межправительственные организации, неправительственные организации и субъекты частного сектора, а также академические и научно-исследовательские учреждения. Руководство должно прежде всего осуществляться таким образом, чтобы обеспечить наличие у организации возможностей для соблюдения соответствующих национальных и международных нормативно-правовых требований и применения соответствующих механизмов при ведении космической деятельности. В задачи руководства также должны входить функции по созданию и укреплению организационной культуры и надлежащих систем для содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 32

Организациям, осуществляющим космическую деятельность, следует обеспечить наличие у них средств для соблюдения соответствующих правительственных и межправительственных регулятивных рамок, требований, политики и процессов, способствующих долгосрочной устойчивости космической деятельности

Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, которая должна проводиться с их разрешения и под постоянным наблюдением и в соответствии с положениями международного права. Однако непосредственная ответственность за то, чтобы конкретная космическая деятельность не угрожала долгосрочной устойчивости космической деятельности в целом, лежит на организации, осуществляющей эту деятельность. В этой связи руководству этой организации следует принять следующие меры:

а) сформировать и поддерживать все необходимые технические навыки, требуемые для безопасного и ответственного ведения космической деятельности, и обеспечить возможность соблюдения организацией соответствующих правительственных и межправительственных регулятивных рамок, требований, политики и процессов;

б) разработать конкретные требования и процедуры для обеспечения безопасности и надежности космической деятельности, ведущейся под контролем данной организации, на всех этапах жизненного цикла миссии;

в) оценить все риски для долгосрочной устойчивости космической деятельности, связанные с космической деятельностью, проводимой данной организацией, на всех этапах жизненного цикла миссии и предпринять шаги для уменьшения таких рисков.

Руководящий принцип 33

Организациям, осуществляющим космическую деятельность, следует обеспечить наличие у них соответствующих систем и организационной культуры в целях содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности

Руководству организации, осуществляющей космическую деятельность, следует добиваться того, чтобы структуры организации и используемые ею процедуры планирования и осуществления космической деятельности содействовали достижению цели обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этой связи руководству надлежит принять, в частности, следующие соответствующие меры:

а) обеспечить на самых высоких уровнях организации приверженность содействию долгосрочной устойчивости космической деятельности;

б) сформировать и укреплять организационную культуру и приверженность обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках данной организации, а также в рамках соответствующего взаимодействия с другими организациями;

с) обеспечить отражение приверженности организации содействию долгосрочной устойчивости космической деятельности в ее структуре управления и процедурах планирования, разработки и ведения космической деятельности;

д) поощрять в соответствующих случаях обмен опытом, накопленным организацией, в вопросах ведения безопасной и устойчивой космической деятельности в качестве вклада этой организации в обеспечение долгосрочной устойчивости космической деятельности;

е) назначить в рамках данной организации координатора, ответственного за связи с соответствующими органами, для облегчения эффективного и своевременного обмена информацией и координации потенциально неотложных мер по обеспечению безопасности и устойчивости космической деятельности.

III. Осуществление и обновление

Осуществление

25. Государствам рекомендуется, без ущерба для их суверенного права определять и создавать свои собственные механизмы контроля для осуществления их международных обязательств, предусмотренных действующими договорами и принципами, регулирующими деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, в максимально возможной степени и в рамках их национального законодательства придерживаться приведенных выше руководящих принципов.

26. Международное сотрудничество имеет большое значение для содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности. Существующие механизмы совместного использования информации, предусмотренные договорами и принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства, и дополненные руководящими принципами, представляют собой основу для сбора информации и обмена знаниями и опытом в отношении прогресса, достигнутого в вопросах защиты космической среды. Государствам рекомендуется представлять на регулярной основе Комитету по использованию космического пространства в мирных целях информацию о своем опыте осуществления руководящих принципов.

Обновление

27. Приведенные выше руководящие принципы основаны на значительном объеме имеющихся знаний в области безопасного и устойчивого ведения космической деятельности. Однако в ходе разработки руководящих принципов также были выявлены области, в которых пока отсутствуют научно-технические данные и опыт, которые давали бы веские основания для того, чтобы сформулировать руководящий принцип. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в руководящих принципах, государствам и международным организациям следует продолжать исследования, касающиеся устойчивого использования космического пространства и разработки устойчивых космических технологий, процессов и услуг, с целью решения

этих остающихся открытыми вопросов. По мере развития быстрыми темпами космической деятельности и роста объема знаний руководящие принципы следует анализировать и периодически пересматривать, следя за тем, чтобы они и впредь являлись действенным руководством для государств и всех участников космической деятельности в деле обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

IV. Рекомендуемые темы для дальнейшего рассмотрения

28. В ходе обсуждений в группах экспертов был выявлен ряд тем для дальнейшего рассмотрения. Эти темы, установленные группами экспертов, представлены в нижеследующих пунктах для рассмотрения Рабочей группой.

29. Комитету по использованию космического пространства в мирных целях следует рассмотреть возможность изучения вопроса об использовании природных ресурсов в космическом пространстве в контексте устойчивого развития.

30. Государствам и международным организациям следует составить перечень мер, видов практики, стандартов и других элементов, способствующих безопасному ведению космической деятельности, в том числе устойчивой эксплуатации природных ресурсов в космическом пространстве. Все участники космической деятельности, включая государства и международные организации, должны иметь свободный доступ к такому перечню и поощрять его использование.

31. Комитету следует способствовать разработке инициатив, касающихся получения выгод от освоения космоса и равноправного, действенного и рационального доступа к космосу, в целях поддержки устойчивого развития на Земле.

32. Для содействия обеспечению долгосрочной устойчивости космического пространства, включая небесные тела, государствам рекомендуется разработать новые стандарты с целью недопущения вредного загрязнения космического пространства.

33. Государствам – членам Комитета следует учитывать научно-технические и правовые вопросы, связанные с активным удалением космического мусора.

34. Государствам – членам Комитета следует, действуя через Комитет в рамках пункта повестки дня Научно-технического подкомитета, касающегося космической погоды, и через соответствующие международные организации, разработать основу и создать механизм для координации наземной и космической научно-исследовательской и рабочей инфраструктуры для обеспечения долгосрочного, непрерывного наблюдения за катаклизмами космической погоды.

35. Государствам и международным организациям следует изучить вопрос о согласовании информации о космической погоде, включая наблюдения, анализы и прогнозы, в целях поддержки процесса принятия решений и уменьшения рисков, связанных с эксплуатацией спутников, космических аппаратов и суборбитальных аппаратов, в том числе ракет и средств

выведения, используемых для пилотируемых космических полетов, в частности для целей космического туризма.

36. Государствам – членам Комитета следует работать над следующими вопросами:

а) разработка определений терминов, относящихся к ряду ключевых вопросов, влияющих на долгосрочную устойчивость космической деятельности;

б) разработка нормативно-правовых актов, касающихся права собственности на космические объекты;

в) совершенствование практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи, изложенными в ее резолюции 62/101 от 17 декабря 2007 года;

г) повышение единообразия в практике государств в области лицензирования, платы за регистрацию и требований к страхованию.

37. Государствам – членам Комитета следует, действуя через Научно-технический подкомитет, наладить процесс оценки воздействия и проводить обзор хода осуществления руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также, по мере необходимости, обновлять эти руководящие принципы.