



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят седьмая сессия
Вена, 9–20 апреля 2018 года

Проект доклада

Приложение I

Доклад Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

I. Введение

1. На своем 957-м заседании 9 апреля 2018 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
2. Рабочая группа провела [...] заседаний в период с 10 по [...] апреля 2018 года. Рабочая группа рассмотрела следующие вопросы:
 - a) приоритетная тема 2 ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее»;
 - b) проект резолюции о ЮНИСПЕЙС+50;
 - c) перечень вопросов Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу;
 - d) проект вопросника о применении международного права в отношении использования малых спутников;
 - e) организационные вопросы и методы работы Комитета и его подкомитетов.
3. Рабочей группе были представлены следующие документы:
 - a) записка Секретариата по приоритетной теме 2 ЮНИСПЕЙС+50, озаглавленной «Правовой режим космического пространства и глобальное управление: настоящее и будущее» (A/AC.105/1169);



b) рабочий документ, представленный Канадой и содержащий проект резолюции, озаглавленный «Пятидесятая годовщина первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: космонавтика как двигатель устойчивого развития» (A/AC.105/C.2/L.305);

c) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2018 года (A/AC.105/C.2/2018/CRP.3);

d) ответы на вопросник о применении международного права в отношении использования малых спутников, полученные от Австрии и Германии, а также от УНИСЕК-Global (A/AC.105/C.2/2018/CRP.10);

e) ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Чехии (A/AC.105/C.2/2018/CRP.12);

f) документ зала заседаний, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и содержащий предлагаемый план основных пунктов руководства по тематическому блоку 3 приоритетной темы 2 ЮНИСПЕЙС+50, озаглавленной «Правовой режим космического пространства и глобальное управление: настоящее и будущее» (A/AC.105/C.2/2018/CRP.14);

g) ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Индонезии (A/AC.105/C.2/2018/CRP.16);

h) ответы на вопросник о применении международного права в отношении использования малых спутников, полученные от Бразилии (A/AC.105/C.2/2018/CRP.17).

4. На своем [...] заседании [...] апреля Рабочая группа утвердила настоящий доклад.

5. В соответствии с планом на 2018 год многолетнего плана работы, содержащимся в пункте 8 приложения I к документу A/AC.105/1122, Рабочая группа рассмотрела приоритетную тему 2 и согласилась с наброском основных пунктов руководства документа по тематическому блоку 3, предложенным Председателем Рабочей группы в документе A/AC.105/C.2/2018/CRP.14. Рабочая группа отметила, что этот набросок должен послужить основой для подготовки первого проекта руководства, который будет подготовлен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций до начала пятьдесят восьмой сессии Юридического подкомитета для дальнейшего рассмотрения и разработки в Рабочей группе.

6. В этой контексте Рабочая группа отметила, что любые взаимосвязи с работой Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета не будут рассматриваться до достижения окончательной договоренности относительно руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

7. Рабочая группа отметила, что перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в свете подготовки к ЮНИСПЕЙС-50 и содержащийся в добавлении I к настоящему докладу, обеспечивает основу для обмена мнениями по широкому кругу вопросов, касающихся статуса и применения договоров, и что дополнительный вклад в подготовку перечня вопросов со стороны государств-членов и постоянных наблюдателей при Комитете будет содействовать продолжению обсуждений в рамках приоритетной темы 2. Рабочая группа решила, что следует продолжать предлагать государствам-членам и постоянным наблюдателям при Комитете вносить свой вклад в подготовку перечня вопросов. Любые полученные ответы будут представлены в документах зала заседаний.

8. Рабочая группа решила, что следует и далее предлагать государствам-членам Комитета и международным межправительственным и неправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, представлять замечания и ответы на вопросник о применении международного права в отношении использования малых спутников, который содержится в добавлении II к настоящему докладу. Любые полученные ответы будут представлены в документах зала заседаний.

9. Рабочая группа приняла к сведению предлагаемый многолетний план работы по управлению и методам работы Комитета и его вспомогательных органов, содержащийся в докладе Научно-технического подкомитета о работе его пятьдесят пятой сессии (A/AC.105/1167, приложение I, пункт 17), и рекомендовала Комитету рассмотреть этот предлагаемый план работы на его шестьдесят первой сессии в июне 2018 года.

10. В соответствии с решением, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его шестидесятой сессии в 2017 году по вопросу рассмотрения проекта резолюции о ЮНИСПЕЙС+50 (A/72/20, пункт 324 (f)), Рабочая группа рассмотрела текст проекта резолюции, содержащийся в документе A/AC.105/C.2/L.305.

11. Рабочая группа добилась прогресса в дальнейшей разработке проекта резолюции о ЮНИСПЕЙС+50 и отметила, что пересмотренный текст проекта резолюции будет представлен на межсессионном совещании, которое будет созвано 7–11 мая 2018 года в Вене в соответствии с решением Комитета (A/72/20, пункт 324 (e)), которое было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/79.

12. Рабочая группа рекомендовала Комитету на его шестьдесят первой сессии в июне 2018 года рассмотреть, на основе этого проекта резолюции, вопрос о создании рабочей группы Комитета, с тем чтобы ее председатель, после его избрания, имел возможность работать в межсессионный период над подготовкой к пятьдесят шестой сессии Научно-технического подкомитета в 2019 году.

Добавление I

Перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в свете подготовки к ЮНИСПЕЙС+50

1. Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью

1.1 Какое основное влияние на применение и осуществление пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу оказывают дополнительные принципы, резолюции и руководящие указания, касающиеся управления космической деятельностью?

1.2 В достаточной ли мере такие не имеющие обязательной юридической силы документы дополняют юридически обязательные договоры для обеспечения применения и осуществления прав и обязанностей согласно правовому режиму космического пространства? Требуется ли принятие дополнительных мер?

1.3 Каковы перспективы дальнейшего развития пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу?

2. Договоры Организации Объединенных Наций по космосу и положения, касающиеся Луны и других небесных тел

2.1 Являются ли положения Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и

другие небесные тела (Договор по космосу), достаточной правовой основой для использования и исследования Луны и других небесных тел или же имеются ли в этих договорах (Договор по космосу и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне)) пробелы в правовом отношении?

2.2 В чем заключаются выгоды участия в Соглашении о Луне?

2.3 Какие принципы или положения Соглашения о Луне следует уточнить или изменить с тем, чтобы обеспечить более широкое присоединение к нему других государств?

3. Международная и материальная ответственность

3.1 Может ли понятие «вина», фигурирующее в статьях III и IV Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), использоваться в случаях, когда речь идет о наказании в связи с невыполнением государством резолюций о космической деятельности, принятых Генеральной Ассамблеей или ее вспомогательными органами, например резолюции 47/68 Ассамблеи о Принципах, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях? Другими словами, можно ли считать, что невыполнение касающихся космической деятельности резолюций Генеральной Ассамблеи или документов, принятых ее вспомогательными органами, является «виной» по смыслу статей III и IV Конвенции об ответственности?

3.2 Может ли понятие «ущерб», фигурирующее в статье I Конвенции об ответственности, использоваться в случаях, когда речь идет о возмещении потерь, вызванных маневром действующего космического объекта, выполненным во избежание столкновения с каким-либо космическим объектом или фрагментом космического мусора без соблюдения принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора?

3.3 Существуют ли конкретные аспекты, имеющие отношение к осуществлению международной ответственности, предусмотренной статьей VI Договора по космосу, в связи с резолюцией 41/65 Генеральной Ассамблеи о Принципах, касающихся дистанционного зондирования из космического пространства?

3.4 Является ли принятие правил космического движения необходимым условием установления режима ответственности на основании вины?

4. Регистрация космических объектов

4.1 Обеспечивают ли существующие международно-правовые рамки, применимые к космической деятельности и космическим объектам, в частности положения Договора по космосу и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), юридические основания для передачи регистрации космического объекта от одного государства другому во время эксплуатации этого объекта на орбите?

4.2 Каким может быть порядок передачи управления деятельностью космического объекта или прав собственности на него в период его эксплуатации на орбите от компании, относящейся к государству регистрации, компании иностранного государства в соответствии с существующими международно-правовыми рамками, установленными в отношении космической деятельности или космических объектов?

4.3 Какая юрисдикция и какой контроль, предусмотренные статьей VIII Договора по космосу, осуществляются над космическим объектом, зарегистрированным международной межправительственной организацией в соответствии с положениями Конвенции о регистрации?

4.4 Вызывает ли концепция создания спутниковых мегагруппировок вопросы юридического и/или практического характера и следует ли реагировать на их создание путем изменения порядка регистрации?

4.5 Имеется ли возможность в соответствии с действующими международно-правовыми нормами, основанными на сложившейся практике в области регистрации, установить порядок регистрации «от имени» государства — пользователя пусковыми услугами при наличии его предварительного согласия? Можно ли рассматривать такой подход как альтернативный способ реагирования на создание спутниковых мегагруппировок и другие проблемы в сфере регистрации?

5. Международное обычное право в космическом пространстве

5. Существуют ли в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу положения, которые можно было бы считать как образующие часть международного обычного права, и если существуют, то каковы эти положения? Разъясните, на каких юридических и/или фактических элементах основан ваш ответ.

6. Другие вопросы для включения в перечень

6. Предложите вопросы, которые бы можно было добавить в вышеприведенный перечень с учетом цели обсуждения приоритетной темы ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью».

Добавление II

Вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников

1. Общие сведения о деятельности, связанной с использованием малых спутников

1.1 Отвечает ли использование малых спутников потребностям общества в вашей стране? Решен ли в вашей стране вопрос о целесообразности использования малых спутников для обеспечения конкретных технических задач или потребностей в области развития?

1.2 Осуществляется ли в вашей стране деятельность, связанная с использованием малых спутников и, в частности, с их проектированием, созданием, запуском и эксплуатацией? Если да, то, по возможности, перечислите соответствующие проекты. Если нет, то планируется ли такая деятельность в будущем?

1.3 Какие структуры в вашей стране занимаются деятельностью, связанной с использованием малых спутников?

1.4 Имеется ли в вашей стране орган, отвечающий за координацию деятельности по использованию малых спутников в качестве одного из компонентов национальной космической деятельности?

1.5 Осуществляется ли деятельность, связанная с использованием малых спутников, на основе международных соглашений о сотрудничестве? Если да, то какие специальные положения о деятельности, связанной с использованием малых спутников, предусмотрены такими соглашениями?

2. Лицензирование и выдача разрешений

2. Имеется ли в вашей стране необходимая нормативно-правовая база для осуществления надзора за любыми аспектами деятельности, связанной с использованием малых спутников? Если да, то осуществляется ли такой надзор на основании общих или специальных нормативных актов?

3. Юридическая и материальная ответственность

3.1 Возникают ли в связи с деятельностью по использованию малых спутников новые проблемы, касающиеся юридической и материальной ответственности?

3.2 Как в вашей стране обеспечивается применение норм, касающихся материальной ответственности и страхования операторов малых спутников, находящихся под юридической ответственностью вашей страны, в случае если «ущерб» был причинен на поверхности Земли, воздушному судну в полете или другому космическому объекту на орбите?

4. Запускающее государство и материальная ответственность

4.1 Поскольку в отличие от более крупных спутников малые спутники не всегда выводятся на орбиту с помощью специально созданных для этого ракет, необходимо уточнить смысл понятия «запуск». Если запуск малого спутника осуществляется в два этапа, на первом из которых производится запуск с космодрома на орбиту, а на втором — перевод малого спутника на другую орбиту, то будет ли, по вашему мнению, первый этап считаться «запуском» по смыслу договоров Организации Объединенных Наций по космосу?

4.2 Считаете ли вы, что деятельность операторов малых спутников в достаточной степени регулируется в рамках действующего международно-правового режима или же для международно-правового регулирования такой деятельности требуется новый или иной подход?

5. Регистрация

5. Введена ли в вашей стране практика регистрации малых спутников? Если да, то существует ли практика обновления информации о состоянии малых спутников? Приняты ли в вашей стране законы или иные правовые акты, обязывающие неправительственные организации сообщать государственным органам информацию для целей регистрации и, в частности, обновлять информацию о состоянии малых спутников, находящихся у них в эксплуатации?

6. Предупреждение образования космического мусора в рамках деятельности, связанной с использованием малых спутников

6. Каким образом в национальном законодательстве вашей страны закреплены специальные требования или руководящие принципы, касающиеся предупреждения образования космического мусора?