



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
17 April 2013
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят вторая сессия
Вена, 8-19 апреля 2013 года

Проект доклада

IV. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

1. Во исполнение резолюции 67/113 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

2. С заявлениями по пункту 5 повестки дня выступили наблюдатели от Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС), Ассоциации международного права (АМП), Европейского института космической политики (ЕИКП), Европейского космического агентства (ЕКА) совместно с Европейским центром по космическому праву (ЕЦКП), Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, Консультативного совета представителей космического поколения (КСПКП), Международного института космического права (МИКП) и Международной организации космической связи ("Интерспутник").

3. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, содержащая информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от Фонда "За безопасный мир" и АМП (A/AC.105/C.2/103);



b) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от АМП (A/AC.105/C.2/2013/CRP.6);

c) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от ЕЦКП и МИКП (A/AC.105/C.2/2013/CRP.19 и Add.1);

d) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от "Интерспутника" (A/AC.105/C.2/2013/CRP.21).

4. Подкомитет с удовлетворением отметил, что деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющая отношение к космическому праву, продолжает вносить весомый вклад в изучение, разъяснение и развитие космического права и что эти организации продолжают проводить многочисленные конференции и симпозиумы, готовить публикации и доклады и организовывать учебные семинары для специалистов-практиков и студентов, при этом все эти мероприятия направлены на углубление и улучшение знания космического права.

5. Подкомитет отметил, что международные межправительственные организации призваны играть важную роль в развитии, укреплении и углублении понимания международного космического права.

6. Подкомитет с удовлетворением отметил представленную наблюдателем от "Интерспутника" информацию о деятельности этой организации, имеющей отношение к космическому праву, включая международное сотрудничество в рамках совместных спутниковых проектов.

7. Подкомитет с удовлетворением отметил, что 26-28 июня 2013 года в Пекине состоится форум по космическому праву и политике, принимающей стороной которого выступит АТОКС.

8. Подкомитет приветствовал предоставленную наблюдателем от АМП информацию о том, что 30 августа 2012 года на семьдесят пятой Конференции АМП были приняты Софийские руководящие указания в отношении типового закона о национальном космическом законодательстве. Подкомитет отметил также, что Софийские руководящие указания опубликованы в качестве документа зала заседаний A/AC.105/C.2/2013/CRP.6.

9. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать обмен информацией между Подкомитетом и международными межправительственными и неправительственными организациями о последних событиях в области космического права и что следует вновь предложить таким организациям представить Подкомитету на его пятьдесят третьей сессии доклады об их деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

VI. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

10. Во исполнение резолюции 67/113 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

11. С заявлениями по пункту 7 повестки дня выступили представители Австрии, Бельгии, Бразилии, Германии, Индонезии, Испании, Италии, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Франции, Южной Африки и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

12. Подкомитету были представлены следующие документы:

a) рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, озаглавленный "Пересмотренный текст проекта рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/C.2/L.289);

b) документ зала заседаний, содержащий схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2013/CRP.7).

13. В соответствии с решением, принятым Комитетом на его пятьдесят пятой сессии в 2012 году (см. A/67/20, пункт 252), Подкомитет рассмотрел пересмотренный проект комплекса рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, изложенный в документе A/AC.105/C.2/L.289. Подкомитет одобрил текст рекомендаций с внесенными в него поправками и рекомендовал представить этот текст в качестве отдельного проекта резолюции на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят восьмой сессии (см. приложение III ниже).

14. Подкомитет выразил признательность Ирмгард Марбё (Австрия) за руководство Рабочей группой и выдающийся вклад в работу Подкомитета по этому пункту повестки дня.

15. Подкомитет выразил признательность Секретариату за его содействие успешной деятельности Рабочей группы.

16. Подкомитет отметил, что государства продолжают прилагать усилия, направленные на создание национальных систем правового регулирования космической деятельности в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций по космосу.

17. Подкомитет согласился с тем, что общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, позволил государствам всесторонне ознакомиться с современным состоянием национальных законов и нормативных актов, имеющих отношение к космонавтике, и помог им понять принятые на национальном уровне различные подходы к созданию связанных с космонавтикой национальных систем правового регулирования.

18. В этой связи Подкомитет отметил, что доклад Рабочей группы о работе, проделанной Рабочей группой в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/101), играет полезную роль, поскольку служит для государств подспорьем в разработке национального законодательства для регулирования космической деятельности.

19. Подкомитет с удовлетворением отметил растущее число связанных с космосом международных программ и проектов сотрудничества. В этой связи Подкомитет отметил важность разработки государствами космического законодательства, поскольку национальные системы регулирования играют значимую роль в регулировании и поощрении такого сотрудничества.

20. Подкомитет вновь отметил важность учета растущих масштабов деятельности коммерческих и частных предприятий в космическом пространстве при разработке национальных систем правового регулирования космической деятельности, особенно в отношении обязанностей государств, связанных с их национальной космической деятельностью.

21. Подкомитет выразил согласие с тем, что важно продолжать регулярный обмен информацией о развитии ситуации в области национальных систем правового регулирования космической деятельности. В этой связи Подкомитет рекомендовал государствам-членам и впредь представлять Секретариату тексты своих национальных законов и нормативных актов, регулирующих космическую деятельность, а также обновленную информацию и материалы для схематичного обзора национальных систем правового регулирования космической деятельности.

22. Подкомитет принял к сведению, что Секретариат продолжит обновлять свою веб-страницу, содержащую базу данных о национальных законах, регулирующих космическую деятельность, опираясь на представляемую государствами-членами информацию, о которой говорится в пункте [...] выше, и что в дальнейшем обновленная информация в рамках схематичного обзора будет публиковаться Секретариатом в электронной форме на этой же веб-странице. В этой связи Подкомитет просил Секретариат представить ему на его пятьдесят третьей сессии в 2014 году обновленный схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности, включая его электронный вариант, который будет размещен на указанной веб-странице.

IX. Создание потенциала в области космического права

23. Во исполнение резолюции 67/113 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Создание потенциала в области космического права", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

24. По пункту 10 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Аргентины, Бразилии, Германии, Индонезии, Китая, Мексики, Пакистана, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов и Японии. С заявлениями выступили также представитель Чили от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и наблюдатель от Люксембурга. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

25. Подкомитету были представлены следующие документы:

a) доклад о работе практикума Организации Объединенных Наций/Аргентины по космическому праву по теме "Вклад космического права в экономическое и социальное развитие", который был проведен в Буэнос-Айресе 5-8 ноября 2012 года (A/AC.105/1037);

b) "Вклад космического права в экономическое и социальное развитие" – материалы практикума Организации Объединенных Наций/Аргентины по космическому праву (ST/SPACE/58);

c) документ зала заседаний, содержащий информацию о мерах и инициативах по созданию потенциала в области космического права, представленную Австралией, Австрией, Казахстаном, Колумбией и Португалией (A/AC.105/C.2/2013/CRP.9-11 и 20);

d) документ зала заседаний, содержащий справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2013/CRP.15).

26. Подкомитет заслушал доклад представителя Японии, озаглавленный "Достигнутый в последнее время прогресс в создании потенциала в области космического права в Японии: пример Японского агентства аэрокосмических исследований".

27. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для национальных, региональных и международных усилий, направленных на дальнейшее развитие практических аспектов применения космической науки и техники, особенно в развивающихся странах, и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность. Было подчеркнуто, что Подкомитет играет важную роль в решении этой задачи.

28. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд осуществляемых правительственными и неправительственными организациями национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права. Эти инициативы включают содействие организации университетами учебных программ по космическому

праву; предоставление стипендий для дипломного и последипломного образования в области космического права; помощь в разработке национального законодательства и директивных рамок для регулирования космической деятельности; организацию практикумов, семинаров и других мероприятий для содействия более глубокому пониманию космического права; оказание финансовой и технической поддержки проведению правовых исследований; подготовку научных работ и публикаций, посвященных космическому праву; поддержку конкурсам учебных судебных разбирательств в области космического права; поддержку участию молодых специалистов в региональных и международных совещаниях, имеющих отношение к космическому праву; организацию учебных мероприятий и предоставление других возможностей для приобретения опыта; и поддержку учреждениям, занимающимся изучением и исследованием вопросов, имеющих отношение к космическому праву.

29. Подкомитет отметил, что некоторые государства-члены предоставляют финансовую помощь с тем, чтобы молодые студенты могли участвовать в Конкурсе учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, который ежегодно проводится в ходе сессий Международного астронавтического конгресса. Подкомитет отметил далее, что в 2013 году мировой финал Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса состоится в сентябре в Пекине в ходе пятидесяти шестого Коллоквиума по космическому праву, который будет организован МИКП.

30. Подкомитет с удовлетворением отметил, что размещенные на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства подготовительные материалы к договорам и принципам Организации Объединенных Наций, касающимся космического пространства, являются ценным источником информации как для научных сотрудников, так и для государственных законодателей и способствуют созданию потенциала в области космического права.

31. Подкомитет отметил, что пункт повестки дня о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, и пункт повестки дня, касающийся обзора международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, способны придать значительный импульс дальнейшему внесению Подкомитетом вклада в создание потенциала, поскольку обсуждения и обмен информацией будут иметь для государств практическое значение в плане организации их космической деятельности.

32. Подкомитет отметил, что Управление по вопросам космического пространства планирует организовать сессию по космическому праву "на полях" пятой Конференции руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, которая состоится в Гане в 2013 году.

33. Подкомитет с удовлетворением отметил, что в соответствии с пунктом 45 Доклада Научно-технического подкомитета о работе его пятидесятой сессии (A/AC.105/1038) Управление по вопросам космического пространства предложило государствам – членам Комитета по использованию космического

пространства в мирных целях назначить экспертов для участия в миссии по оценке возможностей Бэйханского университета в Пекине служить базой для регионального центра подготовки в области космической науки и техники в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники.

34. Подкомитет с удовлетворением отметил проведение восьмого практикума Организации Объединенных Наций по космическому праву по теме " Вклад космического права в экономическое и социальное развитие". Этот практикум, принимающей стороной которой выступило правительство Аргентины, был совместно организован Управлением по вопросам космического пространства и Национальной комиссией по космической деятельности (КОНАЕ) Аргентины при поддержке ЕКА и проведен в Буэнос-Айресе 5-8 ноября 2012 года.

35. Подкомитет отметил, что на практикуме была обсуждена роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов в укреплении международного сотрудничества в космической деятельности и в этой связи был отмечен вклад Комитета в проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоялась в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 года (A/AC.105/993), в форме ряда рекомендаций относительно путей и средств более активного использования космических геопространственных данных в целях поддержки политики в области устойчивого развития и создания национальной инфраструктуры пространственных данных.

36. Подкомитет отметил также, что участники практикума провели обзор деятельности по разработке национального космического законодательства в 13 странах региона и признали важность доклада Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/101).

37. Подкомитет отметил, что практикумы, организуемые Управлением по вопросам космического пространства в сотрудничестве с принимающими странами, вносят большой вклад в создание потенциала в области космического права и развитие международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

38. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2013/CRP.15), включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях, и согласился с тем, что Управлению следует и далее обновлять этот справочник. В этой связи Подкомитет предложил государствам-членам поощрять на национальном уровне представление информации для будущего обновления справочника.

39. Подкомитет с удовлетворением отметил также, что в 2013 году будет окончательно доработан учебный курс по космическому праву и что он будет представлять собой динамичный образовательный инструмент, которым смогут легко пользоваться методисты и преподаватели с различной профессиональной подготовкой. Подкомитет приветствовал тот факт, что учебный курс предусматривает наличие доступного через сеть сборника материалов для

чения, который будет размещен на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства и будет обновляться по мере появления новых или дополнительных материалов.

40. Подкомитет рекомендовал государствам-членам и постоянным наблюдателям при Комитете сообщить Подкомитету на его пятьдесят третьей сессии о всех мерах, которые были приняты или планируется принять на национальном, региональном или международном уровнях для создания потенциала в области космического права.

Приложение III

Комплекс рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, для представления в качестве отдельного проекта резолюции на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят восьмой сессии

Генеральная Ассамблея,

подчеркивая важность применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу^a,

ссылаясь на свои резолюции 59/115 от 10 декабря 2004 года о применении концепции "запускающее государство" и 62/101 от 17 декабря 2007 года о рекомендациях по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями,

принимая во внимание работу Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и доклад Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе, проведенной в соответствии с ее многолетним планом работы^b,

отмечая, что ни в выводах Рабочей группы, ни в настоящих рекомендациях не дается никакого авторитетного толкования договоров Организации Объединенных Наций по космосу и не предлагаются никакие поправки к ним,

отмечая, что в связи с расширением участия неправительственных юридических лиц в космической деятельности необходимо принять надлежащие меры на национальном уровне, в том числе создать систему выдачи разрешений на занятие космической деятельностью и организовать наблюдение за ее осуществлением негосударственными структурами,

^a Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 672, No. 9574); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (United Nations, *Treaty Series*, vol. 961, No. 13810); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020); и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23002).

^b A/AC.105/C.2/101.

принимая во внимание необходимость поддержания устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения риска причинения вреда окружающей среде,

ссылаясь на содержащиеся в договорах Организации Объединенных Наций по космосу положения о предоставлении в максимально возможной и практически осуществимой степени информации о деятельности, осуществляемой в космическом пространстве, в частности посредством регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство,

отмечая необходимость последовательности и предсказуемости в том, что касается выдачи разрешений на космическую деятельность и наблюдения за ее осуществлением, и необходимость создания системы практического регулирования участия неправительственных юридических лиц, с тем чтобы обеспечить дополнительные стимулы для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне, и отмечая, что некоторые государства также включают в сферу нормативного регулирования национальную космическую деятельность правительственных органов,

признавая, что государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности, регламентируя их либо с помощью единого закона, либо с помощью комплекса национальных правовых документов, и отмечая тот факт, что государства создают нормативно-правовую базу исходя из собственных потребностей и практических соображений и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия в ней неправительственных юридических лиц,

рекомендует государствам при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, в соответствии со своим внутренним законодательством, принимая во внимание собственные конкретные нужды и потребности, надлежащим образом учитывать следующие элементы:

1. регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космос и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых комплексов и полигонов посадки и эксплуатация космических объектов на орбите и управление ими; в число других вопросов для рассмотрения могут входить вопросы, касающиеся проектирования и создания космических аппаратов, применения космической науки и техники и научно-исследовательской деятельности;

2. государству, принимая во внимание обязательства государства как запускающего государства и как государства, несущего ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, следует установить национальную юрисдикцию в отношении космической деятельности, осуществляемой с территории, находящейся под его юрисдикцией и/или контролем; точно так же ему следует выдавать разрешения и обеспечивать наблюдение в отношении космической деятельности, осуществляемой за его пределами его гражданами и/или юридическими лицами, учрежденными,

зарегистрированными или расположенными на территории, находящейся под его юрисдикцией и/или контролем, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего государству следует воздерживаться от установления дублирующих требований и не допускать ненужного обременения;

3. космическая деятельность должна проводиться с разрешения компетентного национального органа; такой орган или органы, а также условия и порядок выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений должны быть четко определены в рамках нормативно-правовой основы; в государствах может действовать особый порядок выдачи лицензий и/или разрешений на осуществление различных видов космической деятельности;

4. условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам государств, в частности обязательствам по договорам Организации Объединенных Наций по космосу, и другим соответствующим документам и могут отражать интересы национальной безопасности и внешней политики государств; условия выдачи разрешений должны содействовать констатации того, что космическая деятельность осуществляется безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и что такая деятельность не создает помех для проведения другой деятельности в космосе; такие условия могут также предусматривать наличие опыта, компетентности и технической квалификации у заявителя и могут включать требование соблюдения правил безопасности и технических норм, соответствующих, в частности, Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях^c;

5. надлежащие процедуры должны обеспечивать постоянное наблюдение и контроль за разрешенной космической деятельностью, например на основе применения системы инспекций на месте или установления более общего требования о представлении отчетности; для обеспечения соблюдения требований могут применяться административные меры, такие как приостановление действия или отзыв разрешения, и/или, в соответствующих случаях, штрафные санкции;

6. компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство; операторов или владельцев космических объектов, по отношению к которым государство считается запускающим государством или государством, несущим ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство, в регистре которого значатся такие космические объекты, могло представлять соответствующую информацию Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций согласно положениям применимых международных документов, включая Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство^d, и с учетом резолюций Генеральной

^c *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), приложение.*

^d United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020.

Ассамблеи 1721 (XVI) В от 20 декабря 1961 года и 62/101 от 17 декабря 2007 года; государство может также запрашивать информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в частности, когда они становятся нефункциональными;

7. государства могут рассмотреть возможные способы предъявления регрессных требований к операторам или владельцам космических объектов в случае наступления их ответственности за ущерб согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу; для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций;

8. в случае передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, должно обеспечиваться непрерывное наблюдение за космической деятельностью неправительственных юридических лиц; в национальных нормативных актах может быть предусмотрено требование о получении разрешения на передачу прав собственности или об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта, находящегося на орбите.