



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
18 October 2016
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Научно-технический подкомитет
Пятьдесят четвертая сессия
Вена, 30 января – 10 февраля 2017 года
Пункт 13 предварительной повестки дня*
Долгосрочная устойчивость космической деятельности

Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

Записка Секретариата¹

Настоящий документ состоит из двух частей: часть А содержит руководящие принципы, по которым был достигнут консенсус в ходе пятьдесят девятой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях; часть В содержит текст преамбулы и проекты руководящих принципов, которые все еще обсуждаются.

* A/AC.105/C.1/L.355.

¹ Ранний вариант настоящего документа впервые был представлен в качестве документа зала заседаний A/AC.105/2016/CRP.17 на пятьдесят девятой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Затем после пятьдесят девятой сессии Комитета документ зала заседаний A/AC.105/2016/CRP.17 был преобразован в рабочий документ, переведенный на все официальные языки Организации Объединенных Наций (A/71/20, пункт. 132). В части В настоящего документа содержится текст в том виде, в каком он выглядел по завершении третьего межсессионного совещания Рабочей группы, проведенного 19-23 сентября 2016 года.



Часть А

Согласованные руководящие принципы

А. Директивная и нормативная основа космической деятельности²

Руководящие принципы 1, 2, 3 и 4 содержат рекомендации по разработке директив, нормативно-правовой базы и практик, способствующих долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее.

Руководящий принцип 1

Принятие, пересмотр и изменение, при необходимости, национальных систем правового регулирования космической деятельности

1.1 Государствам следует принять, пересмотреть и изменить, при необходимости, национальные системы правового регулирования космической деятельности, принимая во внимание свои обязательства по договорам Организации Объединенных Наций по космосу в качестве государств, несущих ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, и в качестве запускающих государств. При принятии, пересмотре, изменении или применении национальных систем правового регулирования космической деятельности государствам следует учитывать необходимость обеспечения и повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

1.2 В связи с расширением масштабов космической деятельности, которую осуществляют правительственные и неправительственные субъекты во всех регионах мира, и с учетом того, что государства несут международную ответственность за космическую деятельность неправительственных юридических лиц, государствам следует принять, пересмотреть или изменить нормативно-правовые рамки для обеспечения эффективного применения соответствующих общепринятых международных норм, стандартов и практик для безопасного ведения космической деятельности.

1.3 При разработке, пересмотре, изменении или принятии национальных систем правового регулирования государствам следует учитывать положения резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, касающейся рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. Государствам, в частности, следует принимать во внимание не только существующие космические проекты и мероприятия, но и, по возможности, потенциальное развитие их национальной космической отрасли, и предусматривать соответствующее своевременное регулирование с целью недопущения пробелов в праве.

1.4 При принятии новых нормативно-правовых актов или при пересмотре или изменении действующего законодательства государствам следует учи-

² Тексты вводных абзацев каждого раздела являются, в принципе, согласованными, однако настоящий документ включает в себя только первые строчки различных вводных абзацев в части А, при этом признается, что теперь, когда руководящие принципы разделены на часть А и часть В, тексты более длинных вводных абзацев еще требуют доработки. В части В сохранены полные тексты вводных абзацев.

тывать свои обязательства согласно статье VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. В сферу национального регулирования традиционно входят такие вопросы, как безопасность, ответственность, надежность и расходы. При разработке новых нормативно-правовых актов государствам следует принимать во внимание регулирующие положения, способствующие повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. В то же время регулирование не должно быть до такой степени предписывающим, чтобы препятствовать инициативам, направленным на повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 2

Учет ряда элементов при разработке, пересмотре или изменении, при необходимости, национальных систем правового регулирования космической деятельности

2.1 При разработке, пересмотре или изменении, при необходимости, мер регулирования применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности государствам и международным межправительственным организациям следует выполнять международные обязательства, в том числе обязательства по пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу, участниками которых они являются.

2.2 При разработке, пересмотре или изменении, при необходимости, национальных систем правового регулирования государствам и международным межправительственным организациям следует:

a) учитывать положения резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, касающейся рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях;

b) принимать меры по предупреждению образования космического мусора, например предусмотренные в Руководящих принципах предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, используя применимые механизмы;

c) учитывать, по возможности, риски для людей, имущества, здоровья населения и окружающей среды, связанные с запуском, эксплуатацией на орбите и возвращением в атмосферу космических объектов;

d) поощрять применение таких правил и политики, которые поддерживают идею сведения к минимуму воздействия деятельности человека на Землю, а также на космическую среду. Им рекомендуется планировать свою деятельность исходя из целей в области устойчивого развития, своих главных национальных потребностей и соображений международного характера, касающихся устойчивости космоса и Земли;

e) выполнять рекомендации, содержащиеся в Рамках обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и учитывать цели Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, используя применимые механизмы, которые обеспечивают регулятивные, юридические и технические рамки, определяющие ответственность и механизмы помощи, прежде чем использовать ядерные источники энергии в космическом пространстве;

f) принимать во внимание потенциальные выгоды от использования существующих международных технических стандартов, в том числе тех, которые опубликованы Международной организацией по стандартизации (ИСО), Консультативным комитетом по системам космических данных и национальными органами по стандартизации. Кроме того, государствам следует рассмотреть вопрос об использовании рекомендуемой практики и применимых на добровольной основе руководящих принципов, предложенных Межагентским координационным комитетом по космическому мусору и Комитетом по исследованию космического пространства;

g) взвешивать затраты, выгоды, недостатки и риски, связанные с различными альтернативами, и обеспечивать, чтобы такие меры были реальными и практически осуществимыми с точки зрения технических, юридических и управленческих возможностей государства, устанавливающего регулирование. Нормы и правила должны быть также рациональными в плане установления минимальных расходов на их соблюдение (например, в отношении денег, времени или риска) по сравнению с возможными альтернативами;

h) поощрять консультативную помощь со стороны заинтересованных национальных субъектов в процессе разработки нормативно-правовых рамок космической деятельности, чтобы избежать непреднамеренных результатов регулирования, которые могут быть более ограничительными, чем это необходимо, или могут вступать в конфликт с другими юридическими обязательствами;

i) проанализировать и адаптировать соответствующее существующее законодательство для обеспечения его соответствия этим руководящим принципам, принимая во внимание, что необходимы переходные периоды, соответствующие уровню их технического развития.

Руководящий принцип 3

Надзор за национальной космической деятельностью

3.1 При осуществлении надзора за космической деятельностью неправительственных юридических лиц государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем организации, которые осуществляют космическую деятельность, имели соответствующие структуры и процедуры планирования и осуществления космической деятельности, содействующие достижению цели повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности, и чтобы у них были средства для соблюдения соответствующих национальных и международных регулятивных рамок, требований, политики и процессов в этой связи.

3.2 Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, которая должна проводиться с их разрешения и под постоянным наблюдением и в соответствии с применимыми положениями международного права. В рамках этой ответственности государствам следует побуждать каждую организацию, осуществляющую космическую деятельность:

a) формировать и поддерживать все необходимые технические навыки, требуемые для безопасного и ответственного ведения космической деятельности, и обеспечивать возможность соблюдения организацией соответствующих правительственных и межправительственных регулятивных рамок, требований, программных установок и процессов;

b) разрабатывать конкретные требования и процедуры для обеспечения безопасности и надежности космической деятельности, ведущейся под контролем данной организации, на всех этапах осуществления полета;

c) оценивать все риски для долгосрочной устойчивости космической деятельности, связанные с космической деятельностью, проводимой данной организацией, на всех этапах осуществления полета и предпринимать шаги для уменьшения таких рисков, насколько это возможно.

3.3 Кроме того, государствам рекомендуется назначить ответственный орган или органы по планированию, координации и оценке космической деятельности, чтобы способствовать ее эффективному использованию для поддержки целей в области устойчивого развития и содействовать достижению целей руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в более широких перспективе и видении.

3.4 Государствам следует добиваться того, чтобы руководство организации, осуществляющей космическую деятельность, создало структуры и процедуры планирования и осуществления космической деятельности таким образом, чтобы содействовать достижению цели обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Соответствующие меры, которые в этой связи надлежит принять руководству, должны включать:

a) обеспечение приверженности на самых высоких уровнях организации делу содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности;

b) формирование и укрепление организационной приверженности делу обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках данной организации, а также в рамках соответствующего взаимодействия с другими организациями;

c) требование, по возможности, того, чтобы приверженность организации содействию долгосрочной устойчивости космической деятельности была отражена в ее структуре управления и процедурах планирования, разработки и ведения космической деятельности;

d) поощрение, в соответствующих случаях, обмена опытом, накопленным организацией в вопросах ведения безопасной и устойчивой космической деятельности, в качестве вклада этой организации в повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности;

e) назначение в рамках данной организации координатора, ответственного за связи с соответствующими органами, для облегчения эффективного и своевременного обмена информацией и координации потенциально неотложных мер по обеспечению безопасности и устойчивости космической деятельности.

3.5 Государствам следует обеспечить наличие соответствующих механизмов общения и консультаций в рамках компетентных органов, осуществляющих надзор за космической деятельностью или ведущих ее, или между ними. Общение в рамках соответствующих регулирующих органов и между ними может содействовать принятию последовательных, предсказуемых и транспарентных нормативно-правовых актов для обеспечения того, чтобы итоги регулирования соответствовали замыслам.

Руководящий принцип 4

Обеспечение справедливого, рационального и эффективного использования радиочастотного спектра и различных областей орбит, на которых эксплуатируются спутники

4.1 Государствам в порядке выполнения их обязательств в соответствии с Уставом и Регламентом радиосвязи Международного союза электросвязи (МСЭ) следует обращать особое внимание на обеспечение долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивого развития на Земле и на содействие оперативному устранению выявляемых вредных радиочастотных помех.

4.2 Как это предусмотрено в статье 44 Устава МСЭ, радиочастоты и связанные с ними орбиты, включая орбиту геостационарных спутников, являются ограниченными естественными ресурсами, которые надлежит использовать рационально, эффективно и экономно, в соответствии с положениями Регламента радиосвязи, чтобы обеспечить справедливый доступ к этим орбитам и к этим частотам разным странам или группам стран с учетом особых потребностей развивающихся стран и географического положения некоторых стран.

4.3 В соответствии с целями статьи 45 Устава МСЭ государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечить, чтобы их космическая деятельность осуществлялась таким образом, чтобы не создавать вредных помех при приеме и передаче радиосигналов, связанных с космической деятельностью других государств и международных межправительственных организаций, в качестве одного из средств содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности.

4.4 При использовании электромагнитного спектра государствам и международным межправительственным организациям следует учитывать требования к космическим системам наблюдения Земли и другим космическим системам и службам, способствующим устойчивому развитию на Земле, в соответствии с Регламентом радиосвязи МСЭ и Рекомендациями Сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ-R).

4.5 Государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать выполнение процедур регламента, установленных МСЭ для линий космической радиосвязи. Кроме того, государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять и поддерживать региональное и международное сотрудничество, направленное на повышение эффективности в процессе принятия решений и реализации практических мер по устранению выявляемых вредных радиочастотных помех в линиях космической радиосвязи.

4.6 Космические аппараты и орбитальные ступени ракет-носителей, которые завершили свои полетные операции на орбитах, проходящих через область низких околоземных орбит (НОО), следует управляемо удалять с орбиты. Если это не представляется возможным, то их следует уводить на такие орбиты, которые позволяют избежать их длительного нахождения в области НОО. Космические аппараты и орбитальные ступени ракет-носителей, которые завершили свои полетные операции на орбитах, проходящих через область геосинхронной орбиты (ГСО), следует оставлять на таких орбитах, которые позволяют избежать их длительного нахождения в области ГСО. В отношении космических объектов, находящихся в области ГСО или около нее, вероятность будущих столкновений может быть уменьшена путем оставления объектов по завершении их программы полета на орбите, находящейся над областью ГСО,

таким образом, чтобы они не создавали помехи для области ГСО или не вращались в нее.

В. Безопасность космических операций

Руководящие принципы 12, 13, 16 и 17 содержат рекомендации правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям относительно проведения космических операций таким образом, чтобы содействовать безопасности и долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководящий принцип 12

Повышение точности орбитальных данных о космических объектах и совершенствование практики и повышение полезности обмена орбитальной информацией о космических объектах

12.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку и использование методов и способов повышения точности орбитальных данных для обеспечения безопасности космических полетов и использование общих, международно признанных стандартов при обмене орбитальной информацией о космических объектах.

12.2 Ввиду признания того факта, что безопасность космических полетов во многом зависит от точности орбитальных и других соответствующих данных, государствам и международным межправительственным организациям следует пропагандировать методы и поощрять изучение новых путей повышения такой точности. Эти методы могут включать национальные и международные мероприятия по улучшению возможностей и географического распределения существующей и новой измерительной аппаратуры, использование пассивных и активных орбитальных средств слежения и обобщение и проверку данных из разных источников. Особое внимание следует уделить обеспечению участия и расширению возможностей развивающихся стран с формирующимся космическим потенциалом в этой области.

12.3 При обмене орбитальными данными по космическим объектам следует поощрять использование операторами и другими соответствующими субъектами общих, признанных на международном уровне стандартов с целью создания условий для сотрудничества и информационного взаимодействия. Содействие накоплению большего объема общих знаний о текущем и прогнозируемом положении космических объектов позволит своевременно прогнозировать и предупреждать возможные столкновения.

Руководящий принцип 13

Содействие сбору, коллективному использованию и распространению данных мониторинга космического мусора

13.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку и применение соответствующих технологий для измерения, мониторинга и определения орбитальных и физических характеристик космического мусора. Государствам и международным межправительственным организациям следует также способствовать предоставлению друг другу и распространению производных информационных продуктов и методов в целях поддержки исследований и международного научного сотрудничества по вопросам эволюции орбитального мусора.

Руководящий принцип 16

Обмен оперативными данными о космической погоде и прогнозами

16.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать и поощрять сбор и архивирование ключевых данных о космической погоде, результатов моделирования и прогнозов космической погоды, обмен ими, их взаимную калибровку, долгосрочную стабильность и распространение, при необходимости в режиме реального времени, в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

16.2 Следует рекомендовать государствам осуществлять, по возможности, постоянный мониторинг космической погоды и обмениваться данными и информацией с целью создания международной сети баз данных о космической погоде.

16.3 Государства и международные межправительственные организации должны оказывать поддержку в определении наборов данных, являющихся ключевыми для служб и научных исследований космической погоды, и рассмотреть вопрос о принятии программных установок в целях обеспечения свободного и неограниченного обмена такими данными о космической погоде, получаемыми благодаря их космической и наземной аппаратуре. Всем государствам, гражданским и коммерческим владельцам данных о космической погоде настоятельно рекомендуется на взаимовыгодной основе предоставлять свободный и неограниченный доступ к таким данным и возможность их хранения в архивах.

16.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует также рассмотреть вопрос об обмене ключевыми данными и информационными продуктами, связанными с космической погодой, в режиме реального и близкому к реальному времени в едином формате, популяризировать и применять общие протоколы доступа к их ключевым данным о космической погоде и информационным продуктам, а также способствовать обеспечению совместимости порталов, содержащих данные о космической погоде, тем самым облегчая доступ к данным для пользователей и исследователей. Обмен этими данными в режиме реального времени может дать ценный опыт для аналогичного обмена другими видами данных, имеющих отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности.

16.5 Государствам и международным межправительственным организациям следует также применять согласованный подход к поддержанию долгосрочной стабильности наблюдений космической погоды и к выявлению и устранению ключевых проблем, связанных с измерениями, в целях удовлетворения основных потребностей, связанных с информацией и/или данными о космической погоде.

16.6 Государствам и международным межправительственным организациям следует определить наиболее приоритетные потребности в моделировании космической погоды, данных, получаемых в результате такого моделирования, и прогнозировании космической погоды и принять программные установки, обеспечивающие свободный и неограниченный обмен результатами моделирования и прогнозирования космической погоды. Всем правительственным, гражданским и коммерческим разработчикам моделей и поставщикам прогнозов космической погоды настоятельно рекомендуется обеспечить на взаимовыгодной основе свободный и неограниченный доступ к результатам моделирования и прогнозирования космической погоды и хранение таких дан-

ных в архивах, что будет способствовать исследованиям и разработкам в этой области.

16.7 Государствам и международным межправительственным организациям следует также добиваться от своих поставщиков услуг в области космической погоды:

а) проведения сопоставлений результатов моделирования и прогнозирования космической погоды в целях повышения эффективности моделирования и точности прогнозирования;

б) открытого обмена ключевыми архивными и будущими результатами моделирования и прогнозирования космической погоды и их распространения в едином формате;

в) принятия общих, насколько это возможно, протоколов доступа к своим результатам моделирования и прогнозирования космической погоды в целях облегчения их применения пользователями и исследователями, в том числе путем обеспечения совместимости порталов, посвященных космической погоде; и

г) организации скоординированного распространения прогнозов космической погоды среди поставщиков услуг в области космической погоды и активных конечных пользователей.

Руководящий принцип 17

Разработка моделей космической погоды и механизмов ее прогнозирования и сбор информации о сложившейся практике в области уменьшения воздействия космической погоды

17.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует применять скоординированный подход к выявлению и устранению недостатков в исследовательских и рабочих моделях и механизмах прогнозирования, которые нужны для удовлетворения потребностей научного сообщества, а также поставщиков и пользователей услуг, связанных с информацией о космической погоде. По возможности это должно предусматривать скоординированные усилия, направленные на поддержку и поощрение научных исследований и разработок в целях дальнейшего совершенствования моделей космической погоды и механизмов прогнозирования, с учетом, в зависимости от обстоятельств, последствий изменений в околосолнечном пространстве и эволюции магнитного поля Земли, в том числе в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетов, а также в сотрудничестве с другими организациями, такими как Всемирная метеорологическая организация и Международная служба космической среды.

17.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать и поощрять сотрудничество и координацию в области наземных и космических наблюдений космической погоды, моделирования прогнозов, учета нарушений нормального функционирования спутников и уведомления о влиянии космической погоды в целях защиты космической деятельности. Практические меры в этой связи могут включать:

а) включение в критерии разрешения космических запусков пороговых показателей текущей космической погоды и ее прогнозов;

б) поощрение сотрудничества операторов спутников с поставщиками услуг, связанных с космической погодой, в целях определения информации, которая будет наиболее полезной для уменьшения последствий сбоев в нормаль-

ном функционировании, и подготовки рекомендуемых руководящих принципов в отношении операций на орбите. Например, в случае опасной радиационной обстановки могут быть, в частности, приняты меры для задержки загрузки программного обеспечения, осуществлено маневрирование и т.д.;

с) поощрение сбора и обобщения информации, касающейся поражений и нарушений нормального функционирования наземных и космических систем, вызванных космической погодой, в том числе нарушений нормального функционирования космических аппаратов, а также обмена такой информацией;

d) поощрение использования единого формата для представления информации о космической погоде. Что касается информирования о нарушениях нормального функционирования космических аппаратов, то операторам спутников рекомендуется обратить внимание на образец, разработанный Координационной группой по метеорологическим спутникам;

e) поощрение разработки программных установок, способствующих обмену данными о нарушениях нормального функционирования спутников в связи с воздействием космической погоды;

f) поощрение профессиональной подготовки и передачи знаний в связи с использованием данных о космической погоде с учетом участия стран с формирующимся космическим потенциалом.

17.3 Следует сознавать, что в отношении некоторых данных могут действовать правовые ограничения и/или меры защиты служебной или конфиденциальной информации в соответствии с внутренним законодательством, многосторонними обязательствами, принципами нераспространения и нормами международного права.

17.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует разрабатывать международные стандарты и собирать информацию о сложившейся практике, позволяющей учитывать воздействие космической погоды при проектировании спутников. Это может включать обмен информацией о практике проектирования, руководящие указания и извлеченные уроки, связанные с уменьшением воздействия космической погоды на рабочие космические системы, а также документы и доклады, касающиеся связанных с космической погодой потребностей пользователей, требований в отношении измерений, анализа пробелов, анализа экономической целесообразности и связанных с этим оценок космической погоды.

17.5 Государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем субъекты:

a) при проектировании спутников закладывали функцию восстановления при неблагоприятном воздействии космической погоды, например предусматривали безопасный режим эксплуатации;

b) учитывали воздействие космической погоды при проектировании спутников и планировании полетов в части удаления спутников по окончании их срока службы, с тем чтобы космические аппараты могли либо подниматься на расчетную орбиту захоронения, либо сходить с орбиты в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях. Это должно предусматривать проведение надлежащего расчета прочности.

17.6 Международные межправительственные организации должны также пропагандировать такие меры среди своих государств-членов.

17.7 Государствам следует провести оценку рисков и социально-экономических последствий негативного воздействия космической погоды на технические системы в их соответствующих странах. Результаты таких исследований следует опубликовать и предоставить к ним доступ для всех государств, а также использовать их для обоснованного принятия решений относительно долгосрочной устойчивости космической деятельности, в частности в том что касается смягчения неблагоприятного воздействия космической погоды на действующие космические системы.

С. Международное сотрудничество, создание потенциала и информированность

Руководящие принципы 25 и 26 содержат рекомендации в отношении направленных на содействие долгосрочной устойчивости космической деятельности мер международного сотрудничества между правительствами и соответствующими международными межправительственными организациями, выдающими разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющими ее.

Руководящий принцип 25

Оказание содействия и поддержки созданию потенциала

25.1 Государствам и международным межправительственным организациям, имеющим опыт космической деятельности, следует поощрять и поддерживать создание потенциала в развивающихся странах с формирующимися космическими программами на взаимоприемлемой основе с помощью таких мер, как расширение их опыта и знаний в области проектирования космических аппаратов и определения динамики и орбиты полета, выполнение совместных расчетов орбиты и оценки вероятности сближения космических объектов и обеспечение доступа к соответствующим точным орбитальным данным и соответствующим инструментам слежения за космическими объектами в установленном порядке через надлежащие механизмы.

25.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать уже осуществляемые инициативы по созданию потенциала и поощрять новые формы регионального и международного сотрудничества и деятельности по созданию потенциала, которые отвечают нормам национального законодательства и международного права, в целях оказания странам помощи в формировании людских и финансовых ресурсов и создании эффективного технического потенциала, а также в разработке стандартов, нормативно-правовых рамок и методов управления, которые способствуют долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивому развитию на Земле.

25.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует координировать свои усилия в области создания космического потенциала и обеспечения доступа к данным в целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и, насколько это оправданно и уместно, недопущения ненужного дублирования функций и усилий, принимая при этом во внимание потребности и интересы развивающихся стран. Деятельность по созданию потенциала включает образование, профессиональную подготовку и обмен соответствующим опытом, информацией, данными, инструментами и методологиями и методами управления, а также передачу технологий.

25.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует также прилагать усилия к тому, чтобы предоставлять странам, пострадавшим от стихийных бедствий или иных катастроф, доступ к соответствующей космической информации и данным, руководствуясь соображениями гуманности, нейтральности и беспристрастности, и поддерживать деятельность по созданию потенциала, направленную на то, чтобы сформировать в получающих помощь странах условия для оптимального использования таких данных и информации. Эти космические данные и информация с соответствующим пространственно-временным разрешением должны предоставляться бесплатно и оперативно и быть легко доступными для стран, переживающих кризис.

Руководящий принцип 26

Повышение информированности о космической деятельности

26.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поднять общий уровень информированности общественности о важных социальных выгодах космической деятельности и вытекающей из этого важности повышения долгосрочной устойчивости такой деятельности. Для этого государствам и международным межправительственным организациям следует:

a) способствовать повышению уровня информированности учреждений и общественности о космической деятельности и ее использовании в целях устойчивого развития, мониторинга и оценки состояния окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования;

b) проводить информационно-разъяснительные и образовательные мероприятия и наращивать потенциал в области регулирования и осуществления установленной практики применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности;

c) поощрять деятельность неправительственных юридических лиц, которая будет способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности;

d) повышать информированность соответствующих государственных учреждений и неправительственных юридических лиц о национальных и международных стратегиях, законодательстве, нормативно-правовых актах и оптимальных видах практики, которые применимы к космической деятельности.

26.2 Государства и международные межправительственные организации должны содействовать повышению информированности общественности о применении космической техники в целях устойчивого развития, мониторинга и оценки состояния окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования на основе обмена информацией и совместных усилий государственных учреждений и неправительственных юридических лиц, с учетом потребностей нынешнего и будущих поколений. При подготовке образовательных программ по космосу государства, международные межправительственные организации и неправительственные юридические лица должны уделять особое внимание курсам, направленным на повышение уровня информированности и практических знаний о применении космической техники в интересах устойчивого развития. Государствам и международным межправительственным организациям следует инициировать добровольный сбор информации о средствах и программах информирования и

просвещения населения с целью содействовать разработке и реализации других инициатив с аналогичными целями.

26.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять информационно-просветительскую работу, проводимую при участии или силами промышленных предприятий, научных кругов и других соответствующих неправительственных юридических лиц. Возможными вариантами информационно-образовательных инициатив и инициатив по созданию потенциала являются семинары (проводимые для присутствующих участников или транслируемые через Интернет), руководящие принципы, публикуемые в дополнение к национальным и международным нормативно-правовым актам, или веб-сайт с основной информацией по нормативно-правовой базе или сведениями о лице или органе в правительстве, у которых можно получить информацию по нормативно-правовым вопросам. Должным образом направленная информационно-просветительская работа может помочь всем участникам космической деятельности лучше оценить и понять характер своих обязательств, в частности в связи с осуществлением, что может привести к более строгому соблюдению существующих нормативно-правовых рамок и совершенствованию применяемой в настоящее время практики с целью повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Это особенно важно при изменении или обновлении нормативных рамок и возникновении в этой связи новых обязательств для участников космической деятельности.

26.4 Необходимо поощрять и стимулировать сотрудничество между правительствами и неправительственными юридическими лицами. Неправительственные юридические лица, в том числе профессиональные и отраслевые ассоциации и академические институты, могут играть важную роль в повышении осведомленности международной общественности о вопросах, связанных с устойчивостью космической деятельности, а также в популяризации практических мер по ее повышению. Такие меры могут включать использование Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях; соблюдение норм Регламента радиосвязи МСЭ, касающихся космических служб; и разработку открытых, транспарентных стандартов для обмена данными, необходимыми для недопущения столкновений, вредных радиопомех или других опасных событий в космическом пространстве. Неправительственные юридические лица могут также играть важную роль в объединении усилий заинтересованных сторон для выработки общих подходов к некоторым аспектам космической деятельности, которые могут совместно способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

D. Научно-технические исследования и разработки

Руководящие принципы 27 и 28 содержат рекомендации научно-технического характера, адресованные правительствам, международным межправительственным организациям и национальным и международным неправительственным организациям, занимающимся космической деятельностью. Они касаются, среди прочего, сбора, архивирования, совместного использования и распространения информации о космических объектах и космической погоде и использования стандартов для обмена информацией. Эти руководящие принципы также затрагивают исследования и разработку методов под-

держки устойчивого использования и исследования космического пространства³.

Руководящий принцип 27

Поощрение и поддержка изучения и разработки методов поддержки устойчивого исследования и использования космического пространства

27.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять и поддерживать изучение и разработку устойчивых космических технологий, процессов и услуг, а также других инициатив в области устойчивого исследования и использования космического пространства, в том числе небесных тел.

27.2 При осуществлении космической деятельности в интересах исследования и использования в мирных целях космического пространства, в том числе небесных тел, государствам и международным межправительственным организациям следует учитывать, со ссылкой на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития на Земле.

27.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку технологий, которые позволяют минимизировать воздействие на окружающую среду, связанное с производством и запуском космических средств, и обеспечивают максимальную возможность использования возобновляемых ресурсов и повторного использования или изменения назначения космических средств в целях повышения долгосрочной устойчивости этой деятельности.

27.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер безопасности в целях защиты Земли и космической среды от опасного загрязнения, используя уже существующие меры, практику и руководящие принципы, которые могут применяться к этой деятельности, и разрабатывая при необходимости новые меры.

27.5 Государствам и международным межправительственным организациям, которые ведут научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в поддержку устойчивого исследования и использования космического пространства, следует также поощрять участие развивающихся стран в такой деятельности.

Руководящий принцип 28

Изучение и рассмотрение новых мер, позволяющих справиться с засоренностью космического пространства в долгосрочной перспективе

28.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует изучить вопрос о необходимости и осуществимости возможных новых мер, в том числе технических решений, и подумать об их реализации, чтобы учитывать эволюцию космического мусора и справиться с засоренностью космоса в долгосрочной перспективе. Следует предусмотреть, чтобы эти

³ Полный текст вводного абзаца раздела, посвященного научно-техническим исследованиям и разработкам, включен сюда, потому что достигнут консенсус по обоим руководящим принципам в этом разделе.

новые меры наряду с существующими мерами не обременяли неоправданными расходами космические программы формирующихся космических держав.

28.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует принять меры на национальном и международном уровнях, в том числе по линии международного сотрудничества и создания потенциала, по обеспечению более строгого соблюдения Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

28.3 Изучение новых мер может включать, в частности, изучение методов увеличения эксплуатационного ресурса, новых технологий предупреждения столкновения с фрагментами и между фрагментами мусора и объектами, не имеющими возможности изменить свою траекторию, новых мер по пассивации космических аппаратов и их уводу после завершения миссии, а также конструкторских решений, повышающих распадаемость космических систем во время неуправляемого возвращения в атмосферу.

28.4 Такие новые меры, направленные на обеспечение устойчивости космической деятельности и связанные либо с управляемым, либо с неуправляемым возвращением в атмосферу, не должны быть сопряжены с неоправданным риском для людей или имущества, в том числе в результате загрязнения окружающей среды, вызванного опасными веществами.

28.5 Возможно, необходимо будет также рассмотреть такие вопросы политики и права, как обеспечение соответствия этих новых мер положениям Устава Организации Объединенных Наций и применимым нормам международного права.

Часть В

Текст преамбулы и руководящие принципы, которые пока находятся на стадии обсуждения⁴

I. Контекст руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

A. Исходная информация

1. Космическая наука и применение космической техники способствуют получению фундаментальных знаний о Вселенной и улучшению повседневной жизни людей во всем мире посредством мониторинга окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, применения систем раннего оповещения для уменьшения опасности бедствий и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, составления прогнозов погоды, моделирования климата и обеспечения спутниковой навигации и связи. Таким образом, космическая наука и техника вносят существенный вклад в обеспечение благосостояния человека, содействуют достижению целей крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и играют жизненно важную роль в различных аспектах экономического, социального и культурного развития на Земле. В этой связи вопрос о долгосрочной устойчивости кос-

⁴ Текст части В настоящего документа является рабочим текстом, отражающим прогресс в работе Рабочей группы по состоянию на момент завершения ее третьего межсессионного совещания, проведенного 19-23 сентября 2016 года.

мической деятельности представляет интерес и является важным не только для действующих и перспективных участников космической деятельности, но и международного сообщества в целом.

2. Все больше государств, международных межправительственных организаций и неправительственных юридических лиц используют космическую среду. Засорение космического пространства и повышение риска столкновения и создания помех функционированию космических объектов вызывают обеспокоенность в отношении долгосрочной устойчивости космической деятельности, особенно на низких околоземных орбитах и в области геостационарной орбиты.

3. На протяжении ряда лет Комитет по использованию космического пространства в мирных целях рассматривал различные аспекты обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности с различных точек зрения. С учетом этих предпринимавшихся ранее усилий и соответствующих усилий других субъектов в этой области Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета предложила свод применимых в добровольном порядке руководящих принципов с целью установить комплексный подход к обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

4. Нижеследующий свод применимых в добровольном порядке руководящих принципов основан на понимании того, что космическое пространство должно сохраняться для нынешнего и будущих поколений в качестве функционально стабильной, безопасной и бесконфликтной среды, открытой для мирного исследования, использования и международного сотрудничества в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, без какой бы то ни было дискриминации. Руководящие принципы касаются программных, нормативных, функциональных и научно-технических аспектов космической деятельности, а также аспектов, связанных с безопасностью, международным сотрудничеством и созданием потенциала. Руководящие принципы учитывают рекомендации, изложенные в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности⁵.

В. Сфера охвата и применения

5. Долгосрочная устойчивость космической деятельности определяется как осуществление космической деятельности таким образом, чтобы соблюдался баланс между целями получения доступа к исследованию и использованию космического пространства всеми государствами и правительственными и неправительственными юридическими лицами только в мирных целях и необходимостью сохранения космической среды таким образом, чтобы принимались во внимание потребности нынешнего и будущих поколений.

6.

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки первого предложения пункта 6 преамбулы.]

[Вариант I]

[Долгосрочное устойчивое развитие космической деятельности требует соблюдения баланса растущих потребностей [всех государств и международ-

⁵ A/68/189.

ных межправительственных организаций] в использовании космического пространства и необходимости [для человечества] поддерживать его пригодным для безопасного, стабильного и бесконфликтного в операционном отношении использования.]

[Вариант 2]

[Долгосрочное устойчивое развитие космической деятельности требует соблюдения баланса между все более активным использованием космического пространства и необходимостью поддерживать его пригодным для безопасного, стабильного и бесконфликтного в операционном отношении использования.]

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки заключительной части пункта 6 преамбулы.]

[Вариант 1]

[Под обеспечением долгосрочной устойчивости космической деятельности следует понимать совместно и индивидуально осуществляемую государствами и международными межправительственными организациями стратегию, предусматривающую непрерывное совершенствование разработки и реализации такой космической политики, которая бы служила прочным обоснованием для поддержания такого баланса, а также давала практические возможности и стимулы для этого. Государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечивать наличие полного понимания и поддержки этих целей во всех сегментах их космической деятельности, а также в отношении всех аспектов принятия решений в области космической политики.]

[Вариант 2]

[Для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности государствам и международным межправительственным организациям следует добровольно принять меры на международном и национальном уровнях для установления стратегии, предусматривающей непрерывное совершенствование разработки и принятия решений в области космической политики, и реализации этой стратегии во всех сегментах их космической деятельности.]

[Пункт 7 преамбулы является новым предложением, которое надлежит обсудить в ходе пятьдесят четвертой сессии Научно-технического подкомитета в 2017 году.]

[7. Безопасное проведение космических операций требует следования такому порядку осуществления космической деятельности, при котором государствами и международными межправительственными организациями принимается совокупность эффективных, достаточных и своевременных мер на политическом, нормативном, техническом и организационном уровнях, позволяющих им ограждать собственные космические объекты и относящиеся к ним наземную инфраструктуру от рисков, опасностей, угроз и посягательств. Такие меры должны также предотвращать создание (в силу преднамеренных действий или бездействия) и возникновение рисков, опасностей, угроз и посягательств в отношении иностранных космических объектов и относящейся к ним наземной инфраструктуры, которые могли бы стать результатом и/или быть обусловлены собственными космическими объектами и относящейся к ним наземной инфраструктурой. Меры, которые надлежит принимать государствам и международным межправительственным организациям в этой связи, должны включать:

a) обеспечение сохранности собственных космических объектов и относящейся к ним наземной инфраструктуры;

b) отказ от преднамеренных действий и недопущение бездействия, способных ввергнуть собственные и иностранные космические объекты и относящуюся к ним наземную инфраструктуру в состояние уязвимости и/или опасности;

c) формирование задач, параметров и возможностей систем безопасности собственных космических объектов и относящейся к ним наземной инфраструктуры и обеспечение защищенности собственных космических объектов и относящейся к ним наземной инфраструктуры от несанкционированных внешних воздействий и парирование негативных воздействий безопасным образом с учетом международно признанных принципов, норм и процедур, включая проведение консультаций.]

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки пункта 8 преамбулы.]

[Вариант 1]

[8. Реализация руководящих принципов предполагает, что уровень участия в соблюдении требований безопасности космических операций и, в целом, в отслеживании тенденций в обеспечении безопасности, проявления которого было бы разумно ожидать от появляющихся участников космической деятельности, должен соответствовать уровню знаний и опыта, достигнутому этими участниками. Общее понимание должно состоять в том, что чем значительнее технические и другие соответствующие возможности, которыми располагает определенное государство, тем большее внимание оно должно уделять выполнению обязанностей, связанных с обеспечением безопасности. В тех случаях, когда разработка и внедрение стандартов и процедур, требуемых для осуществления руководящих принципов, может оказаться трудной задачей, участникам следует стараться определить соответствующие перспективные концепции и обеспечить поэтапное расширение возможностей для наращивания внутреннего потенциала.]

[Вариант 2]

[8. Для государств следует допускать поэтапное принятие мер по выполнению требований руководящих принципов в рамках их национальной правовой системы и в соответствии с их национальными условиями и возможностями. Следует избегать недостаточного регулирования и ненужной зарегулированности космической индустрии и следует учитывать приемлемые и разумные финансовые и другие факторы, принимая при этом во внимание потребности и интересы развивающихся стран.]

9. Концепция обеспечения и повышении долгосрочной устойчивости космической деятельности, как она понимается на международном уровне и изложена в руководящих принципах, делает необходимым определение общего контекста и методов обеспечения неуклонного улучшения в том, как государства и международные межправительственные организации в процессе разработки, планирования и осуществления своей космической деятельности подтверждают свою приверженность использованию космического пространства в мирных целях, с тем чтобы обеспечить сохранение космической среды для нынешнего и будущих поколений. Сообразно с этой первоочередной задачей космические интересы государств и международных межправительственных организаций в той мере, в которой они связаны или могут быть связаны с вопросами обороны или национальной безопасности, должны быть полностью совместимы с со-

хранением космического пространства для мирного исследования и использования, а также гарантированием его статуса согласно статье I Договора по космосу и соответствующим принципам и нормам международного права. Такой подход должен быть отражен в политических установках и нормативном регулировании, посредством которых государства и международные межправительственные организации определяют операционные требования в отношении космического пространства, задействуют космические потенциалы, осуществляют управление собственным имуществом в космосе либо имуществом в космосе, относящимся к ним на правовых основаниях, а также преодолевают непредвиденные события или обстоятельства в космическом пространстве.

10. Руководящие принципы основаны на большом объеме знаний, а также на опыте государств, международных межправительственных организаций и национальных и международных неправительственных юридических лиц. Поэтому данные руководящие принципы актуальны как для правительственных, так и неправительственных структур. Они также имеют отношение ко всем видам космической деятельности, как планируемой, так и текущей, насколько это практически возможно, и ко всем этапам осуществления полета, включая запуск, эксплуатацию и увод с орбиты по завершении срока службы.

11. Руководящие принципы призваны содействовать разработке национальной и международной практики и норм безопасности при ведении космической деятельности и при этом они позволяют гибко адаптировать такую практику и нормы с учетом конкретных национальных обстоятельств.

12.

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки первого предложения пункта 12 преамбулы.]

[Вариант 1]

[Правовая база, имеющая отношение к руководящим принципам, включает действующие договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства.]

[Вариант 2]

[Фундаментальную нормативно-правовую [основу] [базу] [контекст] для руководящих принципов составляют действующие договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства.]

Во внимание приняты также современные виды практики, рабочие процедуры, технические стандарты, программные установки, а также опыт, накопленный в процессе ведения космической деятельности, поскольку руководящие принципы призваны дополнить рекомендации, которые уже содержатся в существующих стандартах и нормативно-правовых актах.

13. Руководящие принципы не имеют обязательной юридической силы согласно международному праву, но любые принимаемые меры по их реализации должны соответствовать применимым принципам и нормам международного права. Они сформулированы в духе совершенствования практики применения государствами и международными организациями соответствующих принципов и норм международного права. В руководящих принципах ничто не должно представлять собой пересмотр, обусловливание или повторное толкование этих принципов и норм.

14. Государствам-членам и международным организациям следует добровольно принять через свои национальные или иные применимые механизмы меры по обеспечению осуществления руководящих принципов в максимально

возможной степени. Государствам и международным межправительственным организациям следует осуществлять руководящие принципы в соответствии с их существующими международно-правовыми обязательствами, включая положения применимых договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства.

15. Применимые договоры включают Договор по космосу, в частности, принцип, согласно которому исследование и использование космического пространства должны осуществляться в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания. Применимые принципы включают в себя Декларацию 1996 года о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран, в которой отмечено, что государства и международные межправительственные организации вольны определять все аспекты своего участия в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на справедливой и взаимоприемлемой основе. Договорные условия таких совместных проектов должны полностью согласовываться с законными правами и интересами соответствующих участников [, а также с соответствующим национальным законодательством и нормативными актами, международными обязательствами по нераспространению и соответствующими стандартами и нормами. Нижеизложенные руководящие принципы по созданию потенциала применимы только к деятельности, касающейся космических аппаратов и космических данных; такая деятельность по созданию потенциала должна осуществляться согласно соответствующим международным обязательствам в области нераспространения и национальному законодательству и нормативно-правовым актам]. [Государства должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи и должны осуществлять всю свою деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов всех других государств.]

16. Осуществление руководящих принципов считается благоразумным и необходимым шагом на пути к сохранению космической среды для нынешнего и будущих поколений. Государствам, международным межправительственным организациям и национальным и международным неправительственным юридическим лицам следует в добровольном порядке в рамках собственных применимых механизмов принимать меры, призванные обеспечить выполнение руководящих принципов в максимально возможной и практически осуществимой степени.

17. Руководящие принципы отражают международный консенсус в отношении мер, необходимых для повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности, сложившийся на основе имеющихся знаний и устоявшейся практики. По мере углубления понимания различных факторов, влияющих на долгосрочную устойчивость космической деятельности, свод руководящих принципов следует анализировать и, возможно, пересматривать в свете новых данных.

18. Нижеследующий свод руководящих принципов добровольного исполнения устанавливает концепцию и определяет основные критерии в отношении национальной и международной практики [обеспечения и повышения] долгосрочной устойчивости космической деятельности. Он основан на том понимании, что космическое пространство должно оставаться для нынешнего и будущих поколений в качестве стабильной, безопасной и бесконфликтной среды, используемой для мирных целей и международного сотрудничества. Государ-

ствам и международным межправительственным организациям следует в полной мере использовать возможности для последовательного повышения уровня предсказуемости и транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности посредством целенаправленных практических мер ввиду того, что такие качественные характеристики способствуют применению руководящих принципов долгосрочной устойчивости космической деятельности.

19. В целях применения руководящих принципов государствам и международным межправительственным организациям следует создать и использовать регулирующие положения и международные механизмы сотрудничества, позволяющие им осуществлять соответствующие функции для выполнения задач, относящихся к обеспечению [и повышению] долгосрочной устойчивости космической деятельности. [Государства и международные межправительственные организации вольны определять все аспекты своего сотрудничества на справедливой и взаимоприемлемой основе [без какой бы то ни было дискриминации]].

20. Руководящие принципы призваны обеспечить практическую основу для более рациональной организации деятельности в космическом пространстве, с тем чтобы государства и международные межправительственные организации были в состоянии осуществлять такую деятельность с использованием имеющихся и путем внедрения в практику новых механизмов, которые надежно учитывали бы потребности развития космических потенциалов через совместные усилия и содействовали сокращению до минимального уровня или, насколько это осуществимо, предупреждению серьезного вреда космической среде и безопасности космических операций.

21. Без ущерба для всех составляющих элементов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности выявление факторов, влияющих на характер и величины рисков в различных областях деятельности в космическом пространстве, и потенциально опасных ситуаций и событий в космической среде является наиболее сложной задачей в плане введения в действие процедур, посредством которых государства и международные межправительственные организации могли бы в соответствии с применимыми законодательными и конвенционными регулирующими положениями эффективно сотрудничать, поддерживая осведомленность друг друга и оказывая содействие на взаимной основе во всех практически возможных отношениях.

22. Руководящие принципы сгруппированы по следующим категориям с целью упрощения их осуществления различными правительственными и неправительственными структурами: а) директивная и нормативная основа космической деятельности; б) безопасность космических операций; в) международное сотрудничество, создание потенциала и информированность; г) научно-технические исследования и разработки; и е) осуществление и обновление.

II. Руководящие принципы, которые пока находятся на стадии обсуждения

A. Директивная и нормативная основа космической деятельности

Руководящие принципы 6⁶, 7, 8, 9 и 10 содержат рекомендации по разработке директив, нормативно-правовой базы и практик, способствующих долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Они также подтверждают важность использования космоса исключительно в мирных целях⁷ и важность реализации мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности в целях предупреждения возникновения каких-либо происшествий, которые могут подорвать мирное осуществление, порядок и безопасность космической деятельности. Рекомендации касаются создания национальной нормативно-правовой базы и поощрения принятия юридическими лицами, осуществляющими космическую деятельность, рекомендуемых добровольных мер в целях повышения безопасности и устойчивости такой деятельности. Рекомендации также охватывают меры по содействию обмену информацией о космических объектах и событиях на орбите и обмену контактной информацией по юридическим лицам, отвечающим за космические операции.

Руководящий принцип 6

Совершенствование практики регистрации космических объектов

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки пункта 6.1]

[Вариант 1]

[6.1 Государства и международные межправительственные организации, действуя в поддержку целей Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, должны на постоянной основе принимать меры с тем, чтобы обеспечивать эффективное и всеобъемлющее исполнение процедуры регистрации, предусмотренной этой Конвенцией. В этом контексте им также следует посредством практических механизмов [и посредством принятия соответствующих директивных установок и правил] предпринимать усилия к тому, чтобы совершенствовать практику регистрации космических объектов, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях и рекомендациях Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы предоставление информации по регистрации в расширенном формате получало широкое международное признание и под-

⁶ Идеи, содержащиеся в проекте руководящего принципа 5, были включены в проект руководящего принципа 6, и поэтому в настоящем своде проектов руководящих принципов проект руководящего принципа 5 более не фигурирует.

⁷ Было принято решение вновь рассмотреть вопрос об уместности использования по всему тексту фразы «только в мирных целях» или же фразы «исключительно в мирных целях», принимая во внимание международно-правовую норму, а именно статью IV и другие положения Договора по космосу. Делегациям следует обменяться мнениями о том, что фактически предполагает принцип «только в мирных целях», учитывая все соответствующие обстоятельства и факторы, и, возможно, дополнительно прояснить и уточнить толкование его значения и подразумеваемый смысл, опираясь на понятные критерии. Общая точка зрения могла бы способствовать дискуссиям относительно настоящего текста.]

держивалось в перспективе. Государствам и международным межправительственным организациям следует действовать в этой области в духе ответственности, рассматривая надлежащую регистрацию космических объектов в качестве важного фактора безопасности в космическом пространстве.]

[*Вариант 2*]

[6.1 Государствам и международным межправительственным организациям в соответствии с положениями и целями Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, [и принимая во внимание усовершенствованную практику регистрации, рекомендованную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/101,] [а также соответствующие международно-правовые нормы] следует обеспечивать эффективное и всеобъемлющее применение регистрационной практики. Для этого государствам и международным межправительственным организациям следует принять соответствующие директивные установки и правила для совершенствования этой практики. Такие директивные установки и правила должны предусматривать предоставление в расширенном формате сведений о космических объектах, их функционировании и их статусе, чтобы такая регистрационная практика получила широкое международное признание и поддерживалась в перспективе. Государствам и международным межправительственным организациям следует в этой связи действовать ответственно, рассматривая надлежащую регистрацию космических объектов в качестве определяющего фактора безопасности в космическом пространстве и, следовательно, в качестве условия для долгосрочной устойчивости космической деятельности. С этой целью государство согласно статье VI Договора по космосу, отвечающее за разрешение запуска и за наблюдение за запуском объекта в космическое пространство, должно обеспечить, чтобы до запуска были своевременно приняты все соответствующие меры и обязательства по регистрации надлежащим образом объекта запускающим государством [одним из запускающих государств].]⁸

6.2 В приводимых государствами и международными межправительственными организациями в исполнение нормативных документах должно подразумеваться и/или предусматриваться, что им не следует формально или на практике пренебрегать или ненадлежащим образом осуществлять процедуру регистрации, поскольку это может иметь серьезные негативные последствия для обеспечения безопасности космических операций. Государствам и международным межправительственным организациям [надлежит препятствовать возникновению побудительных мотивов для нерегистрации, и им не следует допускать какую-либо практику нерегистрации, вне зависимости от целей, которые она преследует] [не следует поддерживать или допускать практику [регистрации], не совместимую с обязательствами по Конвенции о регистрации]. Необходимо также стремиться к выработке решений во всех случаях, когда конкретные запуски космических объектов вызывают вопросы правового или технического характера, требующие проявления добросовестности при осуществлении процедур регистрации.

[*Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки пункта 6.3*]

⁸ На первом межсессионном совещании Рабочей группы, проведенном 5-9 октября 2015 года, было предложено исключить последнее предложение этого пункта, если будет принят вариант 2 пункта 6.3.

[Вариант 1]

[6.3 Если имеются основания для обоснованного [утверждения] [заявления] [предположения], что какой-либо космический объект не был зарегистрирован в порядке, установленном Конвенцией о регистрации и резолюциями Генеральной Ассамблеи [и], поскольку есть государства, которые проводят регистрацию на основе таких резолюций, не являясь участниками Конвенции], государства и международные межправительственные организации могут направить запрос государству (государствам) или международной межправительственной организации (организациям), которые не отвечают критериям регистрации, принимая во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, с просьбой прояснить ситуацию. На просьбы о разъяснении следует предоставлять ответ, содержащий, по обстоятельствам, соответствующие комментарии. Желательно, чтобы в своем ответе государства/международные межправительственные организации, которым направляется запрос, предоставляли заверения того, что ненадлежащий порядок регистрации, где он имел место, будет должным образом исправлен. Во всех случаях, когда государства и международные межправительственные организации намерены сделать такой запрос, для этого должны быть объективно достаточные основания.]

[Вариант 2]

[6.3 До запуска космического объекта государству, с территории или установок которого будет осуществлен запуск объекта, следует, если не имеется предварительной договоренности, связаться с государствами или международными межправительственными организациями, которые могут быть квалифицированы в качестве запускающих государств этого космического объекта [чтобы совместно определить, какому государству или какой организации следует зарегистрировать этот космический объект] [чтобы совместно определить, как осуществить регистрацию этого конкретного космического объекта]. [Если после того, как запуск космического объекта осуществлен, [Если] у государств [или международных межправительственных организаций, занимающихся запуском космического объекта, с учетом соответствующих критериев, предусмотренных Конвенцией о регистрации,] имеются основания полагать, что [запущенный] космический объект не будет зарегистрирован, государствам [следует согласовать этот вопрос с государствами, которые, возможно, осуществили запуск этого конкретного объекта,] [и/или с вышеуказанными международными межправительственными организациями] [следует согласовать этот вопрос между собой и] с теми государствами и международными межправительственными организациями, которые осуществляют юрисдикцию и контроль над незарегистрированным космическим объектом, чтобы определить, какому государству [или какой организации] [или какой международной межправительственной организации] следует зарегистрировать [этот] космический объект. В случае получения [вышеупомянутым или иным другим] государством [или международной межправительственной организацией] запроса о регистрации [этому государству] [им] следует как можно скорее ответить на запрос, чтобы [определить, какому государству или какой организации следует зарегистрировать этот космический объект.] [содействовать прояснению и/или разрешению вопроса о конкретной регистрации.]

6.4 Управлению по вопросам космического пространства Секретариата следует быть эффективно вовлеченным в осуществление интегрированных функций, относящихся к: а) сбору информации по проведенным орбитальным запускам (т.е. осуществленным запускам, имеющим своим результатом размещение объектов на орбите вокруг Земли или дальше в космическом пространстве) и по орбитальным объектам (т.е. космическим объектам, запущенным на

орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство); и b) присвоению орбитальным запускам и орбитальным объектам международных обозначений в соответствии с системой обозначений Комитета по исследованию космического пространства, а также предоставлению таких обозначений государствам регистрации. Управление должно быть привержено поощрению инициатив, позволяющих государствам надлежаще придерживаться принятой практики путем предоставления регистрационных данных в расширенном формате в соответствии с резолюцией 62/101 Генеральной Ассамблеи.

6.5 Запускающие государства и, в надлежащих случаях, международные межправительственные организации должны принять на себя обязанность выставлять поставщикам и пользователям услуг по космическим запускам требование соблюдать все условия регистрации, предусмотренные Конвенцией о регистрации, а также поощрять их готовность и настоятельно призывать их иметь намерение предоставлять регистрационные данные в расширенном формате. Государства и международные межправительственные организации после подведения институциональной основы под практику предоставления регистрационных данных в расширенном формате должны стремиться к поддержанию такой практики и указывать обстоятельства, затрудняющие решение этой задачи.

6.6 Государствам и международным межправительственным организациям следует действовать в соответствии с подпунктом (b) (ii) пункта 2 резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи при рассмотрении вопроса о предоставлении информации, описывающей статус космического объекта и изменения положения космического объекта на орбите. Для систематизации понимания в отношении того, какие сведения требуются в соответствии с подпунктом (b) (ii) пункта 2 резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи, можно использовать нижеследующий перечень, содержащий информацию об изменениях статуса операций:

- a) прекращение или возобновление функционирования космического объекта;
- b) потеря функциональности космического объекта ввиду технических сбоев или по иным причинам;
- c) потеря возможности управления полетом космического объекта с одновременным возникновением риска создания вредных радиочастотных помех другим функционирующим космическим объектам и/или риска потенциально опасных сближений с другими функционирующими космическими объектами;
- d) отделение (если предусмотрено) субспутников и/или технологических элементов космических объектов;
- e) развертывание (если предусмотрено) технологических элементов, изменяющих свойства космического объекта с точки зрения продолжительности его баллистического существования.

6.7 Государства и международные межправительственные организации, действуя аналогичным образом, должны иметь в виду предоставление информации, указанной в подпункте (a) (iii) пункта 4 резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи, которая описывает изменения положения космического объекта на орбите, в соответствии с нижеследующим перечнем:

- a) изменение параметров орбиты космического объекта, в результате которого космический объект перемещается в другую область околоземного пространства;

- b) перевод космического объекта на орбиту захоронения или орбиту с сокращенным сроком баллистического существования;
- c) изменение положения на геостационарной орбите;
- d) изменение номинального положения (без существенных изменений базовых орбитальных параметров) космического аппарата, функционирующего в составе спутниковой системы, в орбитальной структуре этой спутниковой системы.

6.8 В случае если в составе запущенного космического объекта находятся другие космические объекты, планируемые к отделению и самостоятельному орбитальному полету в будущем, государства и международные межправительственные организации при внесении этих объектов в свой регистр и при подаче регистрационных данных на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций должны указывать (например, в форме примечания) количество и наименования космических объектов, планируемых к будущему отделению от основного, при том понимании, что при их последующей регистрации этим космическим объектам не должны присваиваться иные или модифицированные наименования.

6.9 В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции о регистрации и с учетом резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи о практике регистрации, а также принципа 4.3, изложенного в резолюции 47/68 Генеральной Ассамблеи, государствам и международным межправительственным организациям следует передавать через международно признанные механизмы Управлению по вопросам космического пространства информацию о всей космической деятельности или всех космических объектах, которые связаны с использованием ядерных источников энергии в космическом пространстве.

Руководящий принцип 7

Установление обязательства в рамках национальной правовой системы и/или основ политики осуществлять космическую деятельность исключительно в мирных целях

7.1 Государства, осуществляющие космическую деятельность или с разрешения и под наблюдением которых осуществляется космическая деятельность, а также международные межправительственные организации, проводящие такую деятельность, должны обеспечивать соблюдение давно утвердившегося принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства должны осуществляться на благо и в интересах всех стран, и должны в рамках своей национальной правовой системы и/или основ политики взять на себя обязательство осуществлять космическую деятельность исключительно в мирных целях. Без ущерба для возможного более широкого содержательного смысла, который в рамках системы Организации Объединенных Наций и/или международных договоров может быть придан использованию космического пространства исключительно в мирных целях и может удовлетворять дополнительным критериям, осуществление космической деятельности исключительно в мирных целях не будет препятствовать проведению мониторинговых мероприятий [с применением военно-космических систем информационной поддержки] [которые направлены на поддержание национальной безопасности]. Такое обязательство обеспечивать исключительно мирное использование космического пространства следует рассматривать как соразмерное с необходимостью содействовать режиму транспарентности и мерам по укреплению доверия в космической деятельности и принимать конструктивное участие в международных диалогах, в том числе в дискуссиях в

рамках Генеральной Ассамблеи, относительно возможных проблем, создающих угрозу безопасности и устойчивости в космосе. Поскольку у государств могут быть законные интересы безопасности в космическом пространстве, эти интересы должны соответствовать применимым нормам международного права и учитывать общие интересы всего человечества.

7.2 Государства, особенно те, которые обладают крупным космическим потенциалом, должны активно способствовать достижению цели предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве как одного из существенно важных условий развития международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Согласно статье IV Договора по космосу государства – участники Договора обязуются не выводить на орбиту Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом. Соответственно, государствам рекомендуется действовать коллективно для предотвращения угроз миру, спокойствию и безопасности, которые могут негативно влиять на долгосрочную устойчивость космической деятельности. В этой связи государствам следует учитывать, в частности, доклад Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности⁹.

Руководящий принцип 8

Введение в практику самоограничительных мер операционного и технологического характера в целях предотвращения негативного развития ситуации в космическом пространстве¹⁰

8.1 В рамках процесса определения, подтверждения целесообразности и выполнения собственных задач и требований, относящихся к космическим операциям, и связанных с безопасностью в космическом пространстве руководящих указаний, эксплуатационных (операционных) принципов и процедур, а также при определении и задействовании соответствующих возможностей для формулирования и учета потребностей в этой области государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать, чтобы относящиеся к ним, соответственно, правительственные органы и учреждения, а также соответствующие неправительственные юридические лица, находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем, были в принципиальном отношении осведомлены о необходимости соотношения их целей и средств с критериями и требованиями, относящимися к международному праву, включая положения статьи IX Договора по космосу, и принимать меры к тому, чтобы такие операции не мешали иностранным космическим объектам, если в отношении такого вмешательства определено не выражено согласие государств или международных межправительственных организаций, осуществляющих в отношении этих космических объектов юрисдикцию и/или контроль, или действия не скорректированы с ними.

8.2 В порядке осуществления космических операций с целью сбора информации об объектах, событиях и обстановке на околоземной орбите посредством общего наблюдения и мониторинга или любых других операций, которые могут включать сближения на относительно малые расстояния и пролеты в

⁹ A/68/189.

¹⁰ На первом межсессионном совещании Рабочей группы, проведенном 5-9 октября 2015 года, было предложено перенести этот проект руководящего принципа в раздел «Безопасность космических операций». Однако Рабочая группа пока не приняла решения по этому предложению.

непосредственной близости от иностранных космических объектов, государства и международные межправительственные организации должны предусматривать меры предосторожности для предотвращения негативного влияния физического и операционного характера на иностранные космические объекты. Во избежание ситуаций, в которых сближения на относительно малые расстояния и пролеты в непосредственной близости от иностранных космических объектов могут быть охарактеризованы как несанкционированные и/или враждебные действия и могут тем самым вызвать конфликт, государства и международные межправительственные организации, учитывая в полном объеме ограничения, обусловленные международным правом и соответствующими международно признанными стандартами, которым необходимо следовать при оценке и/или определении направленности таких операций в космическом пространстве, должны избегать негативного влияния на безопасность операций иностранных космических объектов и/или ее подрыва таким образом, который они сами не считали бы уместным и/или приемлемым применительно к их собственным космическим объектам.

8.3 Государствам и международным межправительственным организациям, особенно тем, которые располагают соответствующими потенциалами и практиками, рекомендуется делиться с Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях своей оценкой ситуации в космическом пространстве с точки зрения общих соображений относительно сохранения космоса в качестве функционально безопасной, стабильной и бесконфликтной среды. Им рекомендуется также предоставлять в общее пользование характеристики, настолько детальные, насколько они сочтут это необходимым, явлений и событий, которые оказывают воздействие на безопасность в космическом пространстве.

Руководящий принцип 9

Осуществление политики, направленной на недопущение вмешательства в эксплуатацию иностранных космических объектов посредством несанкционированного доступа к их бортовому оборудованию и программному обеспечению¹¹

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки руководящего принципа 9]

[Вариант 1]

[9.1 Посредством регулирования и реализации функций по обеспечению безопасного и ответственного осуществления космических операций государства и международные межправительственные организации, действуя, среди прочего, с соблюдением требований статьи VI Договора по космосу, не должны прямо или косвенно участвовать в деятельности и/или быть связанными с деятельностью по оказанию поддержки или содействия любой практике, предусматривающей внедрение в космические объекты и/или их составные части, подлежащие экспорту и/или использованию иностранными получателями или пользователями, посредством продажи, сдачи в аренду или иным способом, каких-либо устройств и/или программного обеспечения, которые модифицированы для несанкционированного вмешательства в штатное функционирование оборудования и/или несанкционированного доступа к информационным си-

¹¹ На первом межсессионном совещании Рабочей группы, проведенном 5-9 октября 2015 года, было предложено перенести этот проект руководящего принципа в раздел «Безопасность космических операций». Однако Рабочая группа пока не приняла решения по этому предложению.

стемам иностранных космических объектов. Аналогичным образом, государства и международные межправительственные организации должны обязывать организации и учреждения, находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем, предоставлять гарантии или заверения относительно того, что ни ими самими, ни их персоналом, подрядчиками или субподрядчиками любого уровня не осуществляется подобная практика в какой-либо форме. Отсутствие любых таких внедренных устройств и/или программного обеспечения должно официально заверяться государствами и/или международными межправительственными организациями, осуществляющими юрисдикцию и/или контроль в отношении производителей и поставщиков космических аппаратов и/или их составных частей, в рамках установленных процедур обоснования и обеспечения надежности и безопасности и/или по просьбе получателя или пользователя. Общее понимание должно состоять в том, что любая практика, преследующая противоположные цели, вне зависимости от мотивов, которые могли бы быть использованы для ее обоснования, и/или характера, масштабов, продолжительности или интенсивности потенциального воздействия какого-либо конкретного внедренного устройства и/или программного обеспечения, а также применяемых критериев их задействования и преследуемых при этом конечных целей, имела бы серьезные последствия для безопасности космических операций ввиду того, что измененные программы управления, равно как любые иные компоненты, внедренные в космические объекты, в случае их возможного активирования могли бы негативно отразиться на эксплуатационных характеристиках и поддержании условий для выполнения программы полета космических объектов, на которых они размещаются, и, в частности, существенно повысить риски отказов в работе и вероятность происшествий и аварий.

9.2 С учетом того, что любая практика, охватываемая настоящим руководящим принципом и способная оказать воздействие на иностранные космические объекты, которое может иметь своим результатом, в частности, ухудшение прохождения управляющих команд, умаляла бы права и интересы государств и международных межправительственных организаций, которые осуществляют юрисдикцию и/или контроль над этими объектами, подобная практика должна квалифицироваться как осуществляемая в нарушение и/или в ущерб для принципов и норм международного права, в частности, тех из них, которые следуют из статьи IX Договора по космосу, а также общепринятых критериев добросовестной практики и добропорядочного ведения дел в сфере торговли.]

[*Вариант 2*]

[9.1 Государства должны принимать разумные меры для обеспечения целостности каналов поставок, чтобы конечные пользователи могли быть уверены в безопасности продуктов информационно-коммуникационных технологий. Государства должны стремиться предупреждать распространение злонамеренных программных и технических средств в сфере информационно-коммуникационных технологий и использование пагубных скрытых функций.]

Руководящий принцип 10

Воздержание от преднамеренных изменений естественной космической среды¹²

10.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует в полной мере осознавать необходимость направлять основные усилия на принятие мер по предупреждению и устранению кризисных ситуаций, которые могут быть связаны с ненадлежащим использованием технологий и технических средств преднамеренного воздействия на естественную космическую среду, поскольку такие ситуации могут создавать опасность для космических систем и/или делать их уязвимыми. Соответственно, государства и международные межправительственные организации должны уделять первоочередное внимание использованию технологий и технических средств, отвечающих требованиям безопасности космических операций, охватываемых Конвенцией о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, которая была открыта для подписания 18 мая 1977 года и вступила в силу 5 октября 1978 года. Государства и международные межправительственные организации должны быть согласны в том, что, если использование средств воздействия на природную среду в мирных целях не подкреплять соответствующими критериями и процедурами обеспечения безопасности, оно может нанести ущерб или причинить вред функционирующим космическим объектам на орбите и иметь широкие и/или долгосрочные и/или серьезные последствия. Такие последствия могут представлять собой непосредственную или прогнозируемую угрозу разрушения иностранных или любых иных космических объектов и приводить к массовому образованию космического мусора, препятствующему использованию орбит.

10.2 Для целей настоящего руководящего принципа под «преднамеренным управлением природными процессами» следует понимать преднамеренное изменение характеристик космической среды (электронной концентрации и температуры ионосферы, плотности и химического состава верхней атмосферы, интенсивности электромагнитного излучения, характеристик радиационных поясов, в том числе создание искусственных радиационных поясов). Соответственно, в процессе планирования и осуществления космической деятельности государствам и международным межправительственным организациям не следует использовать и/или разрешать организациям и учреждениям, находящимся под их юрисдикцией и контролем, использовать средства воздействия, способные оказать такое влияние на состояние космической среды, которое может привести к негативному воздействию на функционирующие космические аппараты, связанную с ними наземную инфраструктуру или космическую среду, равнозначному или сопоставимому с последствиями, перечисленными в статье I Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. Государства и международные межправительственные организации должны в полной мере осознавать, что подобное негативное воздействие может привести к выходу из строя функционирующих космических аппаратов и связанной с ними наземной инфраструктуры, возникновению помех в космических радиопередачах, сбоям в процессах управления космическими объектами и работе бортового оборудования и навигационных систем, а также искажению радиосигналов, используемых для измерения параметров траектории движения космических объектов.

¹² На первом межсессионном совещании Рабочей группы, проведенном 5-9 октября 2015 года, было предложено перенести этот проект руководящего принципа в раздел «Безопасность космических операций». Однако Рабочая группа пока не приняла решения по этому предложению.

Эти последствия могут привести к увеличению количества и частоты столкновений и росту популяции малых объектов или частиц космического мусора,

10.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечивать, посредством превентивных мер или в порядке реагирования, регулирование вопросов, которые составляют содержание настоящего руководящего принципа. Такое регулирование должно быть применимо к деятельности, осуществляемой ими или связанными с ними организациями и учреждениями или с их участием, и должно включать следующее:

а) повышение осведомленности относительно рисков, связанных с любым преднамеренным управлением природными процессами в контексте, предусмотренном настоящим руководящим принципом, а также продвижение системного подхода к оценке и контролю таких рисков;

б) разработку и внедрение административных, эксплуатационных и технологических ограничительных мер при проектировании и в ходе реализации экспериментов или иных видов деятельности, включающих любое преднамеренное управление природными процессами в контексте, предусмотренном настоящим руководящим принципом;

в) установление критических, с точки зрения безопасности, значений параметров космической среды в отношении уровня и последствий любого незначительного управления природными процессами в контексте, предусмотренном настоящим руководящим принципом, таким образом, чтобы использование подобных средств воздействия не приводило бы к вредным эффектам.

10.4 Безотносительно к пункту 2 статьи III Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду и без ущерба для процедур, предусмотренных руководящим принципом 16 ("Предоставление в общее пользование оперативных данных и прогнозов по космической погоде"), в случае установления, в контексте применения настоящего руководящего принципа, факта достижения критических, с точки зрения безопасности, значений параметров космической среды государства и международные межправительственные организации должны быть доступны для проведения консультаций и/или предоставления информации, если таковая имеется, при поступлении в их адрес соответствующего запроса от других государств и международных межправительственных организаций, которые были бы заинтересованы в таких консультациях и/или информации по веским причинам.

V. Безопасность космических операций

Руководящие принципы 11, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 22, 30, 31 и 32 содержат рекомендации правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям относительно проведения космических операций таким образом, чтобы содействовать долгосрочной устойчивости космической деятельности. Рекомендации касаются обмена контактной информацией для повышения оперативности обмена информацией о космических объектах и событиях на орбите. Рекомендации касаются также сбора, предоставления и распространения информации о космических объектах и проведения оценки вероятности сближения для космических объектов на орбитальных этапах космического полета и для вновь запускаемых космических объектов. Представлены рекомендации относительно обмена оперативными данными и прогнозами о космической погоде и обмена моделями, средствами и опытом применительно к уменьшению воздействия космической погоды на космические системы. Ре-

комендации включают меры, призванные гарантировать безопасность и устойчивость наземной инфраструктуры. Представлены рекомендации относительно разработки критериев и процедур для активного удаления космических объектов с орбиты и проведения в исключительных случаях операций, имеющих своим результатом уничтожение зарегистрированных и незарегистрированных космических объектов на орбите. Вышеупомянутые руководящие принципы охватывают также подходы к проектированию и эксплуатации малоразмерных космических объектов, соблюдение процедур с целью снижения рисков, связанных с неконтролируемым возвращением в атмосферу космических объектов, и соблюдение мер предосторожности при использовании источников лазерного излучения, проходящего через космическое пространство.

Руководящий принцип 11

Предоставление обновляемой контактной информации и обмен информацией о космических объектах и событиях на орбите

11.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться регулярно обновляемой контактной информацией и/или с готовностью предоставлять [по согласованным официальным каналам, в том числе на многосторонней основе,] такую информацию о своих назначенных учреждениях, которым поручено заниматься обменом соответствующей информацией, в частности по космическим операциям, оценкам вероятности сближения и мониторингу объектов и событий в космосе, особенно о тех учреждениях, которые отвечают за обработку поступающих сообщений о происшествиях и прогнозов и принятия мер предосторожности и реагирования. Государствам и международным межправительственным организациям следует создать соответствующие средства, обеспечивающие возможность своевременной координации в целях уменьшения вероятности столкновений на орбите, разрушений на орбите и других происшествий, которые могли бы повысить вероятность случайных столкновений или, в случае неуправляемых возвращений в атмосферу, могут угрожать жизни людей, имуществу и/или окружающей среде, и/или содействовать принятию эффективных мер реагирования.

11.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует по взаимной договоренности обмениваться соответствующей информацией о космических объектах и информацией, связанной с реальными или потенциальными ситуациями в околоземном космическом пространстве, которые могут затронуть безопасный характер и безопасность космических операций.

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки пункта 11.3.]

[Вариант 1]

11.3 Учреждению, предоставляющему и/или передающему информацию для обмена, рекомендуется обеспечивать, чтобы такая информация была по возможности достоверной, точной, полной и неопровержимо подразумеваемой предоставляющим и/или передающим учреждением в качестве таковой. Должна быть указана ее привязка по времени и срок действия. Обмен информацией должен производиться своевременно, с тем чтобы можно было принять меры предосторожности.

[Вариант 2]

11.3 Взаимно предоставляемая информация должна быть по возможности достоверной, точной и полной. Должна быть указана ее привязка по времени и

срок действия. Обмен информацией должен производиться своевременно, с тем чтобы можно было принять меры предосторожности.

11.4 Для реализации настоящего руководящего принципа государствам и международным межправительственным организациям следует, используя целенаправленный консультативный процесс, провести обсуждение и достичь конкретного понимания и выработать общие позиции в отношении практических вопросов и методов, касающихся обмена получаемой из различных уполномоченных источников соответствующей информацией о космических объектах и событиях в околоземном пространстве, для обеспечения согласованного и стандартизованного ведения учета сведений об объектах и событиях в космосе.

11.5 В контексте определения прагматичных подходов к коллективному обмену информацией государствам и международным межправительственным организациям следует рассмотреть варианты, позволяющие эффективно осуществлять сбор и своевременно предоставлять доступ к информации об объектах и событиях в космосе и добиться единообразия в толковании и использовании такой информации в качестве одного из средств поддержки их деятельности в целях поддержания безопасности космических операций. Варианты для рассмотрения могут включать в себя стандарты и форматы данных для обеспечения совместимости сообщаемой на добровольной основе информации, двусторонние договоренности об обмене информацией, региональную или многостороннюю координацию между поставщиками информации для обеспечения сотрудничества и взаимодействия и создание информационной платформы Организации Объединенных Наций. Эти варианты могут служить основой для распределенной международной информационной системы для многостороннего сотрудничества в обмене и распространении получаемой из разных источников информации об объектах и событиях в околоземном космическом пространстве.

Руководящий принцип 14

Проведение оценки вероятности сближения космических объектов на всех орбитальных этапах управляемого полета

14.1 Оценку вероятности сближения следует проводить для всех космических аппаратов, способных корректировать траекторию на орбитальных этапах управляемого полета, применительно к нынешним и планируемым траекториям космических аппаратов. Государствам и международным межправительственным организациям следует в рамках национальных механизмов и/или международного сотрудничества проводить оценку вероятности сближения космических объектов на всех орбитальных этапах управляемого полета, применительно к нынешним и планируемым траекториям космических аппаратов. С учетом статьи VI Договора по космосу государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем субъекты, в том числе операторы космических аппаратов и поставщики услуг по оценке вероятности сближения, проводили в соответствующих случаях оценку вероятности сближения в рамках национальных механизмов. Международным межправительственным организациям следует проводить такую оценку, используя свои соответствующие механизмы.

14.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать и применять совместимые подходы и методы для оценки вероятности сближения, которые могут включать: а) повышение точности определения орбиты соответствующих космических объектов; б) проверку нынешних и планируемых траекторий соответствующих космических объектов

на предмет возможных столкновений; с) выяснение в координации с другими операторами и/или организациями, ответственными за оценку вероятности сближения, в соответствующих случаях того, требуется ли корректировка траектории для уменьшения опасности столкновения; и d) обмен в соответствующих случаях информацией относительно надлежащего толкования и использования данных о вероятности сближения. Государствам и международным межправительственным организациям следует, когда это применимо, добиваться разработки или помощи в разработке находящимися под их соответствующей юрисдикцией и/или контролем субъектами, в том числе операторами космических аппаратов и поставщиками услуг по оценке вероятности сближения, таких подходов и методов для оценки вероятности сближения.

14.3 Операторам космических аппаратов, в том числе тем неправительственным юридическим лицам, которые не в состоянии проводить оценку вероятности сближения космических объектов, при необходимости и с учетом соответствующих действующих нормативно-правовых документов следует обращаться через государственные органы за поддержкой к соответствующим структурам, круглосуточно осуществляющим оценку вероятности сближения. Международным межправительственным организациям, которые не в состоянии проводить оценку вероятности сближения, следует обращаться за поддержкой через свои соответствующие механизмы.

Руководящий принцип 15

Разработка практических подходов к проводимой до запусков оценке возможных сближений вновь запускаемых космических объектов с космическими объектами, уже находящимися в околоземном космическом пространстве

15.1 [Государствам и международным межправительственным организациям следует рекомендовать [иметь в виду возможность рекомендовать,] [придавать должное значение тому, чтобы рекомендовать] поставщикам услуг по запуску, находящимся под их юрисдикцией и контролем, учитывать проводимую до запусков оценку вероятности сближений для новых запускаемых космических объектов во избежание возможных столкновений на этапе выведения на орбиту. Государствам и международным межправительственным организациям следует также в соответствующих случаях осуществлять координацию с другими государствами и международными межправительственными организациями по этому вопросу.] Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать и применять, насколько это технически осуществимо, методы и процедуры для проведения до запусков оценки вероятности сближений. [Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать единые международные стандарты и установить порядок сообщения информации о планируемой траектории полета носителя на этапе выведения на орбиту космических аппаратов или полезных нагрузок, поскольку это позволит повысить безопасность космических операций.]

15.2 Государства и международные межправительственные организации, запускающие объекты в космическое пространство, должны придерживаться общего подхода, согласно которому разработку и реализацию мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности надлежит воспринимать как процесс, который должен привести к единой практике предоставления перед запусками информации, исходя из понимания того, что:

а) следует поощрять предоставление государствами и международными межправительственными организациями, используя соответствующие существующие и/или другие специальные механизмы, графиков запусков, содержащих необходимую информацию для предварительной оценки изменений в будущей численности космических объектов (общую информацию о планируемых запусках, например, о диапазоне дат запуска, месте запуска, типе носителя, количестве космических аппаратов, которые предполагается запустить, и целевых областях околоземного космического пространства, в которых предполагается разместить вновь запускаемые объекты);

б) следует поощрять предоставление государствами и международными межправительственными организациями, используя соответствующие существующие и/или другие специальные механизмы, предварительных уведомлений о запусках, содержащих информацию о плане запусков, которая была бы полезна для корреляции планируемых к запуску конкретных объектов с предоставляемыми запускающими государствами регистрационными данными о новых запущенных космических объектах. Желательно, чтобы в таких уведомлениях содержалась информация о планируемых датах и времени плановых запусков и типах носителей, указания морякам и летчикам относительно зон ограничения судоходства и полетов и основная информация о космических объектах, запланированных к выводу на орбиту, с указанием, как минимум, целевых областей околоземного космического пространства, в которых предполагается разместить новые запускаемые объекты, и/или основных параметров штатной орбиты каждого из объектов и возможного разброса их значений.

[15.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует предпринять усилия в целях разработки и использования совместимых форматов для предоставления перед запусками в общее пользование информации о расчетных параметрах орбиты и вероятном разбросе их значений по каждому космическому объекту, планируемому к отделению и автономному выведению на целевую орбиту, с тем чтобы можно было оценить возможные сближения и соответствующим образом скоординировать плановые операции на орбите. Государствам и международным межправительственным организациям рекомендуется вести диалог и проводить консультации, насколько это осуществимо, с целью достижения и/или систематизации понимания того, как приобретаемый опыт и разрабатываемые методы можно обобщать, вводить в нормативные рамки и отражать в процедурах планирования безопасности космического полета и выдачи заключения о готовности к запуску в той мере, в которой это практически осуществимо в техническом и иных отношениях. Следует поощрять сближение государствами и международными межправительственными организациями своих практик и содействие использованию таких практик для достижения целей практических и эффективных мер безопасности.]

Руководящий принцип 18

Обеспечение сохранности и безопасности наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем, и уважение безопасности иностранных наземной и информационной инфраструктур, связанных с космонавтикой

18.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует рассматривать сохранность и безопасность наземной инфраструктуры, обеспечивающей надлежащее функционирование орбитальных систем, а также прием и обработку получаемых с них данных как образующие неотъемлемую часть концепции и практики обеспечения долгосрочной устой-

чивости космической деятельности. В рамках ответственного и мирного осуществления космической деятельности и при оказании общей институциональной поддержки концепции и практике обеспечения долгосрочной устойчивости такой деятельности государства и международные межправительственные организации должны принимать решения, которые были бы обоснованы и официально оформлены на уровне политики и нормативного регулирования, для того чтобы исключить и не допустить любые действия с их стороны и со стороны физических и юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией и контролем, которые могли бы причинить вред или оказать отрицательное воздействие на эксплуатационную готовность наземной инфраструктуры, находящейся под иностранной юрисдикцией и/или контролем.

18.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует выработать и осуществлять как на внутригосударственном уровне, так и посредством активных усилий на международном уровне политику в области информационной безопасности, которая должным образом учитывала бы эффективное сотрудничество в деле предотвращения, выявления, расследования и сдерживания противоправного использования информационно-коммуникационных технологий и/или любой иной деятельности, которая может ставить под угрозу или нарушать работу исключительно важных национальных, иностранных и международных информационных инфраструктур, которые могут быть непосредственно связаны с обеспечением надежного и безопасного функционирования орбитальных систем, находящихся под национальной или иностранной юрисдикцией. Соответственно, государствам и международным межправительственным организациям следует, по мере необходимости и/или по запросу, устанавливать связь и начинать практическое взаимодействие друг с другом в порядке реагирования на соответствующие текущие, возникающие и потенциальные угрозы и инциденты, которые могут оказать воздействие на соответствующую наземную инфраструктуру.

18.3 Принимая во внимание применимые нормы международного права, включая Договор по космосу и Устав и Конвенцию и Регламент радиосвязи МСЭ, государствам и международным межправительственным организациям следует воздерживаться от использования радиочастот и/или осуществления видов деятельности, которые, согласно имеющимся у них основаниям полагать, могут создавать [потенциально] вредные помехи работе наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем других государств и международных межправительственных организаций, включая инфраструктуру, находящуюся под юрисдикцией и/или контролем другого государства. Государствам и международным межправительственным организациям следует на уровне политики предусмотреть недопущение любых действий, которые могли бы причинить вред или оказать отрицательное воздействие на эксплуатационную готовность наземной инфраструктуры, находящейся под иностранной юрисдикцией и/или контролем. С целью облегчить обмен сообщениями относительно возникающих и потенциальных угроз наземной инфраструктуре, поддерживающей функционирование орбитальных систем, государствам и международным межправительственным организациям следует назначить контактных лиц для информационных обменов.

18.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует повышать безопасность и устойчивость своей наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем. Государствам и международным межправительственным организациям, участвующим в создании и/или эксплуатации определенной наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем, рекомендуется сотрудничать в целях повышения безопасности и устойчивости этой инфраструк-

туры. Такие усилия могли бы включать обмен информацией – через, при необходимости, государственные органы и согласно соответствующим применимым нормам – между правительственными органами и неправительственными юридическими лицами, отвечающими за наземную инфраструктуру, относительно эффективных практик, позволяющих выдерживать аварии и происшествия и восстанавливаться после них.

18.5 При рассмотрении соответствующих мер по защите и повышению устойчивости наземной инфраструктуры и информационной инфраструктуры, используемой для эксплуатации и поддержки космических систем, в частности для обеспечения непрерывности предоставления жизненно важных услуг, государствам и международным межправительственным организациям следует провести комплексную оценку потенциальных последствий для национальных и зарубежных пользователей поддерживаемых инфраструктурой услуг, которые может иметь полная или частичная потеря ее функциональности.

18.6 При осуществлении настоящего руководящего принципа государствам и международным межправительственным организациям следует предусмотреть норму, которая будет гарантировать, что методы и процедуры, используемые для поддержания устойчивости наземной инфраструктуры, не допускают никаких действий, которые могут нарушить или негативно повлиять на работу наземной и информационной инфраструктур, находящихся под иностранной юрисдикцией и/или контролем.

Руководящий принцип 19

Обеспечение сохранности и безопасности наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем

19.1 Наземная инфраструктура, включая вспомогательную информационную инфраструктуру, поддерживает надлежащее функционирование орбитальных систем и прием и обработку поступающих с них данных. Поэтому государствам и международным межправительственным организациям следует признать, что сохранность и безопасность наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем, являются неотъемлемой составляющей обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

19.2 Принимая во внимание применимые нормы международного права, включая Договор по космосу и Устав и Конвенцию и Регламент радиосвязи МСЭ, государствам и международным межправительственным организациям следует воздерживаться от деятельности, которая, согласно имеющимся у них основаниям полагать, может создавать потенциально вредные помехи работе наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем других государств и международных межправительственных организаций, включая инфраструктуру, находящуюся под юрисдикцией и/или контролем другого государства. С целью облегчить обмен сообщениями относительно возникающих и потенциальных угроз наземной инфраструктуре, поддерживающей функционирование орбитальных систем, государствам и международным межправительственным организациям следует назначить контактных лиц для информационных обменов.

19.3 Государствам и международным межправительственным организациям следует повышать безопасность и устойчивость своей наземной инфраструктуры, поддерживающей функционирование орбитальных систем. Государствам и международным межправительственным организациям, участвующим в создании и/или эксплуатации определенной наземной инфраструктуры,

поддерживающей функционирование орбитальных систем, рекомендуется сотрудничать в целях повышения безопасности и устойчивости этой инфраструктуры. Такие усилия могли бы включать обмен информацией – через, при необходимости, государственные органы и согласно соответствующим применимым нормам – между правительственными органами и неправительственными юридическими лицами, отвечающими за наземную инфраструктуру, относительно эффективных практик, позволяющих выдерживать аварии и происшествия и восстанавливаться после них.

19.4 При рассмотрении соответствующих мер по защите и повышению устойчивости наземной инфраструктуры и информационной инфраструктуры, используемой для эксплуатации и поддержки космических систем, в частности для обеспечения непрерывности предоставления жизненно важных услуг, государствам и международным межправительственным организациям следует провести комплексную оценку потенциальных последствий для национальных и зарубежных пользователей поддерживаемых инфраструктурой услуг, которые может иметь полная или частичная потеря ее функциональности.

Руководящий принцип 20

Разработка и внедрение критериев и процедур подготовки и осуществления космической деятельности, преследующих цель активного удаления космических объектов с орбиты

20.1 Государства и международные межправительственные организации, рассматривающие возможность активного удаления функционирующих или нефункционирующих космических объектов, какой бы ни был у них правовой статус, или приступающие к участию в таких операциях или к их проведению должны в ходе оценки осуществимости и безопасности таких операций и на протяжении всего срока их подготовки и реализации досконально прорабатывать и эффективно реализовывать совокупность обязательных требований и мер, призванных обеспечить выявление, анализ, оценку и предупреждение рисков, а также использование надлежащих средств и методов, которые сделали бы такие операции безопасными и в полной мере соответствующими принципам и нормам международного права.

20.2 Решения по методам предупреждения рисков и выбор средств и технических приемов проведения операций по активному удалению должны соответствовать первостепенной задаче не допустить любых действий или бездействия, которые могли бы сделать уязвимыми космические объекты, находящиеся в собственности других государств, международных межправительственных организаций или иностранных субъектов и/или управляемые ими, или создавали бы для них угрозу и/или имели бы своим результатом потерю, сбой в работе, ухудшение характеристик или утрату эксплуатационных свойств таких объектов и, таким образом, ущемляли или ограничивали бы права и интересы этих государств, международных межправительственных организаций или иностранных правительственных органов и неправительственных юридических лиц. Следует понимать, что любые операции по активному удалению:

а) не будут оказывать негативного технического воздействия на вышеупомянутые космические объекты, если перед такими операциями на это не получено согласия государства (включая государство регистрации), международной межправительственной организации и/или субъекта, интересы которых затронуты;

б) не могут иметь своим результатом любое нарушение функций по осуществлению юрисдикции и/или контроля в отношении иностранных космических объектов.

20.3 Предполагается, что настоящий руководящий принцип в равной мере применяется к любой операции в космическом пространстве, которая включает любого рода физическое воздействие на космические объекты и/или манипуляции с космическими объектами, находящимися в собственности других государств, международных межправительственных организаций или иностранных правительственных органов или неправительственных юридических лиц и/или управляемыми ими.

Руководящий принцип 21

Установление процедур и требований для безопасного проведения операций, имеющих своим результатом уничтожение находящихся на орбите космических объектов¹³

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки руководящего принципа 21]

[Вариант 1]

[21.1 Государства и международные межправительственные организации могут рассматривать возможность уничтожения космического объекта, находящегося под их юрисдикцией и/или контролем, в случае, когда альтернативы такой операции имели бы гораздо более отрицательные последствия. В любом случае, когда государство или международная межправительственная организация сталкивается с необходимостью осуществить операцию, приводящую к уничтожению космического объекта, находящегося под его/ее юрисдикцией и/или контролем, поскольку обстоятельства его полета не позволяют принять какое-либо иное техническое решение, такой способ действий должен быть надлежащим образом обоснован в качестве неизбежной меры, направленной на предотвращение непосредственной или потенциальной серьезной угрозы человеческой жизни, окружающей среде или собственности в космическом пространстве или на поверхности Земли, в воздушном пространстве или на море в случае возвращения космического объекта в атмосферу. В дополнение к этому не должна рассматриваться возможность осуществления какой-либо операции, которая могла бы иметь своим результатом нанесение прямого или косвенного ущерба космическому объекту под иностранной юрисдикцией и иностранным контролем либо его уничтожение путем механического воздействия или использования иных средств, иначе как при наличии явно выраженного согласия государств или международных межправительственных организаций, осуществляющих юрисдикцию и контроль в отношении этого космического объекта. Любые операции, имеющие своим результатом преднамеренное уничтожение космического объекта на орбите, должны осуществляться согласно Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, которые были приняты Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, в части, касающейся необходимости не допускать образования долгоживущего космического мусора.

21.2 Заблаговременно до того, как приступить на законных основаниях к уничтожению космического объекта, находящегося на орбите, государствам и

¹³ На первом межсессионном совещании, проведенном 5-9 октября 2015 года, было высказано мнение, что формулировки, касающиеся невмешательства, целесообразнее включить в текст преамбулы руководящих принципов.

международным межправительственным организациям необходимо позаботиться о соблюдении процедуры сообщения сведений относительно обстоятельств подобных операций, которая должна включать основные элементы, изложенные далее. Государствам и международным межправительственным организациям следует через посредство Управления по вопросам космического пространства или, при необходимости, по соответствующим иным каналам поддерживать надлежащую осведомленность международного сообщества об обстоятельствах, которые потребовали проведения такой операции, и по мере необходимости информировать его относительно того, как складывается ситуация. Необходимо руководствоваться общим правилом, согласно которому, чем более высокой будет вероятность побочных последствий операции, тем более детальной должна быть информация, представляемая на различных этапах ее подготовки и проведения. При наличии практических возможностей следует надлежащим образом рассматривать предпосылки к организации информационного обеспечения в оперативном порядке или в режиме, близком к реальному времени.]

[*Вариант 2*]

[21.1 Следует избегать преднамеренного уничтожения любых находящихся на орбите космических аппаратов и ступеней ракеты-носителя и осуществления любой другой вредоносной деятельности, в результате которой образуется долговечный космический мусор. В тех случаях, когда преднамеренное уничтожение признано необходимым, государства должны информировать [непосредственно или через соответствующие международные организации,] другие потенциально затрагиваемые государства о своих планах, в том числе о мерах, которые будут приняты для обеспечения того, чтобы преднамеренное уничтожение произошло на относительно малой высоте в целях минимизации сроков нахождения на орбите образующихся фрагментов космического мусора. Все соответствующие действия должны осуществляться согласно Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, которые были приняты Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217, озаглавленной «Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях».]

Руководящий принцип 22

Разработка критериев и процедур активного удаления космических объектов и преднамеренного уничтожения космических объектов, в частности, в отношении незарегистрированных объектов

22.1 В процессе применения руководящих принципов, касающихся активного удаления и/или преднамеренного уничтожения космических объектов, государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать соответствие положениям настоящего руководящего принципа, который охватывает объекты, запущенные в космическое пространство, но не зарегистрированные согласно Конвенции о регистрации. Государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать наиболее полное регулирование операций по активному удалению и/или преднамеренному уничтожению на основе комплексного подхода, с тем чтобы не допускать каких-либо нечетких, произвольных или недобросовестных практик.

22.2 Государства и международные межправительственные организации должны исходить из того, что обеспечение правомерных оснований для операций по активному удалению или преднамеренному уничтожению зависит от того, является ли конкретный космический объект (безотносительно к выпол-

нению или невыполнению по отношению к нему процедуры регистрации в [Реестре объектов, запускаемых в космическое пространство] [соответствии с Конвенцией о регистрации или резолюцией 1721В Генеральной Ассамблеи от 1961 года]), который запланирован к удалению или уничтожению, и конкретный физический объект на орбите, который предположительно является или ассоциируется с этим космическим объектом, одним и тем же физическим телом. Безусловная идентификация объекта, подлежащего активному удалению или преднамеренному уничтожению, должна быть определяющим фактором при принятии решения о том, приступать ли к операции. Соответственно, до того, как будут достаточно точно определены происхождение и статус конкретного физического объекта на орбите, такой объект не следует рассматривать в качестве непосредственной цели операции по активному удалению или преднамеренному уничтожению. Государствам и международным межправительственным организациям надлежит последовательно стремиться создавать и поддерживать процедуры и механизмы, посредством которых можно было бы эффективно рассматривать и удовлетворять индивидуальные и общие потребности в отношении идентификации объектов на орбите.

22.3 Операциям по активному удалению или преднамеренному уничтожению должен предшествовать тщательный анализ всех возможных методов их реализации, включающий оценку рисков, сопряженных с применением каждого из методов. Степень информирования международного сообщества относительно технических аспектов метода, выбранного для проведения операции, определяется по усмотрению государств и/или международных межправительственных организаций, которые планируют и осуществляют такие операции, при том понимании, что требуемое для целей безопасности космических операций общее информационное обеспечение должно осуществляться ими на должном уровне через посредство Управления по вопросам космического пространства и по соответствующим иным каналам. Такие операции должны быть обеспечены в информационно-техническом отношении теми государствами и международными межправительственными организациями, которые планируют и осуществляют их. Другие государства и международные межправительственные организации должны, по возможности и при наличии запроса, оказывать таким операциям информационно-аналитическую поддержку. Такая поддержка может, помимо предоставления достоверной информации мониторинга околоземного космического пространства и результатов анализа ситуации в космосе (в случае наличия таких результатов), включать содействие идентификации соответствующих космических объектов на основе анализа соответствующих архивов информации мониторинга и размещения результатов такого анализа для общего доступа и пользования.

22.4 В настоящее время практика применения Конвенции о регистрации не является единообразной, поскольку существуют различающиеся взгляды на регистрацию составных частей космических объектов и/или средств доставки, которые либо не обладают возможностью функционировать самостоятельно (автономно) или оказываются не способными сохранять возможность выполнения функций по назначению в течение периода времени, предусмотренного планом полета. Государства и международные межправительственные организации при применении руководящих принципов, касающихся активного удаления и/или преднамеренного уничтожения космических объектов, и в свете совершенствования практики регистрации космических объектов, должны исходить из следующего:

а) совокупность норм, регулирующая право собственности в отношении космического объекта и его статус, в том виде, в котором она создана в рамках международного права, должна восприниматься как основанная на вза-

имодействии факторов, которые имеют отношение к толкованию правового статуса составных частей космических объектов и средств доставки, равно как и космических объектов, которые изначально не были способны или утратили способность выполнять функции по своему назначению, в тех случаях, когда государства и международные межправительственные организации не регистрируют эти части и объекты, и факторов, которые сохраняют свою актуальность и которыми не следует пренебрегать в свете прав и обязательств, предусмотренных статьями VII и VIII Договора по космосу;

b) нерегистрация составных частей объектов или, в соответствующих случаях, объектов согласно подпункту (a) выше, образовавшихся в результате космического запуска или происшествий в ходе полета космического объекта, не должен истолковываться как создающий основания для рассмотрения таких составных частей и объектов в качестве лишенных правового титула, учитывая, среди прочего, требования Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. Отсутствие конкретной информации по этим составным частям и объектам либо в форме конкретной регистрационной записи, либо в форме примечания к имеющимся регистрационным записям по другим объектам не должно считаться причиной для лишения/отказа от функций по осуществлению юрисдикции и контроля над такими составными частями или объектами;

c) согласие с заключениями, содержащимися в подпунктах (a) и (b) выше, не должно снижать побудительные мотивы государств и международных межправительственных организаций в отношении разработки, по мере необходимости, политики, которая содействовала бы индивидуализации запускающим государством и/или международной межправительственной организацией, принявшей на себя соответствующие права и обязательства, статуса незарегистрированных составных частей космических объектов или нефункционирующих космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем. Такая политика должна предусматривать возможность отказа государств и/или международных межправительственных организаций, полностью или частично, от правомочий, осуществляемых ими в отношении таких составных частей космических объектов или нефункционирующих космических аппаратов с тем, чтобы можно было обеспечить рамки для принятия решений по очистке космического пространства от космического мусора;

d) подход, изложенный в подпункте (c) выше, должен содействовать государствам и международным межправительственным организациям в плане достижения совместных решений и договоренностей, которые могли бы во всех отношениях удовлетворять запросам на четко определенные и обоснованные обязательства и технические процедуры, относящиеся к осуществлению операций по удалению космического мусора, в случае, если такие операции рассматриваются сторонами указанных совместных решений и договоренностей в качестве приоритетного требования или приоритетной задачи.

22.5 При определении характерных особенностей статуса фрагментов, безотносительно к их линейным размерам, образовавшихся в результате разрушения космических объектов по любым причинам, включая проведение технологических операций на орбите, надлежит принимать во внимание то, что по объективным причинам эти фрагменты могут не подлежать регистрации в силу самой природы их происхождения, их физического состояния и отсутствия возможности получения и регулярного обновления параметров их орбитального движения. Для определения возможности их регистрации следует получить корректную оценку уровня достоверности соотнесения каждого конкретного фрагмента с другим идентифицированным космическим объектом, который

может быть объектом его происхождения, и/или с событием, приведшим к его появлению или образованию на орбите. Государства и международные межправительственные организации, пожелавшие осуществить регистрацию фрагментов, которые они по результатам идентификации достаточно уверенно расценивают как имеющие отношение к ранее зарегистрированным ими космическим объектам, должны направлять в Управление по вопросам космического пространства подтверждения своего намерения зарегистрировать такие фрагменты, сопровождаемые информацией о планируемых заявках и просьбой о размещении такой информации на соответствующем информационном ресурсе Управления. На получение от других государств и/или международных межправительственных организаций возражений в отношении подобной регистрации должен отводиться строго определенный срок, принимая во внимание то обстоятельство, что релевантность орбитальной информации неуклонно снижается в случае, если она не обновляется. Государства и международные межправительственные организации, которые планируют подать заявки, могут по своему усмотрению обновлять в необходимой степени предоставленные ими орбитальные параметры фрагментов и/или проявлять готовность передавать такую информацию по запросам заинтересованных государств и международных межправительственных организаций. В случае поступления возражений в отношении таких заявок надлежит проводить обзор всей соответствующей информации, а возникшие разногласия должны стать предметом международных консультаций.

22.6 Общее видение практических аспектов рассмотрения и решения взаимосвязанных вопросов, касающихся безопасности космических операций и снижения образования космического мусора, должно включать в себя возможность того, что государства и международные межправительственные организации, действуя сообразно их полномочиям и обязательствам согласно и по смыслу соответствующих принципов и норм Договора по космосу, могут резервировать варианты решений, которые предусматривали бы изменение статуса космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем (включая объекты, являющиеся производными от таких космических объектов), которые перестали быть функционирующими и/или утратили функциональность, с тем чтобы обеспечить четкие основания в отношении перспективных международных усилий по очистке космического пространства от космического мусора. Такая практика может, в частности, обосновываться операционной необходимостью в отношении фрагментов космического мусора в случае, если достаточно убедительно установлено, что такие фрагменты необратимо утратили возможность функционировать и удовлетворять требованиям функциональности и что снятие ограничений на их удаление могло бы представлять собой наилучшее решение. В основе всего комплекса соответствующих мероприятий должна быть четкая процедура, согласно которой государства и международные межправительственные организации делают официальные заявления о том, что они предвидят необходимость в подобном изменении статуса при одновременном выполнении, когда это технически возможно, их обязательств в соответствии с международным правом. Планируемые к принятию и фактически принятые решения должны характеризоваться определенностью в том, что касается переуступки или отказа от осуществления определенных прав в отношении функций по определению порядка обращения с такими объектами. Возможность и целесообразность выдачи разрешений на подобную практику и придания ей правомерного характера надлежит определять дифференцированно. Действуя во исполнение статьи IX Договора по космосу, государства и международные межправительственные организации, строго следуя изложенному выше пониманию, должны посредством повышения уровня вовлеченности в целенаправленные совместные мероприятия прорабатывать по

мере необходимости вопросы сопряжения их различных составляющих на основе соответствующих соглашений с тем, чтобы предусматривать конкретные решения в этой области. В рамках таких соглашений должна определяться ответственность и должны распределяться обязанности между всеми участниками планируемых мероприятий. Такие соглашения должны предписывать применимые процедуры регулирования доступа к космическому объекту и/или его составным частям, а также меры по охране технологий, если подобные процедуры и меры практически необходимы и осуществимы.

Руководящий принцип 30

Рассмотрение подходов к проектированию и эксплуатации малоразмерных космических объектов

30.1

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки первого предложения пункта 30.1]

[Вариант 1]

[Государствам и международным межправительственным организациям надлежит, учитывая сложности, создаваемые неотслеживаемыми объектами с точки зрения безопасности в космическом пространстве, поощрять к тому, чтобы со всей должной серьезностью и вниманием в контексте нормативного регулирования подходить к обеспечению конструкционных решений, которые позволяли бы радиолокационным и оптическим средствам мониторинга обнаруживать и наблюдать малоразмерные космические объекты, запускаемые на различные орбиты.]

[Вариант 2]

[Учитывая сложности, создаваемые неотслеживаемыми объектами с точки зрения безопасности в космическом пространстве, государствам и международным межправительственным организациям надлежит со всей должной серьезностью и вниманием в контексте нормативного регулирования подходить к обеспечению конструкционных решений, которые позволяли бы радиолокационным и оптическим средствам мониторинга обнаруживать и наблюдать малоразмерные космические объекты, запускаемые на различные орбиты.]

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки второго предложения пункта 30.1]

[Вариант 1]

[Предпочтительная и практически осуществимая политика в отношении эксплуатации малоразмерных космических объектов должна также охватывать такие решения, которые бы создавали мотивацию:]

[Вариант 2]

[Технические решения в отношении эксплуатации малоразмерных космических объектов могли бы также охватывать:]

а) [предусматривать технические решения] [обеспечение технических решений] для повышения точности определения местоположения малоразмерных космических объектов на орбите в период функционирования [(такие) [таких], как установка бортовых навигационных приемников, работающих по сигналам глобальной навигационной спутниковой системы (ГНСС)];

b) [предусматривать конструкционные решения] [обеспечение конструктивных решений] для повышения заметности таких космических объектов в оптическом и радиолокационном диапазонах;

c) по возможности [воздерживаться от размещения] [неразмещение] малоразмерных космических объектов на орбитах, на которых срок их баллистического существования многократно превышает срок их функционирования;

d) [стремиться] [стремление] к тому, чтобы срок баллистического существования малоразмерных космических объектов по завершении их функционирования был, насколько это практически возможно, наименее продолжительным, например, за счет технических решений, обеспечивающих увеличение эффекта торможения (в том числе изменение эксцентриситета орбиты для уменьшения высоты перигея);

e) по возможности [избегать размещения] [неразмещение] больших групп малоразмерных космических объектов в области тех околоземных орбит, которые характеризуются наибольшей пространственной плотностью объектов, во избежание негативной динамики популяции космического мусора на длительных интервалах времени.

Руководящий принцип 31

[Следование процедурам по снижению] [Снижение] рисков, связанных с неконтролируемым возвращением в атмосферу космических объектов

31.1 Государствам и международным межправительственным организациям надлежит располагать процедурами, обеспечивающими, по возможности, заблаговременное информирование [международного сообщества] [компетентных национальных органов] о прогнозируемых событиях неконтролируемого возвращения в атмосферу потенциально опасных космических объектов, которые в соответствии с международным правом рассматриваются как находящиеся под их юрисдикцией и контролем, равно как отслеживаемых иностранных и любых иных неидентифицированных потенциально опасных космических объектов, а также процедурами, обеспечивающими поддержание связи и координацию действий в целях снижения рисков, связанных с этими событиями. Без ущерба для выдачи, в случае целесообразности, [предварительных уведомлений] [предварительной информации] о возможном опасном событии, связанном с неконтролируемым возвращением в атмосферу космического объекта, указанные выше процедуры должны задействоваться на завершающем этапе орбитального полета космического объекта и применяться вплоть до подтверждения прекращения баллистического существования космического объекта, а также в случае обнаружения космического объекта или его фрагментов, достигших земной поверхности. Государствам и международным межправительственным организациям надлежит в контексте следования объективным и транспарентным подходам своевременно выдавать [международному сообществу] [компетентным национальным органам] [международные уведомления, содержащие в разумно необходимом объеме] имеющуюся у них информацию в отношении:

a) прогнозируемых времени и района возвращения в атмосферу на высоте 80 км на последнем витке существования (при том понимании, что эта высота используется в качестве условного критерия из практических соображений);

b) прогнозируемых времени и района возможного падения фрагментов на земную поверхность;]

- c) массы и размера космического объекта;
- d) наличия или отсутствия на борту космического объекта или в составе его обломков опасных веществ или материалов и [, если известно,] возможности достижения ими приземного слоя атмосферы и/или земной поверхности;
- e) вероятность [, если известно,] фрагментации космического объекта и достижения фрагментами земной поверхности (с оценкой массы таких фрагментов);
- f) требований безопасности и мер предосторожности, которые, при необходимости, следовало бы соблюдать при обращении с фрагментами, достигшими земной поверхности.

31.2 Государства и международные межправительственные организации должны придерживаться общей практики, предусматривающей оказание взаимного содействия (инициативно и/или в порядке реагирования на запрос) в интересах повышения достоверности результатов прогноза времени и района неконтролируемого возвращения в атмосферу потенциально опасных космических объектов, в частности, посредством отслеживания этих объектов, формирования информации о траектории их движения [и вероятных районах [зонах] падения фрагментов]. Оказание такого содействия будет зависеть от имеющихся технических возможностей и ресурсов.

31.3 В соответствии с положениями руководящего принципа 11 («Предоставление обновляемой контактной информации и обмен информацией о космических объектах и событиях на орбите») государствам и международным межправительственным организациям следует назначить соответствующие учреждения, уполномоченные предоставлять в Управление по вопросам космического пространства и по соответствующим иным каналам официальную информацию относительно неконтролируемого возвращения в атмосферу потенциально опасных космических объектов, которые находятся под юрисдикцией и контролем этих государств и международных межправительственных организаций, равно как информацию относительно неконтролируемого возвращения в атмосферу отслеживаемых иностранных и любых иных неидентифицированных потенциально опасных космических объектов, а также запрашивать и получать аналогичную информацию от других государств или международных межправительственных организаций.

31.4 Безотносительно к положениям статьи 5 Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, государству, осуществляющему юрисдикцию над территорией, на которой космический объект или его фрагменты были найдены или предположительно достигли поверхности Земли, следует удовлетворить любую просьбу со стороны государства или международной межправительственной организации, которые осуществляют юрисдикцию и контроль над объектом, в отношении проведения своевременных консультаций на предмет достижения договоренностей практического характера относительно согласованного осуществления процедур, касающихся поиска, идентификации, оценки, анализа, эвакуации и возврата объекта или его фрагментов. Аналогичным образом следует удовлетворять просьбы в отношении соблюдения процедур по надлежащему обращению с обнаруженным объектом или его фрагментами. Такие процедуры должны обеспечивать использование наименее интрузивных методов и средств идентификации, оценки и анализа объекта или его фрагментов.

Руководящий принцип 32**Соблюдение мер предосторожности при использовании источников лазерного излучения, проходящего через космическое пространство**

32.1 Государствам и международным межправительственным организациям при использовании правительственными и/или неправительственными юридическими лицами, находящимися под их юрисдикцией и контролем, источников лазерного излучения, проходящего через околоземное космическое пространство, надлежит в рамках общего регулирования безопасности космических операций предусматривать процедуры для обеспечения на должном уровне разработки и реализации необходимых мер предосторожности при использовании таких источников лазерного излучения во избежание нарушений функционирования, повреждения и/или разрушения космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем, и иностранных космических объектов. Такие меры предосторожности должны базироваться на количественных оценках опасности лазерного излучения для космических объектов, имея в виду минимизацию возможных рисков.

С. Международное сотрудничество, создание потенциала и информированность

Руководящие принципы 23 и 24 касаются мер международного сотрудничества и адресованы государствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Эти меры направлены на содействие долгосрочной устойчивости космической деятельности. Руководящие принципы включают меры по поощрению технического сотрудничества и наращивания потенциала с целью повышения способности развивающихся стран создавать собственный национальный потенциал посредством накопления в странах знаний в соответствии с национальными требованиями, процедурами и нормативно-правовыми актами, многосторонними обязательствами, применимыми принципами нераспространения и нормами международного права. Деятельность по созданию потенциала может внести значительный вклад в повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности благодаря использованию знаний, полученных государствами и международными межправительственными организациями при осуществлении ими космической деятельности на протяжении многих лет. Обмен таким опытом может повысить безопасность космической деятельности и принести выгоду всем субъектам, использующим космическое пространство.

Руководящий принцип 23**Поощрение и содействие развитию международного сотрудничества в поддержку долгосрочной устойчивости космической деятельности**

23.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует содействовать и способствовать международному сотрудничеству в использовании космического пространства в мирных целях [согласно соответствующим нормам международного права.] [в соответствии с национальным правом и политикой на взаимоприемлемой основе.], без нарушения прав интеллектуальной собственности и с учетом соответствующих международных обязательств в области нераспространения и [национального законодательства] [национальных требований, процедур и нормативно-правовых актов]. [Такое сотрудничество должно осуществляться между правительственными и непра-

вительственными, коммерческими и научными организациями на глобальном, многостороннем, региональном и двустороннем уровнях и между странами на всех уровнях развития.]

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки пункта 23.2]

[Вариант 1]

[23.2 Всем государствам, особенно тем, которые обладают соответствующим космическим потенциалом и осуществляют программы по исследованию и использованию космического пространства, следует вносить вклад в развитие и поощрение международного космического сотрудничества на основе равенства, взаимной выгоды и недискриминации. В этом контексте особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран с [зарождающимися] [формирующимися] космическими программами. [Развитым странам рекомендуется оказывать развивающимся странам необходимую техническую и финансовую помощь для осуществления ими настоящих руководящих принципов.] Государства вольны определять все аспекты участия в исследовании и использовании космического пространства на взаимоприемлемой основе [согласно соответствующим нормам международного права и без несправедливого ущемления законных интересов третьих государств]. [Следует препятствовать совершению любых действий, лишаящих другие государства возможности осуществлять прагматичное космическое сотрудничество.]

[Вариант 2]

[23.2 Всем государствам, особенно тем, которые обладают соответствующим космическим потенциалом и осуществляют программы по исследованию и использованию космического пространства, следует вносить вклад в развитие и поощрение международного сотрудничества на взаимоприемлемой основе для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этом контексте особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран с формирующимися космическими программами. Государства вольны определять все аспекты участия в исследовании и использовании космического пространства на взаимоприемлемой основе. Условия таких проектов сотрудничества, определяемые, например, договорами и другими юридически обязательными механизмами, должны быть справедливыми и разумными.]

23.3 Государства, осуществляющие, санкционирующие или намеревающиеся осуществлять или санкционировать международную космическую деятельность с применением контролируемых товаров (предметов, материалов, изделий, оборудования, программного обеспечения или технологии), не подлежащих несанкционированному раскрытию или дальнейшей передаче и, соответственно, требующих надлежащего уровня контроля, должны обеспечивать, чтобы такая деятельность проводилась в соответствии с многосторонними обязательствами, нормами и принципами нераспространения и нормами международного права, а также с соблюдением прав интеллектуальной собственности, независимо от того, осуществляется ли такая деятельность правительственными органами или неправительственными субъектами или в рамках международных межправительственных организаций, членами которых являются такие государства.

23.4 Государствам и международным межправительственным организациям следует предусматривать развитие международного технического сотрудничества в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности и поддержки устойчивого развития на Земле. Государствам и меж-

дународным межправительственным организациям следует поддерживать текущие инициативы и рассматривать новые формы регионального и международного сотрудничества, направленные на содействие наращиванию космического потенциала, с учетом потребностей и интересов развивающихся стран и согласно соответствующим международным обязательствам в области нераспространения и национальному законодательству и нормативно-правовым актам. Государствам и международным межправительственным организациям следует также поощрять меры по обеспечению безопасности технологий, которые могут способствовать наращиванию космического потенциала, при соблюдении прав интеллектуальной собственности и соответствующих требований к обеспечению долгосрочной устойчивости.

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки пункта 23.5]

[Вариант 1]

[23.5 Государства должны установить соответствующие административно-правовые нормы, касающиеся сотрудничества в случаях экспорта или импорта контролируемых товаров, и стремиться к налаживанию отношений сотрудничества на основе взаимной выгоды и равных преимуществ в связи с охраной контролируемой продукции. Государствам следует обеспечить – с помощью соглашений или других механизмов, надлежащим образом институционализированных в рамках их национального законодательства, – безопасность и сохранность импортированной контролируемой продукции во время ее нахождения на территории импортирующего государства. В частности, государства должны начать консультации для достижения договоренности в отношении:

a) осуществления слепопродажного мониторинга и проверок для подтверждения того, что контролируемые изделия не подвергаются риску несанкционированного использования или дальнейшей передачи;

b) укрепления процедуры сертификации и подтверждения на государственном уровне конечного использования контролируемых изделий;

c) правового сопровождения контрактов и операций по контрактам, с тем чтобы эффективно содействовать надлежащему осуществлению договоренностей о конечном использовании и предотвращать возникновение любых обстоятельств, при которых экспортируемые контролируемые изделия во время их нахождения на территории импортирующего государства могли бы стать объектом оспариваемой юрисдикции или быть использованы в незаконных целях;

d) предоставления соответствующим государственным органам полномочий и возможностей для слежения за конечным использованием контролируемых изделий и принятия оперативных мер, если возникает презумпция несоблюдения норм и принципов нераспространения в отношении конечного использования.]

[Вариант 2]

[23.5 Государства должны обеспечивать в отношении международного сотрудничества более высокий уровень правового и административного регулирования. Государства должны стремиться к установлению отношений сотрудничества на основе равенства и взаимной выгоды. Для получения максимально возможных выгод от такого сотрудничества государствам также следует предусматривать – с помощью соглашений или других механизмов – осу-

ществование мер, надлежащим образом институционализированных в рамках их национального законодательства.]

[23.6 Под эгидой Управления по вопросам космического пространства можно было бы учредить добровольный международный фонд по космическому мусору для поддержки мероприятий по удалению или уменьшению опасности ныне существующего космического мусора, предотвращению образования будущего космического мусора и/или уменьшению воздействия космического мусора. Государствам-членам, особенно государствам, занимающим ведущие позиции в космической деятельности, можно было бы рекомендовать рассмотреть вопрос о выделении в этот добровольный фонд доли своего бюджета на космонавтику, с тем чтобы повысить долгосрочную устойчивость космической деятельности, поддержать устойчивое развитие на Земле и содействовать устойчивому использованию космоса.]

Руководящий принцип 24

Обмен опытом, имеющим отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности, и разработка в соответствующих случаях новых процедур для обмена информацией

24.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться на взаимосогласованных условиях опытом, знаниями и информацией, имеющими отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности, в том числе с неправительственными юридическими лицами, и разработать и принять процедуры для содействия сбору и эффективному распространению информации о путях и средствах повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В ходе дальнейшего развития своих процедур обмена информацией государства и международные межправительственные организации могли бы принимать во внимание существующую практику обмена данными, применяемую неправительственными юридическими лицами.

24.2 Опыт и знания, приобретаемые участниками космической деятельности, следует считать фактором, имеющим важное значение для разработки эффективных мер по повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. Поэтому государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться соответствующим опытом и знаниями в целях облегчения и расширения процесса разработки руководящих принципов, правил, нормативно-правовых актов и практики в области обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

D. Научно-технические исследования и разработки¹⁴

E. Осуществление и обновление

Руководящий принцип 29¹⁵

Создание нормативной и организационной основ для обеспечения эффективного и устойчивого исполнения руководящих принципов и последующей деятельности по их обзору и развитию

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки руководящего принципа 29]

[Вариант 1]

[29.1 Государствам и международным межправительственным организациям следует целенаправленно создавать нормативную базу, которая способствовала бы формированию и поддержанию практики реализации руководящих принципов, и, в частности, вводить в действие соответствующие правила, процедуры, а также механизмы по обзору исполнения. Понимание должно состоять в том, что руководящие принципы, исполняемые в добровольном порядке, следует воспринимать в непосредственной связи с принципами и нормами международного права и в качестве их функционального дополнения. Осуществлению руководящих принципов надлежит оказывать поддержку. Руководящим принципам должен быть придан статус официально признанного документа, устанавливающего международно признанные требования к обеспечению безопасности космических операций и долгосрочной устойчивости космической деятельности в целом. Исходя из такого понимания государствам и международным межправительственным организациям следует определять средства эффективного осуществления принятых и задействия, при необходимости, новых процедур, с тем чтобы обеспечивалось соблюдение операционных требований руководящих принципов. Таким же образом международным межправительственным организациям следует выверять с таким пониманием собственную политику и через посредство конвенционного регулирования и взаимодействия с государствами-членами стремиться обеспечить, чтобы лежащий в основе их действий подход должным образом соотносился с этим пониманием.

29.2 Государствам и международным межправительственным организациям следует рассматривать Организацию Объединенных Наций в качестве главной площадки для продолжения наделенного официальным статусом диалога по вопросам, относящимся к содействию практическому успеху в деле эффективного и всеобъемлющего исполнения руководящих принципов, а сама Организация Объединенных Наций через Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и Управление по вопросам космического пространства должна поддерживать четко ориентированный процесс выработки подходов и обеспечивать адаптивную платформу для принятия решений в этой области. Комитету следует по мере необходимости разрабатывать решения, регулирующие или содержащие толкование, которые могли бы при соблюдении применимых процедур официально прилагаться к руководящим принципам. Государствам и международным межправительственным организациям

¹⁴ Руководящие принципы из настоящего раздела были перенесены в часть А.

¹⁵ Рабочая группа согласилась с тем, что идеи, содержащиеся в руководящем принципе 29, лучше изложить не в форме руководящего принципа, а в разделе, посвященном осуществлению и обновлению. Это изменение будет отражено в будущем варианте настоящих руководящих принципов.

рекомендуется представлять Управлению по вопросам космического пространства ежегодные доклады, приуроченные к сессиям Комитета, с оценкой состояния дел с исполнением руководящих принципов. В таких докладах государствам и международным межправительственным организациям надлежит подтверждать, на основе достоверных оценок и показателей, их понимание того, что космическая деятельность (в целом и/или в конкретных ее аспектах) на текущий момент времени носит во всех принципиальных отношениях безопасный и бесконфликтный характер. В рамках открытого подхода к вопросам информационных обменов и для обеспечения эффективного исполнения руководящих принципов, в частности, тех из них, которые касаются безопасности космических операций, государствам и международным межправительственным организациям не следует пренебрегать процедурой предоставления Управлению сообщений о событиях, явившихся результатом их собственных действий (бездействий) или действий (бездействий) неправительственных юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией и контролем, и могущих рассматриваться как существенно важные с практической точки зрения. Кроме того, в Управление могут подаваться обусловленные острой необходимостью уведомления относительно событий (включая сведения об их возможных причинах и происхождении), вызывающих особую озабоченность в контексте исполнения руководящих принципов, относящихся к безопасности космических операций, и с адресованной Управлению просьбой направить запрос на получение разъяснений этих событий от соответствующих государств и/или международных межправительственных организаций.]

[*Вариант 2*]

[29.1 Государствам и международным межправительственным организациям, которые осуществляют или намерены осуществлять космическую деятельность, надлежит установить режим реализации, результатом которого станет тщательное, последовательное и всеобъемлющее соблюдение настоящих руководящих принципов. Этот режим должен отражать тот факт, что, хотя настоящие руководящие принципы носят добровольный характер, они призваны дополнять принципы и нормы международного права и должны быть соответствующим образом отражены в более широких национальных и международных политических установках. [Государствам рекомендуется в максимально возможной степени и в соответствии с их национальным законодательством придерживаться приведенных выше руководящих принципов.]

29.2 С учетом соображений национальной безопасности надлежит установить меры регулирования, которые определяют четкие требования в отношении исполнения руководящих принципов и наглядной демонстрации их соблюдения. В этой связи государствам и международным межправительственным организациям надлежит представлять Комитету по использованию космического пространства в мирных целях регулярные доклады о положении дел с изложением опыта применения ими таких мер и, согласно их обязательствам по существующим договорам, конвенциям, принципам и резолюциям, касающимся космического пространства, работая в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, решать возникающие вопросы, в связи с исполнением руководящих принципов в отношении безопасности космических операций.]

29.3 Приведенные выше руководящие принципы основаны на значительном объеме имеющихся знаний в области безопасного и устойчивого ведения космической деятельности. Однако в ходе разработки руководящих принципов также были выявлены области, в которых уровень научно-технических знаний или объем накопленного опыта пока не могут служить надлежащей основой

для формулирования руководящего принципа. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в руководящих принципах, государствам и международным межправительственным организациям следует продолжать исследования, касающиеся устойчивого использования космического пространства и разработки устойчивых космических технологий, процессов и услуг, с целью решения связанных с этими областями вопросов. По мере быстрого развития космонавтики и роста объема знаний руководящие принципы следует периодически анализировать и пересматривать, следя за тем, чтобы они и дальше служили действенным руководством для государств и всех участников космической деятельности в деле обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.]

[29.4 В порядке достижения цели обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности государства и международные межправительственные организации должны воздерживаться от любых актов и мероприятий, а также от применения средств или методов, которые могли бы в силу преднамеренных действий или непреднамеренно оказать какое-либо воздействие в нарушение применимых принципов и норм международного права и/или таким же образом нанести вред имуществу в космическом пространстве [и/или [привести к возникновению обстоятельств, которые] сделали бы надлежащее применение руководящих принципов невозможным].]¹⁶

¹⁶ Текст пункта 29.4 прежде являлся пунктом 18 преамбулы. На третьем межсессионном совещании Рабочей группы, проведенном 19-23 сентября 2016 года, участники совещания попросили перенести этот текст в проект руководящего принципа 29 для дальнейшего рассмотрения в связи с вопросами осуществления и обновления.