



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 April 2009

Russian  
Original: English

## Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Сорок вторая сессия

Вена, 3-12 июня 2009 года

### Доклад Юридического подкомитета о работе его сорок восьмой сессии, проведенной в Вене 23 марта – 3 апреля 2009 года

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
A. Утверждение повестки дня .....	3
B. Участники .....	4
C. Организация работы .....	5
D. Утверждение доклада Юридического подкомитета .....	6
II. Общий обмен мнениями .....	6
III. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу ...	8
IV. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву .....	10
V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи .....	11
VI. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве .....	16
VII. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования .....	17



---

VIII.	Создание потенциала в области космического права . . . . .	19
IX.	Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора . . . . .	23
X.	Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. . . . .	25
XI.	Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его сорок девятой сессии. . . . .	29
Приложения		
I.	Доклад Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу . . . . .	32
II.	Доклад Председателя Рабочей группы по определению и делимитации космического пространства . . . . .	35
III.	Доклад Председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях	38

## I. Введение

1. Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях провел свою сорок восьмую сессию с 23 марта по 3 апреля 2009 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене под председательством Владимира Копала (Чешская Республика).
2. Подкомитет провел в общей сложности 20 заседаний. Мнения, высказанные в ходе этих заседаний, отражены в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.783-802).

### A. Утверждение повестки дня

3. На своем 783-м заседании 23 марта Юридический подкомитет утвердил следующую повестку дня:
  1. Открытие сессии и утверждение повестки дня
  2. Заявление Председателя
  3. Общий обмен мнениями
  4. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
  5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву
  6. Вопросы, касающиеся:
    - a) определения и делимитации космического пространства;
    - b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи
  7. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
  8. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования
  9. Создание потенциала в области космического права
  10. Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора
  11. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

12. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его сорок девятой сессии.

## **В. Участники**

4. На сессии присутствовали представители следующих государств – членов Юридического подкомитета: Австралии, Австрии, Алжира, Аргентины, Бельгии, Болгарии, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Греции, Египта, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Кубы, Ливийской Арабской Джамахирии, Малайзии, Марокко, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Перу, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Украины, Филиппин, Франции, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Эквадора, Южной Африки и Японии.

5. На 783-м заседании 23 марта Председатель проинформировал Подкомитет о том, что Доминиканская Республика, Израиль, Панама и Объединенные Арабские Эмираты обратились с просьбой разрешить им принять участие в работе сессии в качестве наблюдателей. Подкомитет пришел к мнению, что, поскольку предоставление статуса наблюдателя является прерогативой Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, он не может принять какого-либо формального решения по этому вопросу, но представители этих государств могут присутствовать на официальных заседаниях Подкомитета и непосредственно обращаться к Председателю с просьбой о предоставлении им слова, если они пожелают выступить.

6. В работе сессии принял участие наблюдатель от Международного агентства по атомной энергии. На сессии были представлены наблюдателями следующие организации: Ассоциация международного права, Европейская организация спутниковой связи, Европейский институт космической политики, Европейское космическое агентство, Консультативный совет представителей космического поколения, Международная академия астронавтики, Международная организация космической связи, Международная организация подвижной спутниковой связи, Международный институт космического права и Международный институт по унификации частного права.

7. Подкомитет принял к сведению просьбу Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества о предоставлении ей статуса постоянного наблюдателя при Комитете (A/AC.105/C.2/2009/CRP.10).

8. Список присутствовавших на сессии представителей государств – членов Подкомитета и наблюдателей от государств, не являющихся членами Подкомитета, межправительственных организаций и других органов, а также сотрудников секретариата Подкомитета содержится в документе A/AC.105/C.2/2009/INF/41 и Corr.1.

## С. Организация работы

9. На 783-м заседании 23 марта Председатель выступил с заявлением, в котором кратко изложил задачи Юридического подкомитета на его сорок восьмой сессии. Заявление Председателя содержится в неотредактированном стенографическом отчете (СОРУОС/Legal/T.783).

10. В соответствии с решениями, принятыми на его 783-м заседании, Подкомитет организовал свою работу следующим образом:

а) Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, открытую для всех членов Подкомитета, под председательством Вассилиса Кассапоглу (Греция);

б) Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, открытую для всех членов Подкомитета, под председательством Жозе Монсеррат Фильу (Бразилия);

с) в соответствии с пунктом 8 резолюции 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет учредил Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, открытую для всех членов Подкомитета, и избрал ее Председателем Ирмгард Марбоэ (Австрия);

д) Подкомитет ежедневно начинал свою работу с проведения пленарного заседания для заслушивания заявлений, а затем прерывал свою работу и, при необходимости, созывал совещания рабочих групп.

11. На 783-м заседании Подкомитет согласился с предложением Председателя, чтобы его работа и далее строилась на гибкой основе с тем, чтобы оптимально использовать имеющиеся конференционные службы.

12. Подкомитет с удовлетворением отметил, что на 784-м заседании 23 марта состоялся симпозиум по теме "Тридцатилетие Соглашения о Луне: итоги и перспективы", который был организован Международным институтом космического права (МИКП) и Европейским центром по космическому праву (ЕЦКП). Работу симпозиума координировали представители МИКП Таня Массон-Зваан, Корина Йоргенсон и Кай-Уве Шрогль и представитель ЕЦКП Серджо Маркизио, а функции сопредседателей выполняли Таня Массон-Зваан (МИКП) и Серджо Маркизио (ЕЦКП).

13. В ходе симпозиума Подкомитет заслушал следующие доклады: "Разработка Соглашения о Луне" (Корина Йоргенсон от имени Хельмута Тюрка); "Соглашение о Луне: точка зрения развивающихся стран" (Жозе Монсеррат Фильу); "Ход ратификации и ключевые положения Соглашения о Луне" (Жан-Франсуа Майенс); "Принцип общего наследия человечества: Луна и лунные ресурсы" (Хуан Мануэль де Фараминьян Жильбер); "Нужен ли новый взгляд в век исследования и использования?" (Сусана Трепшински); и "Взгляд в будущее: исследование, использование и защита планет" (Маулена Хофманн).

14. С заключительными замечаниями выступил Председатель Подкомитета. Документы и доклады, представленные в ходе симпозиума, были размещены на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства Секретариата (<http://www.unoosa.org/oosa/COPUOS/Legal/2009/symposium.html>).

15. Подкомитет рекомендовал провести свою сорок девятую сессию 22 марта – 1 апреля 2010 года.

#### **D. Утверждение доклада Юридического подкомитета**

16. На своем 802-м заседании 3 апреля Подкомитет утвердил настоящий доклад и завершил работу своей сорок восьмой сессии.

### **II. Общий обмен мнениями**

17. Подкомитет приветствовал Владимира Копала (Чешская Республика), исполняющего обязанности Председателя второй год подряд.

18. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители следующих государств – членов Подкомитета: Австрии, Алжира, Боливии (Многонационального Государства) (от имени государств – членов Подкомитета, являющихся членами Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Греции, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Италии, Канады, Китая, Кубы, Малайзии, Марокко, Нигерии, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов, Таиланда, Украины, Франции, Чешской Республики, Чили, Эквадора, Южной Африки и Японии. Мнения, высказанные этими выступавшими, отражены в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.783-792).

19. На 783-м заседании 23 марта Директор Управления по вопросам космического пространства выступила с обзором роли и работы Управления в связи с вопросами космического права. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению информацию о ведении Управлением Реестра объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций и о деятельности Управления, направленной на содействие пониманию и соблюдению международно-правового режима деятельности в космическом пространстве.

20. Подкомитет заслушал доклад представителя Японии по теме "Открытия японского лунного зонда "Кагуя"".

21. Подкомитет отметил, что в установлении региональных и международных партнерских отношений между государствами и в развитии сотрудничества и координации в деле использования космической техники в прикладных целях важную роль играют такие инициативы и механизмы, как Конференция руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств, Азиатско-тихоокеанская организация космического сотрудничества и Всеамериканская конференция по космосу.

22. Подкомитет отметил, что в настоящее время ведется подготовка к шестой Всеамериканской конференции по космосу и что 28 и 29 августа 2008 года на Галапагосских островах, Эквадор, было проведено второе совещание представителей временного секретариата пятой Всеамериканской конференции по космосу, Международной группы экспертов Всеамериканской конференции по космосу и Управления по вопросам космического пространства.
23. Некоторые делегации высказали мнение, что для решения задач и использования возможностей, возникающих в связи с тем, что международное сообщество во все большей степени опирается на космонавтику, следует укреплять связи между Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и другими заинтересованными в космонавтике органами системы Организации Объединенных Наций, включая Конференцию по разоружению, Генеральную Ассамблею, в частности ее Первый и Четвертый комитеты, и Международный союз электросвязи (МСЭ).
24. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету необходимо усилить взаимодействие с Научно-техническим подкомитетом для содействия разработке имеющих обязательную силу международных норм по вопросам, касающимся, в частности, использования ядерных источников энергии и космического мусора, принимая во внимание актуальность и влияние этих вопросов на деятельность и жизнь на Земле.
25. Некоторые делегации высказали мнение, что одной из важных целей является укрепление безопасности все более многочисленных видов деятельности в космическом пространстве. При осуществлении этой деятельности следует руководствоваться тремя основными принципами: а) свободный доступ к космическому пространству для его использования в мирных целях; б) обеспечение безопасности и целостности космических объектов; и с) должный учет законных оборонных интересов государств.
26. Некоторые делегации высказали мнение, что попытки милитаризации космоса и его использования для целей, не совместимых с договорами и основными принципами Организации Объединенных Наций, дают повод для беспокойства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, размещение оружия в космосе отрицательно скажется на правовом режиме использования космического пространства в мирных целях и на всей системе международной безопасности.
27. Некоторые делегации высказали мнение, что в существующем правовом режиме, регулирующем космическую деятельность, имеется пробел в том, что касается возможного размещения вооружений в космическом пространстве и что требуется как заключение новых договоров, так и укрепление существующего режима для дальнейшего обеспечения использования космического пространства в мирных целях.
28. Было высказано мнение, что успехи в работе Юридического подкомитета можно объяснить его способностью сосредоточивать внимание на практических проблемах и стараться решать любые такие проблемы с помощью основанных на консенсусе и нацеленных на результаты действий.
29. Подкомитет с обеспокоенностью отметил ограниченность времени, выделяемого Четвертому комитету Генеральной Ассамблеи на рассмотрение

вопроса "Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях".

### **III. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу**

30. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу", в качестве очередного пункта своей повестки дня и вновь созвал Рабочую группу по этому вопросу.

31. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Секретариат распространил документ, содержащий обновленную информацию о государствах-участниках и других сторонах, подписавших договоры Организации Объединенных Наций и другие международные соглашения, касающиеся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2009 года (ST/SPACE/11/Rev.2/Add.2). Подкомитет отметил также, что после этой даты было зарегистрировано присоединение к договорам еще двух государств, в результате чего имеется следующая информация о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу:

а) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела<sup>1</sup> – 100 государств-участников и дополнительно 26 государств, подписавших Договор;

б) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство<sup>2</sup> – 90 государств-участников и дополнительно 24 государства, подписавшие Соглашение;

в) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами<sup>3</sup> – 87 государств-участников и дополнительно 23 государства, подписавшие Конвенцию;

г) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство<sup>4</sup> – 52 государства-участника и дополнительно четыре государства, подписавшие Конвенцию;

е) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах<sup>5</sup> – 13 государств-участников и дополнительно четыре государства, подписавшие Соглашение.

32. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу обеспечивают согласованную и полезную основу для все более масштабной космической деятельности. Высказавшие эту

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

<sup>2</sup> Ibid, vol. 672, No. 9574.

<sup>3</sup> Ibid, vol. 961, No. 13810.

<sup>4</sup> Ibid, vol. 1023, No. 15020.

<sup>5</sup> Ibid, vol. 1363, No. 23002.

точку зрения делегации приветствовали продолжение процесса присоединения к договорам и выразили надежду на то, что государства, которые еще не ратифицировали эти договоры или не присоединились к ним, рассмотрят возможность стать их участниками.

33. Некоторые делегации высказали мнение, что важно продолжать прилагать усилия, направленные на обеспечение всеобщего признания международно-правового режима, регулирующего деятельность в космическом пространстве, и учитывать необходимость выявления новых областей, которые, возможно, требуют регулирования и которые могут быть охвачены путем разработки дополняющих инструментов.

34. Было высказано мнение, что, хотя положения и принципы договоров Организации Объединенных Наций по космосу создают режим, который должен соблюдаться государствами, и что следует поощрять более широкое присоединение государств к ним, для того чтобы существующая правовая основа космической деятельности шла в ногу с прогрессом в области космической техники, она требует модернизации путем разработки и принятия ряда мер и, при необходимости, всеобъемлющего, комплексного и постепенного пересмотра ключевых положений международного космического права.

35. Было высказано мнение о необходимости укрепления существующего правового режима с целью учета новых тенденций в области космической деятельности, связанных с коммерциализацией космонавтики, деятельностью частного сектора, милитаризацией и прогрессом космической техники.

36. Было высказано мнение, что Договор по космосу и другие договоры Организации Объединенных Наций по космосу играют положительную и эффективную роль в регулировании национальной деятельности и развитии сотрудничества в области космонавтики.

37. Было высказано мнение, что успешное создание и применение международных правовых рамок регулирования космической деятельности зависят от понимания и признания политиками и руководством договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства.

38. На своем 786-м заседании 24 марта Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Вассилиса Кассапоглу (Греция). Рабочая группа провела шесть заседаний. На своем 802-м заседании 3 апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.

39. Подкомитет одобрил рекомендацию о продлении мандата Рабочей группы еще на один год. Было решено, что на своей сорок девятой сессии в 2010 году Подкомитет рассмотрит вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы на дальнейший период.

40. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по этому пункту повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.786-788 и 802).

#### **IV. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву**

41. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву", в качестве очередного пункта своей повестки дня.

42. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата (A/AC.105/C.2/L.275 и Corr.1 и Add.1), содержащая информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от следующих международных организаций: ЕЦКП, МИКП, Ассоциации международного права и Международной организации космической связи;

б) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности Международной организации подвижной спутниковой связи, имеющей отношение к космическому праву (A/AC.105/C.2/2009/CRP.3).

43. Подкомитет отметил, что деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющая отношение к космическому праву, имеет важное значение и вносит весомый вклад в развитие космического права.

44. Подкомитет напомнил о том, что в Соглашении о спасании, Конвенции об ответственности, Конвенции о регистрации и Соглашении о Луне предусмотрены механизмы, позволяющие международным межправительственным организациям, осуществляющим космическую деятельность, заявлять о принятии ими прав и обязанностей, предусмотренных в этих договорах.

45. Подкомитет решил, что международным межправительственным организациям следует рассмотреть вопрос о принятии мер по стимулированию присоединения их членом к договорам по космосу, что позволит им принять на себя права и обязанности согласно этим договорам.

46. Подкомитет приветствовал предоставленную наблюдателями от ЕКА и ЕЦКП информацию о деятельности этих организаций, имеющей отношение к космическому праву, включая поддержку и организацию ежегодных летних курсов по космическому праву и космической политике, Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, Форума специалистов-практикумов других совещаний и симпозиумов, а также подготовку документов и публикаций.

47. Подкомитет приветствовал предоставленную наблюдателем от Международной академии астронавтики (МАА) информацию о деятельности МАА, имеющей отношение к космическому праву, включая подготовку исследований и справок МАА о положении дел по различным вопросам,

проведение международных конференций и организацию региональных совещаний для Африки.

48. Подкомитет приветствовал предоставленную наблюдателем от МИКП информацию о деятельности МИКП, имеющей отношение к космическому праву, включая поддержку или организацию Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, пятьдесят первого и пятьдесят второго коллоквиумов МИКП и других совещаний и симпозиумов, а также подготовку публикаций и докладов МИКП.

49. Подкомитет приветствовал предоставленную наблюдателем от Ассоциации международного права (АМП) информацию о деятельности АМП, имеющей отношение к космическому праву, включая проводимую ее Комитетом по космическому праву работу, касающуюся юридических аспектов дистанционного зондирования, с уделением особого внимания значению спутниковых данных в международных судебных спорах, объектов, сближающихся с Землей, и проблемы космического мусора, регистрации космических объектов, национального законодательства и сотрудничества с Комиссией международного права в вопросе об ответственности международных организаций.

50. Подкомитет приветствовал предоставленную наблюдателем от Международной организации космической связи ("Интерспутник") информацию о деятельности "Интерспутника", имеющей отношение к космическому праву, включая сотрудничество с другими международными организациями и предоставление помощи управлениям связи и спутниковым операторам во всем мире.

51. Подкомитет решил, что следует вновь предложить международным межправительственным и неправительственным организациям представить на его сорок девятой сессии доклады об их деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

52. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по этому пункту повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.786-789).

## **V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи**

53. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной

орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", в качестве очередного пункта своей повестки дня.

54. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов: ответы государств-членов" (A/AC.105/635/Add.17);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/AC.105/865/Add.4).

в) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889 и Add.2 и 3);

д) документ зала заседаний, озаглавленный "Questions on the definition and delimitation of outer space" ("Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства"), содержащий ответы Катара и Саудовской Аравии (A/AC.105/C.2/2009/CRP.11);

е) документ зала заседаний, озаглавленный "National legislation and practice relating to definition and delimitation of outer space: reply from Mexico" ("Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства: ответ Мексики") (A/AC.105/C.2/2009/CRP.15).

55. Некоторые делегации выразили обеспокоенность в связи с незначительным прогрессом по вопросу об определении и делимитации космического пространства, несмотря на то, что он рассматривается Подкомитетом в течение более чем сорока лет. Эти делегации подтвердили свое мнение о том, что вопрос об определении и делимитации космического пространства является актуальным и поэтому Подкомитету следует продолжать рассматривать его.

56. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, возникновение правовых вопросов и все более широкое использование космического пространства в целом обуславливают необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства.

57. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

58. Некоторые делегации высказали мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства имеет первостепенное значение в связи с вопросом об ответственности государств и других субъектов космической деятельности, который стал особенно актуальным в свете наблюдаемой интенсификации и диверсификации космической деятельности.

59. Некоторые делегации высказали мнение, что для установления эффективного режима безопасности космической деятельности одним из необходимых условий является определение и делимитация космического пространства.
60. Было высказано мнение, что разработка определения и делимитация космического пространства позволит обеспечить правовую определенность в отношении суверенитета государств над их воздушным пространством и будет способствовать эффективному применению принципа свободы использования космического пространства и принципа неприисвоения космического пространства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, вопрос об определении и делимитации космического пространства связан с вопросом об определении космических объектов.
61. Некоторые делегации высказали мнение, что определение и делимитация космического пространства могут привести к ненужным ограничениям в сфере регулирования космической деятельности.
62. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения и делимитации космического пространства не препятствует космическим исследованиям и не мешает государствам стать участниками договоров Организации Объединенных Наций по космосу.
63. Ряд делегаций высказали мнение, что отсутствие некоторых важных определений в других отраслях международного права, таких, как воздушное право, экологическое право и право в области телекоммуникаций, не подрывает эффективности регулирования соответствующих видов деятельности.
64. Было высказано мнение, что необходимости в определении и делимитации космического пространства с юридической точки зрения нет и что вопрос о границах космического пространства уже был решен с естественнонаучных позиций.
65. Было высказано мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, которая функционирует приемлемо, до тех пор пока не возникнут явная необходимость и практическая основа для разработки определения или делимитации космического пространства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, любая попытка решить в настоящее время вопрос об определении и делимитации космического пространства имела бы чисто теоретическое значение, могла бы осложнить осуществляемую деятельность и, возможно, не учитывала бы развитие техники в будущем.
66. Было высказано мнение, что в Подкомитете еще никогда не выдвигались юридические аргументы против необходимости определения и делимитации космического пространства.
67. Некоторые делегации высказали мнение, что для определения и делимитации космического пространства могут быть приняты альтернативные подходы, например, изучение терминов "космический объект" и "космическая деятельность" или рассмотрение вопросов, касающихся ответственности за космическую деятельность.

68. Было высказано мнение, что добиться прогресса в определении и делимитации космического пространства можно на основе сотрудничества с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).
69. Было высказано мнение, что рассмотрение вопроса об определении и делимитации космического пространства не должно привести к пересмотру или изменению договоров Организации Объединенных Наций по космосу, которые обеспечивают надежную и эффективную основу для регулирования космической деятельности.
70. Было высказано мнение, что современные и прогнозируемые операции гражданской авиации не будут осуществляться на высотах более 100-130 километров, где существует потенциальная угроза столкновения с многочисленными космическими аппаратами. В этой связи эта делегация предложила установить линию раздела между воздушным пространством и космическим пространством в этом диапазоне.
71. Подкомитет решил обратиться к секретариату ИКАО с просьбой представить на сорок девятой сессии Подкомитета всеобъемлющее сообщение о современных и прогнозируемых операциях гражданской авиации с уделением особого внимания высоте верхней границы этих операций.
72. Было высказано мнение, что Подкомитету не следует воздерживаться от разработки юридически обязательных правил, касающихся, в частности, определения и делимитации космического пространства и статуса геостационарной орбиты.
73. Было высказано мнение, что геостационарная орбита, представляющая собой ограниченный природный ресурс, которому явно грозит насыщение, должна использоваться на рациональной, эффективной, экономной и справедливой основе. Было отмечено, что этот принцип является основополагающим для защиты интересов развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое положение, как это предусмотрено в пункте 196.2 статьи 44 Устава Международного союза электросвязи с поправками, принятыми на Конференции полномочных представителей, состоявшейся в Миннеаполисе, Соединенные Штаты, в 1998 году.
74. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является ограниченным природным ресурсом с характеристиками *sui generis*, для которого существует опасность насыщения, и что поэтому справедливый доступ к этой орбите должен гарантироваться всем государствам, учитывая, в частности, нужды развивающихся стран, а также географическое положение определенных стран.
75. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости предоставления государствам доступа к геостационарной орбите на справедливых условиях с учетом, в частности, потребностей и интересов развивающихся стран.
76. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является неотъемлемой частью космического пространства, и поэтому ее использование должно регулироваться положениями договоров Организации Объединенных Наций по космосу и регламентами МСЭ.

77. Некоторые делегации высказали мнение, что действующие Устав, Конвенция и Регламент радиосвязи МСЭ, а также установленные в этих документах процедуры осуществления международного сотрудничества между странами и группами стран по вопросам, касающимся геостационарной орбиты и других орбит, в полной мере учитывают интересы государств в связи с использованием геостационарной орбиты и радиочастотного спектра.

78. Некоторые делегации высказали мнение, что положения статей I и II Договора по космосу ясно указывают на то, что стороны Договора по космосу не могут присваивать какую-либо часть космического пространства, например положение на геостационарной орбите, ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования, включая многократное использование.

79. Подкомитет принял к сведению представленную Соединенными Штатами информацию о принятых правительством этой страны мерах, способствующих использованию геостационарной орбиты и других уникально расположенных орбит, включая бесплатное предоставление сигнала Глобальной системы позиционирования, информации с метеорологических спутников на полярной орбите Национального управления по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов и данных с геостационарных спутников наблюдения за окружающей средой. Подкомитет также принял к сведению информацию о сотрудничестве правительств Канады, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Франции в рамках Международной спутниковой системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ).

80. Было высказано мнение, что в использовании геостационарной орбиты должен быть установлен баланс между государствами, межправительственными организациями и частными структурами. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, достичь этой цели можно было бы посредством сотрудничества Подкомитета с МСЭ.

81. Было высказано мнение, что с учетом стремительного развития спутниковой техники Подкомитет мог бы также рассмотреть вопрос об использовании других околоземных орбит и что вместе с этим вопросом следует рассмотреть вопрос о правовом режиме геостационарной орбиты.

82. Было высказано мнение, что вопрос об эффективном режиме для геостационарной орбиты, включая вопрос о механизме ее мониторинга, можно было бы решить путем создания международного космического специализированного учреждения.

83. На своем 783-м заседании Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Филью (Бразилия). В соответствии с решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

84. Рабочая группа провела четыре заседания. На своем 799-м заседании 2 апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, который содержится в приложении II к настоящему докладу.

85. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по этому пункту повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.788-797 и 799).

## **VI. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве**

86. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

87. Юридический подкомитет с удовлетворением отметил принятие Научно-техническим подкомитетом на его сорок шестой сессии Рамок обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (A/AC.105/C.1/L. 292/Rev.4).

88. Подкомитет с удовлетворением отметил также успешное сотрудничество в разработке Рамок обеспечения безопасного использования между Научно-техническим подкомитетом и Международным агентством по атомной энергии в контексте работы Объединенной группы экспертов Научно-технического подкомитета и Международного агентства по атомной энергии.

89. Некоторые делегации высказали мнение, что разработка Рамок обеспечения безопасного использования служит хорошим примером межучрежденческого сотрудничества, которое следует поощрять.

90. Некоторые делегации высказали мнение, что Рамки обеспечения безопасного использования способствуют безопасному применению ядерных источников энергии (ЯИЭ) в космическом пространстве и дополняют существующие, а также находящиеся в стадии разработки национальные и международные руководящие принципы и нормы безопасности.

91. Было высказано мнение, что можно было бы рассмотреть вопрос о представлении Рамок обеспечения безопасного использования Генеральной Ассамблее с целью их одобрения в отдельной резолюции.

92. В отношении Рамок обеспечения безопасного использования Подкомитет принял к сведению следующие оговорки, высказанные представителем Боливарианской Республики Венесуэлы:

а) недопустимость использования ЯИЭ на околоземных орбитах, исходя из того, что при осуществлении любой деятельности в космическом пространстве следует руководствоваться принципами сохранения жизни и поддержания мира;

б) ответственность государств за национальную деятельность, осуществляемую правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, которые используют ЯИЭ в космическом пространстве; государства должны обеспечивать, чтобы такая деятельность регулировалась и

проводилась с разрешения и под наблюдением, при этом эти полномочия никоим образом не могут быть делегированы.

93. Некоторые делегации высказали мнение, что обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (резолюция 47/68 Генеральной Ассамблеи), в значительной степени зависят от дальнейшего прогресса в рассмотрении Научно-техническим подкомитетом вопроса об использовании ЯИЭ в космическом пространстве, а также от рассмотрения Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и Комиссией по нормам безопасности Международного агентства по атомной энергии Рамок обеспечения безопасного использования.

94. По мнению некоторых делегаций, пересмотр Принципов не является оправданным.

95. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует рассмотреть возможность пересмотра существующего правового режима, регулирующего использование ЯИЭ в космическом пространстве, посредством разработки, на основе Рамок обеспечения безопасного использования, имеющего обязательную силу документа для регулирования применения ЯИЭ в космическом пространстве.

96. Было высказано мнение, что следует провести обзор и пересмотр Принципов на основе прагматического подхода с целью учета новых требований. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, использование ЯИЭ в космическом пространстве следует ограничить дальними космическими миссиями, учитывая реальную опасность столкновения космического мусора и космических объектов с ЯИЭ.

97. Некоторые делегации указали на необходимость серьезного учета возможного воздействия полетов космических аппаратов с ЯИЭ на борту на жизнь людей и состояние окружающей среды.

98. Было высказано мнение о важном значении неукоснительного соблюдения стандартов обеспечения безопасности при использовании ЯИЭ в космическом пространстве.

99. Подкомитет решил, что необходимо продолжить изучение этого вопроса и сохранить данный пункт в своей повестке дня.

100. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по этому пункту повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.788-791).

## **VII. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования**

101. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Рассмотрение и обзор хода

работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

102. На 794-м заседании Подкомитета 30 марта заместитель Генерального секретаря Международного института по унификации частного права (УНИДРУА) зачитал заявление УНИДРУА для Подкомитета о ходе подготовки проекта протокола по космическому имуществу.

103. Подкомитет отметил, что после проведения его сорок седьмой сессии произошел ряд событий. Руководящий комитет УНИДРУА, который был создан Генеральной ассамблеей УНИДРУА для достижения консенсуса в отношении предварительных выводов, достигнутых в ходе межсессионной работы представителями правительств и промышленности, добился значительного прогресса в определении приемлемых решений по ключевым нерешенным вопросам. На своем первом совещании, состоявшемся в Берлине 7-9 мая 2008 года, руководящий комитет достиг консенсуса по некоторым из этих вопросов и подготовил альтернативный вариант проекта протокола по космическому имуществу, который отражает принятые на этом совещании решения. Альтернативный вариант, а также результаты совещаний подкомитетов руководящего комитета по средствам правовой защиты при неисполнении обязательств в отношении компонентов и по общественным услугам будут рассмотрены руководящим комитетом на его втором совещании, которое состоится в Париже 14 и 15 мая 2009 года, с целью оценить возможность возобновления работы комитета правительственных экспертов в Риме 30 ноября – 4 декабря 2009 года и принятия проекта протокола по космическому имуществу на дипломатической конференции в третьем квартале 2010 года.

104. Ряд делегаций заявили о своей поддержке работы над проектом протокола по космическому имуществу, а также о том, что они с интересом ожидают продолжения и успешного завершения работы над проектом протокола.

105. Некоторые делегации высказали мнение, что проект протокола по космическому имуществу дает возможность содействовать расширению коммерческого космического сектора благодаря созданию основы, которая позволит государствам оказывать поддержку системе финансирования под обеспечение активами. По мнению этих делегаций, проект протокола позволит более широкому кругу государств во всех регионах и на всех уровнях экономического развития получать выгоды от такого расширения за счет улучшения возможностей для приобретения имущественных прав в космическом оборудовании и для приобретения услуг, предоставляемых за счет использования космического оборудования.

106. Некоторые делегации отметили, что будущий протокол по космическому имуществу призван регулировать лишь один важный вопрос о финансировании коммерческой космической деятельности, не затрагивая права и обязанности участников договоров Организации Объединенных Наций по космосу и права и обязанности государств – членов МСЭ согласно Уставу, Конвенции и Регламенту радиосвязи МСЭ, и что этот принцип будет четко изложен в тексте любого протокола по космическому имуществу. Эти делегации отметили также, что, хотя проект протокола по космическому имуществу в конечном счете будет

разрабатываться государствами – членами УНИДРУА в рамках предусмотренной им процедуры, данный процесс уже охватывает многие государства – члены Подкомитета и предусматривает рассмотрение просьб не являющихся членами УНИДРУА государств, которые хотели бы принять в нем участие.

107. Было высказано мнение, что Организация Объединенных Наций могла бы выполнять функции контролирующего органа по будущему протоколу о космическом имуществе, что способствовало бы повышению роли Организации Объединенных Наций в деле развития международного сотрудничества на благо всех государств и в деле дальнейшего развития международного права.

108. Было высказано мнение, что ввиду отсутствия консенсуса дальнейшее рассмотрение возможности выполнения Организацией Объединенных Наций функции контролирующего органа в отношении регистра, предусмотренного в проекте протокола по космическому имуществу, представляется нецелесообразным.

109. Было высказано мнение, что осуществление будущего протокола не должно затрагивать орбитальные позиции и диапазоны частотного спектра, выделенные государствам в соответствии с установленными МСЭ правилами, поскольку в случае неисполнения обязательств предоставившая финансирование сторона, получившая контроль над космическим имуществом, возможно, попытается использовать такие орбитальные позиции и диапазон частотного спектра.

110. Было высказано мнение, что одним из важных нерешенных вопросов является компетенция национальных судов в деле приведения в исполнение судебных решений по вопросам, касающимся космического пространства.

111. Подкомитет выразил свое удовлетворение участием Управления по вопросам космического пространства в качестве наблюдателя в работе сессий УНИДРУА, на которых ведутся переговоры, и принял решение о необходимости дальнейшего участия Управления в работе этих сессий.

112. Подкомитет решил, что этот вопрос следует сохранить в повестке дня его сорок девятой сессии в 2010 году.

113. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе обсуждения пункта 8 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.791-794).

## **VIII. Создание потенциала в области космического права**

114. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 9 повестки дня, озаглавленный "Создание потенциала в области космического права", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

115. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний, содержащий справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2009/CRP.4);

b) документ зала заседаний, содержащий предварительный проект учебного плана по космическому праву (A/AC.105/C.2/2009/CRP.5);

c) документ зала заседаний, содержащий информацию о мерах и инициативах по созданию потенциала в области космического права, представленную Германией, Китаем, Польшей, Саудовской Аравией, Чешской Республикой и Японией, а также Управлением по вопросам космического пространства (A/AC.105/C.2/2009/CRP.7);

d) документ зала заседаний, содержащий информацию о мерах и инициативах по созданию потенциала в области космического права, представленную Францией (A/AC.105/C.2/2009/CRP.7/Add.1).

116. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для национальных, региональных и международных усилий, направленных на дальнейшее развитие практических аспектов применения космической науки и техники и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность, и подчеркнул важную роль Подкомитета в решении этой задачи.

117. Было высказано мнение, что необходимо активно распространять знания, опыт и оптимальные виды практики в области космического права, с тем чтобы создать необходимую основу для оказания поддержки быстрому развитию космической техники.

118. Некоторые делегации высказали мнение, что общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (тема для обсуждения по пункту 11 повестки дня), позволяет государствам с эффективным правовым режимом в области космического права знакомить другие государства с конкретными примерами и информацией относительно связанного с космонавтикой законодательства, что способствует созданию потенциала в области космического права.

119. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд осуществляемых правительственными и неправительственными организациями и учреждениями национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права. Эти инициативы включают содействие организации университетами учебных программ по космическому праву в рамках существующих курсов по международному праву или в качестве отдельных программ; предоставление стипендий для дипломного и последипломного образования в области космического права; помощь в разработке национального законодательства и директивных рамок для регулирования космической деятельности; организацию практикумов, семинаров и других мероприятий для содействия более глубокому пониманию космического права; проведение исследований и подготовку научных работ и публикаций; поддержку конкурсам учебных судебных разбирательств в области космического права; и поддержку учреждениям, занимающимся изучением и исследованием вопросов, имеющих отношение к космическому праву.

120. Подкомитет приветствовал тот факт, что во исполнение его просьбы, высказанной на его сорок шестой сессии, Управление по вопросам космического

пространства в сотрудничестве со специалистами в области образования и представителями региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, продолжало разрабатывать план обучения космическому праву, и согласился с тем, что предварительный проект этого учебного плана, содержащийся в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2009/CRP.5, является важным шагом вперед.

121. Подкомитет выразил признательность специалистам в области образования и представителям региональных центров за их участие в разработке учебного плана и согласился с тем, что он является средством распространения знаний о космическом праве, особенно в развивающихся странах, и представляет собой важный вклад в создание потенциала в области космического права.

122. Подкомитет рекомендовал государствам-членам представить в письменном виде замечания по предварительному проекту учебного плана по космическому праву и препроводить их через Управление по вопросам космического пространства участвующим в разработке плана специалистам в области образования и представителям региональных центров с целью их изучения.

123. Подкомитет рекомендовал, чтобы структура учебного плана была такой, чтобы позволяла ему служить основой для использования в других образовательных учреждениях и инициативах по подготовке кадров.

124. Подкомитет отметил, что региональные учебные центры космической науки и техники, связанные с Организацией Объединенных Наций, могли бы играть важную роль в содействии созданию потенциала в области космического права.

125. Было высказано мнение, что для решения региональными учебными центрами космической науки и техники дополнительной задачи по созданию потенциала в области космического права необходимо решить проблему отсутствия в настоящее время адекватной поддержки их деятельности, особенно в том, что касается услуг консультантов и материальных ресурсов.

126. Некоторые делегации высказали мнение, что для преподавания космического права региональным центрам потребуются также дополнительные финансовые ресурсы и эксперты.

127. Было высказано мнение, что Управлению по вопросам космического пространства в сотрудничестве с МИКП следует подготовить краткую лекцию по космическому праву для целей дистанционного обучения.

128. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права, включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях.

129. Было высказано мнение, что в качестве сети поддержки работы Подкомитета по этому вопросу следует создать консультативную группу, состоящую из образовательных учреждений, включенных в справочник.

130. Подкомитет отметил, что практикумы, организуемые Управлением по вопросам космического пространства, вносят большой вклад в создание потенциала в области космического права.

131. Подкомитет отметил, что следующий практикум Организации Объединенных Наций по космическому праву будет реорганизован в Исламской Республике Иран и проведен в Тегеране в ноябре 2009 года.

132. Подкомитет отметил также, что Управление по вопросам космического пространства продолжало предоставлять государствам-членам технические и юридические консультации по вопросам, касающимся космического права, и участвовало в других инициативах по созданию потенциала в области космического права, в том числе в работе семнадцатых Летних курсов ЕЦКП по космическому праву и космической политике, которые были проведены в Генуе, Италия, 1-12 сентября 2008 года, и регионального семинара по космическому праву, который был проведен в Кито 26 и 27 августа 2008 года и принимающей стороной которого выступило правительство Эквадора.

133. Подкомитет отметил, что ЕКА и ЕЦКП содействовали организации мероприятий, имеющих отношение к космическому праву, в средиземноморских странах Африки.

134. Подкомитет отметил, что Германская служба академических обменов и Фонд им. Александра фон Гумбольдта (Германия) осуществляют программы предоставления стипендий, которые обеспечивают многочисленные возможности для научно-исследовательской работы во всех областях знаний, и что эти программы открыты для студентов, выпускников и научных сотрудников высших учебных заведений из развивающихся стран.

135. Подкомитет принял к сведению, что государственные учебные заведения Греции и Франции предлагают бесплатные курсы по космическому праву для своих и иностранных студентов и что иностранным студентам могут предоставляться стипендии.

136. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимы дополнительные усилия, в том числе со стороны Управления по вопросам космического пространства, чтобы добиться того, чтобы больше учреждений и организаций из развитых стран предоставляли стипендии студентам из развивающихся стран в целях укрепления космического права в соответствии с рекомендациями третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III).

137. Ряд делегаций высказали мнение, что необходимо принять особые меры для решения таких проблем, как отсутствие возможностей для получения образования в области космического права в Африке, в частности в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и нехватка в этом регионе местных экспертов для преподавания космического права.

138. Было высказано мнение, что в целях создания потенциала в области космического права Управлению по вопросам космического пространства следует рассмотреть возможность содействовать и участвовать в работе Конференции руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, включая организацию форума специалистов-практиков, подобного тому, который был организован ЕЦКП.

139. Было высказано мнение, что созданию потенциала в области космического права способствовало бы создание центров передового опыта для подготовки экспертов по космическому праву, особенно в развивающихся странах, и что

следует определить возможности для подготовки кадров в организациях и учреждениях, связанных с космонавтикой.

140. Было высказано мнение, что следует создать региональный учебный центр космической науки и техники для арабоязычных стран.

141. Подкомитет с удовлетворением отметил, что правительства Аргентины и Бразилии создадут международный центр по космическому праву.

142. Было высказано мнение, что налаживанию связей между экспертами по космическому праву способствовало бы создание специальной базы данных и сетевых электронных ресурсов в области космического права и создание форумов для специалистов-практиков.

143. Некоторые делегации высказали мнение, что Управлению по вопросам космического пространства следует углублять и укреплять осуществляемую им программу по созданию потенциала в области космического права, несмотря на ожидаемое сокращение бюджета на двухгодичный период 2010-2011 годов.

144. Подкомитет просил Управление по вопросам космического пространства подготовить к сорок девятой сессии Подкомитета доклад, содержащий внесенные к настоящему времени рекомендации относительно создания потенциала в области космического права и информацию о ходе их осуществления, а также предложения относительно возможных путей и средств реального выполнения этих рекомендаций.

145. Подкомитет рекомендовал государствам-членам и постоянным наблюдателям при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях сообщить Подкомитету на его сорок девятой сессии о всех мерах, которые были приняты или которые планируется принять на национальном, региональном или международном уровнях для создания потенциала в области космического права.

146. Подкомитет рекомендовал предложить Университету Организации Объединенных Наций представить доклад об осуществляемой им деятельности, имеющей отношение к созданию потенциала в области космического права.

147. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе дискуссии по пункту 9 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.790-794).

## **IX. Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора**

148. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

149. Подкомитет заслушал следующие доклады:

- a) "Механизмы предупреждения образования космического мусора в Японии: пример ДЖАКСА" (представитель Японии);
- b) "Механизмы осуществления руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора, применяемые ДЛР" (представитель Германии);
- c) "Деятельность Российской Федерации по предупреждению образования космического мусора в околоземном пространстве: примеры осуществления Руководящих принципов КОПУОС по предупреждению образования космического мусора" (представитель Российской Федерации);
- d) "Требования к проектам ЕКА в отношении предупреждения образования космического мусора" (наблюдатель от ЕКА).

150. Подкомитет приветствовал включение этого пункта в повестку дня и отметил, что его обсуждение поможет государствам понять различные подходы, применяемые государствами в целях предупреждения засорения космического пространства.

151. Подкомитет с удовлетворением отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217 Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях<sup>6</sup>, стало ключевым шагом в создании для космических держав руководящей основы по методам решения проблемы космического мусора.

152. Информацию о национальных механизмах регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора и о методах осуществления Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Межагентского координационного комитета по космическому мусору и Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях представили делегации следующих государств: Индии, Канады, Китая, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Японии.

153. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.

154. Было высказано мнение, что космический мусор представляет собой очевидную угрозу всему космическому имуществу и что организованность космической деятельности будет зависеть от соблюдения всеми государствами руководящих принципов предупреждения образования космического мусора.

155. Было высказано мнение, что проблема космического мусора является частью сложного вопроса защиты и сохранения космической среды.

156. Было высказано мнение, что государствам следует осуществлять более строгий контроль за частными операторами телекоммуникационных

---

<sup>6</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), пункты 117 и 118 и приложение.*

космических систем, поскольку деятельность этих операторов в значительной степени способствует засорению космического пространства.

157. Было высказано мнение, что решению проблемы космического мусора могла бы содействовать разработка Подкомитетом руководящих принципов управления космическим движением.

158. Было высказано мнение, что принятие государствами эффективных мер по решению проблемы космического мусора, включая осуществление Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, будет служить гарантией того, что космический мусор не будет отрицательно влиять на будущую космическую деятельность государств, в частности развивающихся государств.

159. Подкомитет согласился с тем, что столкновение и другие инциденты, которые произошли в космосе в последние годы, подчеркивают необходимость транспарентной и ответственной координации космическими державами их деятельности на основе выявления и мониторинга космического мусора и распространения соответствующей информации.

160. Подкомитет настоятельно призвал государства продолжить осуществление Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и изучать опыт государств, уже создавших национальные системы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора.

161. Подкомитет просил Секретариат изучить возможность издания текста Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, с тем чтобы повысить доступность Руководящих принципов для всех государств-членов.

162. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе обсуждения пункта 10 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.792-796).

## **Х. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях**

163. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи пункт 11, озаглавленной "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", был рассмотрен в соответствии с многолетним планом работы на период 2008-2011 годов, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Там же, пункт 219.

164. Подкомитет напомнил о том, что в соответствии с многолетним планом работы государства должны представлять информацию о своем соответствующем национальном космическом законодательстве и нормативно-правовых основах.

165. Для рассмотрения данного пункта в распоряжении Подкомитета имелись следующие документы:

a) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", с ответами, полученными от Германии, Китая, Монголии, Республики Корея, Турции и Чешской Республики (A/АС.105/932);

b) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Польши и Саудовской Аравии, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.9);

c) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Южной Африки, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.13);

d) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Республики Корея, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.14);

e) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Японии, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.17);

f) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Франции, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.18).

166. Подкомитет заслушал следующие доклады:

a) "Космическое право Франции" (представитель Франции);

b) "Космическое право Бельгии" (представитель Бельгии);

c) "Основа космического права Японии" (представитель Японии);

d) "Комментарии МПО ЕВТЕЛСАТ по космическому праву Франции" (наблюдатель от Европейской организации спутниковой связи (МПО ЕВТЕЛСАТ)).

167. Подкомитет с удовлетворением отметил, что общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, позволяет государствам всесторонне ознакомиться с текущим статусом национальных законов и нормативных актов, имеющих отношение к космическому

пространству. Подкомитет отметил также, что эта информация была признана полезной и что она позволила всем государствам, в частности развивающимся государствам, получить представление о существующих национальных нормативно-правовых базах и может помочь государствам в их усилиях по созданию собственной национальной нормативно-правовой базы в соответствии со своими конкретными потребностями и уровнем развития.

168. Подкомитет с удовлетворением отметил, что, поскольку число и масштабы различных видов космической деятельности продолжают увеличиваться и поскольку они осуществляются правительственными и неправительственными субъектами, все большее число развивающихся стран принимают национальные космические стратегии и включают в свои национальные правовые режимы юридические положения, имеющие отношение к космическому пространству.

169. Подкомитет с удовлетворением отметил также растущее число связанных с космосом международных программ и проектов сотрудничества. В этой связи Подкомитет отметил важность разработки государствами космического законодательства, поскольку оно играет значимую роль в регулировании и поощрении такого сотрудничества.

170. Подкомитет с удовлетворением отметил активизацию усилий государств, направленных на поощрение и развитие международного космического права, в частности ввиду увеличения числа проблем, связанных с исследованием и использованием космического пространства, одной из которых является проблема его засорения.

171. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению информацию о базе данных о национальном космическом законодательстве и о многосторонних и двусторонних соглашениях, имеющих отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, которая размещена на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства (<http://www.unoosa.org>). Подкомитет призвал государства и далее представлять Управлению тексты законов и нормативных актов для включения в базу данных, а также тексты директивных и других правовых документов, имеющих отношение к космической деятельности.

172. Было высказано мнение, что следует поощрять представление государствами, для включения в базу данных, официальных переводов своих внутригосударственных законов на английский или французский язык или на оба эти языка.

173. Подкомитет согласился с тем, что данный пункт повестки дня об общем обмене информацией о национальном законодательстве тесно связан с пунктом повестки дня о создании потенциала в области космического права, поскольку усилия по укреплению потенциала имеют важное значение в содействии пониманию национальных потребностей в области космической деятельности, особенно с учетом различий конституционных и правовых систем государств-членов. Распространение такой информации может стимулировать разработку национального космического законодательства и позволит существенно расширить международное сотрудничество, в частности в интересах развивающихся стран.

174. Было высказано мнение, что обмен информацией о национальном законодательстве и возможное согласование такой информации может помочь государствам улучшить правовую основу международного сотрудничества в области космической деятельности, а также способствовать достижению консенсуса в отношении направления развития международного космического права.

175. Было высказано мнение, что для дальнейшего развития международного космического права следует в полной мере учитывать двусторонние и региональные соглашения, поскольку эти правовые документы обеспечивают главную основу международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства.

176. Было высказано мнение, что наличие информации о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву, может оказать государствам огромную помощь в разработке национального космического законодательства.

177. Было высказано мнение, что обмен информацией о национальном космическом законодательстве будет способствовать принятию и осуществлению принципов, закрепленных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу.

178. Было высказано мнение, что анализ существующего законодательства и практики поможет государствам в определении общих принципов, норм, процедур и решений, в наилучшей степени отвечающих различным национальным интересам, потребностям и особенностям. По мнению этой делегации, такой обмен информацией о национальном законодательстве может также способствовать дальнейшему развитию и укреплению режима международного космического права.

179. Некоторые делегации выразили озабоченность по поводу отсутствия соответствующего регулирования растущего числа видов космической деятельности, осуществляемой коммерческими структурами и неправительственными организациями, и в связи с этим высказали мнение о целесообразности, в случае необходимости, дополнительного рассмотрения Подкомитетом этого вопроса в рамках данного пункта повестки дня.

180. На своем 783-м заседании Подкомитет учредил Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, под председательством Ирмгард Марбоэ (Австрия). В соответствии с многолетним планом работы Рабочая группа будет рассматривать ответы, полученные от государств-членов, для получения более полного представления о порядке регулирования государствами-членами космической деятельности, осуществляемой правительствами и неправительственными юридическими лицами.

181. Рабочая группа провела шесть заседаний. На своем 802-м заседании 3 апреля Подкомитет утвердил доклад Рабочей группы, содержащийся в приложении III к настоящему докладу.

182. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе обсуждения пункта 11 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.792-796 и 802).

## **XI. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его сорок девятой сессии**

183. Подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 63/90 Генеральная Ассамблея отметила, что Подкомитет на своей сорок восьмой сессии представит свои предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях в отношении новых пунктов, которые будут рассмотрены Подкомитетом на его сорок девятой сессии в 2010 году.

184. Председатель напомнил о предложениях о включении новых пунктов в повестку дня Подкомитета, которые были рассмотрены Подкомитетом на его сорок седьмой сессии и сохранены их авторами с целью обсуждения в ходе будущих сессий Подкомитета (см. A/АС.105/917, пункт 160).

185. Подкомитет решил сохранить все отдельные вопросы/пункты, которые в настоящее время присутствуют в повестке дня, для рассмотрения на его сорок девятой сессии.

186. Подкомитет решил предложить Комитету по использованию космического пространства в мирных целях следующие пункты для включения в повестку дня сорок девятой сессии Подкомитета:

### *Очередные пункты*

1. Открытие сессии, выборы Председателя и утверждение повестки дня
2. Заявление Председателя
3. Общий обмен мнениями
4. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву
6. Вопросы, касающиеся:
  - а) определения и делимитации космического пространства;
  - б) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи

*Отдельные вопросы/пункты для обсуждения*

7. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
8. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования
9. Создание потенциала в области космического права
10. Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора

*Пункты повестки дня, рассматриваемые в соответствии с планами работы*

11. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

2010 год: Дальнейшее изучение Рабочей группой полученных ответов и начало подготовки доклада Рабочей группы, включая выводы

*Новые пункты*

12. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятидесятой сессии.

187. Подкомитет решил также вновь создать на своей сорок девятой сессии Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, Рабочую группу по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, и Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

188. Подкомитет решил далее, что на своей сорок девятой сессии он вновь рассмотрит вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу на период после завершения этой сессии.

189. Подкомитет решил далее, что следует вновь предложить МИКП и ЕЦКП организовать и провести симпозиум в течение первой недели его сорок девятой сессии.

190. Некоторые делегации предложили новый пункт повестки дня о регулировании распространения снимков со спутников наблюдения Земли через "Всемирную паутину". По мнению этих делегаций, безответственное распространение космических снимков, в частности через "Всемирную паутину", серьезно подрывает неприкосновенность частной жизни граждан во всем мире, а также суверенитет и национальную безопасность государств.

191. Некоторые делегации высказали мнение, что эти опасения обоснованны и имеют отношение к обсуждениям в Комитете по использованию космического

пространства в мирных целях, однако еще слишком рано приступать к их рассмотрению в Юридическом подкомитете.

192. Подкомитет принял к сведению предложение Колумбии о том, что в рамках существующего очередного пункта 6 (b) повестки дня, озаглавленного "Характер и использование геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", Подкомитету следует играть определенную роль в подготовке Комитетом материалов в качестве вклада в работу МСЭ, в частности для а) планируемого практикума МСЭ по использованию спектральных ресурсов орбит; б) исследования, которое проведет в 2011 году Рабочая группа 4А Сектора радиосвязи МСЭ; и с) Всемирной конференции радиосвязи, которая будет проведена во второй половине 2011 года.

193. Было высказано мнение, что рассмотрение этих вопросов Комитетом может явиться посягательством на роль и мандаты МСЭ.

194. Подкомитет отметил, что авторы следующих предложений относительно новых пунктов для включения в повестку дня намерены сохранить свои предложения с целью их возможного обсуждения в ходе будущих сессий Подкомитета:

а) обзор Принципов использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания с целью преобразования в будущем этого документа в договор (по предложению Греции);

б) обзор действующих норм международного права, применимых к космическому мусору (по предложению Греции и Чешской Республики);

с) вопросы, связанные с Принципами, касающимися дистанционного зондирования Земли из космического пространства (по предложению Колумбии и Чили);

д) обзор Принципов, касающихся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, с целью их преобразования в будущем в договор (по предложению Греции);

е) целесообразность и желательность разработки универсальной всеобъемлющей конвенции по международному космическому праву (по предложению Греции, Китая, Российской Федерации и Украины);

ф) юридические последствия применения космической техники в связи с глобальным изменением климата (по предложению Чили);

г) регулирование распространения снимков со спутников наблюдения Земли через "Всемирную паутину" (по предложению Саудовской Аравии).

195. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по пункту 12 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.796-799).

## Приложение I

### **Доклад Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу**

1. В соответствии с пунктом 6 резолюции 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на своем 786-м заседании 24 марта 2009 года вновь созвал Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Вассилиса Кассапоглу (Греция).

2. Рабочая группа провела шесть заседаний с 24 марта по 3 апреля 2009 года. На 1-м заседании 24 марта Председатель напомнил о том, что на своей сороковой сессии в 2001 году Подкомитет решил, что обсуждение в Рабочей группе будет включать рассмотрение вопроса о статусе договоров Организации Объединенных Наций по космосу, обзор их осуществления и факторов, препятствующих их всеобщему принятию, а также вопрос о содействии развитию космического права, особенно через Программу Организации Объединенных Наций по применению космической техники (A/АС.105/763 и Согр.1, пункт 118). Председатель напомнил также, что на своей сорок первой сессии в 2002 году Подкомитет решил, что Рабочая группа будет рассматривать любые новые подобные вопросы, которые могут быть подняты в ходе обсуждений в рамках Рабочей группы, при условии, что эти вопросы не выходят за рамки существующего мандата Рабочей группы (A/АС.105/787, пункты 138 и 140).

3. Рабочей группе были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о деятельности, которая в настоящее время проводится или будет проводиться на Луне и других небесных телах, о международных и национальных нормах, регулирующих такую деятельность, и об информации, полученной от государств – участников Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах, относительно преимуществ участия в этом Соглашении (A/АС.105/C.2/L.271, Согр.1 и Add.1);

б) записка Секретариата о совместном заявлении государств – участников Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах о преимуществах присоединения к этому Соглашению (A/АС.105/C.2/L.272).

4. Председатель также напомнил о решении Подкомитета, касающемся работы, которая будет проводиться Рабочей группой на ее заседаниях в ходе сорок восьмой сессии Подкомитета, а именно:

а) Рабочая группа не будет обсуждать перечень вопросов, содержащихся в вопроснике относительно перспектив дальнейшего развития международного космического права (A/АС.105/C.2/L.259), а вместо этого обсудит, по мере необходимости, текущее состояние международного космического права и перспективы его будущего развития;

b) при рассмотрении вопроса о низком уровне участия государств в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах<sup>a</sup> Рабочая группа могла бы:

- i) рассмотреть деятельность, которая в настоящее время проводится или будет проводиться на Луне и других небесных телах в ближайшем будущем;
- ii) выявить преимущества присоединения к Соглашению о Луне;
- iii) выявить международные и национальные нормы, регулирующие деятельность на Луне и других небесных телах;
- iv) провести оценку того, обеспечивают ли действующие международные нормы должный режим для деятельности на Луне и других небесных телах.

5. Председатель напомнил также о том, что было решено, что Подкомитет рассмотрит вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы на период после завершения его сорок восьмой сессии (A/АС.105/917, пункт 44).

6. Рабочая группа с удовлетворением отмечает тот факт, что была достигнута важная веха в 100 государств – участников Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела<sup>b</sup>.

7. Рабочая группа поручила Секретариату вновь направить письмо от 9 декабря 2004 года, призывающее правительства рассмотреть вопрос о присоединении к договорам Организации Объединенных Наций по космосу, в адрес министерств иностранных дел государств-членов, которые еще не являются участниками пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, и решила, что аналогичное письмо должно быть отправлено международным межправительственным организациям, осуществляющим космическую деятельность, для получения разъяснений относительно их возможного заявления о принятии на себя прав и обязанностей в соответствии с Соглашением о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство<sup>c</sup>, Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами<sup>d</sup>, Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство<sup>e</sup>, а также Соглашением о Луне.

8. Некоторые делегации высказали мнение, что, хотя в Соглашении о Луне содержатся положения, которые подтверждают или развивают положения, изложенные в Договоре по космосу, некоторые положения Соглашения о Луне являются уникальными и обеспечивают более четкие правила для осуществления деятельности на Луне.

9. Некоторые делегации высказали мнение, что существуют определенные противоречия между принципом "общего наследия человечества", закрепленным в статье 11 Соглашения о Луне, и принципом "достояния всего человечества",

<sup>a</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23022.

<sup>b</sup> Ibid, vol. 610, No. 8843.

<sup>c</sup> Ibid, vol. 672, No. 9574.

<sup>d</sup> Ibid., vol. 961, No.13810.

<sup>e</sup> Ibid, vol. 1023, No. 15020.

закрепленным в статье I Договора по космосу, и указали на необходимость разъяснения этих принципов.

10. Некоторые делегации высказали мнение, что принцип "общего наследия человечества" и принцип "достояния всего человечества" имеют отдельные сферы действия и касаются разных направлений деятельности, связанных с эксплуатацией природных ресурсов на Луне и других небесных телах, с одной стороны, и исследованием и использованием космического пространства в целом, с другой стороны.

11. Некоторые делегации признали, что совместное заявление о преимуществах присоединения к Соглашению о Луне, сделанное государствами – участниками Соглашения и содержащееся в документе A/АС.105/C.2/L.272, является полезной основой для дальнейшего обсуждения.

12. Некоторые делегации высказали мнение, что некоторые аспекты Соглашения о Луне, выделенные в совместном заявлении, нуждаются в дальнейшем уточнении, в частности, сфера применения статьи 10 (об охране жизни и здоровья людей на Луне), статьи 12 (об использовании космических аппаратов, оборудования, установок, станций и сооружений и о юрисдикции над ними) и статьи 15 (о выполнении).

13. Было высказано мнение, что необходимо более подробно изучить причины, препятствующие присоединению государств к Соглашению о Луне, с тем чтобы найти соответствующие решения для преодоления этих препятствий.

14. Было высказано мнение, что, хотя влияние Соглашения о Луне является ограниченным вследствие малого числа государств-участников, Соглашение, тем не менее, сохраняет свою юридическую силу.

15. Было высказано мнение, что преждевременно делать какие-либо выводы относительно достаточности действующих норм международного права, регулирующих деятельность на Луне и других небесных телах, поскольку необходимо иметь более полное представление о деятельности, связанной с Луной, и о соответствующих национальных правовых рамках.

16. Рабочая группа с удовлетворением отметила, что в связи с проведением Подкомитетом его сорок девятой сессии в 2010 году Австрией будет организован междисциплинарный семинар по вопросам, касающимся Соглашения о Луне.

17. Рабочая группа решила продолжить обсуждение по вопросам, указанным в пункте 4 (b) выше, на своих заседаниях в ходе сорок девятой сессии Подкомитета в 2010 году.

18. Рабочая группа рекомендовала Подкомитету на его сорок девятой сессии в 2010 году вновь созвать Рабочую группу и рассмотреть вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы на период после завершения этой сессии.

## Приложение II

### Доклад Председателя Рабочей группы по определению и делимитации космического пространства

1. На своем 783-м заседании 23 марта 2009 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Филью (Бразилия).
2. Председатель обратил внимание Рабочей группы на то, что в соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Рабочая группа была создана исключительно для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.
3. В распоряжении Рабочей группы имелись следующие документы:
  - a) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов: ответы государств-членов" (A/AC.105/635/Add.17);
  - b) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/AC.105/865/Add.4).
  - c) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889 и Add.2 и 3);
  - d) документ зала заседаний, озаглавленный "Questions on the definition and delimitation of outer space" ("Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства") и содержащий ответы Катара и Саудовской Аравии (A/AC.105/C.2/2009/CRP.11);
  - e) документ зала заседаний, озаглавленный "National legislation and practice relating to definition and delimitation of outer space: reply from Mexico" ("Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства: ответ Мексики") (A/AC.105/C.2/2009/CRP.15).
4. По мнению некоторых делегаций, делимитация космического пространства поможет государствам избежать возможных проблем, связанных со стремительным развитием космической техники и ростом числа проектов государств и частных структур по исследованию и использованию космического пространства.
5. Было высказано мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

6. Было высказано мнение, что, несмотря на отсутствие некоторых важных определений в международном воздушном праве, авиация продолжает успешно развиваться.
7. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, которая функционирует приемлемо, и что попытка определить или делимитировать космическое пространство в настоящее время представляла бы собой чисто теоретическое мероприятие, которое может осложнить осуществляемую деятельность и в рамках которого будет, по всей вероятности, невозможно предугадать перспективы развития техники.
8. Было высказано мнение, что в решении вопроса об определении и делимитации космического пространства нет практической необходимости и что было бы целесообразней определить сферу применения международного космического права на основе анализа целей космических полетов.
9. Было высказано мнение, что важное значение имеет укрепление существующего международного космического права, в частности в том, что касается ответственности за космическую деятельность и надзора за такой деятельностью, и что для этой цели следует создать специализированное международное космическое агентство.
10. Было высказано мнение, что определение и делимитация космического пространства укрепят безопасность космической деятельности и доверие к ней.
11. Было высказано мнение, что решение вопроса об определении и делимитации космического пространства не должно привести к пересмотру или изменению договоров Организации Объединенных Наций по космосу, которые обеспечивают надежную и эффективную основу для регулирования космической деятельности.
12. Некоторые делегации высказали мнение, что следует серьезно рассмотреть альтернативные подходы к определению и делимитации космического пространства.
13. На основе состоявшихся обсуждений Рабочая группа решила:
  - a) предлагать и далее государствам – членам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях представлять информацию о национальном законодательстве или какой-либо, возможно, существующей или разрабатываемой национальной практике, которые имеют прямое или косвенное отношение к определению и/или делимитации космического и воздушного пространства, с учетом современного и прогнозируемого уровня развития космической и авиационной техники;
  - b) продолжать обращаться к правительствам государств-членов через Секретариат со следующими вопросами:
    - i) считает ли ваше правительство необходимым определить космическое пространство и/или делимитировать воздушное и космическое пространство с учетом современного уровня космонавтики и авиации и технологического развития космической и авиационной техники? Просьба обосновать ответ; или

ii) рассматривает ли ваше правительство другие способы решения этой проблемы? Просьба обосновать ответ.

14. Рабочая группа приняла к сведению предложение Председателя о том, что тема симпозиума, который будет организован Международным институтом космического права и Европейским центром по космическому праву в рамках сорок девятой сессии Подкомитета в 2010 году, может быть связана с вопросом об определении и делимитации космического пространства.

15. Некоторые делегации высказали мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства остается актуальным и важным и что Рабочей группе следует продолжить его рассмотрение.

## Приложение III

### **Доклад Председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях**

1. В соответствии с пунктом 8 резолюции 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на своем 783-м заседании 23 марта 2009 года учредил Рабочую группу по пункту 11 повестки дня, озаглавленному "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях". Функции председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, выполняла Иргард Марбоэ (Австрия).

2. Рабочая группа провела шесть заседаний с 31 марта по 3 апреля 2009 года. На 1-м заседании Рабочей группы Председатель напомнила о том, что в соответствии с планом работы, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии в 2007 году, Рабочая группа изучит ответы государств-членов на просьбы сообщить о национальном законодательстве, имеющем отношение к осуществлению космической деятельности правительствами и неправительственными юридическими лицами, с тем чтобы выработать понимание того, каким образом государства-члены регулируют осуществление этой деятельности. Председатель напомнила также о работе, проведенной Подкомитетом по таким прежним пунктам его повестки дня, как "Рассмотрение концепции "запускающее государство"" и "Практика регистрации космических объектов государственными и международными организациями", и отметил, что Подкомитет и его соответствующие рабочие группы рассмотрели полученную от государств-членов по этим пунктам информацию по внутренним нормативно-правовым рамкам.

3. В распоряжении Рабочей группы имелись следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", с ответами, полученными от Германии, Китая, Монголии, Республики Корея, Турции и Чешской Республики (A/AC.105/932);

б) документ зала заседаний, содержащий полученную от Польши и Саудовской Аравии информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.9);

в) документ зала заседаний, содержащий полученную от Южной Африки информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.13);

d) документ зала заседаний, содержащий полученную от Республики Корея информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.14);

e) документ зала заседаний, озаглавленный "National legislation and practice relating to the definition and delimitation of outer space: reply from Mexico" (A/AC.105/C.2/2009/CRP.15);

f) документ зала заседаний, содержащий полученную от Японии информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.17);

g) документ зала заседаний, содержащий полученную от Франции информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.18).

4. В распоряжении Рабочей группы имелась также следующая информация, представленная государствами-членами в ходе сорок седьмой сессии Подкомитета:

a) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", с ответами, полученными от Германии, Марокко, Никарагуа, Турции, Украины и Чешской Республики (A/AC.105/912);

b) документ зала заседаний, содержащий полученную от Соединенных Штатов Америки информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2008/CRP.9);

c) документ зала заседаний, содержащий полученную от Бразилии, Германии, Колумбии и Нидерландов информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2008/CRP.14).

5. Для содействия работе Рабочей группы в ее распоряжении имелись также следующие документы:

a) записка Секретариата, озаглавленная "Обзор действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, иллюстрирующий порядок осуществления государствами своих соответствующих обязанностей, связанных с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и с постоянным наблюдением за ней", содержащая обзор национального космического законодательства Австралии, Аргентины, Российской Федерации, Украины, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швеции, Южной Африки и Японии (A/AC.105/C.2/L.224);

b) доклад Секретариата, озаглавленный "Рассмотрение концепции "запускающее государство"", содержащий обобщенную информацию о практике

применения государствами концепции "запускающее государство", в частности относительно определения термина "космическая деятельность"; юрисдикции в отношении космической деятельности; обеспечения безопасности космической деятельности; гражданской ответственности, в том числе требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности; мер компенсации ущерба; и регистрации запусков (A/AC.105/768).

6. Рабочая группа отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки в целом охватывают следующие основные области: национальная юрисдикция в отношении регулирования космической деятельности правительств и неправительственных юридических лиц; процедуры разрешения и лицензирования национальной космической деятельности; гражданско-правовая ответственность и процедуры возмещения ущерба; регистрация объектов, запускаемых в космическое пространство, и учреждение национальных регистров; и нормативно-правовые рамки деятельности национальных космических агентств или других национальных органов, уполномоченных осуществлять космическую деятельность и надзор за ней.

7. Рабочая группа провела обзор следующих семи основных вопросов для обсуждения:

a) причины принятия государствами национального космического законодательства;

b) спектр космической деятельности, охватываемый внутренними нормативно-правовыми рамками;

c) рамки юрисдикции государств в отношении космической деятельности;

d) компетенция национальных органов решать вопросы, связанные с разрешением, регистрацией и осуществлением надзора за космической деятельностью;

e) необходимые условия для регистрации и получения разрешения;

f) положения о гражданско-правовой ответственности;

g) соблюдение требований и мониторинг.

8. Рабочая группа отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки представляют разные правовые системы, характеризующиеся либо унифицированными законами, либо сочетанием внутренних правовых инструментов, начиная от административных правил и заканчивая декретами и законами; что государства адаптировали свои внутренние нормативно-правовые рамки с учетом конкретных нужд и практических соображений; и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия частного сектора.

9. При рассмотрении причин принятия государствами национального космического законодательства Рабочая группа отметила, что общим основанием для принятия национального законодательства является необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство;

необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией государства; и необходимость обеспечения системы практического регулирования участия частного сектора. Одним из факторов, способствовавших установлению нормативно-правовых рамок на национальном уровне, была также необходимость улучшения национальной координации и интеграции все более широкого спектра направлений деятельности государств.

10. По вопросу о спектре космической деятельности, который охватывают внутренние нормативно-правовые рамки, Рабочая группа отметила разнообразие направлений деятельности, таких как запуск объектов в космическое пространство, функционирование стартовых или посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов и управление ими, в некоторых случаях проектирование и создание космических аппаратов, применение космической науки и техники, в том числе для целей наблюдения Земли и связи, и научно-исследовательская деятельность.

11. Что касается рамок юрисдикции государств в отношении космической деятельности, то Рабочая группа отметила, что большинство национальных режимов регулирования требуют получения разрешения на осуществление космической деятельности с территории государства. Большинство режимов требуют также получения разрешения на осуществление определенных запусков за пределами территории государства, в которых участвуют национальные субъекты, например граждане и неправительственные юридические лица, учрежденные или зарегистрированные согласно законодательству соответствующего государства. Рабочая группа отметила, что для обеспечения баланса между государственными и частными интересами в некоторых случаях применяется более сложная юрисдикционная система для регулирования участия частного сектора.

12. При рассмотрении вопроса о компетенции национальных органов решать вопросы, связанные с разрешением, регистрацией и осуществлением надзора за космической деятельностью, Рабочая группа отметила, что в большинстве государств в этих процедурах участвуют разные национальные органы, начиная от космических агентств и других аналогичных органов и заканчивая министерствами, а в некоторых случаях привлекаются различные правительственные учреждения в зависимости от вида деятельности, требующей лицензии. Было отмечено, что в некоторых случаях существуют отдельные процедуры для лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и для выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ. Рабочая группа отметила, что государства используют различные средства регистрации космических объектов в национальном регистре, в том числе через какое-либо министерство правительства или через космическое агентство либо аналогичный орган.

13. Что касается необходимых условий для регистрации и получения разрешения, то Рабочая группа отметила, что одним из важных принципов, лежащих в основе национальных законов о космической деятельности, в частности законов, регулирующих запуск объектов в космическое пространство, является обеспечение безопасности космической деятельности. Большинство режимов лицензирования космических запусков предусматривают меры по обеспечению того, чтобы запуск не был сопряжен со сколь-нибудь значительным

риском нанесения травм, вреда окружающей среде или ущерба имуществу. Условия, касающиеся обеспечения безопасности и технологических стандартов, тесно связаны также с заботой государств о выполнении требований в отношении предупреждения образования космического мусора. Другие условия связаны с профессиональным и финансовым статусом стороны, запрашивающей лицензию. Кроме того, в процедурах предоставления разрешений и выдачи лицензий обычно учитываются интересы национальной безопасности и внешней политики.

14. Что касается положений о гражданско-правовой ответственности, то Рабочая группа отметила, что в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами<sup>a</sup>, предусмотрен режим ответственности без максимального уровня. Вместе с тем ряд государств разработали процедуры взыскания ущерба с операторов, что в большинстве случаев было достигнуто путем установления национального режима ответственности для операторов космических систем, при необходимости, в добавление к общим нормам деликтного права или нормам, предусматривающим ответственность за экологический ущерб. Рабочая группа отметила существование разнообразных решений, касающихся ответственности по обязательствам и процедур возмещения ущерба, а также требований в отношении страхования.

15. При рассмотрении вопроса о соблюдении требований и о мониторинге Рабочая группа отметила, что большинство государств применяют процедуры надзора и мониторинга за лицензируемой космической деятельностью, используя либо систему инспекций на месте, либо более общее требование сообщать о выполнении предусмотренных в лицензии обязательств. В режимах регулирования большинства государств предусмотрен комплекс административных мер за незначительные нарушения, а также режим санкций, включая, в некоторых случаях, меры уголовного наказания, за более серьезные правонарушения.

16. Рабочая группа согласилась с тем, что обмен информацией служит важной основой для ее деятельности в соответствии с многолетним планом работы и позволяет ей продолжить изучение основных событий, происходящих на национальном уровне, с тем чтобы выявить общие принципы, нормы и процедуры.

17. Рабочая группа решила, что на следующей сессии в 2010 году ей следует продолжить изучение вопросов, рассмотренных в ходе текущей сессии. Рабочая группа решила также, что дальнейшего рассмотрения требует ряд таких вопросов, как регулирование государствами передачи прав собственности на космические объекты и передачи санкционированной космической деятельности третьим сторонам, участие частных лиц в космических полетах и решение в договорах с поставщиками услуг вопросов гражданско-правовой и материальной ответственности за столкновения спутников в космическом пространстве.

18. Рабочая группа согласилась с тем, что следует предложить государствам-членам ответить на вопросы, подготовленные Председателем к нынешней сессии Рабочей группы, и что это даст возможность дополнить имеющуюся у Рабочей

---

<sup>a</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 961, No. 13810.

---

группы информацию. Государствам-членам, которые еще не приняли национального космического законодательства, следует предложить сообщить о причинах отсутствия такого законодательства.

19. Рабочая группа решила также, что Секретариату на основе консультаций с Председателем следует подготовить для рассмотрения Рабочей группой на следующей сессии документ, содержащий схематический обзор национальных систем регулирования на основе информации, полученной от государств-членов.

20. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости суммировать и обобщить выводы Рабочей группы с целью выработки более полного понимания того, каким образом государства регулируют космическую деятельность. Такая информация будет полезна государствам-членам при разработке и развитии их национального космического законодательства. Она явится также важным вкладом в создание потенциала в области космического права и будет представлять особый интерес для развивающихся стран.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что эта информация может обеспечить также основу для согласования в будущем национального космического законодательства.

22. Некоторые делегации высказали мнение, что повышение осведомленности о работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях способствовало бы проведению межсессионных консультаций между расположенными в Вене постоянными представительствами, в том числе по пункту повестки дня, касающемуся национального космического законодательства, который в настоящее время рассматривается Подкомитетом.

---