



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 November 2014
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Рекомендации Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе: мнения государств – членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от государств – членов Комитета	2
Германия	2
Соединенные Штаты Америки	3



I. Введение

1. В докладе о работе своей пятьдесят седьмой сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях решил, что на своей пятьдесят восьмой сессии в 2015 году он рассмотрит рекомендации, содержащиеся в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе (A/68/189), с тем чтобы определить те рекомендации, которые могли бы, по возможности, быть адаптированы и использованы в целях обеспечения безопасности космических операций и долгосрочной устойчивости космической деятельности в целом (A/69/20, пункт 373).

2. В вербальной ноте от 31 июля 2014 года Генеральный секретарь предложил государствам – членам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях до 20 октября 2014 года сообщить их мнения о возможностях практического использования рекомендаций. Настоящая записка была подготовлена Секретариатом на основе полученных ответов на это предложение.

II. Ответы, полученные от государств – членов Комитета

Германия

[Подлинный текст на английском языке]
[27 октября 2014 года]

Возможности практического использования рекомендаций, содержащихся в докладе Группы правительственных экспертов

Германия вновь выражает признательность за доклад, подготовленный Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе. Содержащиеся в нем рекомендации служат ценным руководством в деле сохранения космического пространства для мирных целей благодаря повышению безопасности в космосе и безопасному и ответственному осуществлению космической деятельности.

Меры, способствующие более безопасному и устойчивому осуществлению деятельности в космическом пространстве, в равной мере содействуют обеспечению транспарентности и укреплению доверия при использовании космического пространства, и наоборот. Эта основополагающая взаимосвязь была признана Группой правительственных экспертов. Она нашла отражение и в частичном совпадении пунктов, находящихся на рассмотрении Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности, с мерами, предложенными Группой правительственных экспертов. И в том, и в другом случае рассматриваются различные формы обмена информацией, и дальнейшее развитие норм, регулирующих соответствующие действия и способствующие безопасности космических операций, расценивается как вклад в достижение целей обеспечения стабильности, а также безопасности в космосе.

Некоторые меры, способствующие безопасному и беспрепятственному осуществлению космической деятельности, обсуждаются в настоящее время в рамках Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности, которая в своей дальнейшей работе может воспользоваться рекомендациями, содержащимся в докладе Группы правительственных экспертов (A/68/189). Для создания основательной и последовательной системы норм, обеспечивающей безопасный выход в космическое пространство и возвращение из него, а также осуществление космических операций без возникновения каких-либо физических и высокочастотных помех, необходимо рассмотреть вопрос об организации дальнейшего процесса разработки норм, связанных с безопасностью, за рамками круга ведения Рабочей группы.

Германия считает, что эти вопросы следует рассмотреть в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Многие вопросы, связанные с разработкой мер безопасности, затрагивают применение и дальнейшее совершенствование действующей нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность в космическом пространстве. Основной мандат Комитета, заключающийся в рассмотрении вопросов нормативного регулирования космической деятельности, должен оставаться главным фактором, определяющим направленность его дальнейшей работы. У Комитета есть все возможности заниматься рассмотрением технических, а также правовых аспектов, которые напрямую связаны с обеспечением безопасного и ответственного осуществления космической деятельности.

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]
[30 октября 2014 года]

Введение

Соединенные Штаты Америки с удовольствием представляют свои мнения о том, как извлечь практическую пользу из рекомендаций, содержащихся в докладе созданной в Организации Объединенных Наций Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе (A/68/189), в контексте текущей работы Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности при Научно-техническом подкомитете.

Соединенные Штаты продолжают оказывать поддержку Рабочей группе по долгосрочной устойчивости космической деятельности, учрежденной Научно-техническим подкомитетом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на сорок седьмой сессии Подкомитета в 2010 году, и приветствуют предложение Председателя Рабочей группы о сведении воедино свода проектов руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (A/AC.105/2014/CRP.5) от 3 июня 2014 года. Соединенные Штаты очень надеются, что проекты руководящих принципов будут готовы для утверждения Комитетом и для передачи Генеральной Ассамблее для принятия в 2016 году.

Соединенные Штаты также приветствуют достижение важного консенсуса Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе. Проведенное Группой правительственных экспертов исследование дало уникальную возможность добиться консенсуса относительно важности и приоритетности добровольных и прагматических мер транспарентности и укрепления доверия для обеспечения устойчивости и безопасности космической среды, а также для укрепления стабильности и безопасности в космосе для всех народов.

Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают, что Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят восьмой сессии в 2013 году приветствовала записку Генерального секретаря, препровождающую доклад Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе (A/68/189); рекомендовала государствам-членам рассмотреть и осуществлять на добровольной основе, посредством соответствующих национальных механизмов, меры транспарентности и укрепления доверия, предложенные в докладе, в максимально возможной и практически осуществимой степени и сообразно национальным интересам государств-членов; и просила Генерального секретаря распространить доклад среди всех других соответствующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций (включая Комитет), с тем чтобы они могли, сообразно обстоятельствам, содействовать эффективному осуществлению содержащихся в нем выводов и рекомендаций¹.

В этой связи Соединенные Штаты приветствуют возможность поделиться своими мнениями относительно: мер транспарентности и укрепления доверия, определенных Группой правительственных экспертов и имеющих отношение к работе Комитета, в частности Рабочей группы Комитета по долгосрочной устойчивости космической деятельности; осуществления Соединенными Штатами некоторых мер транспарентности и укрепления доверия, рекомендованных Группой; и соображений, предлагаемых для рассмотрения Комитетом и касающихся того, как использовать работу Группы.

Меры транспарентности и укрепления доверия, определенные Группой правительственных экспертов и имеющие отношение к работе Комитета, и их осуществление Соединенными Штатами

В докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе признается, что меры транспарентности и укрепления доверия в космосе могут повысить безопасность, устойчивость и стабильность повседневных космических операций и способствовать развитию взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и народами. Соединенные Штаты считают, что приводимые ниже меры транспарентности и укрепления доверия (взяты из соответствующих частей указанных пунктов доклада Группы (A/68/189)) наиболее актуальны в работе Комитета, в частности Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности.

¹ Резолюция 68/50 Генеральной Ассамблеи.

Обмен информацией о политике в космической сфере

В пункте 37 доклада Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе говорится:

Государства должны публиковать информацию о своих национальных стратегиях и политике в космической сфере... Государства должны также публиковать информацию о своих основных программах исследования и использования космического пространства в целях формирования в отношениях между государствами всего мира атмосферы доверия в военных и невоенных вопросах. Это должно осуществляться сообразно существующим многосторонним обязательствам.

Эта мера согласуется с многолетним опытом, накопленным Комитетом в деле обмена информацией между государствами-членами об их стратегиях и политике в космической сфере и программах исследования и использования космического пространства. Комитет должен и впредь оставаться тем форумом, где могут осуществляться подобные обмены. Кроме того, Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности рассматривает руководящие принципы, касающиеся обмена опытом и информацией, имеющими отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Соединенные Штаты осуществляют эту меру, обнародуя принципы, цели и стратегии своей национальной космической деятельности, например, национальную космическую политику Соединенных Штатов 2010 года. Соединенные Штаты также участвуют в двусторонних диалогах по космосу с целым рядом других космических держав, что дает возможность ответить на вопросы, касающиеся как опубликованных программных заявлений правительства Соединенных Штатов, так и материалов, представляемых органами исполнительной власти в конгресс Соединенных Штатов.

Обмен информацией и уведомления, связанные с космической деятельностью

В пункте 39 доклада правительственных экспертов говорится:

Обмен информацией об основных орбитальных параметрах космических объектов может способствовать повышению точности слежения за космическими объектами. Конкретные меры в этой связи могут включать следующее:

а) обмен информацией об элементах орбиты космических объектов и направлении, когда это практически осуществимо, уведомлений о возможных совпадениях орбит космических аппаратов правительствам соответствующих стран и организациям частного сектора, эксплуатирующим космические аппараты;

б) предоставление Организации Объединенных Наций в практически выполнимые сроки регистрационной информации согласно Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1975 год), и резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями";

с) обеспечение общедоступности национальных регистров космических объектов.

Эта мера имеет отношение к Комитету в свете его работы по обмену информацией о космической деятельности, включая работу Управления по вопросам космического пространства Секретариата по ведению реестра данных о космических объектах, которые предоставляются государствами – участниками Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Одним из основных вопросов, прямо включенных в число рассматриваемых Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках ее круга ведения, стали "Средства содействия обеспечению совместной осведомленности об обстановке в космосе". Действительно, группа экспертов В Рабочей группы подготовила несколько проектов руководящих принципов, относящихся к указанным здесь темам. Подготовленные Рабочей группой и одобренные консенсусом руководящие принципы по этим темам могут представлять собой конкретный шаг на пути к реализации этих мер, как это и было рекомендовано Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

Сегодня Соединенные Штаты осуществляют эти меры. Они придерживаются положений Конвенции о регистрации, представляя свои сведения Управлению по вопросам космического пространства и делая данные реестра Соединенных Штатов доступными на веб-сайте <https://usspaceobjectsregistry.state.gov>. Соединенные Штаты также предоставляют зарегистрированным пользователям веб-сайта www.space-track.org данные по основным параметрам орбиты космических объектов и направляют другим операторам космических летательных аппаратов в срочном порядке и в соответствии с просьбой уведомления о сближении космических объектов, чреватым опасностью столкновения с другими космическими аппаратами и космическим мусором. Соединенные Штаты направляют уточненные оценки вероятности сближения космических объектов операторам, которые предоставляют подробные эфемеридные данные в ответ на первоначальное уведомление об опасном сближении.

В пункте 40 доклада говорится:

В соответствии с Договором о космосе государства незамедлительно информируют другие государства или Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установленных ими явлениях в космическом пространстве, в том числе на Луне и других небесных телах, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов или опасность для пилотируемых полетов. Кроме того, государствам следует рассмотреть возможность предоставления на добровольной основе своевременной информации другим правительственным и неправительственным субъектам, эксплуатирующим космические аппараты, о природных явлениях, которые могут создавать вредные помехи космическим аппаратам, занимающимся исследованием и использованием космического пространства в мирных целях.

Эта мера относится в первую очередь к обмену информацией о космической погоде – одной из главных тем, которые, как это прямо предусмотрено, должны рассматриваться Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках ее круга ведения. Действительно, группа экспертов С Рабочей группы подготовила несколько проектов руководящих принципов, относящихся к этой мере. Подготовленный Рабочей группой и одобренный консенсусом руководящий принцип, касающийся этой меры, может представлять собой конкретный шаг на пути к реализации меры, изложенной в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе. Кроме того, у Комитета есть возможность обсудить ход осуществления этой меры и потенциальные руководящие принципы в рамках пункта, посвященного космической погоде и включенного в повестку дня его Научно-технического подкомитета.

Соединенные Штаты осуществляют эту меру, размещая предупреждения о космической погоде на веб-сайте www.swpc.noaa.gov.

Помимо содействия безопасности своих собственных пилотируемых космических полетов Соединенные Штаты также сотрудничают с Китаем, для того чтобы свести к минимуму опасность столкновения космических объектов в рамках своих программ пилотируемых космических полетов. Например, Соединенные Штаты направляют Китаю уведомления об опасном сближении в связи с полетами его космических кораблей "Шэньчжоу".

Уведомления, касающиеся снижения рисков

В пункте 42 доклада говорится:

Государства должны своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять потенциально затрагиваемые государства о планируемых маневрах, которые могут создать угрозу безопасности полета космических объектов других государств.

Уведомление о маневрировании было одной из тем, представленных для рассмотрения Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках ее круга ведения. Группа экспертов В Рабочей группы изучала эту тему и пришла к выводу, что координация, при необходимости, изменения траектории с другими операторами и/или организациями, отвечающими за оценку вероятности сближения космических объектов, является важным аспектом процесса такой оценки. Включение этой концепции в руководящий принцип, который будет подготовлен Рабочей группой и одобрен консенсусом, может стать конкретным шагом на пути к реализации этой меры, как это и было рекомендовано Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

Соединенные Штаты направляют другим операторам космических летательных аппаратов в срочном порядке и в соответствии с просьбой уведомления о сближении космических объектов, чревато опасностью столкновения с другими космическими аппаратами и космическим мусором. Соединенные Штаты направляют уточненные оценки вероятности сближения космических объектов операторам, которые предоставляют подробные

эфемеридные данные в ответ на первоначальное уведомление об опасном сближении, которое может создать опасность столкновения. Эти уточненные оценки могут содействовать повышению эффективности и действенности любых маневров, выполняемых сотрудничающими операторами космических летательных аппаратов для избежания столкновения. Соединенные Штаты используют свою информацию, призванную повысить осведомленность об обстановке в космосе, включая информацию, получаемую в рамках их международной программы обеспечения совместной осведомленности об обстановке в космосе, для содействия эксплуатации своих собственных космических летательных аппаратов таким образом, чтобы не создавать угрозу безопасности космических полетов, совершаемых космическими объектами других государств.

В пункте 43 доклада говорится:

Государства должны поддерживать разработку и осуществление мер по обмену информацией и своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять все государства, потенциально затрагиваемые прогнозируемыми событиями, которые сопряжены с большим риском и в результате которых возвращающийся космический объект или остаточные материалы из возвращаемого космического объекта могут причинить значительный ущерб или вызвать радиоактивное заражение, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и соответствующие международные организации.

Уведомление о возвращении космического объекта в атмосферу было одним из вопросов, вынесенных на рассмотрение Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках ее круга ведения. Группа экспертов В Рабочей группы изучала эту тему, уделяя особое внимание ограничению рисков, которые создает для людей и имущества управляемое возвращение в атмосферу космических объектов, и отметила трудности с направлением уведомлений о неуправляемом возвращении. Включение этой концепции в руководящий принцип, который будет подготовлен Рабочей группой и одобрен консенсусом, может стать конкретным шагом на пути к реализации этой меры, как это и было рекомендовано Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

Соединенные Штаты направляют уведомления летчикам и морякам в районах, затрагиваемых возвращением космических объектов в атмосферу, и направили уведомления о неуправляемом возвращении в атмосферу нескольких космических объектов Соединенных Штатов, даже когда риск для безопасности населения считался крайне низким. Кроме того, Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА) Соединенных Штатов является членом Межагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ), у которого имеются процедуры уведомления и мониторинга событий, связанных с возвращением космических объектов в атмосферу и сопряженных с большим риском.

В пункте 44 доклада говорится:

Государства должны своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять все другие потенциально затрагиваемые государства о явлениях, связанных с природными и техногенными угрозами безопасности полета космических объектов. Сюда могут входить риски, вызванные неисправностью космических объектов или утратой контроля, которые могут привести к значительному повышению вероятности возвращения в атмосферу, сопряженного с большим риском, или столкновения между космическими объектами.

Соединенные Штаты участвуют в ежегодных кампаниях МККМ по проведению испытаний, связанных с неуправляемым возвращением в атмосферу космических объектов. Последние примеры кампаний МККМ по проведению таких испытаний – совместный мониторинг неуправляемого возвращения в атмосферу американского спутника для исследования верхних слоев атмосферы (UARS) и немецких спутников ROSAT в 2011 году, российского космического аппарата "Фобос-Грунт" в 2012 году, и спутника ЕКА для изучения гравитационного поля и стабильности циркуляции океанской воды (GOCE) в 2013 году.

Соединенные Штаты также предоставили информацию затронутым государствам, а также широкому международному сообществу о сбоях в работе американского спутника (USA-193) в январе 2008 года и о столкновении спутников "Космос-2251" и "Иридиум-33" в феврале 2009 года.

В пункте 45 говорится:

Следует избегать преднамеренного разрушения любых находящихся на орбите космических аппаратов и ступеней ракеты-носителя и осуществления любой другой вредоносной деятельности, в результате которой образуется долгоживущий космический мусор. В тех случаях, когда преднамеренное разрушение признано необходимым, государства должны информировать другие потенциально затрагиваемые государства о своих планах, в том числе о мерах, которые будут приняты для обеспечения того, чтобы преднамеренное разрушение произошло на относительно малой высоте в целях минимизации сроков нахождения на орбите образующихся фрагментов космического мусора. Все соответствующие действия должны осуществляться согласно принятым Организацией Объединенных Наций Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217, озаглавленной "Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях".

Эта мера означает одобрение разработанных Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, в частности руководящего принципа 4. Комитет может и дальше следить за его выполнением в рамках пункта повестки дня, посвященного космическому мусору.

Соединенные Штаты осуществляли эту меру, когда направляли дипломатические уведомления о планах в отношении спутника USA-193 в феврале 2008 года. Соединенные Штаты также провели брифинги до начала и по окончании операций, посвященные мерам по минимизации образования

мусора в связи со спутником USA-193. Деятельность Соединенных Штатов в рамках этого мероприятия осуществлялась в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора МККМ и Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора Комитета, касающимися преднамеренного разрушения.

Контакты и посещение космодромов

В пунктах 46 и 47 доклада говорится:

Добровольные ознакомительные визиты могут обеспечить международному сообществу возможность для получения более четкого представления о процессах и процедурах, используемых государством в контексте космической деятельности, включая деятельность двойного назначения и военную деятельность, создавая тем самым условия для разработки и использования уведомлений и процедур проведения консультаций.

С учетом статьи X Договора по космосу, а также других многосторонних обязательств государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о предоставлении на добровольной основе специалистам возможности посещать объекты, связанные с космосом [в том числе космодромы, центры управления полетами, командные центры и другие рабочие объекты космической инфраструктуры]. В число таких объектов могут входить центры слежения за космической обстановкой.

Хотя сам Комитет не играет какой-то роли в организации ознакомительных поездок в государства-члены, Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности рассматривает руководящие принципы, которые способствуют проведению регулярных обменов информацией. Значение таких информационных обменов может возрасти, если специалистам будет предоставлена возможность посетить центры космических операций для наблюдения за ходом работы по предотвращению столкновений.

В соответствии со своим законодательством и нормативно-правовыми актами, касающимися передачи технологии, а также многосторонними обязательствами Соединенные Штаты регулярно принимают делегации международных наблюдателей, посещающих центры пилотируемых полетов и роботизированной эксплуатации космических летательных аппаратов НАСА и Национального управления по исследованию океанов и атмосферы (НОАА). Соединенные Штаты также приглашали военных и гражданских правительственных экспертов посетить объекты по эксплуатации космических летательных аппаратов министерства обороны и Объединенный центр космических операций Стратегического командования Соединенных Штатов в рамках деятельности по военному сотрудничеству.

Международное сотрудничество

В пунктах 49 и 51 говорится:

Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях обеспечивает всем государствам основу для

создания и наращивания своего потенциала по осуществлению космической деятельности и/или извлечению выгод из нее. Международное сотрудничество в реализации научно-технических проектов с участием космических и некосмических держав может способствовать укреплению доверия.

...Международное сотрудничество является важным инструментом содействия реализации каждым государством права на достижение своих законных целей извлечения выгоды из космических технологий в интересах своего собственного развития и благополучия.

Это имеет отношение к работе Юридического подкомитета по пункту его повестки дня, озаглавленному "Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях". В соответствии с планом работы Подкомитет оценивает результаты работы различных международных механизмов взаимодействия, используемых государствами-членами, с целью содействия лучшему пониманию различных механизмов взаимодействия, используемых государствами и международными организациями, а также того, когда и почему государства отдают предпочтение тем или иным механизмам. Эта информация будет полезна для государств-членов при рассмотрении ими соответствующих механизмов содействия будущим совместным усилиям по использованию космического пространства в мирных целях. В этой связи данный пункт приобретает особую актуальность ввиду того, что 2017 год – последний год рассмотрения этого пункта повестки дня – совпадает с пятидесятой годовщиной Договора по космосу.

Кроме того, Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности изучает проекты руководящих принципов, касающихся международного сотрудничества. Активно поощряя государства к участию в международном сотрудничестве с помощью того или иного руководящего принципа, Рабочая группа могла бы дать государствам прагматичные указания в отношении рекомендаций Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

Соединенные Штаты в настоящее время осуществляют эту меру, используя для укрепления международного сотрудничества целый ряд двусторонних и многосторонних механизмов. Для НОАА при выполнении его задач международное сотрудничество имеет важнейшее значение. Управление поддерживает двусторонние партнерские связи со своими коллегами во всем мире как в рамках обмена данными наблюдения Земли из космоса, так и в организации совместных полетов спутников, а многосторонние связи – в рамках, помимо других форумов, Группы по наблюдениям Земли (ГНЗ) и Комитета по спутникам наблюдения Земли (КЕОС), а также Координационной группы по метеорологическим спутникам (КГМС).

В пункте 55 доклада говорится:

Двусторонние, региональные и многосторонние программы наращивания научно-технического потенциала, связанного с космосом, могут способствовать тому, чтобы работники системы образования и ученые из развивающихся стран во всех районах мира укрепляли навыки и расширяли знания, связанные с космосом. Такие программы должны

способствовать наращиванию потенциала путем уделения основного внимания теории, исследованиям, прикладным мероприятиям, полевым учениям и экспериментальным проектам, призванным способствовать социальному и экономическому развитию государств и регионов, в которых такие программы осуществляются.

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства играет ключевую роль в содействии наращиванию потенциала в развивающихся странах, с тем чтобы дать им возможность использовать космические технологии на всех этапах борьбы со стихийными бедствиями – от раннего оповещения до уменьшения последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных работ и восстановления. Кроме того, наращивание потенциала является одной из главных тем, прямо включенных в число вопросов, рассматриваемых Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках ее круга ведения. Действительно, группы экспертов А, С и D Рабочей группы подготовили проект руководящих принципов, имеющих отношение к этой мере. Хотя эта деятельность уже осуществляется, подготовленный Рабочей группой и принятый консенсусом руководящий принцип по наращиванию потенциала будет способствовать повышению значимости ее деятельности, как это уже было сделано Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

Соединенные Штаты в настоящее время осуществляют эту меру путем оказания поддержки работе, проводимой в рамках ГНЗ и КЕОС, включая эксплуатацию системы GEONETcast Americas, и выполнения важной функции в Рабочей группе КЕОС по созданию потенциала и распространению данных.

В пункте 56 доклада говорится:

Принятие политики открытого сбора и распространения спутниковых данных в интересах обеспечения устойчивого экономического и социального развития будет соответствовать резолюции 41/65 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства". Поддерживая политику распространения данных, государства могли бы также рассмотреть вопрос о принятии программ, направленных на организацию подготовки и просвещения пользователей в развивающихся странах по вопросам принятия и обработки соответствующих спутниковых данных, и о том, чтобы сделать эти данные доступными и полезными для конечных пользователей на национальном и международном уровнях.

Один из наиболее полезных сводов принципов устойчивого развития на Земле – это Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства. Эти принципы устанавливают концепцию предоставления недискриминационного доступа к данным, что позволяет использовать актуальные и высококачественные космические геопространственные данные в интересах устойчивого развития в таких прикладных областях, как сельское хозяйство, оценка обезлесения, мониторинг стихийных бедствий, смягчение последствий засухи и рациональное использование земельных ресурсов, и это дает существенные социальные

выгоды. В настоящее время десятки стран эксплуатируют спутники наблюдения Земли и сотрудничают в целях максимального использования информации, получаемой с этих космических аппаратов, для содействия устойчивому развитию всех стран. В рамках таких организаций, как КЕОС и ГНЗ, спутниковые данные широко распространяются среди групп пользователей в правительствах, академических институтах и неправительственных организациях во всем мире. Точно так же работа над важнейшим вопросом оповещения о стихийных бедствиях и реагирования на них ускорилась благодаря усилиям, предпринимаемым по таким направлениям, как программа Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и Международная хартия по космосу и крупным катастрофам.

Группы экспертов Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности подготовили проекты руководящих принципов, касающихся распространения данных и мер по наращиванию потенциала. Хотя эта деятельность уже осуществляется, подготовленный Рабочей группой и принятый консенсусом руководящий принцип по наращиванию потенциала и распространению данных будет способствовать повышению значимости ее деятельности, как это уже было сделано Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

Принципы глобального открытого доступа к данным позволяют обеспечить доступ к геопространственным данным за номинальную плату или бесплатно. Геологическая служба Соединенных Штатов (ЮСГС), например, предоставляет международному сообществу бесплатный электронный доступ ко всем снимкам, полученным со спутника "Лэндсат" и хранящимся в национальном архиве глобальных снимков ЮСГС, за весь период начиная с 1972 года, когда был запущен спутник "Лэндсат-1". Кроме того, все заинтересованные стороны всегда могут найти все данные наблюдения Земли со спутников НАСА и производные информационные продукты, получить к ним доступ и бесплатно воспользоваться ими через созданную НАСА Базу данных Системы наблюдения Земли. Точно так же НОАА на протяжении десятилетий предоставляет международному сообществу все данные, полученные в ходе его полетов, в режиме, близком к реальному времени, а также с помощью геостационарных спутников осуществляет наблюдение за территорией Южной и Центральной Америки в целях составления краткосрочных прогнозов погоды и мониторинга сильных бурь. НОАА также провело ряд мероприятий по наращиванию потенциала, включая подготовку метеорологов из стран Южной и Центральной Америки в использовании спутниковых данных, организацию конференции для участников, использующих спутники, и проведение практикумов, предусматривающих виртуальное и личное участие, в Африке, под эгидой Рабочей группы КЕОС по созданию потенциала и распространению данных. Аналогичная политика распространения данных проводится или будет проводиться и в связи с рядом других текущих или планируемых полетов спутников. Принцип открытого и недискриминационного доступа к данным способствует повышению транспарентности и укреплению доверия между народами и имеет важнейшее значение для устойчивого развития на Земле.

Информационно-разъяснительная работа

В пункте 60 доклада говорится:

Меры по ведению информационно-разъяснительной работы могут повысить уровень взаимопонимания между государствами, а также укрепить сотрудничество на региональном и многостороннем уровнях и на уровне неправительственных организаций и частного сектора. Это может способствовать укреплению безопасности всех государств на основе роста взаимного доверия благодаря проведению информационно-разъяснительной работы на политическом и дипломатическом уровнях в отношении космической деятельности. Конкретные меры могут предусматривать участие государств в тематических практикумах и конференциях по проблемам безопасности в космосе.

Государства – члены Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и наблюдатели часто проводят тематические практикумы и конференции в рамках сессий Комитета и его двух подкомитетов. Кроме того, Управление по вопросам космического пространства часто организует региональные практикумы, учебные курсы и международные совещания, посвященные различным вопросам освоения космического пространства, включая глобальные навигационные спутниковые системы, космонавтику и прикладное применение космической техники, космическое право и многое другое.

Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности в настоящее время рассматривает проект руководящего принципа, касающегося информационно-разъяснительной работы, на основе материалов группы экспертов D. Хотя эта деятельность уже осуществляется, подготовленный Рабочей группой и принятый консенсусом руководящий принцип по информационно-разъяснительной работе будет способствовать повышению значимости ее деятельности, как это уже было сделано Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

Соединенные Штаты регулярно обеспечивают участие экспертов в проводимых Организацией Объединенных Наций практикумах по прикладному применению космоса, по космической науке и технике, а также в двусторонних и региональных практикумах по космосу. Здесь можно упомянуть организацию двух совещаний Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по космической безопасности, которые прошли в ноябре 2012 года и октябре 2014 года, и организацию ежегодных практикумов по космической безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

В пункте 61 доклада говорится:

Космические державы должны информировать Генерального секретаря, общественность и международное научное сообщество о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности, как это предусмотрено в Договоре по космосу.

Эта мера согласуется с многолетним опытом, который накопил Комитет в деле обмена информацией между государствами-членами и с наблюдателями

Комитета относительно их политики и стратегии в космосе, а также космических научно-исследовательских и прикладных программ. Комитет должен и дальше оставаться форумом для таких обменов. Кроме того, Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности рассматривает руководящие указания, касающиеся обмена опытом и информацией в связи с обеспечением долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Соединенные Штаты регулярно публикуют информацию о своей космической деятельности, используя для этого общедоступные веб-сайты, презентации на конференциях и практикумах и публичную дипломатию.

В пункте 62 доклада говорится:

Группа отметила важный интеллектуальный вклад международных организаций и неправительственных организаций в усилия по содействию проведению информационно-разъяснительной работы. Такая работа обеспечивает всем государствам и другим соответствующим субъектам возможность для развития конструктивного диалога. В системе Организации Объединенных Наций следует особо отметить работу Управления по вопросам космического пространства, Управления по вопросам разоружения и Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. Государства должны активно рекомендовать всем заинтересованным сторонам, включая научное сообщество и неправительственные организации, активно участвовать в усилиях по повышению информированности общественности о космической политике и деятельности.

В настоящее время несколько неправительственных организаций аккредитованы со статусом наблюдателя при Комитете, в частности для содействия повышению информированности общественности о космической политике и деятельности.

Соединенные Штаты также активно добиваются участия заинтересованных сторон из частного сектора в решении вопросов обеспечения долгосрочной устойчивости через федеральные консультативные комитеты, а также путем непосредственного включения консультантов из частного сектора в состав своих делегаций в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях. Американские эксперты из научных кругов, профессиональных обществ и отраслевых ассоциаций также играют важную роль во всех четырех группах экспертов Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Координация

В пункте 63 доклада говорится:

Государствам рекомендуется, в том числе по линии своих космических агентств или других уполномоченных структур, существующих механизмов и международных организаций, укреплять координацию их космической политики и космических программ в целях повышения безопасности и предсказуемости использования космического пространства. В поддержку этой цели они могут также заключать

двусторонние, региональные или многосторонние соглашения, соответствующие их многосторонним обязательствам.

Это имеет отношение к работе Комитета, потому что обмены информацией о космических стратегиях, политике и программах могут способствовать согласованному осуществлению действующих международных руководящих принципов, касающихся предупреждения образования космического мусора, а также будущих руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости.

Соединенные Штаты в настоящее время претворяют эту меру в жизнь путем осуществления целого ряда дипломатических и научных обменов в рамках двусторонних диалогов по вопросам сотрудничества в космосе, а также работы этого Комитета.

В пункте 65 доклада говорится:

Члены Группы договорились о том, что в целях укрепления координации космической деятельности государства, международные организации и частные структуры, осуществляющие космические программы, должны создать контактные центры, ответственные за координацию.

Это имеет отношение к работе Комитета, потому что своевременный обмен информацией может способствовать усилиям, направленным на предотвращение столкновений, а также реагированию на космические погодные явления, столкновения на орбите и другие опасности. В этой связи Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности в настоящее время рассматривает руководящий принцип, касающийся обмена контактной информацией соответствующих учреждений, ответственных за операции космических аппаратов и оценку вероятности их сближения.

Соединенные Штаты в настоящее время осуществляют эту меру путем создания справочника по оперативным центрам и другим назначенным контактным пунктам в целях обеспечения своевременного направления уведомлений об опасном сближении космических объектов на орбите. Объединенный центр космических операций Стратегического командования Соединенных Штатов приложил усилия для создания и ведения реестра контактных данных по всем центрам спутниковых операций. Для того чтобы получить эту информацию Соединенные Штаты использовали свои двусторонние дипломатические диалоги по сотрудничеству в космосе, а также участие в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

В пункте 67 доклада говорится:

Государства должны стремиться к тому, чтобы принимать самое широкое участие в деятельности межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций, связанной с космосом, в частности в деятельности Конференции по разоружению, МСЭ [Международного союза электросвязи], ВМО [Всемирной метеорологической организации], Комиссии по устойчивому развитию и любых создаваемых ими органов. Государства, осуществляющие космическую деятельность, должны активно участвовать – в качестве членов или наблюдателей – в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

Эта мера учитывает отличную работу Комитета, а также других подразделений Организации Объединенных Наций по содействию исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

Соединенные Штаты являются активным участником и приверженцем работы Комитета, а также другой связанной с космосом деятельности системы Организации Объединенных Наций в Международном союзе электросвязи (МСЭ), Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Институте Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

Другие выводы и рекомендации

В пункте 71 доклада говорится:

В целях укрепления доверия между государствами Группа рекомендует обеспечить всеобщее принятие, осуществление и всестороннее соблюдение существующих правовых рамочных документов в отношении космической деятельности, участниками которых государства являются или которые были подписаны ими.

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридический подкомитет имеют выдающуюся историю работы на основе консенсуса в деле развития космического права таким образом, чтобы это способствовало исследованию космоса. Юридический подкомитет сыграл ключевую роль в становлении основополагающих договоров по космосу: Договора по космосу, Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации. В рамках правовой базы, созданной этими договорами, успешно ведется освоение космоса странами, международными организациями, а теперь и субъектами частного сектора. Благодаря этому космические технологии и услуги вносят огромный вклад в обеспечение экономического роста и повышение качества жизни во всем мире.

Кроме того, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитеты служат уникальным форумом для разработки не имеющих обязательной юридической силы принципов и руководящих указаний, таких как Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, разработанные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

Сегодня Комитет по использованию космического пространства в мирных целях остается главным международным форумом для разработки механизмов устойчивого использования космического пространства и содействия этой деятельности. У Юридического подкомитета есть два постоянных пункта повестки дня, цель которых – способствовать укреплению национального управления в интересах обеспечения устойчивости космической деятельности. В рамках одного из этих пунктов повестки дня государствам предлагается обмениваться информацией о национальном законодательстве с уделением особого внимания важности применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения

международно-правовых обязательств. В рамках другого пункта государствам предлагается обмениваться информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора. Такой обмен информацией имеет важное значение, поскольку позволяет странам воспользоваться уроками, извлеченными их соседями и партнерами, и, возможно, внедрить подобные механизмы и процессы у себя.

Соединенные Штаты придерживаются "четырёх основных" договоров по космосу, Устава, Конвенции и соответствующего Регламента Международного союза электросвязи, Конвенции Всемирной метеорологической организации и Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой.

В пункте 73 доклада говорится:

Группа рекомендует далее государствам-членам принимать меры к тому, чтобы в максимально возможной и практически осуществимой степени соблюдать принципы и руководящие указания, единогласно одобренные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и Генеральной Ассамблеей. Помимо этого, государства-члены должны рассмотреть, когда это уместно, вопрос о принятии мер для осуществления других международно признанных принципов, касающихся космического пространства.

Эта мера призвана одобрить разработанные Комитетом принципы и руководящие указания.

Соединенные Штаты включили принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Принципы, касающиеся дистанционного зондирования и использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, в отечественную практику. Кроме того, внутренняя политика и нормативно-правовые акты Соединенных Штатов, касающиеся предупреждения образования космического мусора, направлены на выполнение Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора с помощью стандартов правительства Соединенных Штатов по практике предупреждения образования орбитального мусора, а также нормативно-правовых актов Федеральной комиссии связи, Федерального управления гражданской авиации и министерства торговли.

Соображения для рассмотрения Комитетом, касающиеся дальнейшего продвижения работы Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе

По мере продолжения работы Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности становится все более очевидным, что она могла бы также способствовать развитию мер транспарентности и укрепления доверия, которые приведут к укреплению стабильности. Разрабатываемые Рабочей группой руководящие принципы помогут сделать обсуждение мер транспарентности и укрепления доверия на пятьдесят восьмой сессии Комитета в следующем году более содержательным. Результаты этих обсуждений могли бы также стать важным вкладом в возможное проведение совместной специальной сессии двух комитетов Генеральной Ассамблеи,

отвечающих за вопросы безопасности в космосе: Первого комитета и Четвертого комитета. В этой связи крайне важно, чтобы секретариаты Первого и Четвертого комитетов и Управление по вопросам космического пространства тесно координировали работу по подготовке к совместной сессии.

Такая совместная сессия могла бы также дать государствам-членам возможность определить перспективы улучшения координации при осуществлении мер транспарентности и укрепления доверия в космосе в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В частности, на этой сессии можно было бы изучить роль общегосударственного подхода к сотрудничеству, распространяющемуся на все сектора национальной космической деятельности в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Эта сессия могла бы также дать возможность рассмотреть, как сделать механизм координации деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций полезной платформой для продвижения и эффективного осуществления мер транспарентности и укрепления доверия – в рамках имеющихся ресурсов – при участии различных подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций и других учреждений, занимающихся космической деятельностью. В этой связи, как полагают Соединенные Штаты, такую роль могло бы выполнять Межучрежденческое совещание Организации Объединенных Наций по космической деятельности ("ООН-Космос"), организуемое Управлением по вопросам космического пространства.

Соединенные Штаты также считают, что Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения должно играть активную роль в обсуждении мер транспарентности и укрепления доверия в космосе в рамках этого межучрежденческого механизма, причем Управление по вопросам разоружения должно предоставлять экспертную помощь и поддержку в осуществлении мер транспарентности и укрепления доверия, рекомендованных Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, которые выходят за рамки текущих мандатов Управления по вопросам космического пространства, ВМО, МСЭ и других подразделений системы Организации Объединенных Наций (например, обмен информацией об основных военных расходах, связанных с космосом, и другой космической деятельности, связанной с обеспечением национальной безопасности).

Эти усилия по осуществлению могут быть дополнены информационно-разъяснительной работой Управления по вопросам космического пространства, Управления по вопросам разоружения и Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. В такой информационно-разъяснительной работе можно использовать богатый опыт Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в решении всего спектра вопросов, связанных с обеспечением безопасности и устойчивости в космосе.

В дополнение к изложенным выше конкретным мерам Группа правительственных экспертов рекомендует государствам – после согласования конкретных односторонних, двусторонних, региональных и многосторонних мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия – регулярно

проводить обзор осуществления этих мер и обсуждать дополнительные меры, которые могут потребоваться (A/68/189, пункт 70). Соединенные Штаты считают, что для этой цели можно было бы использовать Комитет.
