

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 December 2012
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Доклад о работе Международной конференции
Организации Объединенных Наций по использованию
космических технологий для предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций: оценка рисков
в контексте глобальных климатических изменений**

(Пекин, 7-9 ноября 2012 года)

I. Введение

1. В своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея приняла решение о создании Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) в качестве одной из программ Организации Объединенных Наций для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями и согласилась, что эта программа должна осуществляться Управлением по вопросам космического пространства Секретариата.

2. Международная конференция Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: оценка рисков в контексте глобальных климатических изменений, прошедшая в Пекине с 7 по 9 ноября 2012 года, стала второй такой конференцией, проведенной в Пекине с момента создания пекинского отделения СПАЙДЕР-ООН в 2011 году. Такие конференции планируются проводить ежегодно.



А. Предыстория и цели

3. Участвовавшие штормы и наводнения вдоль берегов Азии и в Тихоокеанском регионе, таяние ледников в Гималаях, Альпах и Андах, частые и более продолжительные засухи в Африке, сильная жара в Европе в 2003 году, частые внутриконтинентальные наводнения в Центральной Европе и ураган "Сэнди" в 2012 году – вот всего лишь несколько примеров, которые вызывают вопросы о рисках стихийных бедствий и их связи с экстремальными погодными явлениями.

4. Некоторые тенденции, связанные с экстремальными погодными явлениями, проявились уже достаточно четко, чтобы можно было выделить дополнительные риски, вызванные изменением климата, и они свидетельствуют о необходимости подходить к решению этой проблемы не изолированно, а в рамках более широких усилий, направленных на снижение риска стихийных бедствий. В докладе, озаглавленном "Межправительственная группа экспертов по изменению климата, 2012 год: резюме для директивных органов"¹, дается оценка того, насколько подверженность воздействию погодных и климатических явлений и уязвимость перед ними определяют последствия и вероятность стихийных бедствий.

5. В связи с необходимостью повышения информированности лиц, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, о взаимосвязи между экстремальными явлениями, вызванными изменением климата, и снижением риска возникновения стихийных бедствий, с 7 по 9 ноября 2012 года в Пекине была проведена Международная конференция Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: оценка рисков в контексте глобальных климатических изменений.

6. Конференция была совместно организована Управлением по вопросам космического пространства и министерством гражданской администрации Китая в сотрудничестве с министерством иностранных дел Китая, Китайской национальной космической администрацией и Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС) при поддержке организации "ДиджиталГлоуб".

7. Конференция стала форумом для организаций и экспертов, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который способствовал расширению их возможностей в использовании космической информации для оценки и мониторинга рисков возникновения стихийных бедствий вследствие изменения климата и реагирования на них, а также использованию космических технологий в долгосрочных усилиях по снижению рисков бедствий.

¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, "2012: Summary for Policymakers" in *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation*, C.B. Field and others, eds., A Special Report of Working Groups I and II of the Intergovernmental Panel on Climate Change. (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press), pp. 3-21.

8. СПАЙДЕР-ООН организует подобные мероприятия для выполнения ее мандата и роли в системе Организации Объединенных Наций, которые состоят в содействии более широкому использованию космической информации и ее тесных связей с национальными учреждениями, занимающимися предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и экстренным реагированием, а также другими конечными потребителями, разработчиками космических решений и поставщиками технологий. Это уже вторая такая конференция, организованная в Пекине после успешного проведения конференции в 2011 году.

9. В настоящем документе содержится подробный отчет о конференции, проведенной в 2012 году, и ее итогах, а также краткий обзор конференции, проведенной в 2011 году.

В. Участники

10. СПАЙДЕР-ООН выделила финансовые средства для 22 участников из государств-членов, которые были отобраны с учетом их участия в программе СПАЙДЕР-ООН и их роли в борьбе со стихийными бедствиями в их соответствующих странах. Другие участники были отобраны на основе их профессиональных знаний и опыта в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, особенно в использовании космической техники и геопространственной информации.

11. На конференции присутствовал 131 участник из 23 стран, которые представляли 64 организации (национальные, региональные, международные и неправительственные организации, а также научные круги). Участники были сотрудниками органов гражданской обороны, учреждений по борьбе со стихийными бедствиями, космических агентств, научно-исследовательских институтов, научных и технических организаций, органов охраны окружающей среды и природных ресурсов и других государственных и неправительственных учреждений.

12. На конференции были представлены следующие страны: Австрия, Бангладеш, Вьетнам, Гана, Индонезия, Иордания, Камерун, Кения, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Пакистан, Самоа, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Украина, Фиджи и Япония. На конференции была также представлена АТОКС.

13. В работе конференции также приняли участие представители Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления по координации гуманитарной деятельности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управления по вопросам космического пространства.

С. Программа

14. На церемонии открытия с приветственным словом выступил заместитель министра гражданской администрации, после чего основные доклады сделали

представители СПАЙДЕР-ООН и Уханьского университета. Эти выступления помогли задать тон на конференции, поскольку в них был дан обзор космических технологий в контексте изменения климата и снижения риска стихийных бедствий.

15. В организационном плане конференция состояла из шести пленарных заседаний, в ходе которых было сделано в общей сложности 33 технических доклада. На каждом заседании было выделено время для обсуждения. Кроме того, было организовано три специальных заседания для стимулирования дискуссий, посвященных разработке планов работы со СПАЙДЕР-ООН и развитию двусторонних и многосторонних сетей. Участники посетили Национальный центр по уменьшению опасности бедствий Китая, для того чтобы ознакомиться с его современной инфраструктурой, предназначенной для применения космической техники в целях снижения риска стихийных бедствий.

II. Резюме пленарных заседаний

16. На первом заседании, посвященном изменению климата и уменьшению риска стихийных бедствий, было сделано пять докладов по следующим темам: стихийные бедствия и борьба с ними в Китае; изменение климата и связанные с ним проблемы в Мозамбике; состав атмосферы над Пакистаном и соответствующее воздействие на изменение климата; опыт Фиджи в отношении стихийных бедствий и управления рисками; и общий обзор стихийных бедствий в Малави.

17. На втором заседании, посвященном использованию информационных ресурсов для оценки рисков стихийных бедствий, было сделано пять докладов по следующим темам: использование спутниковых систем для борьбы со стихийными бедствиями в Китае; использование спутниковых снимков "ДиджиталГлоуб" для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; использование космических ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Африке; как организация "КрайсисКоммонз" организовывала технических специалистов-добровольцев для реагирования на стихийные бедствия в Новой Зеландии, Пакистане, Чили и Японии; и применение авиационных приборов дистанционного зондирования в целях уменьшения опасности стихийных бедствий.

18. На третьем заседании, посвященном прикладному применению космической информации, было сделано пять технических докладов по следующим темам: применение дистанционного зондирования для борьбы со стихийными бедствиями в Индонезии; совершенствование методов получения экологической информации благодаря техническому прогрессу; передовой опыт Пакистана в области использования космической информации для борьбы со стихийными бедствиями; изменение характера опасностей, создаваемых тайфунами, и потери от стихийных бедствий в Китае в течение последних 60 лет; и борьба со стихийными бедствиями с использованием космической техники в Бангладеш.

19. На четвертом заседании, посвященном оценке рисков и картированию зон повышенной опасности, было сделано пять технических докладов по

следующим темам: картирование зон повышенной опасности возникновения наводнений в Китае; оценка воздействия наводнений 2012 года на продовольственную безопасность в Нигерии с использованием географических информационных систем (ГИС); использование спутниковых данных для мониторинга засух и продовольственная безопасность в Украине в контексте изменения климата; опыт и проблемы, связанные с управлением рисками засухи в Кении; и изменение климата, деградация почв и продовольственная безопасность в Ираке: комплексная оценка с использованием космической техники.

20. На пятом заседании, также посвященном оценке рисков и картированию зон повышенной опасности, было сделано пять технических докладов по следующим темам: страхование урожая в свете стихийных бедствий; роль технологии дистанционного зондирования и ГИС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и адаптации к изменению климата в связи с лесными ресурсами в странах бассейна реки Конго; мониторинг со спутников разлива нефти на практике; повышение готовности и быстрое реагирование на основе геопрограммной информации, касающейся мощного землетрясения на востоке Японии; и мониторинг и оценка стихийных бедствий, связанных с лесными ресурсами, на основе технологии дистанционного зондирования из космоса.

21. На шестом заседании, посвященном созданию сетей, обсуждалось, как СПАЙДЕР-ООН и организации-партнеры работали с государствами-членами. На нем также были представлены доклады из стран, в которых СПАЙДЕР-ООН проводила технические консультативные миссии. На этом заседании было сделано восемь технических докладов по следующим темам: программа СПАЙДЕР-ООН и деятельность по оказанию технической консультативной поддержки; Национальный центр по уменьшению опасности бедствий Китая и его техническая поддержка программы СПАЙДЕР-ООН; роль Регионального центра по картированию ресурсов в целях развития в управлении рисками стихийных бедствий; деятельность, связанная с рекомендациями технической консультативной миссии СПАЙДЕР-ООН в Судан, проведенной в 2011 году; общинная деятельность по борьбе с опасностью наводнений в прибрежных районах Нигерии: новая парадигма Регионального центра подготовки специалистов в области аэрокосмической съемки; проект АТОКС по созданию платформы для обмена данными и экспериментальные проекты по ее применению; техническая консультативная миссия СПАЙДЕР-ООН в Мозамбик; и обзор системы обучения и профессиональной подготовки в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Пакистане.

III. Резюме специальных заседаний

A. Мониторинг засух: сотрудничество и партнерство с Китаем

22. На специальном заседании, посвященном мониторингу засух, основой для которого послужило аналогичное заседание, проведенное в ходе первой конференции в Пекине в 2011 году, представитель Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая рассказал о предыстории и цели этого заседания, которая заключалась в дальнейшем расширении сотрудничества

между Китаем и странами Африки в мониторинге засух. Представитель Управления по вопросам дистанционного зондирования Судана рассказал о мероприятиях, проводимых СПАЙДЕР-ООН в Судане, в том числе о технических консультативных миссиях и запланированной последующей деятельности по созданию потенциала. Представитель отделения СПАЙДЕР-ООН в Пекине затронул существующие пробелы и возможности в сотрудничестве между Китаем и африканскими странами в области мониторинга засух в рамках СПАЙДЕР-ООН и на основе услуг по картированию района Африканского Рога, предоставлявшихся при поддержке СПАЙДЕР-ООН в 2011 году.

23. Затем представитель Китайской академии сельскохозяйственных наук проинформировал о деятельности делегации китайских экспертов, которая посетила ряд африканских стран в октябре 2012 года. Представитель Пекинского университета рассказал о системе мониторинга засух, разработанной этим учебным заведением. Представитель Управления по вопросам дистанционного зондирования Судана сделал обзор технической консультативной миссии в Судан, организованной СПАЙДЕР-ООН в 2011 году.

24. Основываясь на справочной информации и технических докладах, все участники заявили о своей большой заинтересованности в укреплении сотрудничества между Китаем и африканскими странами в области мониторинга засух и оценки рисков. В этой связи были сделаны следующие рекомендации:

а) ключевыми видами деятельности следует считать оперативное картирование, оценку рисков, экспериментальные исследования и создание потенциала. СПАЙДЕР-ООН должна служить мостиком и платформой для содействия такой деятельности;

б) при поддержке СПАЙДЕР-ООН следует провести практикум по китайско-африканскому сотрудничеству в области мониторинга засух на основе использования космических технологий с участием экспертов и должностных лиц, работающих в области мониторинга засух и управления этой деятельностью;

в) необходимо делиться с общинами накопленным опытом в мониторинге засух на основе использования космической информации на национальном, региональном и международном уровнях;

г) первоочередное внимание следует уделять деятельности по созданию потенциала;

д) китайско-африканское сотрудничество в области мониторинга засух и оценки рисков можно осуществлять на региональном уровне совместно с существующими региональными инициативами и организациями, такими как Региональный центр по картированию ресурсов в целях развития (РЦКРР) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС);

е) для обеспечения долгосрочной устойчивости такого сотрудничества (поскольку засухи регулярно поражают африканские страны) следует подписать долгосрочные двусторонние соглашения о сотрудничестве между Китаем и другими странами;

g) некоторые страны, как, например, Кения и Судан, которые сотрудничают с такими региональными организациями, как РЦКРР и ЭКОВАС, могли бы быть использованы для осуществления на экспериментальной основе сотрудничества в области мониторинга засух.

В. Укрепление технической консультативной поддержки СПАЙДЕР-ООН и последующая деятельность

25. Цель заседания, посвященного укреплению технической консультативной поддержки СПАЙДЕР-ООН и последующей деятельности, заключалась в том, чтобы дать представление о деятельности, осуществляемой в рамках СПАЙДЕР-ООН.

26. Представитель СПАЙДЕР-ООН сделал подробный доклад с разъяснением целей оказания технической консультативной поддержки, которая также включает проведение технических консультативных миссий в страны.

27. Представители Бангладеш и Мозамбика подробно рассказали об итогах технических консультативных миссий СПАЙДЕР-ООН в свои страны и проинформировали о прогрессе и будущих запланированных мерах, направленных на включение космической информации во все этапы деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

28. Всем участникам была предоставлена возможность рассказать о текущем состоянии дел с использованием космической информации в борьбе со стихийными бедствиями и конкретных мероприятиях и проблемах, которые будут решаться благодаря участию СПАЙДЕР-ООН.

29. Эксперты из различных организаций высказали идеи относительно своей поддержки такой деятельности и проявили интерес к сотрудничеству со СПАЙДЕР-ООН.

30. Обсуждения привели к разработке планов конкретных мероприятий с участием государств-членов и СПАЙДЕР-ООН в 2013 году. Они включали проведение новых технических консультативных миссий в страны Азии и Африки и последующую деятельность для государств-членов, в которых такие миссии уже были проведены.

С. Оперативное предоставление услуг по картированию во время чрезвычайных ситуаций

31. Цель второго специального заседания, посвященного оперативному предоставлению услуг по картированию во время чрезвычайных ситуаций, заключалась в том, чтобы дать представление об оперативном предоставлении услуг по картированию во всем мире и поддержке, оказываемой странам в рамках СПАЙДЕР-ООН во время чрезвычайных ситуаций.

32. Представитель организации "ДиджиталГлоуб" сделал подробный доклад с демонстрацией возможностей использования снимков с высоким разрешением и рассказал о вкладе его организации в предоставление таких снимков во время различных чрезвычайных ситуаций. Был освещен вклад

"ДиджиталГлоуб" в Хартию о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космических средств в случае природных или техногенных катастроф (именуемую также Международной хартией по космосу и крупным катастрофам) и СПАЙДЕР-ООН.

33. Представитель Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая предоставил обновленную информацию об опыте оперативного картирования, накопленном Центром при оказании поддержки после крупных стихийных бедствий в Китае. Был также отмечен вклад Центра в международную деятельность, в частности оперативное предоставление услуг по картированию через СПАЙДЕР-ООН для мониторинга засух в районе Африканского Рога и оказание поддержки во время наводнений в Таиланде в 2011 году.

34. Представитель СПАЙДЕР-ООН предоставил подробную информацию об опыте работы с Индийской организацией космических исследований и организацией "ДиджиталГлоуб" в ходе оказания помощи после землетрясения в провинции Юньнань, Китай, в сентябре 2012 года. Представитель СПАЙДЕР-ООН также проинформировал о существующих механизмах, предоставляющих оперативные услуги по картированию во время крупных стихийных бедствий, и изложил важные вопросы, которые странам следует считать частью работы по повышению своей готовности к оперативному картированию.

35. Во время обсуждения участники разъяснили свои сомнения по различным вопросам, таким как стоимость спутниковых снимков, доступ к таким снимкам до и после стихийных бедствий, наличие исходных геопространственных данных и стандарты картирования.

36. Участников проинформировали о том, как они могут получить доступ к оперативным услугам по картированию в рамках сотрудничества со СПАЙДЕР-ООН и другими партнерами, например, организацией "ДиджиталГлоуб" и Национальным центром по уменьшению опасности бедствий Китая, а также через такие международные механизмы, как Международная хартия по космосу и крупным катастрофам.

IV. Международная конференция Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: передовой опыт в области уменьшения опасности бедствий и планирования мер экстренного реагирования

37. С 22 по 25 ноября 2011 года СПАЙДЕР-ООН и министерство гражданской администрации Китая в сотрудничестве с министерством иностранных дел Китая, Китайским национальным космическим управлением, Национальным центром по уменьшению опасности бедствий Китая, министерством гражданской администрации Китая, Институтом прикладного дистанционного зондирования Китайской академии наук и АТОКС успешно организовали в Пекине Международную конференцию Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: передовой опыт в области уменьшения опасности бедствий и планирования мер экстренного реагирования.

38. В работе Конференции приняли участие 120 экспертов из 45 государств-членов, представлявших национальные, региональные и международные организации, неправительственные организации, частный сектор и научные круги. Участники Конференции представляли агентства по защите населения, организации по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, космические агентства, центры дистанционного зондирования, научно-исследовательские институты, министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, научно-технические бюро и другие государственные учреждения.

39. В ходе Конференции сотрудники СПАЙДЕР-ООН собирали информацию, позволяющую скорректировать деятельность программы, в особенности в регионе Азии и Тихого океана и Африке, с тем чтобы сформировать стратегию ликвидации разрыва между космическим сообществом и сообществом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и налаживали связь и координацию между существующими инициативами государств-членов в области доступа к космическим технологиям и их использования в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, экстренного реагирования, порталов и платформ, помогающих в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренном реагировании, картирования в целях экстренного реагирования, возможностей в плане создания потенциала и региональных сетей.

V. Выводы

40. В основе конференции 2012 года лежали выводы, сделанные по итогам обсуждений на конференции 2011 года. На обеих конференциях СПАЙДЕР-ООН добивалась участия должностных лиц из национальных ведомств развивающихся стран, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и агентств региональной поддержки. Особенно приветствовалось участие должностных лиц из стран, которые либо взаимодействуют со СПАЙДЕР-ООН, либо готовы наладить взаимодействие в ближайшем будущем. Тем самым конференции внесли значительный вклад в укрепление сети.

41. Конференции вызвали интерес у ученых, исследователей и экспертов в области оценки риска стихийных бедствий, реагирования на чрезвычайные ситуации, дистанционного зондирования и ГИС. Благодаря этому конференции смогли стать действенной платформой для установления связей между специалистами и конечными пользователями.

42. На конференции 2012 года технические доклады, сделанные на пленарных заседаниях, охватывали широкие области прикладного применения космической техники, в то время как специальные заседания дали государствам-членам возможность обсудить идеи, касающиеся работы со СПАЙДЕР-ООН и организациями-партнерами.

43. Конференция 2012 года стала также платформой для представления странами, в которых СПАЙДЕР-ООН уже провела технические консультативные миссии, докладов о ходе выполнения ими рекомендаций этих миссий.

44. Государства-члены, СПАЙДЕР-ООН, региональные отделения СПАЙДЕР-ООН по оказанию поддержки и подразделения Организации Объединенных Наций использовали несколько элементов этой конференции для подготовки плана работы на 2013 год и планируют провести конкретные мероприятия со СПАЙДЕР-ООН.

45. Участники конференции с удовлетворением отметили поддержку со стороны министерства гражданской администрации Китая, Китайского национального космического управления, министерства иностранных дел Китая, АТОКС, Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая и организации "ДиджиталГлоуб".
