



## 和平利用外层空间委员会

### 关于 2009 年联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的各项活动的报告

#### 摘要

大会在第 61/110 号决议中决定在联合国内部设立一个方案，目的是使所有国家及所有相关国际和区域组织可普遍获得与灾害管理有关的各类天基信息和服务，为整个灾害管理周期提供支助，并商定该方案由秘书处外层空间事务厅实施。大会在第 62/217 号决议中商定联合国灾害管理和应急天基信息平台缩略为天基信息平台。根据大会第 61/110 号决议，天基信息平台的任务是确保所有国家以及国际组织和区域组织可以获得各类天基信息并提高利用这类信息的能力，以便为整个灾害管理周期提供支助（A/AC.105/937，附件二）。

本报告概要介绍 2009 年在天基信息平台框架内为执行 2008-2009 两年期工作计划（A/AC.105/894，附件二）而开展活动的情况。

2009 年取得的主要成就包括：向 13 个会员国提供技术咨询支助，与各区域支助办事处正式订立合作协定，建立 SpaceAid（一种框架，除其他外便利迅速和高效地访问天基信息以支持应急和早期恢复），推出天基信息平台知识门户 β 版，举办国际和区域讲习班和专家会议。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 组织框架 .....	3
A. 联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员 .....	3
B. 区域支助办事处网络 .....	4
C. 国家协调中心 .....	4
三. 2009年开展的各项活动 .....	5
A. 宣传推广和能力建设活动 .....	5
B. 横向合作 .....	7
C. 技术咨询支助 .....	10
D. 各区域支助办事处开展的活动 .....	14
四. 自愿捐助 .....	15
五. 执行 2008-2009 两年期工作计划 .....	15

## 一. 导言

1. 大会在第 61/110 号决议中决定在联合国内部设立一个方案，目的是使所有国家及所有相关国际和区域组织可普遍获得与灾害管理有关的各类天基信息和服务，为整个灾害管理周期提供支助，并商定该方案应由秘书处外层空间事务厅实施。大会在第 62/217 号决议中商定联合国灾害管理和应急天基信息平台缩略为天基信息平台。根据大会第 61/110 号决议，天基信息平台的任务是确保所有国家以及国际组织和区域组织可以获得各类天基信息并提高利用这类信息的能力，以便为整个灾害管理周期提供支助（A/AC.105/937，附件二）。
2. 大会在第 62/217 号决议中核可了天基信息平台 2007-2009 年期间方案和 2008-2009 两年期工作计划（A/AC.105/894，附件二）。大会在第 64/86 号决议中，满意地注意到天基信息平台方案框架内执行 2007-2009 年期间方案方面取得的进展。
3. 和平利用外层空间委员会第五十届会议商定，应由科学和技术小组委员会在一个关于借助空间系统的灾害管理支助的经常议程项目下审议天基信息平台的进度报告和今后工作计划，该议程项目应列入拟由全体工作组审议的问题清单。<sup>1</sup>本报告概要介绍 2009 年在天基信息平台框架内为执行 2008-2009 两年期工作计划而开展活动的情况。

## 二. 组织框架

4. 天基信息平台组织框架的三个基石是：天基信息平台工作人员，区域支助办事处网络和国家协调中心。

### A. 联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员

5. 外层空间事务厅厅长是天基信息平台方案的主管并负责其总体实施。厅长在一名方案协调员协助下开展工作，方案协调员负责规划、协调和实施天基信息平台的所有活动，天基信息平台德国波恩办事处负责人、未来的天基信息平台北京办事处的负责人和领导开展宣传推广和能力建设活动的方案干事为方案协调员提供支持。
6. 到 2009 年底，调动了下列工作人员、专家和顾问实施天基信息平台框架内的活动：

(a) 维也纳：方案协调员，一名负责宣传推广和能力建设活动的方案干事，一名负责协助对会员国技术咨询援助的方案干事，一名协理专家（由大韩民国政府提供）以支持区域支助办事处网络的方案管理、财务、筹资和协调，一名协理专家（由奥地利政府提供）以支持宣传推广活动、SpaceAid（一种框架，除其他外便利迅速和高效地访问天基信息以支持应急和及早恢复）的实施和天基信息平台的行政管理，一名小组助理以帮助处理行政工作；

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 20 号》（A/62/20），第 155 段。

(b) 波恩：一名担任天基信息平台波恩办事处负责人的方案干事，两名高级专家（由德国航空航天中心无偿借调）以支持知识门户网站网站的实施等活动，一名协理专家（由德国政府提供）以支持知识门户网站的开发和实施，一名协理专家（也是由德国政府提供）以支持汇编和传播信息并维护知识门户的内容。还与两名顾问签约，由他们兼职为知识门户和联络人数据库提供编程和技术支持。

## B. 区域支助办事处网络

7. 大会在第 61/110 号决议中商定，天基信息平台应与各区域和各国利用空间技术进行灾害管理的专家中心紧密合作，形成区域支助办事处网络，以协调一致地执行天基信息平台在各自区域的活动。

8. 和平利用外层空间委员会第五十一届会议商定了一套选择和设立这类区域支助办事处的准则。<sup>2</sup>大会在第 63/90 号决议中同意委员会提议的准则。

9. 2009 年，外层空间事务厅与阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、尼日利亚和罗马尼亚并与亚洲灾害减少中心签署了合作协定，从而正式确定了设立区域支助办事处事宜。巴基斯坦、菲律宾、南非和乌克兰提议在本国设立区域支助办事处，预计 2010 年将与其中每个国家签署合作协定。

## C. 国家协调中心

10. 国家协调中心是由各自国家政府指定的国家机构，代表灾害管理界和空间应用界。国家协调中心的作用是与天基信息平台工作人员合作，加强国家灾害管理规划和政策，并开展采用天基技术办法支助灾害管理工作的具体国家行动。国家协调中心是天基信息平台工作人员在国家一级开展工作以期促进该国获得和利用天基办法进行灾害管理的主要合作机构。

11. 在要求指定国家协调中心时，外层空间事务厅特别要求各国政府考虑是否可以指定已被任命负责实施《2005-2015 年兵库行动纲领：加强国家和社区的抗灾能力》<sup>3</sup>的同一个协调中心，该《纲领》于 2005 年 1 月 18 日至 22 日在日本兵库县神户举行的世界减灾会议上获得通过。截至 2009 年底，下列 40 个会员国已分别指定一个国家协调中心：阿尔及利亚、奥地利、白俄罗斯、伯利兹、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、布隆迪、中国、科特迪瓦、克罗地亚、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、印度、伊拉克、约旦、肯尼亚、马拉维、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、缅甸、新西兰、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、塞内加尔、新加坡、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国和坦桑尼亚联合共和国。

<sup>2</sup> 同上，《第六十三届会议，补编第 20 号》（A/63/20），第 129 段。

<sup>3</sup> A/CONF.206/6 和 Corr.1，第一章，决议 2。

12. 国家协调中心代表着广泛的实体，其中包括灾害管理当局、民防部门、减轻灾害风险平台、空间机构和制图组织。通过天基信息平台，外层空间事务厅定期与国家协调中心联系，随时向其通报天基信息平台方案的活动，提高对现有机会和今后潜在机会的认识，并促进形成将提高为每个国家提供支助的可能性的工作关系。

### 三. 2009 年开展的各项活动

13. 2008-2009 两年期工作计划（A/AC.105/894，附件二）确定了 11 项具体活动，2009 年在天基信息平台框架内开展的工作遵循了该工作计划。在本报告中，与这些活动有关的工作按照下述三个主题归类：宣传推广和能力建设活动、横向合作和技术咨询支助。2009 年，各区域支助办事处所做的工作为实施计划中的活动做出了很大贡献。

#### A. 宣传推广和能力建设活动

14. 2008-2009 两年期工作计划确定的属于宣传推广和能力建设范畴的活动包括提高认识（活动 3）、宣传推广活动（活动 4）和支助能力建设（活动 11）。

##### 提高认识

15. 提高认识是提高目标人员对某一事项的认识过程，促进转变态度和行为。在天基信息平台框架内，提高认识是一个持续过程，随着要涉及新的受众、形成新的伙伴关系和开发新的技术办法，这一过程伴随、促进各种活动并为这些活动做准备，从而为现有和新的目标群体提供新的机会。

16. 2009 年，对天基信息平台提高认识战略作了修订和增补。随后，制作了特殊出版物、展品和教材并加以广泛传播。制作的提高认识材料包括小册子（英文和西班牙文）、定期的电子业务通讯和每月的最新情况报道，以及其他推广材料，这些材料在讲习班和各种会议上散发，可通过知识门户查阅，并通过邮件发送清单以电子邮件方式发给逾 13,000 名专业人员。还制作了关于天基信息平台方案和任务的资料视频，并通过因特网提供给广泛的受众（<http://www.youtube.com/watch?v=pAnEzU5BIXM>）。

17. 作为宣传推广活动的一部分，天基信息平台工作人员参加了国际减少灾害战略（减灾战略）框架内举办的各主要区域减轻灾害风险平台会议。分别在非洲、亚洲及太平洋、欧洲和拉丁美洲和加勒比举行了这类会议，目的是提高减轻灾害风险界对天基信息平台为促进建立天基信息用于灾害管理实践社区而发起的天基信息平台全球专题伙伴关系的认识。

18. 2009 年 10 月 14 日，外层空间事务厅举行了大会第 44/236 号决议指定的减少自然灾害国际日纪念活动，在外空厅总部所在地维也纳国际中心举行了一

次提高认识活动。这次活动宣传了天基信息平台的作用以及天基信息是如何用来应对 2009 年 9 月和 10 月菲律宾遭受的热带风暴和飓风的。

19. 外空厅与空间新一代咨询理事会共同举办了主题为“天基信息用于加勒比灾害管理案例研究”的海报竞赛。

### 宣传推广活动

20. 2009 年拟在天基信息平台框架内开展的宣传推广活动的目标已经实现，举办并支助了几次讲习班、专家会议和培训班，这些在关于宣传推广活动的报告（A/AC.105/952）中有详细介绍。进一步的信息包括每次讲习班的会议纪要可在天基信息平台网站（<http://www.unspider.org>）查阅。

### 支助能力建设

21. 进行能力建设和加强各级机构对提高各组织和个人有效地将天基服务用于灾害的减轻、防备、应对和恢复非常重要。天基信息平台能力建设战略（A/AC.105/947）所界定的能力建设工作是通过下列三件事加以落实的：人员培训；使负责使用天基和灾害信息的机构和组织使用这类信息形成制度；支持获取硬件、软件和有关基础设施以利用这类信息。

22. 天基信息平台合作伙伴开展的各种活动促进了培训工作。它们提供与政策有关的建议，机构间结成对子以使获取和使用天基信息形成制度。在天基信息平台框架内提供援助，以帮助各机构得到获取和使用这类信息所需的基础设施。

23. 2009 年，按照 2008-2009 两年期工作计划开展了一些能力建设活动，其中包括：

(a) 在 6 月 2 日至 4 日于维也纳举行的联合国天基信息平台减轻灾害能力建设国际讲习班期间举办了几次讨论会。讨论会使天基信息平台工作人员能够收集可用于制订能力建设战略的专家反馈意见。此外，讲习班上设立了一个能力建设专家组，以协助制订和实施天基信息平台 2008-2009 两年期工作计划所界定的能力建设活动；

(b) 支助阿根廷国家空间活动委员会和美洲国家组织举办在阿根廷科尔多瓦举行的利用遥感管理水灾培训活动；

(c) 支助联合国所属拉丁美洲和加勒比区域空间科学和技术教育中心和阿根廷国家空间活动委员会规划将于 2010 年初在阿根廷拉里奥哈举办的“自然灾害与灾害管理空间解决办法：旱灾和荒漠化”春季学校；

(d) 参加 9 月 23 日至 25 日在荷兰恩斯赫德举行的题为“发展中国家灾害地理信息管理能力建设”的执行讨论会；

(e) 为减灾战略举办的几次培训讲习班提供支助。2009 年 11 月，天基信息平台工作人员参加了也是由减灾战略举办的西非分区域风险评估培训讲习班；

(f) 开发了一个培训机会数据库。

## B. 横向合作

24. 在横向合作方面，重点是注重下列工作：向社区提供信息，改进社区之间的交流，加强协调以造福受影响社区。按照天基信息平台 2008-2009 两年期工作计划，2009 年的横向合作活动包括：系统汇编相关信息（活动 1）；确保信息容易获取并向所有有关最终用户传播（活动 2）；建立实践社区（活动 6）；知识管理和转让（活动 7）；利用平台帮助建立联盟（活动 8）。

### 知识门户

25. 知识门户是天基信息平台方案所有其他活动的核心，因为该门户提供了收集、存储和传播所有这些活动的情况及其产出和产品的手段。知识门户的目的是汇总已查明和可使用的所有有用信息、知识和资源为方案任务提供支持，包括有关用户群体提供的信息、知识和资源，并作为整个灾害管理周期分享天基信息的平台。

26. 知识门户 β 版 (<http://www.un-spider.org>) 在和平利用外层空间委员会第五十二届会议上正式推出。上线头五个月内，有来自 134 个国家和领土的近 4,000 名不同访问者访问该网站。在实施知识门户时，外层空间事务厅充分利用了最先进的网络解决办法以支持天基信息平台网的所有业务领域。

27. 该门户提供促进交流、支持流程和传播信息的服务和工具。它包括一个新闻部分，一个载有灾害信息的表格和一份活动日历。门户的两个组成部分（一个空间应用矩阵和一个地球图片工具）仍在开发当中。用户通过主页的链接可以访问 SpaceAid、咨询支助、知识库和天基信息平台网等页面。SpaceAid 部分载有应急行动期间使用空间技术的信息。知识库部分载有关于技术、程序、组织和专家的信息。网络部分有与天基信息平台各区域支助办事处、国家协调中心、实践社区和讨论板的链接。

### 知识管理和转让

28. 知识的获得、处理和转让应视作天基信息平台取得成功的核心因素。这包括管理个人头脑中作为技术诀窍和经验存在的知识和记录于各种媒介的知识。通过建立一个关于天基信息和解决办法如何支助风险和灾害管理和应急工作的知识库，就可以通过知识门户提供知识，并将知识用于支助能力建设。

29. 2009 年，天基信息平台工作人员与各区域支助办事处协调，继续汇编并通过知识门户提供相关信息和知识。知识库的开发也意味着细化用户要求和查明最佳做法。此外，还与地理空间信息社会联合委员会合编了一份案例研究与最佳做法出版物，将于 2010 年推出。

## 实践社区

30. 实践社区是最近采取的支持知识管理和转让的做法的一部分，这种做法以社会学习理论为基础。实践社区是由交流和学习过程联系在一起的动态小组，致力于探讨共同感兴趣的问题。知识共享是作为实践社区的特点的重要过程。

31. 通过天基信息平台，外层空间事务厅将目标放在扶植和支持重点处理灾害管理和天基信息和解决办法相关问题的实践社区上。制订了天基信息平台相关实践社区框架概念。各种讲习班、技术咨询访问和有关的国际会议都被用作建立和扶植实践社区的机会。而且，正在对知识门户进行开发，以促进这些社区之间的交流，办法是提供一个基于网络的平台，允许自发地交流、生成和转让质量较高的内容，并留出维持成员目录、一个共用工作空间和文件库的可能性。

32. 事实证明，天基信息平台框架内举行的讲习班和技术咨询访问是两种理想方式，有助于为灾害管理从业人员与空间专家见面以及从业人员之间和空间专家之间相互见面创造条件，并有助于提供建立实践社区并通过个人联系进一步发展实践社区的平台。

33. 天基信息平台向现有实践社区提供支助。2009年，天基信息平台为建立两个新的实践社区作出了贡献：一个是重点讨论能力建设的专家组，另一个是天基信息平台全球专题伙伴关系。

## 确保合作的平台

34. 各种举措的协调统一和各种伙伴之间的合作是确保各国以及国际和区域组织能够获取和使用天基信息支助灾害管理活动的核心要素。通过天基信息平台，外层空间事务厅为这些努力作出了贡献，它确保了促进或可能促进帮助发展中国家获取天基技术以用于灾害管理和风险减轻的各种举措的协调统一。对于与天基信息平台工作方案有关的现有和计划中的国际和区域举措，外空厅继续与这些举措合作并促进其充分实施，促进增强联合国所有人道主义和应急相关举措之间以及与重点在于减轻风险和灾害管理的各种举措的协调。

35. 相关活动包括与地球观测组密切合作，天基信息平台工作人员继续牵头执行地球观测组有关任务，以及参加地球观测卫星委员会，外层空间事务厅目前担任灾害响应兴趣小组组长。在这方面，天基信息平台工作人员出席了2009年5月举行的地球观测卫星委员会信息系统和服务工作组会议和2009年11月举行的地球观测卫星委员会全体会议和地球观测组全体会议。

36. 2009年为改进与联合国其他部门和机构的合作并提高对天基信息平台任务的认识作出了重大努力。外层空间事务厅和非洲经济委员会被接纳担任联合国地理信息工作组（地理信息组）联合主席，从而进一步促进了在联合国系统内加强天基信息平台的工作。

37. 地理信息组是一个联合国机构间协调机构。预计目前在该系统工作的专家远远超过500名。天基信息平台波恩办事处于2009年10月19日至21日主办了



第十次地理信息组会议，来自联合国和非联合国合作伙伴的专家参加了这次会议。

38. 天基信息平台波恩办事处还主办了由波恩市和 Bridge2Geo 欧洲举措举办的全球监测促进环境与安全信息讲习班。在讲习班上，天基信息平台工作人员探讨了与驻波恩各联合国实体（包括联合国大学、联合国关于在发生严重干旱和（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和联合国气候变化框架公约秘书处）和欧洲联盟全球监测促进环境与安全进程建立更密切联系的可能性，同时提高了对天基信息平台授权和任务的认识。

39. 其他横向合作活动包括：主办纳米比亚水灾综合管理 SensorWeb 试点项目会议和加勒比水灾管理项目会议；协调为纳米比亚项目所做的努力并将其发展成一个全年支助项目；参加地球观测组与健康有关的活动，负责天基信息部分；通过开发 ClimDev-Africa 数据库，为非洲经济委员会非洲气候政策中心提供支助。

40. 2009 年，天基信息平台整合并实施了 SpaceAid，该框架旨在使各国以及国际和区域组织能够迅速和高效地获取天基信息为应急和早期恢复活动提供支助。这些信息包括地球观测卫星、通信卫星和全球导航卫星提供的各类数据。天基信息平台各国家协调中心、天基信息平台各区域支助办事处和各联合国实体可以访问 SpaceAid。用户可通过热线请求服务，可以通过电话、电子邮件或传真每周七天、每天 24 小时联系该热线。对于每次灾害，都在天基信息平台知识门户建立一个 SpaceAid 网页，这里收集了有关的天基信息，并向应急界广泛提供。

41. 通过天基信息平台，外层空间事务厅继续与《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害问题国际宪章》）执行秘书处密切合作，外空厅是 2003 年 3 月成为宪章的合作机构的。通过宪章提供的机制，联合国系统任何实体都可以请求提供卫星图像以支持救灾工作。

42. 2009 年，天基信息平台除其他外为下列重大灾害的救灾工作提供了支助：摩洛哥的水灾（2009 年 2 月）、纳米比亚的水灾（2009 年 2 月和 3 月），塔吉克斯坦的山崩（2009 年 5 月）、阿富汗的水灾（2009 年 5 月）、孟加拉国的水灾（2009 年 5 月）、塞内加尔的水灾（2009 年 9 月）、布基纳法索的水灾（2009 年 9 月）、萨摩亚的海啸（2009 年 9 月）、菲律宾的热带风暴和飓风（2009 年 10 月）、老挝人民民主共和国的海洋风暴（2009 年 10 月）和斐济的飓风（2009 年 12 月）。

43. 天基信息平台考虑到减灾战略在《兵庫行动纲领》范围内设想的专题伙伴关系框架，利用区域平台会议建立以使用天基信息进行灾害风险管理为重点的专题伙伴关系。

44. 随后，在 6 月 16 日至 19 日于日内瓦举行的减轻灾害风险全球信息平台第二届会议上，举办了一次特殊活动，以发起天基信息平台使用天基信息为整个灾害管理周期提供支助全球专题伙伴关系。设想伙伴关系将作为空间界和灾害管理界聚会与合作的论坛，以确保为减轻灾害风险提供天基信息。

45. 还预期该伙伴关系将在减灾战略的全球、区域和国家平台范围内就天基信息用于灾害管理向减灾战略系统提供指导。

46. 此外，如减灾战略所设想，天基信息平台全球专题伙伴关系还将与其他专题伙伴关系和平台和减灾战略系统其他部分相互合作，从而为减灾战略系统的共同工作方案作出贡献。

### C. 技术咨询支助

47. 天基信息平台方案的主要预期成绩是促使国家以及有关国际和区域组织对如何获取和发展使用各种天基信息支助整个灾害管理周期的能力有更好的了解、接受和承诺。直接有助于实现这项目标的具体活动包括：区域和国家概况（活动 5）、协助开展国家活动（活动 9）和协助拟订国家灾害管理计划和政策（活动 10）。

48. 编写国家概况的过程发挥了若干作用：

- (a) 帮助将灾害管理界和空间技术界聚集在一起；
- (b) 国家当局可通过该过程了解天基技术已在多大程度上用于处理灾害；
- (c) 可向天基信息平台工作人员提供某国具体特点、其用户需要和有关利害关系攸关方等宝贵信息；
- (d) 提供的信息可用于制订国家一级的适当技术咨询支助活动；
- (e) 通过国家概况提供的信息可纳入知识门户以及最终用户和从业人员联系方式数据库。

49. 国家概况模板目前有英文、法文和西班牙文版。国家概况文件定期更新，特别是在该国启动某类支助活动时。截至 2009 年底，下列 29 个国家和领土与天基信息平台一道编写了国家概况（2008-2009 两年期的目标是 30 个）：安圭拉、孟加拉国、布基纳法索、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、斐济、加纳、危地马拉、老挝人民民主共和国、莱索托、密克罗尼西亚联邦、荷属安的列斯群岛、秘鲁、大韩民国、萨摩亚、所罗门群岛、南非、苏丹、多哥、汤加、土耳其、图瓦卢、乌干达、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

50. 通过天基信息平台，外层空间事务厅继续与经由指定的国家协调中心请求天基信息平台方案支助的国家进行合作，未指定协调中心的国家则经由其他相关政府当局请求支助。通过开展下列活动中的一项或几项，外空厅尽力确保获取和使用天基解决办法进行灾害风险管理和应急工作：

- (a) 评估国家能力，并评价与使用天基技术有关的灾害和风险减轻活动、政策和计划；
- (b) 协助制订与使用天基技术有关的风险减轻和灾害管理计划和政策；

(c) 制订并根据具体情况调整将天基技术纳入灾害风险减轻和应急工作的准则和模板；

(d) 促进国家机构获取天基信息以支助灾害风险减轻和应急活动；

(e) 查明培训需要并促进能力建设活动的实施；

(f) 为利用天基技术开展减轻风险和应急活动提供支助。

51. 2009 年，天基信息平台向下列国家提供了支助：阿富汗、布基纳法索、厄瓜多尔、斐济、加纳、危地马拉、牙买加、肯尼亚、马尔代夫、纳米比亚、菲律宾、萨摩亚和多哥。此外，天基信息平台还开始与喀麦隆、哥伦比亚、多米尼加共和国、斯里兰卡和汤加合作，以便 2010 年开始为这些国家提供技术咨询支助。

52. 2009 年向各国提供技术咨询支助的概况载于下文第 53-63 段。

### 阿富汗

53. 6 月 22 日，天基信息平台工作人员在喀布尔共同主持了关于在阿富汗将遥感用于减轻灾害风险和应急工作的机构间情况介绍会。情况介绍会有助于确定如何最好地利用空间数据和制图工具支助阿富汗的减轻灾害风险和应急活动。与会专家讨论了提供遥感数据的新方式。通过与会者所举各种事例，强调了遥感在人道主义行动和规划工作中的重要作用。与会者鼓励阿富汗国家灾害管理局建立一个政府工作组，以促进减轻灾害风险方面的信息共享。

### 布基纳法索

54. 2009 年，天基信息平台工作人员加强了 2008 年已经向布基纳法索提供的支助，特别是协助该国应对 2009 年 9 月 1 日瓦加杜古及周边地区强降雨引起的洪涝。部分支助活动包括培训一名当地专家使用网络会议工具，以帮助制作高风险地区模型。布基纳法索已能够迅速制作情况评估地图，部分归功于这次培训。

### 厄瓜多尔

55. 应厄瓜多尔政府请求，天基信息平台工作人员于 10 月 5 日至 9 日对厄瓜多尔进行了一次技术咨询访问。访问的目的之一是查明厄瓜多尔机构在使用天基信息支助整个灾害管理周期方面的强项和弱项，以便能够采取措施加强机构能力。通过天基信息平台，巴西国家空间研究所、阿根廷国家空间活动委员会和外层空间活动事务厅的专家为这次访问提供了支助。在厄瓜多尔方面，这次访问由风险管理技术秘书处协调，并受益于外交、贸易和一体化部提供的支助。与厄瓜多尔风险管理技术秘书处的工作人员举行了技术会议，走访了 12 个国家机构。这些机构的工作人员和其他人员在 9 月 29 日至 10 月 2 日于基多举行的天基信息平台空间应用于灾害风险管理和应急拉丁美洲和加勒比区域讲习班上

作了专题介绍。这次访问之后，在四个方面提出了建议：天基信息的获取、这类信息的使用、空间数据库基础设施和能力建设。

### 斐济

56. 应斐济政府请求，天基信息平台于 12 月 1 月至 4 日对斐济进行了一次技术咨询访问。与政府代表（省级发展、土著和多族裔事务常务秘书，国家灾害管理办公室官员，土地和测量部、矿产资源部（地震科）和公共工程部（水文科）的专家）以及南太平洋应用地球科学委员会（南太地科委）、联合国开发计划署（开发署）、秘书处人道主义事务协调厅（人道协调厅）和太平洋灾害中心的代表举行了会议。这些会议有助于深入了解斐济政府将天基信息用于灾害管理的能力，并有助于认识需要加强的不足之处。这次天基信息平台访问之后建立的联系有助于斐济获取 12 月 13 日袭击斐济的热带飓风米克所影响地区的卫星图像。

### 危地马拉

57. 危地马拉国家科学和技术委员会邀请天基信息平台工作人员参加为期一周的对危地马拉的访问，以便在学术和机构级别促使使用科学和技术。访问期间，探讨了旨在使用天基技术支助灾害管理周期所有阶段的潜在项目以及为 2010 年进行一次技术咨询访问制订计划事宜。访问了环境部规划和方案秘书处和埃斯昆特拉省，与该省省长和各市政区区长举行了特别会议，讨论利用天基信息解决水灾和火山泥流的潜在办法。与国家科学和技术委员会进行了交流，以查明在使用天基信息管理灾害风险相关领域的合作方式。

### 牙买加

58. 应牙买加规划研究所请求，天基信息平台工作人员于 12 月 2 日至 4 日对牙买加进行了一次技术咨询访问。这次访问由灾害防备和紧急情况管理办公室协调。来自西印度群岛大学、设在巴拿马的拉丁美洲和加勒比湿热带水中心和天基信息平台的专家参加了访问，在此期间举办了一次讲习班，并与为各种目的使用信息的逾 15 个政府机构举行了会议。访问得到灾害防备和紧急情况管理办公室和总理府空间数据管理司的支助。查明了许多政府机构工作人员在使用地理信息系统方面的能力强项，注意到已有一个机构间机制，即牙买加土地信息委员会，该委员会汇聚了政府机构、学术界和私营部门的代表。这次访问的成果将以与政策有关的建议的形式提出，建议将涉及使用天基信息支助灾害管理周期所有阶段形成制度的方式、促进加强机构间协调的战略和与能力建设和联网有关的具体任务。

## 肯尼亚和乌干达

59. 天基信息平台工作人员于 10 月 21 日至 30 日对肯尼亚和乌干达进行了访问。访问肯尼亚的目的是在天基信息平台、联合国当地机构和肯尼亚政府部门的代表之间建立工作关系。天基信息平台工作人员向肯尼亚人道主义论坛介绍了天基信息平台在非洲开展活动的情况。人道协调厅肯尼亚国家办事处组织、逾 45 名官员参加了这次会议。与国家协调中心和裂谷省减轻灾害风险平台举行了会议以改进合作。在乌干达，天基信息平台工作人员与隶属于总理府灾害防备和难民问题司的坎帕拉减轻灾害风险平台协调中心举行了会议，以介绍天基信息平台方案并确定后续行动，包括在 2010 年进行一次技术咨询访问。

## 纳米比亚

60. 纳米比亚政府请求进行一次技术咨询访问，以帮助查明天基技术和信息可以发挥更大作用的潜在领域，并就纳米比亚如何更好地获取和使用天基技术和信息提出建议。在 2008 年于德国波恩与纳米比亚农业、水和森林部水务司举行初步会议之后，由三名专家组成的小组于 1 月 27 日至 2 月 2 日前往纳米比亚进行了一次技术咨询访问。2 月和 3 月，纳米比亚北部遭遇严重水灾，从而触发致力于加强迅速和具有成本效益地利用国际卫星资产能力的实体之间相互协作。这些实体同意不仅支助纳米比亚开展救灾行动，而且支助实施一个试点项目，以支助水灾后的恢复。为此，商定每周从地球观测-1 号、Formosat 和 Radarsat 等卫星上收集高分辨率图像，并根据地面测量结果验证卫星数据，从而使当地的应急工作者能够更好地预测水灾并改进其对情况的认识。项目小组成员的第一次技术专家会议于 8 月 24 日至 26 日在天基信息平台波恩办事处举行。在 10 月 21 日至 23 日于波恩举行的关于“灾害管理与空间技术：从概念到应用”的第三次天基信息平台国际讲习班期间，就该项目的背景情况作了一系列专题介绍。讲习班期间还附带举办了一次活动，将 25 名专家汇聚在一起讨论该项目。计划 2010 年初在纳米比亚举行一次后续区域会议。

## 菲律宾

61. 2009 年，菲律宾曾遭受四次热带风暴的袭击（凯萨娜、芭玛、卢碧和米瑞内）。天基信息平台工作人员与各应急小组、卫星运营者和其他关键行为者密切合作，确保广泛提供天基信息和空间图像。这些关键行为者包括：人道协调厅，世界粮食计划署，谷歌公司，MapAction，菲律宾大气、地球物理学和天文学服务管理局和国家灾害协调委员会（作为天基信息平台菲律宾国家协调中心）。2010 年，天基信息平台将与菲律宾政府一道继续加强国家能力和现有网络。

## 萨摩亚

62. 12月7日至11日对萨摩亚进行了一次技术咨询访问。访问小组包括来自南太地科委的一名专家，访问小组评价了在应对9月30日该国遭受的海啸期间获得天基信息和国际支助的情况。与来自自然资源和环境部（包括国家自然灾害管理办公室和气象局）、联合国实体（联合国环境规划署、开发署、人道协调厅、世界卫生组织（卫生组织）、秘书处粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织）和区域组织（国际养护组织和南太平洋区域环境方案秘书处）的官员进行了讨论，收集了必要的信息。访问报告将提交萨摩亚相关组织，报告将载有关于旨在提供天基信息以应对海啸的国际支助的评价，以及关于空间数据基础设施、能力建设和获取天基信息的机会的建议。

## 汤加

63. 应汤加政府请求，天基信息平台于7月13日至16日对汤加进行了一次技术咨询访问。访问小组包括来自天基信息平台、人道协调厅、卫生组织、尼日利亚国家空间研究和开发机构和设在尼日利亚的区域航空航天测量培训中心（法语）的专家。在第一次利害攸关者讲习班期间，访问小组与全体参加者一道工作了三天时间。随后，小组还访问了联合国实体和主要负责灾害管理的政府机构。访问小组的意见和初步成果已在与汤加环境部长的情况介绍会上作了介绍。一份技术访问报告已提交政府，其中载有关于能力建设、加强机构和将天基技术纳入国家计划的建议。

## D. 各区域支助办事处开展的活动

64. 设在伊朗伊斯兰共和国的天基信息平台区域支助办事处报告在2009年做了以下工作：出版并分发资料性书籍；播出系列电台节目；制作一部动画影片；举办公共展览；在德黑兰举办讲习班和讨论会，包括为大学生举办培训讲习班；编写电子学习课程；维护并更新一个区域网站；开发网上访问卫星图像档案的工具；执行一个尘暴监测项目；在相关会议上介绍天基信息平台。

65. 设在尼日利亚的天基信息平台区域支助办事处报告在2009年做了下列工作：开发一个网络门户；在相关会议上介绍天基信息平台；参加天基信息平台讲习班；参加一次空间与重大灾害问题国际宪章授权用户培训班；分发提高认识材料；提倡在区域减轻灾害风险政策中采取天基技术办法；汇编能力建设资源信息；提倡本区域各国任命天基信息平台国家协调中心；促进并参加天基信息平台对汤加的技术咨询访问。

66. 设在亚洲灾害减少中心的天基信息平台区域支助办事处报告在2009年做了下列工作：在几个国家完成了关于在东南亚国家联盟利用天基技术促进灾害风险管理合作项目即将举办的讨论会和培训班期间开展活动的用户需要调查；担任亚洲哨兵项目关于紧急情况观测请求的协调中心；在斯里兰卡举办一次会议以宣传亚洲哨兵项目；在印度尼西亚举行的一次国际会议上分享应用卫星数据减轻灾害的经验。

#### 四. 自愿捐助

67. 各项活动的成功实施受益于各国政府和私营部门实体提供的支助和自愿捐助（现金及实物），其中包括：

(a) 奥地利联邦运输、革新和技术部捐助 150,000 欧元，支助能力建设和宣传推广活动；

(b) 奥地利联邦欧洲与国际事务部捐助 49,980 欧元，并提供了一名协理专家的服务；

(c) 德国政府捐助 150,000 欧元，用于支助天基信息平台波恩办事处的活动，并提供了两名协理专家的服务；

(d) 西班牙政府捐助 50,000 欧元，用于支付在基多举行的天基信息平台区域讲习班的费用；

(e) 德国航空航天中心提供了两名高级专家的服务（无偿借调），并为在德国波恩举行的天基信息平台讲习班提供了 20,000 欧元；

(f) 大韩民国政府提供了一名协理专家的服务；

(g) 克罗地亚政府捐助 3,000 欧元以支助天基信息平台方案的活动；

(h) 谷歌公司为在德国波恩举行的天基信息平台讲习班捐助了 5,000 美元；

(i) 奥地利航天工业协会为在维也纳举行的天基信息平台讲习班提供了支助；

(j) 环境系统研究所提供了软件和服务以支持天基信息平台知识门户。

#### 五. 执行 2008-2009 两年期工作计划

68. 2008-2009 两年期工作计划（A/AC.105/894，附件二）详细确定了 2008 和 2009 年在 11 项活动中每项活动下执行的任务。2009 年取得的主要成就包括向 13 个会员国提供技术咨询支助、与区域支助办事处正式订立合作协定、建立 SpaceAid 促进迅速和高效地获取天基信息以支助应急和早期恢复、推出知识门户 β 版、举办国际和区域讲习班和专家会议。

69. 2008 和 2009 年几乎所有计划开展的活动都取得了令人满意的进展，唯一的例外是向 13 个而不是 15 个国家提供了技术咨询支助。这是由于天基信息平台北京办事处至今迟迟无法开设。

70. 外层空间事务厅正与中国政府密切合作，确保天基信息平台北京办事处尽早开业，从而确保方案能够在 2010 和 2011 年向会员国提供必要的技术咨询支助。关于计划由天基信息平台日内瓦联络处开展的具体活动，这些活动正由天基信息平台在波恩和维也纳的工作人员实施，因为仍然没有为开设该联络处提供资源。