



---

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Пятьдесят шестая сессия  
Вена, 27 марта – 7 апреля 2017 года

## **Проект доклада**

### **Приложение I**

#### **Доклад Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу**

#### **I. Введение**

1. На своем 937-м заседании 27 марта 2017 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
2. Рабочая группа провела [...] заседаний в период с 28 марта по [...] апреля 2017 года. Рабочая группа рассмотрела следующие пункты:
  - a) приоритетную тему 2 ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее»;
  - b) проект декларации по случаю пятидесятой годовщины Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела;
  - c) перечень вопросов Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу;
  - d) проект вопросника о применении международного права в отношении использования малых спутников.
3. Рабочей группе были представлены следующие документы:
  - a) записка Секретариата о пятидесятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и глобальное управление космической деятельностью (A/AC.105/1137);



b) записка Секретариата, содержащая проект декларации по случаю пятидесятой годовщины Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (A/AC.105/C.2/L.300);

c) документ зала заседаний, содержащий ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Австрии и Германии (A/AC.105/C.2/2017/CRP.6);

d) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2017 года (A/AC.105/C.2/2017/CRP.7);

e) проект вопросника о применении международного права в отношении использования малых спутников (A/AC.105/C.2/2017/CRP.11);

f) предложение, представленное Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, озаглавленное “UNISPACE+50 thematic priority 2, entitled ‘Legal regime of outer space and global space governance: current and future perspectives’: draft working method” («Приоритетная тема 2 ЮНИСПЕЙС+50 "Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее: проект метода работы"») (A/AC.105/C.2/2017/CRP.14);

g) документ зала заседаний, содержащий ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Греции (A/AC.105/C.2/2017/CRP.17);

h) записка Секретариата, содержащая обновленный проект вопросника о применении международного права в отношении использования малых спутников (A/AC.105/C.2/2017/CRP.26);

i) записка Секретариата, содержащая проект резолюции Генеральной Ассамблеи по случаю пятидесятой годовщины Договора по космосу (A/AC.105/C.2/2017/CRP.28).

4. Рабочая группа рекомендовала Подкомитету вновь создать Рабочую группу на срок выполнения многолетнего плана работы по приоритетной теме 2 ЮНИСПЕЙС+50, до 2020 года, в соответствии с методом работы, изложенным в пункте 8 ниже.

5. На своем [...] заседании [...] Рабочая группа утвердила настоящий доклад.

## **II. Приоритетная тема 2 ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее»**

6. Рабочая группа рассмотрела предложение, представленное Председателем Рабочей группы и изложенное в документе A/AC.105/C.2/2017/CRP.14, и пришла к выводу, что рассмотрение всех элементов этой приоритетной темы требует четкого метода работы, который было бы легко применять и который предусматривал бы достижение результатов в установленные сроки.

7. С учетом сложностей, сопряженных с достижением целей, указанных в подпунктах (a)-(e), в рамках приоритетной темы 2 в докладе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о работе его пятьдесят девятой сессии (A/71/20, пункт 296), в том числе широкой сферы охвата международного космического права и космической политики, а также угроз сохранности, безопасности и устойчивости космической деятельности и

необходимости применения структурированного подхода к рассмотрению этих тем, Рабочая группа согласовала следующие три тематических блока:

а) *Тематический блок 1.* Использование перечня вопросов, составленного Рабочей группой, в качестве основы для оценки положения дел в отношении пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу; анализ эффективности правового режима космического пространства; и рассмотрение статуса и сферы охвата правового режима космического пространства и оценка и устранение, при необходимости, возможных пробелов в нем. Эта работа начнется уже в 2017 году, в связи с чем на заседаниях Рабочей группы состоится обсуждение перечня вопросов, а также будет продолжена практика ежегодного призыва к представлению письменных ответов. Необходимо принять во внимание рекомендацию Практикума Организации Объединенных Наций по космическому праву, состоявшегося в Вене в 2016 году (A/AC.105/1131, пункт 50 (i)), для выполнения которой в рамках приоритетной темы 2 следует провести оценку подходов в рамках обычного права, имеющих отношение к международному космическому праву, а также углубленный анализ возможных существенных и оперативных пробелов в правовом режиме космической деятельности, уделив особое внимание вопросам юридической и гражданско-правовой ответственности, связанной с национальной космической деятельностью. Наряду с этим следует также изучить возможные лакуны в правовом режиме, имеющие более концептуальный характер. Этот процесс может также позволить выявить элементы, которые необходимо будет учесть при разработке руководства и соответствующих инструментов в рамках тематического блока 3, изложенного ниже;

б) *Тематический блок 2.* Наблюдение за ходом работы в Рабочей группе Научно-технического подкомитета по долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также работы, которая будет проводиться в рамках ЮНИСПЕЙС+50 по приоритетной теме 3 «Активизация обмена информацией об объектах и событиях в космосе» (A/71/20, пункт 296), с целью увязывания результатов этих процессов, в надлежащих случаях, с целью (с) в рамках приоритетной темы 2. Таким образом, рассмотрение этих тем не начнется в рамках приоритетной темы 2 до тех пор, пока Научно-технический подкомитет не продвинется в своей работе соответствующим образом. В этой связи Рабочая группа могла бы рассмотреть вопрос о целесообразности разработки наглядной схемы взаимосвязей между результатами деятельности Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности и международными договорами, принципами и другими документами, образующими правовой режим регулирования космической деятельности. Этот блок также будет иметь важное значение для рассмотрения средств, позволяющих укрепить сложившуюся практику и перспективы Юридического подкомитета, и для совершенствования процедурных и организационных аспектов и установления более тесного сотрудничества с Научно-техническим подкомитетом (см. цели (b) и (e) приоритетной темы 2). Одной из главных целей для возможного рассмотрения и утверждения в долгосрочной перспективе на пути к 2030 году являются перспективы управления движением в космосе;

с) *Тематический блок 3.* Обеспечение универсальности пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, в том числе путем выявления подходов и возможных критериев для разработки руководства, как это предусмотрено целью (d) в рамках приоритетной темы 2. В этом контексте Рабочая группа могла бы изучить пути и средства поощрения присоединения государств – членом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях к Договору по космосу, а также содействия расширению членского состава Комитета, с тем чтобы число государств, являющихся сторонами Договора по космосу, было таким же, как и число членом Комитета. Руководство следует разрабатывать в сочетании с другими методическими материалами, в том числе с доработкой пособий в электронной форме на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства и выпуском доклада на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Необходимо принимать во внимание ход работы и результаты других ранее созданных рабочих групп Юридического подкомитета, в том числе в отношении понятия

«запускающее государство», практики регистрации, национального космического законодательства и международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. В качестве основополагающих инструментов в рамках этих усилий следует рассматривать мероприятия Управления по вопросам космического пространства по созданию потенциала и оказанию технической помощи в области международного космического права и космической политики, а также дальнейшую разработку модели национального космического законодательства, в надлежащих случаях, и как это рекомендуется в докладе о работе Практикума по космическому праву ([A/AC.105/1131](#), пункт 50 (h) и (i)).

8. С учетом сформулированных в пункте 7 выше трех основных тематических блоков Рабочая группа согласовала следующий метод работы:

- 2017 год согласовать метод работы по приоритетной теме 2; и приступить к обсуждению в Рабочей группе перечня вопросов, разработанных Рабочей группой, для целей тематического блока 1;
- 2018 год рассмотреть доклад о ходе работы по приоритетной теме 2 для цели ЮНИСПЕЙС+50 в 2018 году; определить и согласовать основные положения для включения в руководство и пособие в электронной форме по тематическому блоку 3, в том числе в отношении мероприятий по наращиванию потенциала и оказанию помощи, на основе предлагаемого проекта, который будет представлен Председателем в тесном взаимодействии с Секретариатом; продолжить обсуждение и оценку в рамках тематического блока 1; и оценить дальнейшие шаги в рамках этой приоритетной темы, применительно к процессам, указанным в тематическом блоке 2;
- 2019 год на основе предложения Председателя в тесной консультации с Секретариатом рассмотреть проект руководства и инструменты для обеспечения универсальности пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, в частности в отношении активизации процесса присоединения к Договору по космосу и вступления в члены Комитета, как это определено в тематическом блоке 3;
- 2020 год доработать руководство и инструменты, относящиеся к тематическому блоку 3. Принять решение относительно любого дальнейшего рассмотрения тем, указанных в рамках тематических блоков 1-3, в надлежащих случаях, и определить наиболее подходящий механизм для этой цели в рамках Юридического подкомитета.

### **III. Проект декларации по случаю пятидесятой годовщины Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела**

9. Рабочая группа рассмотрела проект декларации по случаю пятидесятой годовщины Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, содержащийся в документе [A/AC.105/C.2/L.300](#). На основе пересмотренного варианта, содержащегося в документе [A/AC.105/C.2/2017/CRP.28](#), Рабочая группа согласовала текст и формат такого проекта декларации, который будет выпущен в качестве документа на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, для одобрения Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его шестидесятой сессии в 2017 году.

#### **IV. Перечень вопросов Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу**

10. В соответствии с планом работы над тематическим блоком 1 на 2017 год (см. пункт 7 выше) Рабочая группа рассмотрела перечень вопросов, содержащийся в докладе Юридического подкомитета о работе пятьдесят пятой сессии (см. [A/AC.105/1113](#), приложение I, добавление), с целью определить, не требуется ли внести в него изменения с учетом целей рассмотрения приоритетной темы 2.

11. В ходе обсуждения перечня вопросов делегации высказали разные мнения относительно того, какие еще темы можно было бы включить в перечень, например вопросы регламентации новых направлений космической деятельности и новых технологий в рамках международно-правового режима регулирования космической деятельности, особенно связанной с исследованием, освоением и использованием космических ресурсов, а также созданием и использованием малых спутников. В этой связи были высказаны разные мнения относительно того, какие вопросы следует включить в подраздел 2 перечня, посвященный договорам Организации Объединенных Наций по космосу и положениям, касающимся Луны и других небесных тел, а участвовавшие в обсуждении делегации назвали целый ряд дополнительных вопросов, которые можно было бы туда добавить.

12. Рабочая группа признала, что обсуждение перечня позволило провести полезный обмен мнениями, который уже на нынешней сессии помог Рабочей группе лучше осознать широту и сложность вопросов, имеющих отношение к рассмотрению приоритетной темы 2. Исходя из этого, Рабочая группа в качестве компромисса решила оставить перечень вопросов в том виде, в каком он представлен в добавлении к приложению I документа [A/AC.105/1113](#) (см. также добавление I ниже), и решила предложить государствам – членам Комитета и международным межправительственным и неправительственным организациям, имеющим статус постоянных наблюдателей при Комитете, продолжить представлять свои замечания и ответы на вопросник. Все полученные ответы будут распространены в виде документов зала заседаний.

13. В этой связи Рабочая группа отметила, что перечень вопросов в своем нынешнем виде носит довольно общий характер и позволяет отразить широкий диапазон мнений и что дальнейшему обсуждению приоритетной темы 2 могло бы помочь представление большего количества письменных материалов государствами-членами и постоянными наблюдателями Комитета.

#### **V. Проект вопросника о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников**

14. Рабочая группа рассмотрела проект вопросника, предложенный в документе [A/AC.105/C.2/2017/CRP.11](#), и его обновленный пересмотренный вариант, содержащийся в документе [A/AC.105/C.2/2017/CRP.26](#), и решила одобрить новый отдельный вопросник в том виде, в каком он представлен в добавлении II к настоящему докладу. Рабочая группа высказала мнение, что ответы на вопросник будут служить для нее и всего Подкомитета ценным источником информации по целому ряду важных моментов.

15. Рабочая группа решила предложить государствам – членам Комитета и международным межправительственным и неправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, представить замечания и ответы на вопросник. Все полученные ответы будут распространены в виде документов зала заседаний.

## Добавление I

### **Перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в свете подготовки к ЮНИСПЕЙС+50**

- 1. Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью**
  - 1.1 Какое влияние на применение и осуществление пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу оказывают дополнительные принципы, резолюции и руководящие указания, касающиеся управления космической деятельностью?
  - 1.2 В достаточной ли мере такие не имеющие обязательной юридической силы документы дополняют юридически обязательные договоры для обеспечения применения и осуществления прав и обязанностей согласно правовому режиму космического пространства? Требуется ли принятие дополнительных мер?
  - 1.3 Каковы перспективы дальнейшего развития пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу?
  
- 2. Договоры Организации Объединенных Наций по космосу и положения, касающиеся Луны и других небесных тел**
  - 2.1 Являются ли положения Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), достаточной правовой основой для использования и исследования Луны и других небесных тел и имеются ли в этих договорах (Договор по космосу и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне)) пробелы?
  - 2.2 Каковы преимущества для участников Соглашения о Луне?
  - 2.3 Какие принципы и положения Соглашения о Луне следует уточнить или изменить с тем, чтобы обеспечить более широкое присоединение государств к нему?
  
- 3. Международная и материальная ответственность**
  - 3.1 Применимо ли понятие «вина», фигурирующее в статьях III и IV Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), для наказания невыполнения государством резолюций о космической деятельности, принятых Генеральной Ассамблеей или ее вспомогательными органами, например резолюции 47/68 Ассамблеи о Принципах, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях; другими словами, можно ли считать, что невыполнение касающихся космической деятельности резолюций Генеральной Ассамблеи или документов, принятых ее вспомогательными органами, является «виной» по смыслу статей III и IV Конвенции об ответственности?
  - 3.2 Применимо ли понятие «ущерб», фигурирующее в статье I Конвенции об ответственности, для возмещения потерь, вызванных маневром действующего космического объекта, выполненным во избежание столкновения с каким-либо космическим объектом или фрагментом космического мусора без соблюдения принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора?



3.3 Существуют ли конкретные аспекты, имеющие отношение к осуществлению международной ответственности, как это предусмотрено в статье VI Договора по космосу, в связи с резолюцией 41/65 Генеральной Ассамблеи о Принципах, касающихся дистанционного зондирования из космического пространства?

3.4 Является ли принятие правил космического движения необходимым условием установления режима ответственности на основании вины?

#### **4. Регистрация космических объектов**

4.1 Содержат ли существующие международно-правовые рамки, применимые к космической деятельности и космическим объектам, в частности положения Договора по космосу и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), юридические основания для передачи регистрации космического объекта от одного государства другому во время эксплуатации этого объекта на орбите?

4.2 Каков возможный порядок передачи деятельности космического объекта или прав собственности на него в период его эксплуатации на орбите от компании, относящейся к государству регистрации, компании иностранного государства в соответствии с существующими международно-правовыми рамками, применимыми к космической деятельности и космическим объектам?

4.3 Какая юрисдикция и какой контроль, предусмотренные в статье VIII Договора по космосу, осуществляются над космическим объектом, зарегистрированным международной межправительственной организацией в соответствии с положениями Конвенции о регистрации?

4.4 Вызывает ли вопросы юридического и/или практического характера концепция создания спутниковых мегагруппировок и нужно ли реагировать на их создание путем изменения порядка регистрации?

4.5 Имеется ли в соответствии с действующей международно-правовой базой и с учетом сложившейся практики регистрации возможность ввести механизм регистрации пользователем пусковых услуг «от имени» государства при наличии согласия последнего? Можно ли рассматривать такой механизм как альтернативный способ реагирования на создание спутниковых мегагруппировок и другие проблемы в сфере регистрации?

#### **5. Международное обычное право в космическом пространстве**

5. Существуют ли в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу положения, которые можно было бы считать как образующие часть международного обычного права, и если существуют, то какие это положения? Разъясните, на каких юридических и/или фактических элементах основан ваш ответ.

#### **6. Вопросы для включения в перечень**

6. Предложите вопросы, которые бы можно было добавить в вышеприведенный перечень с учетом цели обсуждения приоритетной темы ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью».

## Добавление II

### Вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников

#### 1. Общие сведения о деятельности, связанной с использованием малых спутников

1.1 Отвечает ли использование малых спутников потребностям общества? Решен ли в вашей стране вопрос о целесообразности использования малых спутников для обеспечения конкретных технических нужд и потребностей в области развития?

1.2 Ведется ли в вашей стране деятельность, связанная с использованием малых спутников, в частности их проектированием, созданием, запуском и эксплуатацией? Если да, по возможности перечислите соответствующие проекты. Если нет, то планируется ли такая деятельность в будущем?

1.3 Какие структуры занимаются деятельностью, связанной с использованием малых спутников, в вашей стране?

1.4 Имеется ли в вашей стране орган, отвечающий за координацию деятельности, связанной с использованием малых спутников, как одной из составляющих национальной космической деятельности?

1.5 Осуществляется ли деятельность, связанная с использованием малых спутников, на основе международных соглашений о сотрудничестве? Если да, то какие специальные положения о деятельности, связанной с использованием малых спутников, предусмотрены такими соглашениями?

#### 2. Лицензирование и выдача разрешений

2. Имеется ли в вашей стране нормативно-правовая база, предусматривающая осуществление надзора за какими-либо аспектами деятельности, связанной с использованием малых спутников? Если да, то осуществляется ли такой надзор на основании общих или специальных нормативных актов?

#### 3. Юридическая и материальная ответственность

3.1 Создает ли деятельность, связанная с использованием малых спутников, новые проблемы юридической и материальной ответственности?

3.2 Как в вашей стране обеспечивается материальная ответственность и страхование операторов малых спутников, находящихся под юридической ответственностью вашей страны, в случае причинения «ущерба» на поверхности Земли, воздушному судну в полете или другому космическому объекту на орбите?

#### 4. Запускающие государства и материальная ответственность

4.1 Поскольку в отличие от более крупных спутников малые спутники не всегда выводятся на орбиту с помощью специально созданных для этого ракет, необходимо уточнить смысл понятия «запуск». Если запуск малого спутника осуществляется в два этапа, на первом из которых производится запуск с космодрома на орбиту, а на втором – перевод малого спутника на другую орбиту, то будет ли, по вашему мнению, первый этап считаться «запуском» по смыслу договоров Организации Объединенных Наций по космосу?

4.2 Считаете ли вы, что деятельность операторов малых спутников достаточно урегулирована действующим международно-правовым режимом или же для международно-правового регулирования такой деятельности требуется новый или иной подход?



**5. Регистрация**

5. Введена ли в вашей стране практика регистрации малых спутников? Если да, то существует ли практика обновления информации о состоянии малых спутников? Приняты ли в вашей стране законы или иные правовые акты, обязывающие неправительственные организации сообщать государственным органам информацию для целей регистрации и, в частности, обновлять информацию о состоянии малых спутников, находящихся у них в эксплуатации?

**6. Предупреждение образования космического мусора в рамках деятельности, связанной с использованием малых спутников**

6. Каким образом в национальной нормативно-правовой базе вашей страны отражены специальные требования или руководящие принципы, касающиеся предупреждения образования космического мусора?

---