



和平利用外层空间委员会
科学和技术小组委员会
第五十二届会议
2015年2月2日至13日，维也纳

报告草稿

增编

四. 与卫星遥感地球相关的事项，包括发展中国家的应用和地球环境监测

1. 根据大会第 69/85 号决议，小组委员会审议了议程项目 6，“与卫星遥感地球相关的事项，包括发展中国家的应用和地球环境监测”。
2. 白俄罗斯、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、埃及、印度、印度尼西亚、意大利、日本、巴基斯坦、南非和美利坚合众国的代表在议程项目 6 下作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国的代表也就该项目作了发言。
3. 小组委员会听取了下列科学和技术专题介绍：
 - (a) “联邦空间局关于使用遥感数据促进可持续发展的举措”，由俄罗斯联邦代表介绍；
 - (b) “美国国家海洋和大气管理局气象卫星最新通报”，由美国代表介绍；
 - (c) “高分一号和高分二号卫星应用成就介绍”，由中国代表介绍；
 - (d) “全球水举措”，由国际空间大学观察员介绍；
 - (e) “国际摄影测量和遥感学会利用从图像获得的信息为社会服务”，由国际摄影测量和遥感学会观察员介绍；
 - (f) “哥白尼项目—欧洲的一项成就”，由欧洲空间局（欧空局）观察员介绍；



(g) “苏丹本·阿卜杜勒·阿齐兹王储国际水奖机构第六届获奖者”，由苏丹本·阿卜杜勒·阿齐兹王储国际水奖机构观察员介绍。

4. 在讨论过程中，各代表团审查了关于遥感的国家方案、双边方案、区域方案和国际方案。特别以下领域的方案：监测气候变化；灾害管理；监测地质过程；火山学和地震学；管理生态系统和自然资源；监测空气和水的质量；气象学；农业和渔业；灌溉；监测森林砍伐和森林退化；测绘生物多样性资源、沿海区、流域开发和土地利用；冰层覆盖监测；海洋学；野生生物生境评估；农村发展与城市规划；全球健康；粮食安全和作物收成量化。

5. 小组委员会注意到，如联合国可持续发展大会“里约+20”的成果文件（A/CONF.216/16）所强调的，天基数据、实地监测以及可靠的地球空间信息对于可持续发展政策制定、方案制定和项目运作十分重要。小组委员会注意到，全面、协调而持续的地球观测系统为人类提供了不可或缺的惠益，在 2015 年后发展议程中也继续发挥重要作用。

6. 小组委员会注意到，发展中国家为了通过合理而可持续地利用资源对抗贫困、改善生活质量和促进社会经济发展，在地球观测利用方面大力进行能力建设。在这方面，小组委员会还注意到亚洲及太平洋区域空间科学技术教育中心在遥感方面进行的能力建设努力。

7. 小组委员会重申国际合作在地球观测活动中的重要性，并注意到一些区域举措和国际举措，其目的是加强利用遥感数据进行合理决策，特别是为了发展中国家的利益。这些举措包括美国支助的区域观察与监测系统方案；亚洲太平洋区域空间机构论坛的空间应用改善环境举措，以及联合国粮食及农业组织的土地覆盖物分类系统。

8. 小组委员会注意到，现有的一些正在运行的地球观测卫星提供高分辨率、高准确度的连续地球环境观测，还有一些即将发射的地球观测卫星。还注意到联合开发和制造此类卫星的计划以及开发新一代高分辨率地球观测系统的计划，它们与地面系统相结合，可进一步改进地球环境监测。

9. 小组委员会还注意到，费用低廉或免费提供的天基数据（包括遥感数据）增多。其中包括来自各种来源的遥感数据，如美国大地卫星、意大利地中海盆地小型观测卫星星座、日本温室气体观测卫星、中国—巴西地球资源卫星、法国和印度的热带云和萨拉尔联合卫星任务、白俄罗斯和俄罗斯联邦的联合遥感卫星星座，以及欧空局哥白尼方案的哨兵卫星。小组委员会还注意到阿尔及利亚和南非开展的联合开发两颗地球观测卫星计划，这两颗卫星将成为非洲资源管理星座的一部分。

10. 小组委员会注意到对地球观测卫星委员会各项活动的继续支助，该委员会 2014 年 11 月在挪威特罗姆瑟举行的第二十八届全体会议承诺改进全球天基气候数据提供工作，将卫星观测和地面观测相结合，并改进灾害风险管理。小组委员会还注意到，在这届全体会议上，日本宇宙航空研究开发机构接受了地球观测卫星委员会 2015 年主席一职。

11. 小组委员会注意到，地球观测组织开发全球对地观测分布式系统（全球测地系统）以及制定其下一个十年期执行计划的工作继续得到支助。小组委员会还注意到，下一次地球观测组织部长级首脑会议将于 2015 年 11 月 13 日在墨西哥城举行。

12. 小组委员会注意到，2014 年在白俄罗斯明斯克举行的第六次空间会议除其他外讨论了处理遥感图像的新方法，还注意到关于在 2016 年第七次空间会议间隙组办联合国/白俄罗斯联合遥感讲习班的建议。

13. 小组委员会注意到数据民主政策的重要性，这些政策的目的是增强发展中国家用户的能力，使之能够充分利用遥感数据和应用处理与社会有关的各种问题。

14. 小组委员会还注意到私营实体越来越多地参与地球观测。在这方面，小组委员会注意到，必须具备适当的国家监管框架，确保以负责任的方式使用和传播遥感数据。

15. 有意见认为，所有国家都应考虑制定有效的遥感监管框架，如加拿大最近通过的《遥感系统法案》，与此同时，还应审查法律小组委员会的与和平探索和利用外层空间有关的国家立法工作组的报告（见 A/AC.105/1045），以获得进一步指导。

十二. 在不妨碍国际电信联盟的作用的情况下，审查地球静止轨道的物理性质和技术特征及其利用和应用，包括在空间通信领域的利用和应用，以及与空间通信发展有关的其他问题，特别考虑到发展中国家的需要和利益

16. 根据大会第 69/85 号决议，小组委员会作为一项单独的讨论议题/项目审议了议程项目 14，“在不妨碍国际电信联盟的作用的情况下，审查地球静止轨道的物理性质和技术特征及其利用和应用，包括在空间通信领域的利用和应用，以及与空间通信发展有关的其他问题，特别考虑到发展中国家的需要和利益”。

17. 巴西、哥伦比亚、沙特阿拉伯和多民族玻利维亚国的代表以及智利代表（代表拉丁美洲和加勒比国家组）在议程项目 14 下作了发言。国际电联观察员也在该项目下作了发言。在一般性交换意见期间，成员国的代表就该项目作了发言。

18. 小组委员会欢迎国际电联无线电通信局 2014 年度报告就地球静止卫星轨道和其他轨道使用情况提供的资料（www.itu.int/ITU-R/space/snl/report/）以及会议室文件 A/AC.105/C.1/2015/CRP.6 中提到的其他文件。小组委员会请国际电联继续向其提交报告。

19. 一些代表团表示认为，地球静止轨道是一种有限的自然资源，存在饱和的风险，从而威胁到这一环境内空间活动的可持续性；应当对其加以合理使用；所有国家，无论其目前的技术能力如何，都应当有机会在公平条件下利用地球静止轨道，同时特别考虑到发展中国家的需要以及某些国家的地理位置。这些

代表团还认为，重要的是应当按照国际法、根据国际电联的各项决定并在联合国相关条约确立的法律框架内使用地球静止轨道。

20. 有意见认为，地球静止轨道作为一种有限且显然有饱和之虞的自然资源，需要得到合理、高效、节约而公平的利用。如 1998 年在美国明尼阿波利斯举行的国际电联全权代表大会修订的国际电联《组织法》第 44 条第 196.2 款所述，这一原则被视为维护发展中国家和某地理位置上的国家的利益之根本。

21. 有意见认为，地球静止轨道是外层空间不可分割的组成部分，该轨道的使用应当遵守联合国各项外层空间条约的规定和国际电联的条例。

22. 一些代表团表示认为，地球静止轨道是外层空间的一部分，不能由各国通过使用或占领或以任何其他方式（包括使用或重复使用）宣布主权而据为己有，其利用应受《外层空间条约》和国际电联条约管辖。

23. 一些代表团表示认为，地球静止轨道为收发通信和信息提供了独有的潜能，尤其可协助发展中国家实施社会方案和教育项目及提供医疗协助。

24. 一些代表团表示认为，为了确保地球静止轨道的可持续性，有必要将这一问题继续留在小组委员会的议程上，并在必要时通过设立适当的工作组及法律和技术方面的政府间讨论小组来进一步加以探讨。

25. 一些代表团表示认为，外层空间活动长期可持续性工作组应当审议关于确保所有国家公平使用这一独一无二的自然资源的准则。

26. 有意见认为，外层空间法律制度不同于空气空间的法律制度，后者是以主权原则为指导的。

十三. 科学和技术小组委员会第五十三届会议临时议程草案

27. 小组委员会根据大会第 69/85 号决议，审议了议程项目 15，“科学和技术小组委员会第五十三届会议临时议程草案”。

28. 小组委员会注意到秘书处已安排小组委员会第五十三届会议在 2016 年 2 月 15 日至 26 日举行。

29. 小组委员会注意到，根据大会第 69/85 号决议，小组委员会将向委员会提交关于小组委员会第五十三届会议临时议程草案的提案，小组委员会建议在临时议程草案中列入以下实质性项目：

1. 一般性交换意见和介绍所提交的国家活动情况报告。
2. 联合国空间应用方案。
3. 在联合国可持续发展大会和 2015 年后发展议程框架下以空间技术促进社会经济发展。
4. 与卫星遥感地球相关的事项，包括对发展中国家的各种应用和地球环境监测。

5. 空间碎片。
6. 借助空间系统的灾害管理支助。
7. 全球导航卫星系统最新发展情况。
8. 空间天气。
9. 近地天体。
10. 在外层空间使用核动力源。

(经延期的工作组多年期工作计划所反映的 2016 年工作 (A/AC.105/1065, 附件二, 第 9 段))

11. 外层空间活动的长期可持续性。

(经委员会第五十七届会议延期的 (A/69/20, 第 199 段) 工作组多年期工作计划 (A/64/20, 第 161 段) 所反映的 2016 年工作计划)

12. 在不妨碍国际电信联盟的作用的情况下, 审查地球静止轨道的物理性质和技术特征及其利用和应用, 包括在空间通信领域的利用和应用, 以及与空间通信发展有关的其他问题, 特别考虑到发展中国家的需要和利益。

(单独讨论的议题/项目)

13. 科学和技术小组委员会第五十四届会议的临时议程草案, 包括确定拟作为单独讨论的议题/项目或根据多年期工作计划加以处理的议题。

30. 小组委员会商定, 外层空间事务厅将于 2016 年组办的专题讨论会的主题应为“工业在空间探索中的作用”。

31. 小组委员会关切地注意到, 在本届会议上, 小组委员会及其工作组没有足够的时间进行配备口译服务的审议工作。据指出, 本届会议上共宣读了 66 篇科学和技术专题介绍。在这方面, 小组委员会注意到委员会 2011 年第五十四届会议制定的标准 (A/66/20, 第 298 段), 以及小组委员会 2013 年第五十届会议的一致意见 (A/AC.105/1038, 第 242 段), 认为有必要修改这些标准, 以便为工作组获取必要的工作时间, 并明确指示秘书处执行这些标准。因此, 小组委员会决定:

(a) 在安排项目时, 应当尽可能采用最灵活的做法;

(b) 一般规则是, 发言不应超过 10 分钟;

(c) 科学和技术专题介绍的数量应限制在每次会议最多三篇, 应与小组委员会的议程项目密切相关, 并且不应超过 15 分钟。如有超时, 主席应当提醒代表团;

(d) 委员会的成员国和观察员应在每届会议之前, 通知秘书处其希望作科学和技术专题介绍以及在哪个项目下作专题介绍, 从而使届会的工作计划做到最优化;

(e) 应当提供科学和技术专题介绍的发言稿以便利同声传译；

(f) 应于届会的第一天向所有代表团提供一份专题介绍一览表，以便可对所列专题介绍的标题、相关议程项目或介绍人作必要的些许改动。该表在当日最后一次全体会议休会时应即停止改动。在该日后提出的专题介绍请求，秘书处一律不应允准。

32. 小组委员会建议，应将上述标准酌情适用于委员会的工作安排，因为委员会届会也经常有大量的科学和技术专题介绍。

33. 小组委员会请秘书处向委员会第五十八届会议报告如何安排全体会议的时间以使各工作组能够在宣读科学和技术专题介绍之前开会，并报告可用哪些技术手段帮助代表团掌握发言和专题介绍所用的时间。

34. 小组委员会请秘书处向 2016 年的委员会届会及其小组委员会届会提供一份汇编，其中载有委员会及其附属机构的规则、程序和做法。

35. 一些代表团表示认为，应当考虑将科学和技术专题介绍的时间安排在全体会议之外。

36. 有意见认为，同一代表团不应在同一议程项目下多次发言。

37. 一些代表团表示认为，一般性发言可限制每个代表团发言一次，但代表团有权在任何议程项目下视需要多次插言。

38. 有意见认为，空间活动法律方面的问题应在法律小组委员会届会期间审议，以使科学和技术小组委员会有足够的时间审议技术方面的问题。