



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят седьмая сессия
Вена, 9–20 апреля 2018 года

Проект доклада

III. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

1. Во исполнение резолюции 72/77 Генеральной Ассамблеи Комитет рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный «Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлением по пункту 5 повестки дня выступил представитель Пакистана. С заявлениями по этому пункту выступили также наблюдатели от АМП, ЕЦКП, Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, «Интерспутника» и МИКП. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также наблюдатели от других международных межправительственных и неправительственных организаций.
3. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:
 - а) записка Секретариата, содержащая информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, АМП и «Интерспутника» (A/AC.105/C.2/113); и
 - б) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от МИКП (A/AC.105/C.2/2018/CRP.13).
4. Подкомитет заслушал доклад представителя КСПКП под названием «Консультативный совет представителей космического поколения: мнения и деятельность Проектной группы по космическому праву и космической политике».



5. Подкомитет с удовлетворением отметил, что деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющая отношение к космическому праву, продолжает вносить весомый вклад в изучение, разъяснение и развитие космического права и что эти организации продолжают проводить конференции и симпозиумы, готовить публикации и доклады и организовывать учебные семинары для специалистов-практиков и студентов, которые направлены на углубление и улучшение знаний космического права.
6. Подкомитет отметил, что международные межправительственные организации призваны играть важную роль в развитии, укреплении и углублении понимания международного космического права.
7. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от АТОКС, в том числе информацию об учебном курсе АТОКС под названием «Космическое право и политика», проведенном в Харбине, Китай, 4–8 июля 2017 года; о четвертом Форуме АТОКС по космическому праву и космической политике, также проведенном в Харбине, Китай, 10–12 июля 2017 года; о форуме высокого уровня по случаю десятой годовщины создания АТОКС, который состоится в Пекине 14–16 ноября 2018 года; и о девятом Международном симпозиуме АТОКС, который также будет проведен в Пекине в ноябре 2018 года.
8. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от ЕЦКП, в том числе информацию о европейских раундах Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, проведенных в Хельсинки 10–12 мая 2017 года; о двадцать шестом летнем курсе ЕЦКП по космическому праву и космической политике, проведенном в Риме 4–15 сентября 2017 года; и о курсе ЕЦКП по космическому праву и регулированию, предназначенному для промышленных специалистов, который состоится в Европейском центре космических исследований и технологий (ЕКА) в Нордвейке, Нидерланды, 6–8 июня 2018 года.
9. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от ЕКА, в том числе информацию об участии ЕКА в работе таких органов, как Межагентский координационный комитет по космическому мусору и Консультативная группа по планированию космических миссий; о вкладе ЕКА в процесс подготовки к ЮНИСПЕЙС+50; и о консультативных услугах и помощи, предоставляемых ЕКА своим государствам-членам в разработке и осуществлении национального космического законодательства.
10. Подкомитет приветствовал информацию, представленную Иbero-Американским институтом воздушного и космического права и коммерческой авиации (см. [A/AC.105/C.2/113](#)), в том числе информацию о мероприятиях в связи с его сорок четвертой Конференцией, проведенной в Сантьяго 25–28 сентября 2017 года; об участии в «Неделе науки», проведенной в Кадисе, Испания, в ноябре 2017 года; и о пятом Семинаре по вопросам космической деятельности и права, проведенном в штаб-квартире института в Мадриде 27 ноября 2017 года.
11. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от МИСП (см. [A/AC.105/C.2/2018/CRP.13](#)), включая информацию о шестидесятом Коллоквиуме МИСП, проведенном в Аделаиде, Австралия, 25–29 сентября 2017 года; о двадцать седьмом всемирном финальном раунде Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, также проведенном в Аделаиде в сентябре 2017 года, и двадцать восьмом раунде того же конкурса, который состоится в Бремене, Германия, в 2019 году; о двенадцатом Симпозиуме по критическим вопросам космического права им. Эйлен М. Гэллоуэй, проведенном в Вашингтоне 13 декабря 2017 года; и о новом веб-сайте МИСП (<http://iislweb.org>).
12. Подкомитет приветствовал информацию, представленную АМП о деятельности этой ассоциации, имеющей отношение к космическому праву (см. [A/AC.105/C.2/113](#)), в том числе информацию о четырех основных темах и

других конкретных вопросах, рассмотренных в докладе Комитета АМП по космическому праву; об участии АМП в деятельности Инициативной группы по исследованиям и инновационной деятельности; и о предстоящей семьдесят восьмой конференции АМП, которая состоится в Сиднее, Австралия, в августе 2018 года.

13. Подкомитет приветствовал информацию, представленную «Интерспутником» (см. [A/AC.105/C.2/113](#)), включая информацию об его участии в пятнадцатом конгрессе «Блищенковские чтения», проведенном Российским университетом дружбы народов 22 апреля 2017 года в Москве; о специальном выпуске в мае 2017 года российского научно-технического журнала «Электросвязь», посвященного международному космическому праву; о семинаре, посвященном созданию национальных спутниковых телекоммуникационных систем под названием NATSATTEL, который был проведен в июне 2017 года; и о круглом столе Института законодательства и сравнительного правоведения, посвященном шестидесятой годовщине запуска «Спутника», который был проведен в декабре 2017 года.

14. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от Национального космического общества, в том числе информацию об издании ежеквартального журнала «Ad Astra», содержащего информацию о важных событиях в космосе; и о ежегодной Международной конференции по развитию космоса, которая состоится в Лос-Анжелесе, Соединенные Штаты, 25–29 мая 2018 года.

15. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от Регионального центра североафриканских государств по дистанционному зондированию (КРТЕАН), в том числе информацию о проделанной работе по разработке типового регионального космического законодательства, которое может служить руководством для государств при разработке их собственного национального законодательства; и информацию о второй Международной конференции и выставке: геопространственная наука и геопространственные технологии (TeapGEO 2018), которые состоятся в Тунисе 26–28 сентября 2018 года.

16. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от КСПКП, в том числе информацию о шестнадцатом Конгрессе представителей космического поколения, проведенного в Аделаиде, Австралия, в сентябре 2017 года; о третьем ориентированном на технологии мероприятии КСПКП (SGx), проведенном в Вашингтоне 12 марта 2018 года; о третьем Европейском семинаре-практикуме представителей космического поколения, проведенном в Бухаресте 9–10 марта 2018 года; и о седьмом ежегодном Объединенном форуме представителей космического поколения, проведенном совместно с тридцать четвертым Космическим симпозиумом в Колорадо-Спрингс, Соединенные Штаты, 16–19 апреля 2018 года.

17. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от ФБМ, в том числе информацию о пятом ежегодном расширенном мауинском диалоге по вопросам оптического и космического наблюдения, проведенном на Мауи, Соединенные Штаты, в сентябре 2017 года; об однодневном мероприятии по страхованию космической деятельности, направленном на активизацию обсуждения правового значения страховой отрасли в деле стимулирования ответственного поведения и передовой практики в деятельности спутниковых операторов, которое было проведено в Вашингтоне в январе 2018 года; и о текущем взаимодействии ФБМ с Гаагской рабочей группой по управлению космическими ресурсами.

18. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать обмен информацией между Подкомитетом и международными межправительственными и неправительственными организациями о последних событиях в области космического права и что следует вновь предложить таким организациям представить Подкомитету на его пятьдесят восьмой сессии доклады об их деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

XIII. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов

19. Во исполнение резолюции 72/77 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 15 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

20. С заявлениями выступили представители Австрии, Бельгии, Бразилии, Германии, Греции, Индонезии, Канады, Люксембурга, Мексики, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Японии. С заявлениями выступили также представитель Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представитель Аргентины от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

21. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний, содержащий подготовленный Бельгией рабочий документ по вопросам и замечаниям по установлению национальных правовых рамок деятельности по освоению космических ресурсов (A/AC.105/C.2/2018/CRP.8);

б) документ зала заседаний, содержащий представленную Нидерландами информацию и озаглавленный «The Hague Space Resources Governance Working Group» (A/AC.105/C.2/2018/CRP.18).

22. Подкомитет отметил, что Гаагская рабочая группа по управлению космическими ресурсами, созданная для оценки необходимости системы правового регулирования деятельности в области космических ресурсов, провела четыре очных совещания, а именно два в 2016 году и два в 2017 году. В этой связи Подкомитет отметил, что Рабочая группа определила 19 компонентов, являющихся тематическими областями, которые могла бы охватить такая система регулирования. Замечания по этим компонентам можно представлять до июля 2018 года, после чего Рабочая группа продолжит функционировать в течение следующих двух лет, обеспечивая проведение широких консультаций по этим компонентам.

23. Было высказано мнение, что обсуждение вопроса о космических ресурсах в Гаагской рабочей группе по управлению космическими ресурсами проводилось на открытой, широкой и прозрачной основе с целью подготовки документа, содержащего компоненты, который может способствовать регулированию космических ресурсов, для рассмотрения государствами и международным сообществом. Государство, высказавшее это мнение, отметило также, что в случае принятия государствами соответствующего решения рабочая группа может быть исходным пунктом для переговоров по международно-правовой базе.

24. Было высказано мнение, что в отсутствие полученного от государств мандата на деятельность официального механизма, обеспечивающего их представительство, не следует признавать инициативы, предусматривающие площадку для переговоров по международно-правовым рамкам. Несмотря на потенциальную полезность такой работы, ее порядок будет таков, что в конечном итоге приведет к путанице и вмешательству в работу Комитета.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что во избежание пробелов и для обеспечения согласованности национального законодательства об использовании космических ресурсов необходимо выработать четкое понимание на основе

широкого обсуждения международно-правовых обязательств по договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

26. Было высказано мнение, что в соответствии с названием данного пункта повестки дня Комитету следует рассмотреть возможность обсуждения существующей модели правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов, а именно применимого к государствам международно-правового режима, изложенного в Договоре по космосу и Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах, и что общее понимание положений этих документов поможет государствам в разработке их национального законодательства в этой области.

27. Некоторые делегации высказали мнение, что Договор по космосу гарантирует свободу исследования и использования космического пространства и в этом смысле не запрещает использования и освоения ресурсов, содержащихся в небесных телах.

28. Некоторые делегации высказали мнение, что принятие Комитетом и его Юридическим подкомитетом широкого многостороннего подхода к вопросу космических ресурсов — это единственный способ обеспечить учет интересов всех государств и тем самым содействовать укреплению безопасности и мира между странами.

29. Было высказано мнение, что космические ресурсы доступны лишь весьма ограниченному числу государств и лишь узкому кругу предприятий в этих государствах. В этой связи делегация, высказавшая это мнение, отметила также необходимость дать оценку тому, какие последствия для мировой экономики имеет применение принципа «первым прибыл — первым обслужен», способное привести к фактической монополии, что полностью противоречит букве и духу договоров и резолюций Организации Объединенных Наций.

30. Ряд делегаций высказали мнение, что условия, на которых операторы, как публичные, так и частные, могут осуществлять деятельность по использованию ресурсов, требуют изучения и согласования на многосторонней основе с целью надлежащего решения соответствующих вопросов, включая регулирование доступа к ресурсам, одновременное осуществление деятельности в отношении одного и того же небесного тела, предупреждение возникновения нескольких новых потенциальных рисков для земной и космической среды и методы надзора со стороны государств.

31. Было высказано мнение, что даже в случае возможного распространения режима собственности на невозобновляемые ресурсы небесного тела, все-таки потребуется определить, каким образом следует обеспечить соблюдение принципов, закрепленных в Договоре по космосу. Требуемые внимания вопросы касаются, в частности, обеспечения того, чтобы: а) деятельность, связанная с космическими ресурсами, осуществлялась на благо и в интересах всех стран без какой-либо дискриминации; б) сохранялся свободный доступ ко всем районам небесного тела; в) добыча внеземных ресурсов не означала национального присвоения любыми средствами; и д) объекты и станции оставались открытыми для представителей других государств на основе взаимности.

32. Было высказано мнение, что Подкомитету следует провести подробное обсуждение вопросов освоения и использования космических ресурсов частными субъектами и, в частности, рассмотреть следующие вопросы: является ли правовой статус небесного тела таким же, как и правовой статус его ресурсов; может ли деятельность по освоению и использованию космических ресурсов частными субъектами осуществляться на благо всего человечества; является ли притязание частного субъекта на право владения космическими ресурсами нарушением принципа неприсвоения, закрепленного в Договоре по космосу; и как создать международный механизм для координирования и совместного использования космических ресурсов.

33. Было высказано мнение, что многосторонний подход к решению проблем, связанных с космическими ресурсами, имеет важное значение для обеспечения соблюдения и выполнения принципов, закрепленных в Договоре по космосу.
34. Некоторые делегации высказали мнение, что в связи с расширением участия частного сектора в космической деятельности разработка в рамках многостороннего форума международно-правовой основы, четко определяющей и регулирующей коммерческую деятельность в космосе, может иметь важное значение для более широкого использования космоса и стимулирования космической деятельности и что такая основа необходима для обеспечения правовой определенности.
35. Было высказано мнение, что в контексте деятельности по использованию космических ресурсов лишь некоторые материалы, представленные государствами для обсуждения, касаются необходимости установления международной системы правового регулирования такой деятельности. Делегация, высказавшая эту точку зрения, отметила также, что обсуждение на международном уровне темы освоения космических ресурсов привело лишь к сведению ключевых вопросов, касающихся законности и окончательного характера такой деятельности, просто к вопросам толкования небольшого числа положений международного права и что, кроме того, концентрация внимания на таком утонченном толковании явно имеет целью урегулировать широкие правовые последствия одного из наиболее впечатляющих поворотов в развитии современной космонавтики таким образом, чтобы их определила последующая практика лишь небольшой группы государств.
36. Было высказано мнение, что отсутствует единообразное понимание двух принципов, согласно которым, во-первых, исследование и использование космического пространства являются достоянием всего человечества, как это определено в Договоре по космосу, и, во-вторых, Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества, как это определено в Соглашении о Луне. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, эти концепции требуют глубокого обсуждения в Юридическом подкомитете для обеспечения их единообразного толкования.
37. Было высказано мнение, что Договор по космосу провозглашает универсальные принципы свободного доступа в космическое пространство и свободы и равенства в изучении и исследовании космоса, но не содержит каких-либо положений, гарантирующих государствам свободу действий, что заставляет сомневаться в заявленной основе многих внутригосударственных законов, касающихся освоения и использования внеземных ресурсов.
38. Некоторые делегации высказали мнение, что юрисдикцией в отношении внеземных ресурсов обладает международное сообщество государств, правом и обязанностью которого является разработка соответствующих международно-правовых рамок такой деятельности. Уникальность экспертного потенциала и площадки для обсуждений делает Юридический подкомитет естественным и логичным местом деятельности по поступательному развитию международного космического права с должным учетом интересов и мнений всех стран.
39. Было высказано мнение, что формат работы Гаагской рабочей группы по управлению космическими ресурсами вызывает беспокойство по ряду причин, включая следующие: основополагающие принципы, представляющие интерес для всех государств, обсуждались ограниченной группой лиц; Группа выдвинула предложения относительно толкования международных договоров по космосу; и в итоговом документе Группы, а именно в ее исследовании, присутствуют формулировки, поразительно схожие с отдельными положениями недавних национальных законов по космическим ресурсам, однако не приняты во внимание практикоориентированные результаты работы Научно-технического подкомитета (например, по тематике обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности).

40. Было высказано мнение, что разработка режима правового регулирования деятельности по освоению космических ресурсов является правом международного сообщества в целом и что в этом контексте международному сообществу необходимо определить правовые рамки и согласовать условия коммерческой добычи на основе международного консенсуса, с тем чтобы обеспечить законную силу и применимость международного права к такой деятельности и тем самым внести правовую определенность, которая необходима для стимулирования исследований и частных инвестиций в инновационные виды космической деятельности.

41. Некоторые делегации высказали мнение, что свобода исследования, использования и освоения космоса является не абсолютной, а существенно ограниченной принципами, изложенными в Договоре по космосу, особенно в том, что касается недопущения какой бы то ни было дискриминации, равенства государств и соблюдения норм международного права.

42. Некоторые делегации высказали мнение, что в любом национальном законодательстве по космическим ресурсам руководящим принципом должно быть провозглашено то, что исследование и использование космического пространства и использование внеземных ресурсов являются важнейшей областью интересов человечества и что деятельность по освоению внеземных ресурсов должна осуществляться на устойчивой основе и исключительно на благо всех стран, независимо от уровня их экономического и научного развития. Эти делегации высказали также мнение, что статьи существующего национального законодательства, содержащие общие положения о соблюдении международных обязательств соответствующего государства, являются недостаточной гарантией соблюдения принятых договорных принципов.

43. Некоторые делегации высказали мнение, что Комитету по использованию космического пространства следует проанализировать тексты договоров Организации Объединенных Наций по космосу для достижения общего понимания руководящих принципов. На основе этого анализа Комитету следует разработать типовые положения законодательства, которые могут быть включены во внутреннее законодательство и которые прямо и точно воспроизводят принципы, указанные в международных договорах, а также создать эффективный институциональный механизм для контроля за соблюдением этих принципов.

44. Некоторые делегации высказали мнение, что обсуждения в Гаагской рабочей группе по управлению космическими ресурсами заслуживают одобрения, поскольку рассматриваемые темы и вопросы, включая 19 компонентов, могли бы послужить отправной точкой для организации обсуждения в Юридическом подкомитете.

45. Было высказано мнение, что поскольку все страны будут пользоваться достижениями в области использования космических ресурсов, то поэтому будет также достигнута главная цель обеспечения выгоды для всего человечества. Однако для этого следует позаботиться об установлении надлежащих нормативно-правовых рамок, с тем чтобы участники могли разрабатывать свои проекты на прочной основе.

46. Было высказано мнение, что регулирование деятельности субъектов частного сектора в космическом пространстве согласуется с международными обязательствами по Договору по космосу и с полувековой практикой согласно этому Договору, а также с постоянно заявляемыми позициями некоторых государств.

47. Было высказано мнение, что использование космических ресурсов является законной деятельностью согласно Договору по космосу и что о справедливости этого утверждения свидетельствует само Соглашение о Луне. Делегация, высказавшая эту точку зрения, также отметила, что хотя в Соглашении о Луне содержится такое же положение о недопустимости национального присвоения, что и в Договоре по космосу, а также излагаются условия регулирования вопро-

сов, касающихся ресурсов, это свидетельствует о том, что участники переговоров и разработчики Соглашения о Луне полагали, что использование космических ресурсов допускается Договором по космосу и конкретно согласуется с принципом неприсвоения.

48. Было высказано мнение, что для содействия обсуждению деятельности по освоению космических ресурсов можно было бы дать следующее определение термина «деятельность по освоению»: любая деятельность в космическом пространстве, в том числе на небесных телах, с целью добычи на них и отправки, с предварительной или без предварительной переработки, полезных ископаемых на Землю для их использования в государственной или коммерческой деятельности.

49. Было высказано мнение, что определения деятельности по использованию космических ресурсов, в которых содержится указание на правительственный или неправительственный статус структур, осуществляющих такую деятельность, и на последующие цели использования ресурсов, в том числе либо на их использование на месте, либо на их транспортировку на Землю, не применимы к установлению законности деятельности по использованию космических ресурсов, поскольку такие особенности не упоминаются в Договоре по космосу.

50. Некоторые делегации высказали мнение, что вопросы по данному пункту повестки дня, касающиеся космических ресурсов, можно было бы включить в перечень вопросов, представленный на рассмотрение Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (см. [A/AC.105/1122](#), приложение I, добавление I).

51. Некоторые делегации высказали мнение, что следует создать специальную рабочую группу с задачей разработать и предложить Юридическому подкомитету альтернативные правовые решения, способные обеспечить необходимую правовую определенность и защищенность для исследования, освоения и использования космических ресурсов.