

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
27 February 2015  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях****Доклад о работе практикума Организации  
Объединенных Наций/Китая/Азиатско-тихоокеанской  
организации космического сотрудничества  
по космическому праву по теме "Роль национального  
космического законодательства в укреплении  
верховенства права"**

(Пекин, 17-20 ноября 2014 года)

**I. Введение****A. Предыстория и цели**

1. Международное и региональное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет получать выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон – как правительственных, так и неправительственных, – а также активизировать и диверсифицировать национальные космические программы. Для создания в государствах, особенно в развивающихся странах, необходимой основы для достижения целей в области развития и решения проблем устойчивого развития первостепенное значение имеет разработка политики и нормативно-правовой базы на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи необходимо и дальше укреплять связь между международным космическим правом и осуществлением космической деятельности.

2. Каждый год Генеральная Ассамблея в резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях подтверждает важное значение международного сотрудничества в установлении верховенства права, включая соответствующие нормы космического права, и настоятельно призывает государства, которые еще не стали участниками международных договоров, регулирующих использование космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров



или присоединении к ним, а также об их включении в свое национальное законодательство. Национальные нормы космического права и другие нормативно-правовые рамки необходимы государствам для выполнения своих обязательств согласно договорам Организации Объединенных Наций и удовлетворения своих конкретных внутренних потребностей.

3. Поскольку практическое применение достижений космической науки и техники становится все более выгодным, космическая деятельность государств, межправительственных и неправительственных организаций и частного сектора продолжает расширяться. Развивая международное и региональное сотрудничество в космической области, государствам следует обеспечивать, чтобы все субъекты, осуществляющие космическую деятельность, соблюдали требования международного космического права и чтобы эта сфера публичного международного права должным образом отражала потребности современной космической деятельности.

4. Успешное внедрение и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания этих рамок политиками и директивными органами. Наличие специалистов, способных предоставлять юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, особенно в развивающихся странах, зависит от наличия достаточных возможностей для получения образования в области космического права и политики.

5. В целях содействия присоединению к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и оказания помощи государствам в укреплении их потенциала в области космического права Организация Объединенных Наций совместно с правительством Китая, Азиатско-тихоокеанской организацией космического сотрудничества (АТОКС) и Китайским национальным космическим управлением (КНКУ) организовала в Пекине 17-20 ноября 2014 года практикум по космическому праву по теме "Роль национального космического законодательства в укреплении верховенства права", который был проведен на базе КНКУ.

6. На практикуме были рассмотрены, в частности, такие темы, как верховенство права и глобальное управление космической деятельностью; разработка космической политики и мер транспарентности и укрепления доверия в космической сфере; перспективы управления космическим движением; космическое право и коммерческая космическая деятельность, включая эксплуатацию мини- и микроспутников; национальное космическое законодательство крупных космических держав и государств, начинающих осуществлять космическую деятельность. В ходе практикума были также рассмотрены механизмы регионального и межрегионального сотрудничества, включая такие межправительственные организации, как Европейское космическое агентство (ЕКА) и АТОКС, а также процессы на межправительственном уровне в рамках Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам (МКГ) и Международного форума по исследованию космоса (МФИК). Была обсуждена роль двусторонних и многосторонних соглашений в совместных космических проектах. Были рассмотрены вопросы наращивания потенциала в области космического права и вопросы его преподавания.

7. Участники практикума приветствовали создание на базе Бэйханского университета в Пекине Регионального центра подготовки в области космической науки и техники в Азии и районе Тихого океана, связанного с Организацией Объединенных Наций. Они также рассмотрели учебную программу Организации Объединенных Наций по космическому праву. В завершение практикума было проведено заседание, посвященное нормативным и институциональным аспектам использования космических данных и информации, в рамках которого были особо рассмотрены вопросы дистанционного зондирования и использования глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС). К планированию и проведению этого заседания было привлечено пекинское отделение Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН), с тем чтобы обеспечить всестороннее рассмотрение данной темы с учетом научно-технических, административных, институциональных, правовых и политических аспектов.

8. Практикум преследовал следующие основные цели:

a) содействовать пониманию, признанию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

b) содействовать обмену информацией о внутреннем законодательстве и политике в космической области в интересах специалистов, занимающихся космической деятельностью на национальном уровне;

c) рассмотреть вклад космического права в социально-экономическое развитие и использование космических геопространственных данных для целей устойчивого развития;

d) рассмотреть тенденции и вызовы в области международного космического права;

e) рассмотреть механизмы активизации регионального сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях;

f) рассмотреть вопрос о развитии исследований и программ университетского уровня в области космического права с целью содействия расширению национального опыта и возможностей в этой области.

9. Этот практикум был девятым в серии практикумов, проводимых Управлением по вопросам космического пространства Секретариата в целях создания потенциала в области космического права.

10. Настоящий доклад подготовлен для представления Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на пятьдесят восьмой сессии и его Юридическому подкомитету на пятьдесят четвертой сессии, которые пройдут в 2015 году.

## **В. Участники**

11. В работе практикума участвовало 133 человека, среди которых были законодатели, государственные чиновники, специалисты и преподаватели государственных учреждений, представители космических агентств, международных организаций, национальных университетов, научно-исследовательских институтов и частного сектора, а также студенты вузов.

12. Вклад в работу практикума внесли приглашенные докладчики, участники и представители высших учебных заведений из следующих стран: Австралии, Австрии, Азербайджана, Аргентины, Армении, Афганистана, Бангладеш, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Италии, Канады, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мексики, Монголии, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Франции, Шри-Ланки, Эфиопии и Японии. Работе практикума содействовали также сотрудники Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Управления по вопросам космического пространства.

13. На средства, выделенные Организацией Объединенных Наций, правительством Китая, КНКУ и АТОКС, были оплачены расходы на проезд и проживание 30 участников из Азиатско-Тихоокеанского региона, отобранных с учетом их опыта и возможностей влиять на развитие космического права и политики, создание потенциала и развитие образования в области космического права в своих странах.

## **С. Программа**

14. На открытии практикума со вступительными и приветственными заявлениями выступили руководитель КНКУ, директор Управления по вопросам космического пространства, генеральный секретарь АТОКС и представитель Всекитайского собрания народных представителей. Было сделано два основных доклада, посвященных понятию верховенства права в сфере космической деятельности и правовым основам, целям и перспективам развития международного космического права.

15. На первом заседании практикума были рассмотрены последние изменения в сфере космического права и космической политики. Были сделаны сообщения по следующим темам:

- a) договоры по космосу и формирование новых правовых норм;
- b) разработка космической политики и ее роль;
- c) роль транспарентности и укрепления доверия в обеспечении верховенства права в сфере космической деятельности;
- d) перспективы в области управления космическим движением.

16. На втором заседании была рассмотрена тема космического права и коммерческой космической деятельности. Были сделаны сообщения по следующим темам:

- а) правовые аспекты коммерческой космической деятельности;
- б) эксплуатация мини- и микроспутников: получение разрешений, наблюдение, контроль и регистрация;
- в) правовые вопросы, связанные с запуском спутников: позиция Китая.

17. На третьем заседании, посвященном опыту и перспективам разработки национального космического законодательства, была рассмотрена национальная нормативно-правовая база космической деятельности. На заседании было сделано несколько сообщений и проведено две публичные дискуссии, участники которых обсудили процесс развития национального космического законодательства и политики. На заседании были сделаны сообщения по следующим общим темам:

- а) резолюция 68/74 Генеральной Ассамблеи, содержащая рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях;
- б) ответственность за национальную космическую деятельность;
- в) регистрация космических объектов в Организации Объединенных Наций.

18. На том же заседании были сделаны сообщения о национальной нормативно-правовой базе Австралии, Китая, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Японии и государств – членов Европейского союза и ЕКА. В публичной дискуссии на тему обмена информацией о положениях национальной нормативно-правовой базы участвовали представители следующих стран: Азербайджана, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Пакистана, Республики Кореи и Таиланда.

19. Четвертое заседание было посвящено механизмам регионального и международного сотрудничества. На заседании были сделаны сообщения по следующим темам:

- а) международные механизмы сотрудничества в космической сфере: деятельность Рабочей группы Юридического подкомитета по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях;
- б) функции и организационно-правовая структура АТОКС;
- в) роль двусторонних и многосторонних соглашений в международном сотрудничестве в космической сфере;
- г) пример ЕКА;
- д) МКГ и МФИК как механизмы сотрудничества.

20. На пятом заседании было обсуждено укрепление потенциала в области космического права и космического образования. Были сделаны сообщения по следующим темам:

а) роль укрепления потенциала в развитии космического права на национальном уровне: позиция Китая

б) учебная программа Организации Объединенных Наций по космическому праву;

в) преподавание космического права в региональных центрах подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, на примере регионального центра на базе Бэйханского университета.

21. В конце заседания было проведено обсуждение за круглым столом на тему путей и возможностей развития образования в области космического права, участие в котором приняли представители вузов и научно-исследовательских учреждений из следующих стран: Австралии, Австрии, Канады, Китая, Республики Кореи, Соединенных Штатов, Франции и Японии.

22. На шестом заседании были рассмотрены нормативно-правовые и институциональные аспекты использования космических данных и информации. Были сделаны сообщения по следующим темам:

а) политика и практика в области использования космической информации для содействия развитию и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) перспективы международного регулирования использования данных наблюдения Земли: опыт Китая;

в) нормативно-правовые аспекты наблюдения Земли: краткий обзор законодательства и практики разных стран мира в области дистанционного зондирования;

г) нормативно-правовые аспекты ГНСС;

д) использование спутниковых данных в рамках международных судебных споров: последние изменения и новые возможности.

23. Документы, представленные на практикуме, размещены на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства ([www.unoosa.org](http://www.unoosa.org)) и будут опубликованы в качестве материалов Практикума Организации Объединенных Наций/Китая/АТОКС по космическому праву (ST/SPACE/66).

## **II. Рекомендации, замечания и выводы**

24. Центральной темой обсуждения на практикуме была роль национального космического законодательства в укреплении верховенства права с учетом всей сложности механизмов регулирования космической деятельности и последних изменений политики в данной области.

25. Работа практикума была организована в виде нескольких тематически связанных заседаний, первое из которых было посвящено последним изменениям в области космического права и космической политики и обсуждению договоров по космосу и эволюции космического права. Изучение этих тем послужило основой для обсуждения правовых аспектов коммерческой

космической деятельности и анализа национальной нормативно-правовой базы по космосу. На практикуме были также рассмотрены различные механизмы регионального и международного сотрудничества в космической сфере и, в частности, роль двусторонних и многосторонних соглашений. Участники практикума также обсудили усилия по укреплению потенциала в области космического права и политики, предпринимаемые на национальном и международном уровнях.

26. Учитывая важную роль космической науки и техники в достижении глобальных целей в области развития, участники практикума обсудили нормативно-правовые и институциональные аспекты использования космических данных и информации, в первую очередь данных наблюдения Земли и ГНСС, для содействия устойчивому развитию.

27. Участники практикума высказали общие замечания по поводу понятия верховенства права в космической сфере и обсудили цели, на которые должно быть направлено развитие международного космического права. В этой связи участники практикума отметили, что в результате расширения возможностей практического применения достижений космической науки и техники масштабы космической деятельности, осуществляемой государствами, межправительственными и неправительственными организациями и коммерческими и частными структурами, стремительно расширяются, в связи с чем пора уделить внимание вопросам регулирования и разработки общей стратегии такой деятельности на национальном уровне.

28. Участники практикума отметили, что в своей резолюции 60/1, озаглавленной "Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года", Генеральная Ассамблея признала, что утверждение принципов благого правления и верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для обеспечения поступательного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода.

29. В этом контексте участники практикума отметили, что Генеральная Ассамблея в ежегодной резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях подтвердила важное значение международного сотрудничества в установлении верховенства права, включая соответствующие нормы космического права, и настоятельно призвала государства, которые еще не стали участниками международных договоров, регулирующих использование космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или присоединении к ним, а также об их включении в свое национальное законодательство.

30. Участники практикума подчеркнули, что космические средства приобретают все большее значение для решения глобальных проблем человечества и обеспечения устойчивого развития и что создание безопасной космической среды в самом широком смысле позволит создать условия для глобального управления космическим пространством. В этой связи было отмечено, что успех введения и применения режима международно-правового регулирования космической деятельности будет зависеть от одинакового понимания и признания соответствующих норм лицами, ответственными за разработку политики и принятие решений.

31. В ходе обсуждения этих общих моментов участники семинара рассмотрели конкретные правовые и политические механизмы, включая меры транспарентности и укрепления доверия и средства управления космическим движением, с целью составить представление о процессах, происходящих в сфере разработки космической политики на национальном и международном уровнях. Участники рассмотрели механизмы, используемые государствами в рамках реализации своих прав и исполнения обязанностей в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций по космосу, и проанализировали применение ими норм "мягкого права", включая принципы, заявления, резолюции и другие руководящие указания по вопросам космической деятельности.

32. Участники практикума отметили, что с повышением уровня космической грамотности в обществе Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитеты превратились в уникальную площадку для укрепления потенциала стран, в первую очередь развивающихся, в сфере использования и практического применения достижений космической науки и техники для содействия устойчивому развитию, а также в вопросах обеспечения долгосрочной устойчивости мирной космической деятельности.

33. Участники практикума признали важным учитывать специфические потребности жителей неблагополучных регионов мира, которые особенно нуждаются в укреплении потенциала, чтобы иметь возможность в полной мере пользоваться преимуществами космической техники в интересах устойчивого развития.

34. Участники практикума отметили, что в свете резолюции 68/50 Генеральной Ассамблеи о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности Комитет признал важным рассмотреть в более широком плане тему космической безопасности и связанные с ней вопросы, с целью способствовать обеспечению безопасного и ответственного проведения космической деятельности. Участники практикума приветствовали решение Комитета рассмотреть на своей сессии в 2015 году рекомендации Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе (A/68/189), касающиеся обеспечения безопасности космической деятельности и ее долгосрочной устойчивости.

35. Участники практикума признали, что космическое пространство является хрупкой средой, в которой действия одного субъекта могут иметь последствия для других, в том числе тех, кто пользуется космическими услугами на Земле. В этой связи было отмечено, что расширение сферы космических операций и повышение стратегического значения космического пространства привели к росту потребности в обеспечении безопасности космических операций, космической среды и космического имущества и долгосрочной устойчивости космической деятельности.

36. Участники практикума подчеркнули, что с учетом сложного характера космической деятельности, в которой участвует множество субъектов разного уровня, и ввиду стремительного развития технологий, в частности в сфере космического транспорта, мини- и микроспутников, необходимо сформировать согласованную, предсказуемую и стабильную нормативно-правовую базу на



национальном уровне для регулирования космической деятельности в интересах всех участвующих в ней субъектов.

37. Участники практикума приветствовали резолюцию 68/74 Генеральной Ассамблеи, содержащую рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношения к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, которые предлагается надлежащим образом учитывать государствам при утверждении правового режима регулирования национальной космической деятельности в соответствии с их внутренним законодательством.

38. Участники практикума проанализировали национальные стратегии, нормативно-правовую базу, изменения в законодательстве и институциональную структуру космической деятельности ряда стран, проявляющих разную степень активности в космической сфере. При этом они констатировали, что государства придерживаются разных подходов к удовлетворению собственных нужд и решению практических задач.

39. Участники практикума отметили, что нормативно-правовые акты многих государств покрывают основные элементы, перечисленные в резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи. К таким элементам относятся: виды космической деятельности, подлежащие регулированию; национальная юрисдикция в отношении регулирования космической деятельности государственных и негосударственных субъектов; процедуры выдачи разрешений и получения лицензий на осуществление космической деятельности на национальном уровне для обеспечения постоянного наблюдения и контроля за разрешенной космической деятельностью; регистрация объектов, запускаемых в космическое пространство, и учреждение национальных регистров; механизмы ответственности и возмещения ущерба; требования на случай изменения порядка функционирования космического объекта, находящегося на орбите. Участники практикума согласились, что остальные государства также могут учесть эти элементы в процессе разработки национальной нормативно-правовой базы.

40. Участники практикума проанализировали роль международных межправительственных организаций по вопросам космического сотрудничества, в частности ЕКА и АТОКС, а также роль других межправительственных механизмов, таких как МКГ и МФИК. Участники отметили высокий уровень международного сотрудничества в космической сфере на региональном, межрегиональном и международном уровнях и увеличение числа проектов государственно-частного партнерства между правительственными и неправительственными структурами во всех областях космической деятельности. Участники отметили, что международные механизмы сотрудничества в космической сфере, включая двусторонние и многосторонние соглашения, играют важную роль в определении правовой основы для создания космических предприятий и могут иметь принципиальное значение для внедрения и применения международно-правового режима регулирования космической деятельности.

41. Признав, что космическая наука и техника приобретают все большее значение для успешного достижения глобальных целей и задач в области развития, в том числе контексте повестки дня в области развития на период

после 2015 года, участники практикума отметили важность создания инфраструктуры пространственных данных на национальном и региональном уровнях для обеспечения доступности космических данных и информации и возможности их использования в интересах устойчивого развития. Было отмечено, что для оперативного получения и эффективного использования спутниковых данных и надлежащего обмена ими требуется разработать и усовершенствовать национальную политику и нормативно-правовую базу в области пространственных данных и создать соответствующую инфраструктуру, что необходимо, в частности, для повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям и уменьшения их последствий.

42. Участники практикума подчеркнули, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для дальнейшего развития прикладных аспектов космической науки и техники и повышения осведомленности о правовых рамках космической деятельности. Они отметили особую важность налаживания контактов между космическими сообществами разных стран, учащимися вузов и специалистами, а также необходимость укрепления междисциплинарного диалога как на научном, так и на практическом уровне, в том числе за счет использования новых обучающих средств на базе интернет-технологий.

43. Участники отметили, что учебная программа Организации Объединенных Наций по космическому праву является важным вкладом в усилия, призванные оживить интерес к изучению космического права в региональных центрах подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, университетах и других учебных заведениях и исследовательских учреждениях. Участники отметили необходимость наладить тесное сотрудничество и диалог между университетами и вузами, в которых уже разработаны программы обучения по курсу космического права, и теми учебными заведениями, которые только планируют приступить к их разработке, поскольку такое сотрудничество поможет преодолеть много проблем, связанных с ограниченной доступностью материалов, расходами на их приобретение и языковым барьером.

44. Участники практикума признали вклад АТОКС в деятельность по укреплению потенциала в области космической науки и техники, космического права и политики. Участники приветствовали создание связанного с Организацией Объединенных Наций Регионального центра подготовки в области космической науки и техники в Азии и районе Тихого океана на базе Бэйханского университета в Пекине и с удовлетворением отметили, что в его учебную программу включен курс по космическому праву.

45. Участники практикума выразили глубокую признательность Управлению по вопросам космического пространства и пекинскому отделению СПАЙДЕР-ООН, а также правительству Китая, АТОКС и КНКУ за организацию практикума, радушный прием и предоставление помещений КНКУ.