

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
6 January 2010  
Russian  
Original: English

[Statute]

**Комитет по использованию космического пространства в мирных целях****Доклад о работе практикума Организации Объединенных Наций/Исламской Республики Иран по космическому праву по теме "Роль международного космического права в развитии и укреплении международного и регионального сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях"**

(Тегеран, 8-11 ноября 2009 года)

**I. Введение****A. Предыстория и цели**

1. Международное и региональное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет получить выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон – как правительственных, так и неправительственных, – а также активизировать и диверсифицировать национальные космические программы. Для создания в государствах, особенно в развивающихся странах, необходимой основы для достижения целей в области развития и решения проблем устойчивого развития первостепенное значение имеет разработка политики и нормативно-правовых рамок на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи необходимо и дальше укреплять связь между международным космическим правом и осуществлением космической деятельности.

2. Каждый год Генеральная Ассамблея в своей резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях подтверждает важное значение международного сотрудничества в установлении господства права, включая соответствующие нормы космического права, и настоятельно призывает государства, которые еще не стали участниками международных договоров, регулирующих исследование и

V.10-50038 (R) 270110 280110



Просьба отправить на вторичную переработку

использование космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или присоединении к ним, а также об их включении в свое национальное законодательство. Национальные нормы космического права и другие нормативно-правовые рамки необходимы государствам для выполнения своих обязательств согласно договорам Организации Объединенных Наций и удовлетворения своих конкретных внутренних потребностей.

3. В свете растущего числа выгод от применения космической науки и техники космическая деятельность государств, межправительственных и неправительственных организаций, а также частного сектора продолжает расширяться. Развивая международное и региональное сотрудничество в космической области, государства должны обеспечивать, чтобы все субъекты, осуществляющие космическую деятельность, соблюдали требования международного космического права и чтобы эта сфера публичного международного права должным образом отражала потребности современной космической деятельности.

4. Успешное внедрение и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и принятия политиками и директивными органами правовой основы, регулирующей осуществление космической деятельности. Поэтому наличие соответствующих специалистов, особенно в развивающихся странах, которые способны предоставлять юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, зависит от достаточных возможностей для получения образования в области космического права и политики.

5. В целях содействия присоединению к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и оказания помощи государствам в укреплении их потенциала в области космического права Организация Объединенных Наций совместно с правительством Исламской Республики Иран и Иранским космическим агентством и при поддержке Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС) организовала в Тегеране 8-11 ноября 2009 года практикум по космическому праву по теме "Роль международного космического права в развитии и укреплении международного и регионального сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях".

6. На практикуме, среди прочего, был проведен общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства в мирных целях, были изучены и сопоставлены различные аспекты действующего внутреннего законодательства в космической области и рассмотрены текущее состояние исследований и программ университетского уровня в области космического права и пути повышения доступности и развития этих исследований и программ. Основные цели практикума заключались в следующем:

а) содействовать пониманию, принятию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

б) содействовать обмену информацией о внутреннем космическом законодательстве и политике в интересах специалистов, занимающихся космической деятельностью на национальном уровне;

с) рассмотреть такие тенденции и вызовы в области международного космического права, как коммерциализация космической деятельности и увеличение числа субъектов, участвующих в космической деятельности;

д) рассмотреть вопрос о развитии исследований и программ университетского уровня в области космического права с целью содействия расширению национального опыта и возможностей в этой области;

е) рассмотреть механизмы активизации регионального сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

7. Этот практикум был шестым по счету в серии практикумов, проводившихся Управлением по вопросам космического пространства Секретариата в целях создания потенциала в области космического права.

8. Настоящий доклад был подготовлен для представления Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят третьей сессии и его Юридическому подкомитету на его сорок девятой сессии, которые пройдут в 2010 году.

## **В. Участники**

9. На практикуме присутствовало около 185 законодателей, правительственных должностных лиц, специалистов-практиков и преподавателей, которые занимают должности в правительственных учреждениях, а также представителей космических агентств, международных организаций, национальных университетов, научно-исследовательских институтов и частного сектора и студентов университетов.

10. Вклад в работу практикума внесли приглашенные докладчики и участники из следующих стран: Азербайджан, Аргентина, Германия, Греция, Ирак, Иран (Исламская Республика), Италия, Нидерланды, Республика Корея, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Украина, Франция и Чешская Республика. Были также представлены три следующие международные организации: Азиатско-тихоокеанская организация космического сотрудничества, Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА) и Управление по вопросам космического пространства.

11. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций и правительством Исламской Республики Иран, были использованы для покрытия расходов на проезд и проживание 16 участников, которые были отобраны с учетом их опыта и возможностей влиять на развитие космического права и политики, создание потенциала и развитие образования в области космического права в своих странах.

## **С. Программа**

12. На открытии практикума со вступительными и приветственными заявлениями выступили представители Иранского космического агентства, министерства связи и информационных технологий Исламской Республики Иран, Комиссии по научным исследованиям и образованию парламента Ирана,

Департамента международных и правовых вопросов министерства иностранных дел, Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества и Управления по вопросам космического пространства.

13. На 1-м заседании практикума внимание было сосредоточено на правовом режиме, регулирующем использование космического пространства в мирных целях. Участникам был представлен всеобъемлющий обзор договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, и других правовых рамок, применимых к космической деятельности. Участники обсудили и определили выгоды, которые получают государства, становясь участниками этих договоров и осуществляя свою космическую деятельность в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства. Были представлены доклады по следующим вопросам:

- a) обзор международного космического права;
- b) работа Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета;
- c) международное право в контексте космической деятельности: 50 лет после запуска первого спутника;
- d) участники космической деятельности (государства, межправительственные организации и неправительственные субъекты): обзор и правовой статус;
- e) предварительный проект протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования;
- f) декларации и правовые принципы, касающиеся космического пространства сегодня;
- g) глобальные навигационные спутниковые системы (ГНСС) и космическое право;
- h) краткий обзор права в области дистанционного зондирования во всем мире;
- i) космическое экологическое право и космический мусор.

14. На 2-м заседании, посвященном внутреннему законодательству и политике, регулирующим космическую деятельность, был проведен обзор правового режима с уделением особого внимания осуществлению и применению договоров Организации Объединенных Наций по космосу. Сначала был представлен доклад о Рабочей группе Юридического подкомитета по внутреннему законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях; в рамках модуля заседания были представлены следующие доклады по общим концепциям и правам и обязанностям согласно договорам:

- a) юрисдикция в отношении национальной космической деятельности;
- b) юридическая концепция "запускающее государство";

с) материальная и юридическая ответственность за космическую деятельность;

д) реестр объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций;

В рамках модуля II были представлены доклады по внутренним нормативно-правовым рамкам космической деятельности в следующих странах:

а) Исламская Республика Иран;

б) Казахстан, Российская Федерация, Украина и другие республики бывшего Союза Советских Социалистических Республик;

с) Соединенные Штаты Америки;

д) государства – члены Европейского союза.

15. Как логическое продолжение предыдущих заседаний 3-е заседание было посвящено тенденциям и перспективам развития международного космического права с учетом частной и коммерческой космической деятельности. Были представлены следующие доклады:

а) развитие частной и коммерческой космической деятельности;

б) текущее и будущее развитие международного космического права;

с) состояние и применение договоров Организации Объединенных Наций по космосу: права, обязанности и выгоды для государств-участников.

16. На 4-м заседании внимание было сосредоточено на роли двусторонних и многосторонних соглашений и рамок в области регионального и международного сотрудничества. Были сделаны доклады по следующим вопросам:

а) региональное и международное сотрудничество и роль двусторонних и многосторонних соглашений;

б) пути и средства координации космической деятельности и создание институционального потенциала: опыт государств региона и роль АТОКС.

17. Пятое заседание было посвящено особым соображениям и потребностям в создании потенциала и образованию в области космического права. Участники изучили опыт преподавателей в развитии образования и разработке курсов по космическому праву, рассмотрели механизмы преодоления региональных проблем и обсудили основные элементы, которые следует включить в учебные программы по космическому праву. На сессии были представлены следующие доклады:

а) потребности и имеющиеся возможности для образования в области космического права в регионе;

б) учебная программа Организации Объединенных Наций по космическому праву: справочная информация и анализ.

Сессия завершилась обсуждением за круглым столом путей и средств развития образования в области космического права.

18. С докладами, представленными на практикуме, можно ознакомиться на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства (<http://www.unoosa.org/oosa/SAP/act2009/iran/presentations.html>), и они будут опубликованы как материалы практикума Организации Объединенных Наций/Исламской Республики Иран по космическому праву.

## **II. Рекомендации, замечания и выводы**

19. Было с удовлетворением отмечено, что этот практикум Организации Объединенных Наций был шестым в данной серии и что благодаря его проведению в Исламской Республике Иран Управление по вопросам космического пространства смогло выполнить важную задачу обеспечения того, чтобы каждый регион смог воспользоваться этой инициативой по наращиванию потенциала.

20. Была выражена признательность правительству Исламской Республики Иран, Иранскому космическому агентству, АТОКС и Управлению по вопросам космического пространства за организацию практикума.

21. Участники практикума напомнили об основополагающих принципах, закрепленных в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела<sup>1</sup>, и, в частности, о том, что исследование и использование космического пространства должно быть достоянием всего человечества; что космическое пространство должно быть открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации; что космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами; что деятельность в космическом пространстве должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания; что государства должны нести международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, независимо от того, осуществляется ли она правительственными или неправительственными субъектами; и что государства-участники несут международную ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами, которые они запустили в космическое пространство.

22. Участники практикума отметили общую заинтересованность всего человечества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях в интересах устойчивого развития.

23. На практикуме подчеркивалась необходимость дальнейшего содействия всеобщему признанию и соблюдению договоров Организации Объединенных Наций по космосу.

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

24. Участники практикума с удовлетворением отметили документ, разработанный Юридическим подкомитетом на его сорок третьей сессии в 2004 году, с информацией о выгодах, правах и обязательствах участников договоров Организации Объединенных Наций (A/AC.105/826, приложение I, добавление I).

25. На практикуме была отмечена важная роль межправительственных организаций в осуществлении космической деятельности и было сочтено, что эти организации должны заявить о принятии ими прав и обязанностей в соответствии с положениями Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство<sup>2</sup>, Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами<sup>3</sup>, Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство<sup>4</sup>, и Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах<sup>5</sup>.

26. Участники практикума согласились, что договоры Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, предусматривают упорядоченное использование космического пространства и способствуют укреплению верховенства права.

27. Участники практикума согласились, что государства могли бы более эффективно защищать свои законные права и интересы в деле исследования и использования космического пространства в мирных целях, присоединившись к договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

28. На практикуме была подчеркнута необходимость сохранения космического пространства для мирных целей и было отмечено, что Договор по космосу запрещает выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, устанавливать такое оружие на небесных телах и размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом.

29. Участники практикума с удовлетворением отметили усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению транспарентности и меры укрепления доверия в целях предотвращения размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве.

30. На практикуме было обращено внимание на необходимость защиты и сохранения космической среды и отмечалось, что космический мусор создает опасность для безопасного осуществления космической деятельности. Необходимо создать соответствующий механизм для облегчения передачи – между государствами – технологий, необходимых для снижения засоренности космического пространства.

31. Участники практикума отметили необходимость рассмотрения вопроса об "управлении космическим движением" для обеспечения безопасности космических операций.

---

<sup>2</sup> Ibid., vol. 672, No. 9574.

<sup>3</sup> Ibid., vol. 961, No. 13810.

<sup>4</sup> Ibid., vol. 1023, No. 15020.

<sup>5</sup> Ibid., vol. 1363, No. 23002.

32. На практикуме отмечалась необходимость проведения дополнительных технических и правовых исследований – в сотрудничестве с Международным союзом электросвязи (МСЭ) – для обеспечения справедливого доступа всех государств к космическому пространству, в частности к геостационарной орбите, которая является ограниченным природным ресурсом, без ущерба для роли МСЭ.
33. Участники практикума отметили, что государства ввели в действие целый ряд национальных правовых рамок, представляющих различные правовые системы, для претворения в жизнь договоров Организации Объединенных Наций по космосу.
34. На практикуме отмечались различные подходы, которых придерживаются государства в отношении различных аспектов национальной космической деятельности, а именно регулирование их с помощью либо единого закона, либо сочетания внутренних правовых документов.
35. По мнению участников практикума, благодаря регулярному обмену информацией и опытом в области регулирования национальной космической деятельности государства могут извлекать взаимную выгоду в результате изучения новых достижений в деле определения общих принципов, норм и процедур.
36. Участники практикума сочли, что при разработке своего внутреннего законодательства, регулирующего космическую деятельность, государствам следует учитывать следующие моменты:
- а) необходимость разработки национальных процедур санкционирования и лицензирования национальной космической деятельности, в том числе и осуществляемой неправительственными субъектами;
  - б) необходимость разработки положений, обеспечивающих безопасное ведение космической деятельности, включая охрану космической среды;
  - в) необходимость разработки процедур установления ответственности и возмещения убытков, а также страхования;
  - г) необходимость разработки процедур, обеспечивающих регистрацию объектов, запускаемых в космическое пространство;
  - д) необходимость разработки процедур, обеспечивающих надзор и контроль за национальной космической деятельностью.
37. Участники практикума признали, что государствам необходимо определить свою роль как "запускающего государства" в контексте Договора по космосу, Конвенции о регистрации и Конвенции об ответственности и отметили, что государствам следует, по мере необходимости, заключать двусторонние и многосторонние соглашения в случаях совместных запусков, чтобы определить ответственность за регистрацию и возмещение ущерба.
38. На практикуме было также признано, что государства должны предоставлять информацию об изменении в статусе функционирования космического объекта в случае передачи прав собственности при его нахождении на орбите.



39. Участники практикума призвали государства предоставлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в частности тех, которые перестали функционировать.
40. На практикуме отмечалось, что государства смогут обеспечивать субъектам, участвующим в космической деятельности, юридическую определенность и транспарентность благодаря разработке и публикации внутреннего космического законодательства и соответствующих региональных соглашений, особенно в условиях растущей коммерциализации и приватизации в сфере космической деятельности.
41. Участники практикума отметили, что внутренняя нормативно-правовая база должна учитывать достижения, связанные с использованием ГНСС, с тем чтобы поддерживать усилия, направленные на улучшение координации и взаимодействия между различными системами.
42. На практикуме отмечалось, что все большее число "зондируемых" государств становятся "зондирующими" государствами и что этот сдвиг служит важным стимулом для разработки национальной политики в области дистанционного зондирования.
43. Участники практикума отметили, что региональное и международное сотрудничество в космическом пространстве требует более тесного взаимодействия между государствами, как осуществляющими, так и не осуществляющими космическую деятельность, в целях оказания помощи наименее развитым и развивающимся странам в удовлетворении их насущных потребностей, в частности в контексте их борьбы со стихийными бедствиями и ликвидации их последствий. На практикуме отмечалось, что это может быть достигнуто путем содействия передаче знаний и опыта и предоставления данных дистанционного зондирования бесплатно или по разумной цене.
44. На практикуме признавалась важная роль, которую механизмы регионального сотрудничества могут играть в поддержке усилий по укреплению нормативно-правовых и политических рамок, развитию образования в области космического права и расширению образовательных программ в соответствующих регионах.
45. Участники практикума призвали к более тесному сотрудничеству и диалогу между университетами и институтами со сложившимися программами в области космического права и теми учебными заведениями, которые хотят разработать такие программы. В этой связи участники отметили, что такое сотрудничество поможет преодолеть барьеры, связанные с ограниченным доступом к материалам и соответствующими издержками.
46. Участники практикума с удовлетворением приветствовали разработку учебной программы по космическому праву, которая будет включена в существующую учебную структуру региональных центров образования в области космической науки и техники при Организации Объединенных Наций.
47. Участники практикума отметили, что благодаря включению базового курса по космическому праву региональные центры смогут создать для ученых, имеющих научные и технические навыки, необходимую правовую основу для осуществления космической деятельности.