



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят седьмая сессия
Вена, 9–20 апреля 2018 года

Проект доклада

VI. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

1. Во исполнение резолюции [72/77](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 8 повестки дня, озаглавленный «Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлениями по пункту 8 повестки дня выступили представители Австралии, Бразилии, Греции, Индонезии, Мексики, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Саудовской Аравии и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. Подкомитет заслушал следующие доклады:
 - а) «Законопроект о космической промышленности Соединенного Королевства» (представитель Соединенного Королевства);
 - б) «Обслуживание спутников и ниши частного сектора: обзор законов и правовых норм Соединенных Штатов Америки, касающихся нетрадиционной коммерческой космической деятельности» (представитель Соединенных Штатов).
4. Подкомитет вновь заявил о том, что важно учитывать растущие масштабы деятельности коммерческих и частных организаций в космическом пространстве. Для этого государствам необходимо обеспечить, чтобы эта деятельность осуществлялась в соответствии с положениями договоров Организации Объединенных Наций по космосу, и следует создать национальную правовую базу для обеспечения безопасности их деятельности.
5. Подкомитет отметил, что развитие и реформирование национальной космической политики и ее осуществление посредством применения внутригосударственных норм, регулирующих космическую деятельность, во все большей степени направлены на решение вопросов, связанных с ростом числа неправительственных структур, осуществляющих космическую деятельность.



6. Подкомитет отметил, что государства-члены осуществляют различные мероприятия по пересмотру, укреплению, развитию или разработке национальных законов и политики в области космонавтики, а также по реформированию или созданию структур управления национальной космической деятельностью. В этой связи Подкомитет отметил также, что эти мероприятия направлены на совершенствование управления космической деятельностью и ее регулирования; реорганизацию национальных космических агентств; повышение конкурентоспособности правительственных и неправительственных организаций, осуществляющих космическую деятельность; более активное привлечение научных кругов к разработке политики; более активное противостояние вызовам, связанным с развитием космонавтики, в частности вызовам, связанным с рациональным использованием космической среды; и улучшение выполнения международных обязательств.

7. Подкомитет согласился с тем, что обсуждения по пункту 8 повестки дня имеют важное значение и что они предоставляют государствам возможность получить представление о существующих национальных системах правового регулирования, поделиться опытом национальной практической деятельности и обменяться информацией о национальной нормативно-правовой базе.

8. Подкомитет согласился с тем, что важно и далее регулярно обмениваться информацией о том, что происходит с национальными системами правового регулирования космической деятельности. В этой связи Подкомитет рекомендовал государствам-членам и впредь представлять Секретариату тексты своих национальных законов и нормативных актов, регулирующих космическую деятельность, а также обновленную информацию и материалы для проведения схематичного обзора национальных систем правового регулирования космической деятельности.

VII. Создание потенциала в области космического права

9. Во исполнение резолюции 72/77 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 9 повестки дня, озаглавленный «Создание потенциала в области космического права», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

10. С заявлениями по пункту 9 повестки дня выступили представители Германии, Индонезии, Китая, Мексики, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Франции, Чили, Южной Африки и Японии. С заявлениями выступили представитель Аргентины от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Нигерии от имени Группы 77 и Китая. С заявлением по этому пункту выступил также наблюдатель от КРТЕАН. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

11. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний, содержащий справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2018/CRP.11);

б) документ зала заседаний, содержащий представленную Японией информацию о деятельности и инициативах этой страны по созданию потенциала в области космического права (A/AC.105/C.2/2018/CRP.15).

12. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для национальных, региональных и международных усилий, направленных на дальнейшее развитие практических аспектов применения космической науки и техники, особенно в развивающихся странах, и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность, и что

это будет стимулировать ратификацию государствами пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и содействовать осуществлению этих договоров и созданию национальных институтов. Было подчеркнуто, что Подкомитет и Управление по вопросам космического пространства играют важную роль в решении этой задачи.

13. Подкомитет согласился с тем, что тема создания потенциала занимает заметное место в процессе ЮНИСПЕЙС+50 и может быть использована как возможность для рассмотрения космических программ с точки зрения наращивания потенциала и расширения знаний.

14. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд осуществляемых правительственными и неправительственными организациями национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права. Эти инициативы включают содействие организации университетами учебных программ и семинаров по космическому праву, предоставление стипендий для дипломного и последипломного образования в области космического права; оказание финансовой и технической поддержки проведению правовых исследований; подготовку научных исследований, работ, пособий и публикаций, посвященных космическому праву; организацию практикумов, семинаров и других мероприятий для содействия более глубокому пониманию космического права; поддержку конкурсов учебных судебных разбирательств в области космического права; поддержку участия молодых специалистов в региональных и международных совещаниях, имеющих отношение к космическому праву; организацию учебных мероприятий и предоставление других возможностей для приобретения опыта, в частности посредством стажировки в космических агентствах; и поддержку учреждениям, занимающимся изучением и исследованием вопросов, имеющих отношение к космическому праву, в целях оказания содействия разработке национальной космической политики и нормативно-правовой базы.

15. Подкомитет отметил, что некоторые государства-члены предоставляют финансовую помощь для того, чтобы студенты могли участвовать в Конкурсе учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, который ежегодно проводится в ходе Международного астронавтического конгресса.

16. Подкомитет с удовлетворением отметил, что 11–15 декабря 2017 года в Стелленбосе, Южная Африка, был проведен Симпозиум Организации Объединенных Наций/Южной Африки по базовой космической технике на тему: «Значение малых спутников для научно-технического прогресса», в ходе которого состоялось заседание, посвященное нормативно-правовым вопросам и долгосрочной устойчивости космической деятельности.

17. Подкомитет с удовлетворением отметил, что 5–8 сентября 2016 года в Вене был проведен десятый практикум Организации Объединенных Наций по космическому праву на тему «Вклад космического права и космической политики в управление космической деятельностью и обеспечение безопасности в космосе в XXI веке» и что сотрудникам постоянных представительств при Организации Объединенных Наций в Вене была предоставлена возможность принять участие в мероприятии, направленном на создание потенциала.

18. В этой связи некоторые делегации заявили о том, что они поддерживают сформулированную на этом практикуме рекомендацию относительно того, что следует рекомендовать Управлению по вопросам космического пространства проводить целевые мероприятия по созданию потенциала, обучению и подготовке кадров в области космического права и космической политики, опираясь на опыт программы Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН), с целью создания платформы для укрепления потенциала.

19. Некоторые делегации высказали мнение, что в связи с растущим в их регионе интересом к космическому праву Управлению по вопросам космического пространства следует оказать этому региону поддержку посредством организации учебных мероприятий по космическому праву.
20. Было высказано мнение, что в контексте создания потенциала можно было бы сконцентрировать внимание на не столь активно обсуждаемых в Подкомитете пунктах повестки дня, включая пункты повестки дня 7 (а) (Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства) и 7 (b) (Вопросы, касающиеся характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи).
21. Было высказано мнение, что Управлению по вопросам космического пространства и ИКАО следует позаботиться о создании потенциала в том, что касается учета новых вызовов в контексте суборбитальной деятельности и повышения осведомленности о них.
22. Было высказано мнение, что предпринимаемые Управлением по вопросам космического пространства усилия по проведению мероприятий по созданию потенциала в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и молодежи заслуживают высокой оценки.
23. Было высказано мнение, что для того, чтобы особо важные существующие программы сделать максимально полезными и доступными для развивающихся стран, государствам следует уделить первостепенное внимание согласованию усилий по созданию не связанных с большими расходами и доступных возможностей с помощью платформ заочного обучения через Интернет и дистанционного обучения, а также внедрению средств, позволяющих виртуально участвовать в работе конференций.
24. Подкомитет с удовлетворением отметил, что 11–13 сентября 2018 года в Москве состоится первая Конференция Организации Объединенных Наций по космическому праву и космической политике, организуемая при содействии Российской Федерации и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» в качестве принимающей стороны. Подкомитет отметил, что эта Конференция является мероприятием, продолжающим длительную серию посвященных этой теме практикумов, которые на протяжении более десятилетия проводились в сотрудничестве с государствами-членами.
25. Подкомитет отметил, что Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2018/CRP.11), включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях, и согласился с тем, что Управлению следует и далее обновлять этот справочник. В этой связи Подкомитет предложил государствам-членам поощрять на национальном уровне представление информации для будущего обновления этого справочника.
26. Подкомитет рекомендовал государствам — членам Комитета и постоянным наблюдателям при нем сообщить Подкомитету на его пятьдесят восьмой сессии о любых мерах, которые были приняты или планируется принять на национальном, региональном и международном уровнях для создания потенциала в области космического права.

IX. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета

27. Во исполнение резолюции [72/77](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 11 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

28. С заявлениями по пункту 11 повестки дня выступили представители Австрии, Германии, Канады, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Франции, Чили и Японии. С заявлениями выступили представитель Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представитель Многонационального Государства Боливия от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями по этому пункту выступили также представители других государств-членов.

29. Подкомитет заслушал доклад наблюдателя от Национального космического общества под названием «Прагматичный эволюционный путь удаления орбитального мусора в рамках обычного международного права».

30. Подкомитет с удовлетворением отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [62/217](#) Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, стало важным шагом для обеспечения всех космических держав руководством для решения проблемы космического мусора.

31. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по недопущению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом, и/или Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Межагентским координационным комитетом по космическому мусору, и что другие государства разработали на основе этих руководящих принципов свои собственные стандарты по предупреждению образования космического мусора.

32. Подкомитет отметил также, что некоторые государства используют Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, Европейский кодекс поведения в отношении предупреждения образования космического мусора, стандарт 24113:2011 Международной организации стандартизации («Космические системы: требования к предупреждению образования и ослаблению воздействия космического мусора») и рекомендацию МСЭ ИТУ-R S.1003 («Защита геостационарной спутниковой орбиты как окружающей среды») в качестве справочных документов в своих системах правового регулирования национальной космической деятельности.

33. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства приняли меры для включения международно признанных руководящих принципов и стандартов, касающихся космического мусора, в соответствующие положения своего внутреннего законодательства.

34. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои национальные механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов,

привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.

35. Подкомитет с удовлетворением отметил, что подготовленный по инициативе Германии, Канады и Чехии сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, предоставляет всем заинтересованным сторонам возможность ознакомления со всеобъемлющим и структурированным набором современных инструментов и мер по предупреждению образования космического мусора. В связи с этим Подкомитет выразил признательность Секретариату за обеспечение постоянного доступа к сборнику на специальной веб-странице.

36. Было высказано мнение о необходимости улучшения структуры сборника для облегчения ознакомления с прогрессом в этой области.

37. Некоторые делегации приветствовали успехи Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета в достижении консенсуса в отношении дополнительных руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, в том числе касающихся космического мусора.

38. Некоторые делегации высказали мнение, что руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности дополняют Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и что необходимо пересмотреть и обновить Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора без ущерба для работы Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности.

39. Было высказано мнение, что Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора следует согласовать с руководящими принципами обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

40. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости обновления и изменения Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Комитета с учетом нынешней практики государств и международных организаций, обладающих опытом в этой области.

41. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости обновления и изменения Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Комитета с учетом нынешних технологических достижений и расширения использования малых спутников и появления крупных спутниковых группировок.

42. Некоторые делегации высказали мнение, что в преобразовании технических руководящих принципов предупреждения образования космического мусора в юридически обязательный документ нет необходимости, поскольку космические державы стремятся уменьшить засоренность космического пространства в силу своей заинтересованности в сохранении безопасности и устойчивости космической деятельности.

43. Некоторые делегации высказали мнение, что, поскольку подходы к уменьшению засоренности связаны с новыми технологиями, в разработке в настоящее время юридически обязательных стандартов предупреждения образования космического мусора нет необходимости.

44. Было высказано мнение, что эффективным и выгодным для всех стран является подход, основанный на юридически необязательных нормах, если он применяется на внутригосударственном уровне путем реализации соответствующих принципов, норм и стандартов.

45. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету следует провести более широкий обзор руководящих принципов предупреждения образования космического мусора с учетом возможного образования космического мусора на

космических платформах с источниками ядерной энергии на борту и столкновения таких объектов с космическим мусором. Делегация, высказавшая это мнение, также выразила обеспокоенность в отношении выпадения такого мусора в Южном полушарии, в частности в Южно-Тихоокеанском регионе, и призвала запускающие государства принять меры для ограничения и предотвращения образования космического мусора.

46. Было высказано мнение, что руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности следует принять в полном объеме, что позволит добиться прогресса в предметном рассмотрении вопросов, касающихся уменьшения засорения и засоренности космического пространства. Было также высказано мнение, что Юридическому подкомитету следует разработать перечень таких вопросов в тесном взаимодействии с Научно-техническим подкомитетом в рамках пункта повестки дня о долгосрочной устойчивости космической деятельности.

47. Было высказано мнение, что осуществление рекомендаций Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности и руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности будет способствовать наблюдению и предупреждению образования космического мусора и повышению безопасности и устойчивости космической деятельности.

48. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует определить правовые вопросы, касающиеся космического мусора и его удаления, включая такие вопросы, как правовое определение космического мусора, правовой статус фрагментов космического мусора, роль государства регистрации, юрисдикция и контроль за космическими объектами, подлежащими объявлению космическим мусором, ответственность за проведение активных мероприятий по удалению, включая ответственность за ущерб, причиненный в результате операций по уменьшению засоренности.

49. Было высказано мнение о необходимости: а) достижения единообразного понимания термина «космический мусор» и его взаимосвязи с термином «космический объект»; б) обеспечения соблюдения суверенных прав запускающих государств в отношении бездействующих космических объектов или их частей, расположенных на околоземных орбитах; в) разработки унифицированных международных правил и стандартов каталогизации и отслеживания космического мусора с использованием современных технических возможностей; и д) обеспечения предоставления оперативной информации всем заинтересованным государствам.

50. Было высказано мнение, что Подкомитет может обсудить вопросы применения и развития правовых понятий юрисдикции и контроля, а также ответственности в связи с деятельностью по уменьшению засоренности космоса без повторного определения или толкования этих понятий, сформулированных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу.

51. Некоторые делегации высказали мнение, что по вопросу об определении космического мусора следует провести консультации с участием всех государств — членом Комитета и что Комитет является надлежащим форумом для этих консультаций.

52. Было высказано мнение о необходимости разработки вопросника по правовым проблемам, касающимся активного удаления космического мусора.

53. По вопросу об удалении какого-либо объекта без предварительного согласия или разрешения государства регистрации некоторые делегации высказали мнение о том, что государствам необходимо регистрировать все запущенные в космос космические объекты.

54. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости регистрации, каталогизации и отслеживания космического мусора на международном уровне.

55. Было высказано мнение о необходимости создания под эгидой Организации Объединенных Наций единого международного центра по обмену информацией о космических объектах и событиях и что такой центр может стать надежной платформой для многостороннего сотрудничества в области решения проблемы космического мусора.

56. Было высказано мнение о том, что Юридическому подкомитету настоятельно необходимо на своевременной и эффективной основе решить проблему отсутствия действенных правовых механизмов по предупреждению образования космического мусора с использованием согласованного и общего международного подхода.

57. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам следует взять на себя дифференцированную ответственность за очистку космического пространства от космического мусора и главную роль в этом деле должны сыграть космические державы.

58. Некоторые делегации высказали мнение, что те субъекты, которые в значительной степени ответственны за засорение космоса, должны наиболее активно участвовать в мероприятиях по удалению космического мусора и что этим субъектам следует делиться своим опытом в научной и правовой сферах в рамках соглашений о сотрудничестве со странами, обладающими менее развитым космическим потенциалом, с тем чтобы обеспечить принятие необходимых мер на этапах проектирования космических аппаратов и их удаления по окончании срока службы.

59. Было высказано мнение, что высокая стоимость осуществления Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Комитета препятствует доступу новых космических держав к космическому пространству и что, поскольку значительная часть орбитального мусора является результатом прошлой деятельности крупных космических держав, эти космические державы несут ответственность за удаление и уменьшение образования космического мусора, а также за оказание технической и финансовой помощи новым космическим державам в уменьшении засоренности космоса.

60. Было высказано мнение, что следует создать международный фонд для удаления космического мусора в целях поддержки скоординированных усилий по удалению космического мусора путем обеспечения средств для решения технических и финансовых аспектов таких операций и что финансовое участие государств в этом фонде должно зависеть от роли этих государств в создании космического мусора.

61. Подкомитет согласился с тем, что государствам — членам Комитета и международным межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя в Комитете, следует предложить внести дальнейший вклад в составление перечня стандартов уменьшения засорения космоса, принятых государствами и международными организациями, посредством предоставления или обновления информации о любом законодательстве или стандартах, принятых в отношении уменьшения образования космического мусора, с использованием шаблона, подготовленного для этой цели. Подкомитет также согласился с тем, что всем другим государствам — членам Организации Объединенных Наций следует предложить внести свой вклад в составление перечня, и призвал государства, имеющие такие нормы или стандарты, представить информацию о них.