

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
17 February 2011
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Научно-технический подкомитет****Сорок восьмая сессия**

Вена, 7-18 февраля 2011 года

**Проект доклада Рабочей группы по долгосрочной
устойчивости космической деятельности**

1. На своем [...] заседании [...] февраля 2011 года Научно-технический подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по долгосрочной устойчивости космической деятельности под председательством Петера Мартинеса (Южная Африка). Рабочая группа провела четыре заседания с [...] по [...] февраля 2011 года. Рабочая группа рассмотрела содержащийся в документе A/AC.105/C.1/L.307 проект положений, касающихся круга ведения, сферы охвата и методов работы Рабочей группы.

2. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы, о круге ведения и методах работы Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета (A/AC.105/C.1/L.307);

б) документы зала заседаний, содержащие замечания по вопросу о долгосрочной устойчивости космической деятельности, полученные от государств-членов и постоянных наблюдателей при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях до 15 февраля 2011 года (A/AC.105/C.1/2011/CRP.9, A/AC.105/C.1/2011/CRP.17 и A/AC.105/C.1/2011/CRP.20);

с) документы зала заседаний, содержащие список координаторов, данные по которым были переданы Секретариату в соответствии с вербальной нотой от 11 октября 2010 года (A/AC.105/C.1/2011/CRP.10 и Add.1).

3. На 1-м заседании Рабочей группы 14 февраля 2011 года Председатель Рабочей группы напомнил о следующем процессе разработки документа A/AC.105/L.307 после пятидесят третьей сессии Комитета в 2010 году:

V.11-80875 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



а) в соответствии с решением Комитета Секретариат направил всем государствам – членам Комитета в вербальной ноте от 11 октября 2010 года рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы и содержащий предлагаемый проект круга ведения и методов работы Рабочей группы, который предполагалось положить в основу документа A/AC.105/C.1/L.307. В этом рабочем документе были учтены замечания, высказанные государствами-членами в ходе пятьдесят третьей сессии Комитета в отношении предложения о круге ведения и методах работы Рабочей группы, содержащегося в документе A/AC.105/L.277 (см. документ A/65/20, пункт 155);

б) государствам – членам Комитета было предложено высказать свои мнения и замечания по рабочему документу, представленному Председателем, особенно по таким вопросам, как круг ведения, тематические области, методы и план работы (см. A/65/20, пункт 156);

в) Секретариат учел мнения, полученные от государств-членов по состоянию на 21 января 2011 года, при подготовке документа A/AC.105/C.1/L.307 для рассмотрения Рабочей группой на сорок восьмой сессии Подкомитета. Все замечания, полученные в результате этого процесса, представлены в документах A/AC.105/C.1/2011/CRP.9, A/AC.105/C.1/2011/CRP.17 и A/AC.105/C.1/2011/CRP.20.

4. Председатель Рабочей группы провел 9 и 11 февраля 2011 года неофициальные консультации, в ходе которых был высказан ряд дополнительных замечаний.

5. На 1-м заседании Рабочей группы, состоявшемся 14 февраля 2011 года, делегациям было предложено представить дополнительные замечания по кругу ведения и методам работы Рабочей группы, которые предполагалось представить в документе A/AC.105/C.1/L.307.

6. На своем 2-м заседании, состоявшемся 15 февраля 2011 года, Рабочая группа рассмотрела пересмотренный неофициальный документ, который содержал предварительный вариант документа A/AC.105/C.1/L.307 и в который были включены все замечания, полученные до 15 февраля 2011 года. Делегациям было вновь предложено представить дополнительные замечания по документу A/AC.105/C.1/L.307. Секретариат информировал также Рабочую группу, какой процесс следует применять для подготовки этого документа, когда будут получены все замечания.

7. На 3-м заседании Рабочей группы, состоявшемся 16 февраля 2011 года, было вновь предложено высказать замечания по документу A/AC.105/C.1/L.307. После включения замечаний, полученных до 15 февраля 2011 года, никаких дополнительных замечаний получено не было, и Рабочая группа решила, что пересмотренный неофициальный документ, включающий все замечания, полученные до 16 февраля, может быть передан в Секретариат для перевода на официальные языки Организации Объединенных Наций в качестве добавления к докладу Рабочей группы.

8. Рабочая группа рассмотрела предложение, содержащееся в документе A/AC.105/C.1/2011/CRP.17, относительно объединения в группы всех тем, перечисленных в разделе IV (Сфера охвата) проекта круга ведения и методов

работы, содержащегося в документе A/AC.105/C.1/L.307, в целях обеспечения более эффективного рассмотрения тесно связанных вопросов. Были предложены следующие группы:

- a) устойчивое использование космического пространства в поддержку устойчивого развития на Земле;
- b) космический мусор, космические операции и средства содействия совместной пространственно-ситуационной осведомленности;
- c) космическая погода;
- d) нормативные режимы и руководство для новых участников космической деятельности.

9. Рабочая группа согласилась с этим предложением относительно объединения тем в группы в качестве основы для создания групп экспертов, как это предусмотрено в пункте 23 документа A/AC.105/C.1/L.307. Рабочая группа подчеркнула, что работа групп экспертов должна быть сбалансирована, с тем чтобы обеспечить надлежащее рассмотрение всех тем, перечисленных в разделе IV (Сфера охвата), и что группам экспертов следует использовать результаты работы в рамках других мероприятий, как это предусмотрено в документе A/AC.105/C.1/L.307.

10. Рабочая группа решила, что группы экспертов должны учреждаться в межсессионный период. Поэтому Рабочая группа просила Секретариат предложить государствам – членам Комитета и межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, определить те темы, перечисленные в разделе IV (Сфера охвата) (A/AC.105/C.1/L.307), которые представляют для них особый интерес, и назначить соответствующих экспертов для участия в работе групп экспертов, как это предусмотрено в документе A/AC.105/C.1/L.307.

11. Рабочая группа согласилась с тем, что эти группы экспертов должны быть установлены и их председатели или сопредседатели должны быть определены к концу апреля 2011 года, с целью подготовки доклада о достигнутом прогрессе для представления Комитету на его пятьдесят четвертой сессии в июне 2011 года.

12. На своем [...] заседании [...] февраля 2011 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад и круг ведения, содержащийся в добавлении к настоящему докладу.

Добавление

Круг ведения и методы работы Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета

I. Введение

1. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях в своей резолюции, озаглавленной "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"¹, признала, что космическая наука и применение космической техники играют важную роль в получении фундаментальных знаний о Вселенной и улучшения повседневной жизни людей во всем мире посредством экологического мониторинга, рационального использования природных ресурсов, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, составления прогнозов погоды и моделирования климата и обеспечения спутниковой навигации и связи. Космическая наука и техника вносят существенный вклад в обеспечение благосостояния человека и особенно в достижение целей всемирных конференций Организации Объединенных Наций, посвященных различным аспектам экономического, социального и культурного развития. Таким образом, космическая деятельность играет жизненно важную роль в поддержании устойчивого развития на Земле и в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Следовательно, вопрос о долгосрочной устойчивости космической деятельности касается не только действующих и перспективных субъектов космической деятельности, но и международного сообщества в целом.

2. Все больше государств и организаций частного сектора используют космическую среду. Засорение космического пространства и повышение вероятности столкновений и создания помех вызывают обеспокоенность в отношении долгосрочной устойчивости космической деятельности, особенно на низких околоземных орбитах и в районе геостационарной орбиты.

3. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, проводящий работу в научно-технической и юридической областях, призван играть центральную роль в обеспечении устойчивости космической деятельности. На своей пятьдесят второй сессии в 2009 году Комитет постановил, что Научно-техническому подкомитету следует, начиная с его сорок седьмой сессии в 2010 году, включать в свою повестку дня пункт под названием "Долгосрочная устойчивость космической деятельности"².

¹ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.1.3), глава I, резолюция I.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 20 (A/64/20), пункт 161.

4. На своей сорок седьмой сессии Подкомитет отметил, что важно обеспечить безопасное и устойчивое использование космического пространства в будущем и что в соответствии с планом работы по этому пункту следует учредить рабочую группу для содействия подготовке доклада о долгосрочной устойчивости космической деятельности, изучению мер, которые могли бы повысить долгосрочную устойчивость такой деятельности, и подготовке набора добровольных руководящих принципов в отношении практических мер, которые могли бы быть своевременно приняты для повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.
5. На своем 735-м заседании 18 февраля 2010 года Подкомитет учредил Рабочую группу по долгосрочной устойчивости космической деятельности.
6. В ходе пятьдесят третьей сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях было проведено совещание Рабочей группы с целью дальнейшей разработки ее круга ведения и методов работы³.
7. Рабочий документ, содержащий предложение Председателя относительно круга ведения, методов работы и плана работы Рабочей группы, был представлен Комитету в качестве документа A/AC.105/L.277.

II. Круг ведения

8. Рабочая группа будет изучать вопрос о долгосрочной устойчивости космической деятельности в более широком контексте задач по устойчивому развитию, в том числе вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принимая во внимание опасения и интересы всех стран, особенно развивающихся стран, и в соответствии с принципами использования космического пространства в мирных целях.
9. В ходе этой работы будут приниматься во внимание современные виды практики, порядок действий, технические стандарты и стратегии, связанные с безопасным осуществлением космической деятельности, которые применяются на протяжении всех этапов осуществления миссий.
10. Рабочая группа в качестве своей правовой основы будет использовать существующие договоры Организации Объединенных Наций и принципы, регулирующие деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, в частности статью VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор о космическом пространстве).

³ A/AC.105/958, пункты 181 и 183.

III. Цель и мероприятия

11. Цель Рабочей группы – изучать и предлагать меры по обеспечению безопасного и устойчивого использования космического пространства в мирных целях на благо всех стран.

12. Рабочая группа будет готовить доклад о долгосрочной устойчивости космической деятельности, содержащий сводную информацию о современных видах практики и оперативных процедурах, технических стандартах и стратегиях, связанных с безопасным осуществлением космической деятельности. На основе всей собранной информации Рабочая группа подготовит свод руководящих принципов, которые на добровольной основе могли бы применять международные организации, неправительственные учреждения, отдельные государства и государства, действующие совместно, с тем чтобы коллективными усилиями снизить риск для космической деятельности в интересах всех участников такой деятельности и обеспечить всем странам возможность иметь равноправный доступ к ограниченным естественным ресурсам космоса.

13. Любые руководящие принципы безопасной космической деятельности должны:

а) обеспечивать поддержание или повышение безопасности космических операций в рамках космических полетов и содействовать защите космической среды, не навязывая неприемлемых или необоснованных обязательств и затрат и принимая во внимание потребности и интересы развивающихся стран;

б) согласовываться с существующими международно-правовыми рамками космической деятельности, носить добровольный характер и не иметь обязательной юридической силы;

в) согласовываться с соответствующими мероприятиями и рекомендациями других рабочих групп Комитета и его подкомитетов, Межагентского координационного комитета по космическому мусору и других соответствующих международных организаций.

IV. Сфера охвата

14. По этому пункту повестки дня Рабочая группа могла бы проанализировать следующие темы:

а) устойчивое использование космического пространства в поддержку устойчивого развития на Земле;

i) вклад космической науки и техники в обеспечение устойчивого развития на Земле, раннее предупреждение о потенциальных чрезвычайных ситуациях и содействие принятию мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

ii) распространение принципов устойчивого развития на сферу космонавтики, включая предотвращение вредного загрязнения небесных тел;

- iii) равноправный доступ к ограниченным ресурсам космоса и выгодам от космической деятельности для развития человеческого потенциала;
- b) космический мусор:
 - i) меры по уменьшению образования и распространения космического мусора;
 - ii) сбор, совместное использование и распространение данных о действующих и нефункциональных космических объектах;
 - iii) уведомления о возвращении в атмосферу крупных космических объектов, а также о возвращении космических объектов, на борту которых находятся опасные вещества;
 - iv) технические достижения и возможности в отношении удаления космического мусора;
- c) космическая погода:
 - i) сбор, совместное использование и распространение данных, моделей и прогнозов;
 - ii) возможности для создания всеобъемлющей и устойчивой сети приборов, регистрирующих ключевые данные, для проведения должным образом наблюдений и измерений космических погодных явлений в реальном или близком к реальному масштабе времени;
 - iii) открытый обмен информацией об установившихся видах практики и руководствах по уменьшению влияния космических погодных явлений на действующие космические системы;
 - iv) координация между государствами по вопросам наземных и космических наблюдений космической погоды в целях обеспечения безопасности космической деятельности;
- d) космические операции:
 - i) процессы и процедуры предотвращения столкновений;
 - ii) предварительные уведомления о запусках и маневрировании;
 - iii) общие стандарты, виды практики и руководства;
- e) средства содействия совместной пространственно-ситуационной осведомленности:
 - i) реестры операторов и контактные данные;
 - ii) центры данных для хранения информации о космических объектах и оперативной информации, а также обмена ею;
 - iii) процедуры обмена информацией;
- f) нормативные режимы:
 - i) соблюдение существующих договоров и принципов, касающихся использования космического пространства в мирных целях;
 - ii) национальная нормативная база космической деятельности;

- g) руководство для новых участников космической деятельности:
- i) технические стандарты, установившиеся виды практики и извлеченные уроки для успешной разработки и эксплуатации космических систем на протяжении всех этапов осуществления миссий по всем классам космических объектов, включая микроспутники и малоразмерные спутники;
- ii) создание технического и правового потенциала в интересах развивающихся стран.

15. Приведенные выше темы могут быть сгруппированы таким образом, чтобы обеспечить возможности для более эффективного рассмотрения связанных с ними вопросов. Может быть также установлен порядок очередности тем с точки зрения необходимости принятия мер в краткосрочном (менее 3 лет), среднесрочном (3-5 лет) и долгосрочном плане (свыше 5 лет). Одним из способов рассмотрения тем может быть определение факторов, создающих риск для устойчивости космической деятельности по каждой из тем, с последующим проведением оценки таких факторов риска.

V. Методы работы

16. Рабочая группа будет обращаться с просьбой о предоставлении информации к государствам-членам, соответствующим межправительственным организациям, таким как Европейское космическое агентство, Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников, Азиатско-тихоокеанская организация космического сотрудничества и Группа по наблюдениям Земли, и межправительственным органам Организации Объединенных Наций, таким как Конференция по разоружению, Комиссия по устойчивому развитию, Международная организация гражданской авиации, Международный союз электросвязи и Всемирная метеорологическая организация.

17. Рабочая группа будет обращаться с просьбой о предоставлении информации к таким международным организациям, как Консультативный комитет по системам космических данных, Межагентский координационный комитет по космическому мусору, Международная служба космической среды и Международная организация по стандартизации, к операторам космических средств частного сектора, обладающим значительным опытом космической деятельности, и к другим соответствующим неправительственным организациям. Для получения такой информации могут использоваться межсессионные мероприятия, например практикумы, доклады о работе которых будут передаваться на рассмотрение Рабочей группе Председателем или его назначенным докладчиком. Рабочая группа будет принимать решения по материалам, которые следует включать в ее работу.

18. Рабочая группа должна не дублировать работу, проводимую этими международными организациями, а свести воедино информацию о ней и определить не охваченные ими вопросы, вызывающие обеспокоенность с точки зрения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

19. Рабочая группа будет принимать во внимание неофициальные предварительные мнения по вопросу о долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также прогресс в деятельности других рабочих групп Подкомитета. В ходе работы должны учитываться, но не дублироваться или пересматриваться мероприятия и рекомендации, осуществляемые Рабочей группой по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве, и деятельность Подкомитета и Межагентского координационного комитета по космическому мусору в области предупреждения засорения орбит.

20. Если в процессе рассмотрения тем, входящих в круг ведения Рабочей группы, будут возникать новые аспекты, ранее не рассмотренные Подкомитетом или его соответствующими рабочими группами, то Рабочая группа сможет принимать решения о постановке таких вопросов для дальнейшего рассмотрения Подкомитетом.

21. Рабочая группа будет проводить совещания в ходе ежегодных сессий Научно-технического подкомитета. Рабочая группа будет также использовать такие межсессионные мероприятия, как совещания, телеконференции, электронные совещания и практикумы, которые проводятся отдельно или приурочены к запланированным конференциям межправительственных и международных организаций, с тем чтобы члены Рабочей группы имели возможность встречаться в неформальной обстановке и обсуждать ход работы.

22. Рабочая группа, возможно, решит создать группы экспертов по одной или нескольким согласованным областям работы в целях ускорения работы Рабочей группы в целом. Эти группы экспертов будут работать в межсессионный период, а свои совещания будут проводить в ходе сессий Научно-технического подкомитета и Комитета и в другие согласованные сроки. Государствам-членам и межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, будет предложено назначить экспертов для участия в деятельности групп экспертов. Для руководства своей работой каждая группа экспертов изберет своего председателя (из числа представителей участвующих государств-членов). Группы экспертов будут предоставлять информацию для содействия работе Рабочей группы, которая будет рассматривать полученные материалы и принимать по ним любые необходимые решения.

VI. Предлагаемый многолетний план работы

23. По пункту "Долгосрочная устойчивость космической деятельности" предлагается следующий план работы на период 2011-2014 годов:

2011 год Разработка круга ведения, методов работы и плана работы. Определение координатора от каждого государства-члена, представленного в Рабочей группе. Проведение обзора проделанной к тому моменту работы по этому вопросу и определение степени очередности решения будущих задач. Обращение к государствам-членам и организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете и обладающим опытом космической деятельности, с предложением

представить в 2012 году информацию об их опыте и установившейся практике осуществления устойчивой космической деятельности. Начало установления контактов по этому вопросу с другими организациями коммерческого и некоммерческого секторов.

- 2012 год Проведение общего обмена мнениями между государствами – членами Комитета и межправительственными и неправительственными организациями, имеющими статус постоянного наблюдателя при Комитете, по темам, составляющим содержание работы. Проведение практикума, на котором государства – члены Комитета и межправительственные и неправительственные организации, имеющие статус постоянного наблюдателя при Комитете, представят информацию о своем опыте и практике осуществления устойчивой космической деятельности (проведение презентаций и дискуссий на официальных языках Организации Объединенных Наций). Проведение консультаций с государствами-членами и межправительственными и неправительственными организациями, обладающими опытом космической деятельности либо планирующими или начинающими участвовать в космической деятельности, для получения информации об установившейся практике и предлагаемых мерах с целью повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Начало работы по сведению воедино собранной информации. Разработка проекта набросков доклада, который будет подготовлен Рабочей группой.
- 2013 год Обращение к представителям организаций частного сектора, обладающим опытом космической деятельности, и к соответствующим неправительственным организациям с просьбой представить информацию об их опыте и практике осуществления устойчивой космической деятельности в ходе практикума, проведение которого будет приурочено к пятидесятой сессии Подкомитета (проведение презентаций и дискуссий на официальных языках Организации Объединенных Наций). Подготовка проекта доклада и проекта набора руководящих принципов в отношении наилучших видов практики для представления Подкомитету в 2014 году. Распространение проекта доклада и проекта руководящих принципов в Рабочей группе с целью представления замечаний и рассмотрения. Обновление проектов.
- 2014 год Рассмотрение проекта доклада и руководящих принципов на пятьдесят первой сессии Подкомитета. Доработка доклада и набора руководящих принципов в отношении наилучших видов практики для представления на рассмотрение Комитета. Принятие решения по вопросу о продлении плана работы с целью охвата возможной будущей работы. Упразднение Рабочей группы, если план работы не будет продлен.