

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 January 2019
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Доклад Конференции Организации Объединенных Наций/Российской Федерации по космическому праву и космической политике**

(Москва, 11–13 сентября 2018 года)

I. Введение**A. Предыстория и цели**

1. Эта первая Конференция Организации Объединенных Наций по космическому праву и космической политике состоялась 11–13 сентября 2018 года в Москве. Она была совместно организована Управлением по вопросам космического пространства Секретариата и Правительством Российской Федерации при поддержке Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Министерства иностранных дел Российской Федерации и Академии Роскосмоса.

2. Конференции предшествовала организованная Управлением на долгосрочной основе серия практикумов по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики, которые проводились с 2002 года в сотрудничестве со следующими перечисляемыми в хронологическом порядке принимающими странами: Нидерланды, Республика Корея, Бразилия, Нигерия, Украина, Исламская Республика Иран, Таиланд, Аргентина и Китай. Последний десятый практикум состоялся в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене (Австрия).

3. Опираясь на опыт, полученный в ходе этой серии практикумов, Управление в рамках своих усилий по наращиванию потенциала предприняло следующий шаг, организовав проведение новой серии специальных конференций Организации Объединенных Наций по космическому праву и космической политике, первой из которых стала настоящая Конференция.

4. Конференция проходила на фоне того, что по мере увеличения числа участников космической деятельности, чьи действия могут иметь последствия для других сторон, все более важно обеспечить соблюдение всеми участниками норм международного космического права.

* Переиздано по техническим причинам 18 февраля 2019 года.



5. Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет активизировать и диверсифицировать национальные космические программы и получать выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон — как правительственных, так и неправительственных. Нормативно-правовые и стратегические рамки, разрабатываемые на национальном, региональном и международном уровнях, обеспечивают необходимую основу для космической деятельности государств, особенно развивающихся, и тем самым содействуют достижению целей в области устойчивого развития.
6. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях ежегодно подтверждает большое значение международного сотрудничества в установлении верховенства международного права, включая соответствующие нормы международного космического права, играющие важную роль в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, и как можно более широкого присоединения к международным договорам, способствующим использованию космического пространства в мирных целях, для решения возникающих новых задач, особенно в развивающихся странах. Ассамблея признает, что всем государствам, особенно тем, которые обладают крупным космическим потенциалом, следует активно содействовать предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве в целях развития и укрепления международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.
7. В своей резолюции 72/77 Генеральная Ассамблея просила Комитет по использованию космического пространства в мирных целях продолжить в приоритетном порядке рассмотрение путей и средств сохранения космического пространства для мирных целей и выразила согласие с тем, что Комитету следует продолжать рассматривать в более широком плане тему космической безопасности и связанные вопросы, которые могут быть полезными для обеспечения безопасного и ответственного осуществления космической деятельности, включая рассмотрение путей содействия развитию международного, регионального и межрегионального сотрудничества в этой области.
8. В той же резолюции Ассамблея рекомендовала Управлению по вопросам космического пространства проводить — в надлежащем порядке и в рамках усилий по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности — мероприятия по наращиванию потенциала и информационно-пропагандистские мероприятия, связанные с космической безопасностью и мерами транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности.
9. В своих резолюциях 68/50, 69/38, 70/53, 71/42 и 72/56 о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности Ассамблея рекомендовала соответствующим органам и организациям системы Организации Объединенных Наций надлежащим образом координировать работу по исполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности (A/68/189). Эта рекомендация была учтена при достижении целей Конференции.
10. Наличие специалистов, способных предоставлять соответствующие юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, особенно в развивающихся странах, зависит от обеспечения достаточных возможностей для получения образования в области космического права и космической политики.
11. На Конференции был представлен общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства в мирных целях, были изучены и сопоставлены различные аспекты расширенной концепции безопасности в космосе в контексте глобального управления космической деятельностью, включая меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в

космической деятельности, и рассмотрены вопросы космического права и космической политики. Конференция преследовала следующие цели:

a) повышение уровня осведомленности и знаний о правовых и политических аспектах и последствиях нынешней и предполагаемой деятельности в космическом пространстве, что будет служить интересам космических держав и развивающихся государств;

b) привлечение внимания органов власти и лиц, принимающих решения, к актуальным вопросам, касающимся поступательного развития международного космического права;

c) повышение осведомленности общественности о существующих и возможных проблемах и угрозах в области космической деятельности;

d) содействие осуществлению и координации международного сотрудничества в связанных с космосом областях в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

12. Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на своей пятьдесят седьмой сессии в 2018 году с удовлетворением отметил проведение настоящей Конференции.

13. В выводах, замечаниях и рекомендациях, приведенных в разделе II настоящего доклада, представлена информация по ряду конкретных пунктов, которые обсуждались на Конференции.

14. Настоящий доклад подготовлен для представления на пятьдесят восьмой сессии Юридического подкомитета и шестьдесят второй сессии Комитета, которые состоятся в 2019 году.

В. Участники

15. В качестве приглашенных докладчиков и ведущих в Конференции участвовали лица, принимающие решения, и разработчики политики, представляющие национальные космические агентства и правительственные органы, эксперты космического сообщества, эксперты, представляющие деловые круги, а также исследователи, студенты и специалисты из академических учреждений, занимающиеся космической деятельностью, из следующих стран: Австралии, Австрии, Анголы, Армении, Бангладеш, Бельгии, Гватемалы, Германии, Греции, Дании, Индии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Камеруна, Канады, Китая, Кубы, Ливана, Люксембурга, Марокко, Мексики, Непала, Нигерии, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Парагвая, Польши, Португалии, Российской Федерации, Сербии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Узбекистана, Украины, Филиппин, Финляндии, Франции, Чили, Швейцарии, Швеции, Южной Африки и Японии. В Конференции также приняли участие представители Европейского космического агентства, Международной организации космической связи (Интерспутник), фонда «За безопасный мир», Управления по вопросам космического пространства и Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

16. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций и принимающей страной, были использованы для покрытия расходов на проезд и проживание приглашенных участников Конференции.

С. Программа

17. На открытии Конференции с приветственным словом и вступительными заявлениями выступили Директор Управления по вопросам космического пространства, Заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации и Заместитель Генерального директора Государственной корпорации по

космической деятельности «Роскосмос». Основные доклады были посвящены вопросам космического права, глобального управления космической деятельностью и обеспечения безопасности в космосе. Были представлены тематические доклады по вопросам, вызывающим обеспокоенность космического сообщества, в частности по вопросам наращивания потенциала в области космического права и космической политики, использования космического пространства в мирных целях и содействия развитию международного сотрудничества в космической деятельности.

18. Первая тема Конференции касалась содействия ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства. Эта тема была разделена на две подкатегории.

а) Проблемы и угрозы, касающиеся безопасности, защищенности и устойчивости космической деятельности. Были проведены обсуждения по следующим темам:

- i) пути осуществления руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности;
- ii) укрепление роли Организации Объединенных Наций в противодействии вызовам и угрозам в космическом пространстве;
- iii) разработка нового юридически обязательного документа по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве;
- iv) правовая основа и условия осуществления права на самооборону.

б) Пути и средства сохранения космического пространства для мирных целей. Были проведены обсуждения по следующим темам:

- i) роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и других органов Организации Объединенных Наций в обеспечении космической безопасности;
- ii) пути усиления мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в целях сохранения космического пространства для мирных целей;
- iii) решение проблем кибербезопасности в органах, занимающихся вопросами космического пространства и разоружения.

19. Вторая тема касалась правовых аспектов мер по предупреждению образования и ликвидации космического мусора. Были проведены обсуждения по следующим темам:

- а) определение термина «космический мусор»;
- б) распределение ответственности за ущерб, причиненный космическим мусором;
- в) возможный механизм регулирования активного удаления космического мусора;
- г) вопросы, возникающие в связи с реализацией правового механизма активного удаления космического мусора;
- е) необходимость межучрежденческого сотрудничества по вопросам космического мусора.

20. Третья тема касалась исследования, освоения и использования космических ресурсов. Были проведены обсуждения по следующим темам:

- а) легитимность политики, способствующей потенциальному исследованию космических ресурсов и их коммерческому использованию;
- б) изучение необходимости прогрессивной разработки новой политики и правил исследования, освоения и использования космических ресурсов.

21. Четвертая тема касалась управления космическим движением в рамках глобального управления космической деятельностью. Были проведены обсуждения по следующим темам:

- a) концепция управления космическим движением;
- b) необходимость создания международного органа в целях дальнейшей разработки жизнеспособного режима управления космическим движением;
- c) обмен информацией и всеобщий доступ к космическим данным в целях повышения точности в отношении осведомленности об обстановке в космосе.

22. Пятая тема касалась укрепления деятельности по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики. Были проведены обсуждения по следующим темам:

- a) наиболее подходящие методы наращивания потенциала в области космического права и космической политики;
- b) необходимость обновления *Учебной программы по космическому праву* или внесения в нее изменений;
- c) пути повышения эффективности деятельности по наращиванию потенциала.

23. Заключительное заседание Конференции было посвящено выводам, замечаниям и рекомендациям.

24. С вступительным словом и программой Конференции можно ознакомиться на веб-сайте Управления (www.unoosa.org).

II. Выводы, замечания и рекомендации

Содействие ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства

25. В ходе рассмотрения главной темы, посвященной содействию ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства, участники Конференции обсудили проблемы и угрозы, касающиеся обеспечения безопасности космических операций, защищенности космических систем и долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также пути и средства сохранения космического пространства для мирных целей.

26. На Конференции был представлен обзор проблем и угроз, касающихся обеспечения безопасности, защищенности и устойчивости космической деятельности. Участники обсудили пути содействия ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства. Докладчики подчеркнули важность этих вопросов для человечества и для будущих поколений.

27. Конференция отметила, что растущее число участников и видов космической деятельности, в том числе в частном секторе, создает новые возможности. Однако это также несет с собой проблемы, касающиеся обеспечения безопасности, защищенности и устойчивости космической деятельности. Конференция подчеркнула необходимость сотрудничества в целях содействия устойчивому и ответственному использованию космического пространства всеми участниками космической деятельности. Некоторые участники Конференции высказали мнение о необходимости адаптации и укрепления международной нормативно-правовой базы.

28. Участники Конференции отметили ряд реализуемых на межправительственном уровне процессов и инициатив, касающихся более широкого круга вопросов космической безопасности и сохранения космического пространства для мирных целей. В этой связи была отмечена роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, Конференции по разоружению,

Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению, Генеральной Ассамблеи, в том числе ее Первого и Четвертого комитетов, которые провели совместное специальное заседание и групповое обсуждение по теме «Возможные вызовы космической безопасности и устойчивости», а также недавно созданной Группы правительственных экспертов по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

29. Участники Конференции также отметили, что доклад Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности (A/68/189) представляет собой беспрецедентное свидетельство значимости мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, защищенности и устойчивости космической деятельности.

30. Конференция отметила большой объем ценной работы, проделанной Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности, и признала необходимость продолжения усилий по содействию обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

31. При рассмотрении в более широком плане вопроса космической безопасности некоторые участники Конференции подчеркнули, что реализация мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности может привести к сокращению числа неудач, недоразумений и просчетов; расширению сотрудничества; большей предсказуемости; а также достижению консенсуса по ключевым вопросам сохранения мирного статуса космического пространства.

32. Некоторые участники указали на необходимость разработки нового договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов.

33. На Конференции был обсужден вопрос о возможности осуществления права на самооборону в космической деятельности. Некоторые участники высказали мнение о том, что для нахождения взаимопонимания по этому вопросу необходимо его дальнейшее обсуждение.

34. Некоторые участники выразили мнение о необходимости дальнейшего рассмотрения принципа должного учета и международной ответственности за национальную деятельность в космическом пространстве. Было также высказано мнение о том, что по сквозным темам, имеющим отношение к космической безопасности, космическому сообществу следует работать совместно с разоруженческим сообществом.

35. Некоторые участники подчеркнули, что в целях обеспечения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и создания синергии между ее подразделениями Управлению по вопросам космического пространства и Управлению по вопросам разоружения следует и далее координировать свои усилия, призванные стимулировать осуществление мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности. Координация между этими двумя управлениями могла бы в соответствующих случаях распространяться на работу, проводимую в настоящее время Группой правительственных экспертов по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, поскольку она включает элементы международного космического права и космической политики.

36. Участники Конференции обсудили проблему кибербезопасности, имеющую отношение ко всем видам деятельности в космическом пространстве. Они подчеркнули необходимость учета современных научно-технических достижений и обратили внимание на то, что связанные с кибербезопасностью вопросы могут иметь прямые последствия для безопасного ведения космической деятельности. Докладчики отметили, что вопросы кибербезопасности могут оказать потенциальное воздействие на более широкое космическое сообщество и что очень важно рассмотреть в соответствующих случаях возможность организации обмена информацией и мнениями по вопросам защиты космических средств и

космических систем, включая объекты инфраструктуры, в целях выявления общих подходов к защите средств связи и космических систем.

37. В качестве примера региональных усилий по координации Конференция отметила недавно принятую Африканскую космическую политику и стратегию, признав их важным инструментом укрепления регионального сотрудничества и координации в области космической деятельности. Усилия по наращиванию потенциала и содействию обмену информацией и опытом между государствами на взаимоприемлемой основе на благо развивающихся стран были сочтены важным средством содействия развитию международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

38. При обсуждении роли национальных политических и нормативно-правовых рамок и развития законодательства и институциональных механизмов в области космической деятельности Конференция отметила, что государства применяют разные подходы к удовлетворению своих конкретных потребностей и решению практических задач. Были высказаны различные мнения относительно внутреннего регулирования исследования и использования космического пространства. Что касается проблем безопасности, защищенности и устойчивости в контексте глобального управления космической деятельностью, то были обсуждены различные средства обеспечения осведомленности об обстановке в космосе и управления космическим движением в будущем.

39. В отношении текущих проблем в области международного регулирования космической деятельности участники Конференции пришли к выводу, что национальные космические программы являются крайне важной частью исследования и использования космического пространства в мирных целях. Конференция признала важность расширения международного сотрудничества и обмена информацией, опытом и моделями в этой области.

40. Конференция подчеркнула важность содействия укреплению координации и взаимодействия в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Научно-технического и Юридического подкомитетов, а также между этими двумя подкомитетами. Был отмечен недавно разработанный многолетний план работы Комитета по вопросам управления и методам работы Комитета и его вспомогательных органов. В рамках этого плана работы можно было бы изучить более активную роль Комитета в предоставлении обоим подкомитетам руководящих указаний в отношении рассмотрения пунктов повестки дня, представляющих общий интерес, а также в выработке критериев для более целенаправленного обсуждения этих пунктов, включая возможности для проведения совместных заседаний по таким общим темам.

41. Конференция приняла к сведению готовность Управления по вопросам космического пространства возглавить дальнейшую деятельность по мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия под эгидой Межагентского совещания по космической деятельности и добиваться синергии с осуществляемой в настоящее время разработкой повестки дня «Космос-2030» и реализацией руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Правовые аспекты мер по предупреждению образования и ликвидации космического мусора

42. Вниманию участников Конференции был представлен обзор правовых аспектов мер по предупреждению образования и ликвидации космического мусора, а затем состоялось обсуждение. Участники обменялись мнениями относительно будущего правового определения термина «космический мусор», распределения ответственности за ущерб, причиненный космическим мусором, возможного механизма регулирования активного удаления космического мусора, вопросов, возникающих в связи с реализацией правового механизма активного удаления космического мусора, и необходимости международного сотрудничества на всех уровнях по проблеме космического мусора.

43. Участники Конференции отметили отсутствие в настоящее время определения термина «космический мусор» в международном космическом праве. Одни участники подчеркивали необходимость уточнения технического и правового определений космического мусора, а другие утверждали, что имеющееся взаимосогласованное техническое определение могло бы послужить отправной точкой для разработки общепризнанного правового определения. Некоторые участники заявляли, что правовое определение будет необходимо только в случае несанкционированного активного удаления мусора.

44. Конференция обсудила вопрос о правовом механизме, который мог бы быть применен для регулирования проблемы космического мусора. Некоторые участники доказывали важность определения общепризнанных правовых рамок, а другие полагали, что следует рассмотреть возможность заключения двусторонних соглашений.

45. Участники Конференции далее обменялись мнениями о предполагаемом правовом режиме активного удаления космического мусора. Некоторые участники утверждали, что необходимо надлежащее правовое определение термина «космический мусор», в котором бы подробно описывались элементы, определяющие, является ли объект «нефункциональным», и указывалось значение роли «владельца». Другие участники отмечали необходимость обеспечения транспарентности в отношении эксплуатации и статуса космических объектов и рекомендовали создать всеобъемлющую базу данных по космическим объектам.

46. Конференция рассмотрела вопрос о распределении ответственности за ущерб, причиненный космическим мусором. Некоторые участники призвали к дальнейшему обсуждению порядка применения Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и роли, которую может сыграть в этом отношении внутреннее законодательство.

47. Конференция признала необходимость укрепления координации в рамках деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов, а также необходимость дальнейших усилий для расширения взаимодействия между ними. Некоторые участники высказали мнение, что этого можно достигнуть путем создания специальных рабочих групп, а другие предложили привлекать к обсуждению, проводимому в каждом подкомитете, экспертов различного профиля.

Исследование, освоение и использование космических ресурсов

48. На Конференции был представлен обзор конкретных аспектов космической политики и правовой базы в области исследования, освоения и использования космических ресурсов на международном и национальном уровнях. Был также представлен обзор важных вопросов современного международного космического права, касающихся политики, способствующей потенциальному исследованию космических ресурсов и их использованию в коммерческих целях.

49. На Конференции были рассмотрены некоторые принципы и концепции космического права, применимые к космическим ресурсам, и необходимость разработки политики и принятия правил в области исследования, освоения и использования космических ресурсов.

50. Конференция отметила, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), предусматривает, что космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами. Некоторые участники выразили мнение, что Договор не запрещает использование и освоение внеземных ресурсов. Ряд участников высказали мнение о том, что международному сообществу необходимо определить термины «исследование» и «использование», чтобы понять, каким образом они применяются к космическим ресурсам. Было высказано мнение о том, что добыча космических ресурсов в коммерческих целях выходит за

рамки исследования и использования и принципиально отличается от отбора проб в научных целях.

51. Конференция отметила, что в Договоре по космосу провозглашены всеобщие принципы, согласно которым космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, должно оставаться открытым для исследования и использования всеми государствами при обеспечении свободного доступа во все районы небесных тел и соблюдения свободы научных исследований в космическом пространстве. Было высказано мнение о том, что эти принципы конкретно согласуются с принципом неприсвоения. Было высказано мнение о том, что, поскольку деятельность по добыче космических ресурсов не связана с уничтожением небесного тела или удалением его с естественной орбиты, она не может рассматриваться как национальное присвоение по смыслу статьи II Договора по космосу.

52. На Конференции были рассмотрены современные примеры национальной политики и законов, содействующих исследованию, освоению и использованию космических ресурсов. Конференция подчеркнула необходимость признания и соблюдения договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, которые ратифицированы государствами-членами. Было высказано мнение, что национальное законодательство может дополнять международное космическое право и что его принятие может способствовать развитию такого права при условии, что принимаемые законы будут соответствовать международным обязательствам рассматриваемого государства и будут содействовать созданию международно-правового режима в будущем.

53. Ряд участников Конференции заявили о необходимости разработки международным сообществом в надлежащее время имеющего обязательную юридическую силу документа, определяющего условия коммерческой добычи космических ресурсов. Такой документ должен быть разработан на основе международного консенсуса и тем самым должен внести правовую определенность, которая необходима для стимулирования исследований и частных инвестиций в инновационные виды космической деятельности.

54. Участники Конференции обсудили различия между концепцией «достояния всего человечества», изложенной в Договоре по космосу, и концепцией «общего наследия человечества», закрепленной в Соглашении о Луне. Некоторые участники высказали мнение о том, что концепция «общего наследия человечества» должна стать краеугольным камнем будущего международно-правового режима добычи полезных ископаемых в космосе и что его следует постоянно развивать наряду с развитием деятельности, связанной с космическими ресурсами.

55. Участники Конференции заострили внимание на том, что успешность деятельности по разработке и внедрению международно-правовой базы, регулирующей космическую деятельность, зависит от того, каким образом эти вопросы рассматриваются разработчиками политики и директивными органами на национальном уровне. Было выражено мнение о необходимости укрепления, особенно на административном и оперативном уровнях, роли Управления по вопросам космического пространства в обмене информацией и оказании помощи Комитету по использованию космического пространства в мирных целях в обеспечении поступательного развития международного космического права.

56. Было высказано мнение, что орбитальные позиции являются важным и дефицитным ресурсом, который следует рассматривать в рамках дискуссий, касающихся космических ресурсов.

57. Некоторые участники Конференции подчеркнули, что Юридический подкомитет является естественным и логичным местом деятельности по поступательному развитию международного космического права в целях обеспечения правовой определенности, необходимой для исследования, освоения и использования космических ресурсов, с учетом интересов и мнений всех стран.

Некоторые участники призвали к дальнейшему изучению этой сложной области в рамках других дискуссионных форумов, например Гаагской рабочей группы по управлению космическими ресурсами, в целях подготовки основы для рассмотрения этих вопросов международным сообществом в будущем на всех уровнях.

Управление космическим движением в рамках глобального управления космической деятельностью

58. Конференция рассмотрела вопрос о перспективах управления космическим движением в рамках глобального управления космической деятельностью и отметила технические, правовые и политические проблемы, возникающие в результате расширения масштабов космического движения и космических операций. Конференция обсудила концепцию управления космическим движением. Было отмечено, что действующие на орбите космические объекты функционируют в среде, содержащей бесчисленное количество нефункционального мусора и природных объектов, которые не могут быть легко обнаружены, отслежены или идентифицированы. Космическая среда становится все более сложной и насыщенной вследствие роста числа объектов в космосе, диверсификации участников и интенсификации космической деятельности. Развитие космического туризма, наличие крупных группировок малых спутников, использование высотных платформ, а также повышенный риск, связанный с деятельностью, которая может дестабилизировать космическую среду и угрожать международному миру и безопасности, еще более усложняют вопросы, которые необходимо рассмотреть в рамках жизнеспособного потенциального режима управления космическим движением.

59. С учетом увеличения интенсивности космического движения и появления новых участников космической деятельности, в число которых входят неправительственные организации, некоторые участники Конференции отметили важнейшее значение продолжения разработки жизнеспособного международного режима обеспечения безопасности космической деятельности, включая, среди прочего, концепцию и модель потенциального режима управления космическим движением. Конференция подчеркнула, что любой такой будущий режим должен устанавливаться на международном уровне. Некоторые участники призвали к созданию международного органа по управлению космическим движением.

60. Некоторые участники заявили, что Комитет по использованию космического пространства в мирных целях при содействии Управления по вопросам космического пространства является единственным надлежащим международным форумом для рассмотрения вопросов глобального управления космической деятельностью и управления космическим движением.

61. Некоторые участники Конференции назвали регулирование авиации в рамках Международной организации гражданской авиации и регулирование использования радиочастотного спектра в рамках Международного союза электросвязи в качестве возможных моделей управления космическим движением и высказали мнение о необходимости их дальнейшего изучения.

62. Некоторые участники отметили выгоды, извлекаемые всеми странами из участия в космической деятельности. Космическая деятельность вносит вклад в достижение целей в области устойчивого развития, например, способствуя сокращению масштабов нищеты, обеспечению продовольственной безопасности и предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Другие участники указали, что космическая деятельность, включая разработку жизнеспособного режима управления космическим движением, должна осуществляться в интересах всех государств с учетом интересов и потребностей развивающихся стран.

63. Участники Конференции были проинформированы о том, что любой жизнеспособный режим управления космическим движением должен быть взаимосвязан с мерами по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, вопросами невмешательства в существующее

распределение радиочастот и орбитальных позиций, обменом космическими данными и наличием уже прочно устоявшейся системы управления воздушным движением (в том, что касается операций запуска и возвращения в атмосферу). Было высказано мнение, что режим управления космическим движением следует разрабатывать исходя из той предпосылки, что космическая деятельность должна осуществляться в мирных целях. Поэтому для создания будущего жизнеспособного режима управления космическим движением потребуется целостный и межсекторальный подход, затрагивающий и учитывающий такие вопросы, как ответственное, безопасное и мирное использование космического пространства, повышение транспарентности и укрепление доверия и предупреждение образования космического мусора.

64. Некоторые участники Конференции отметили, что для расширения знаний о космических объектах и событиях и, таким образом, для обеспечения практической и жизнеспособности любого будущего режима управления космическим движением большое значение имеют обмен информацией и предоставление доступа к космическим данным. Ряд участников отметили, что для этого требуются не только возможности для отслеживания, идентификации и характеристики космических объектов, но и рациональное управление использованием радиочастот. Создание жизнеспособного режима управления космическим движением в значительной мере способствовало бы укреплению безопасности, защищенности и устойчивости космической деятельности.

Укрепление деятельности по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики

65. Конференция рассмотрела вопрос об укреплении деятельности по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики в тех случаях, когда государства, межправительственные и неправительственные организации, научные круги и частный сектор применяют различные, но взаимодополняющие и последовательные подходы.

66. На Конференции был представлен общий обзор инструментов по наращиванию потенциала, таких как *Учебная программа по космическому праву*, опубликованная Управлением по вопросам космического пространства (ST/SPACE/64), каталог образовательных программ по космическому праву (AC105/C2/2018/CRP.11), различные практикумы и мероприятия, включая учебные судебные разбирательства, и возможности профессиональной подготовки и образовательные возможности, предоставляемые региональными центрами подготовки в области космической науки и техники, связанными с Организацией Объединенных Наций.

67. Некоторые участники отметили необходимость рассмотрения новых вопросов, возникших в связи с увеличением числа видов космической деятельности и ее новых участников, в частности участников из частного сектора. Важно поощрять наращивание межсекторального потенциала и координировать усилия нескольких субъектов в целях содействия сотрудничеству между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов.

68. Некоторые участники отметили, что наращивание потенциала имеет существенно важное значение для развития в таких областях, как мирное и безопасное использование космического пространства, проблемы и угрозы, касающиеся безопасности, защищенности и устойчивости космической деятельности, сохранение космического пространства для мирных целей, правовые аспекты предупреждения образования и ликвидации космического мусора, исследование, освоение и использование космических ресурсов и управление космическим движением в рамках глобального управления космической деятельностью. Наращивать потенциал необходимо всем государствам, занимающимся космической деятельностью, ввиду изменения характера этой деятельности и увеличения числа космических объектов и участников.

69. В этой связи участники Конференции были проинформированы о том, что Управление по вопросам космического пространства имеет многолетний опыт деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой во всем мире в тесном сотрудничестве с правительствами, космическими агентствами, международными организациями и академическими учреждениями, в частности, в таких областях, как космическая наука и техника и их применение, а также космическое право и космическая политика.

70. Конференция отметила, что содействие приобретению знаний в области космического права и космической политики может привести к более широкому присоединению к договорам Организации Объединенных Наций. Организация онлайн-курсов могла бы стать одним из практических способов решения этой задачи. Конференция особо отметила мероприятия, предназначенные для представителей молодого поколения, занимающихся космическим правом, такие как конкурс учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, проводимый Международным институтом космического права, летние программы Международного космического университета, Форум практических работников и симпозиум молодых юристов, организованные Европейским центром по космическому праву.

71. Некоторые участники рекомендовали, чтобы в рамках усилий по наращиванию потенциала предоставлялись возможности для стажировок молодых экспертов в целях приобретения ими профессионального опыта. Такие усилия могли бы координироваться научным сообществом, государственным и частным секторами и неправительственными организациями.

72. Конференция признала, что обеспечение гендерного равенства является важным элементом создания здоровых условий для проведения исследований и работы в области космического права и космической политики. Было сочтено исключительно важным создавать стимулы для того, чтобы большее число женщин во всем космическом секторе стремились повышать уровень своего образования и профессионального опыта в области науки и техники, инженерного дела, математики и в других сложных областях. С этой целью следует уделять приоритетное внимание целенаправленному укреплению потенциала и подготовке кадров.

73. Некоторые участники высказали мнение о том, что в свете задач по наращиванию потенциала Управлению по вопросам космического пространства следует и далее укреплять и поощрять усилия по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики, опираясь при этом на учебные программы в университетах и региональных центрах подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, а также на техническую правовую помощь и другие инструменты и документы. В частности, *Учебная программа по космическому праву*, опубликованная Управлением, была признана полезной как для юристов, так и для лиц, не являющихся юристами, и было рекомендовано далее расширять ее использование.

74. Конференция сочла необходимым, чтобы Комитет по использованию космического пространства в мирных целях продолжал участвовать в деятельности по наращиванию потенциала. Она отметила прекрасную работу, которую ведут Юридический и Научно-технический подкомитеты во многих областях в целях повышения осведомленности и содействия наращиванию потенциала в области космического права и космической политики, содействия развитию международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях и обеспечения эффективного сотрудничества и координации деятельности всех сторон.

III. Заключительные замечания

75. Следующая конференция в рамках этой серии должна состояться в Турции в третьем квартале 2019 года. Она будет организована Управлением по вопросам

космического пространства совместно с Азиатско-Тихоокеанской организацией космического сотрудничества в сотрудничестве с правительством Турции и Советом по научно-техническим исследованиям Турции.

76. Участники Конференции выразили глубокую признательность Управлению по вопросам космического пространства, Правительству Российской Федерации и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» за организацию Конференции, в том числе за получившую высокую оценку поездку в Центр подготовки космонавтов.
