



和平利用外层空间委员会
科学和技术小组委员会
第五十六届会议
2019年2月11日至22日，维也纳

“空间 2030”议程工作组主席团关于“空间 2030”议程结构草案的建议

“空间 2030”议程工作组主席团提交的工作文件

1. 根据和平利用外层空间委员会第六十一届会议作出的关于在其议程上列入题为“‘空间 2030’议程”的新项目的决定(A/73/20, 第 358-363 段), 在该项目下设立了“2030 年空间”议程工作组, 工作组将在科学和技术小组委员会第五十六届会议期间举行会议。
2. “空间 2030”议程工作组根据委员会的决定(A/73/20, 第 361-362 段), 于 2018 年 10 月 8 日至 12 日在维也纳举行了一次闭会期间会议, 以确定其工作方法和工作计划, 有关信息刊登在工作组的一个专门网页上。
3. 根据大会题为“第一次联合国探索及和平利用外层空间会议五十周年: 空间作为可持续发展的推动力”的第 73/6 号决议, 工作组的任务授权是制定一项“空间 2030”议程及其实施计划, 按照这一任务授权, 工作组主席团为“空间 2030”议程的结构草案编写了案文初稿, 请委员会成员国在 2018 年 11 月 30 日之前提出建议和发表意见。
4. 本文件载有“空间 2030”议程结构草案及其实施计划的合并文本。
5. 主席团谨感谢各代表团对“空间 2030”议程结构初稿表示的支持以及所提供的许多宝贵意见。其中许多意见已汇入结构草案的修订本。在修订结构草案时, 主席团努力做到确保文件的总体一致性, 文件旨在提供指导并作为更实质性讨论的参照基准, 按照工作计划的商定, 在最后确定结构之后, 将于 2019 年进行讨论。为此, 主席团感谢那些已就议程可能的实质内容提出建议的代表团。



“空间 2030” 议程结构草案

一. 引言

6. 在第一次联合国探索及和平利用外层空间会议（外空会议）召开 50 年后，联合国会员国和国际空间界于 2018 年 6 月 20 日和 21 日汇聚在维也纳，举行“外空会议+50”纪念大会的高级别会议，回顾 50 多年来在空间探索和利用方面取得的成就，并规划和和平利用外层空间委员会今后对外层空间活动全球治理的贡献。¹

7. 大会 2018 年 10 月 26 日第 73/6 号决议赞赏地注意到，“外空会议+50”筹备进程和高级别会议达成多份文件，这些文件旨在阐述一项关于加强探索及和平利用外层空间国际合作的综合、包容和战略导向的愿景，在这一愿景中，空间被视为一个重要驱动因素和推动力量，有助于实现各项可持续发展目标，造福所有国家。

8. 大会邀请和平利用外层空间委员会以“外空会议+50”进程的成果为基础，继续拟订“空间 2030”议程及其实施计划，并向大会提交工作成果，供大会 2020 年第七十五届会议审议。

二. 战略愿景

9. 大会认识到外空委员会的专门知识和对空间活动国际合作范围和性质的深入了解，授权其全面审查如何为联合国定位，通过制定一项关于利用空间的议程支持全球发展议程，同时应对空间技术应用的未来挑战，激励国际社会，并为所有人的日常生活提供空间活动带来的益处。

10. 作为“外空会议+50”进程的一个结果，“空间 2030”议程被设想为一项全面战略，重申和加强空间活动和空间工具对实现全球议程的贡献，²并解决人类可持续发展的关切考虑。鉴于空间碎片和日益增加的空间交通所构成的重大挑战，这一议程还旨在为确保外层空间活动的长期可持续性作出贡献。

11. 这一议程为加强探索及和平利用外层空间方面的国际合作和外层空间活动的全球治理提供了一个框架，其中同时考虑到发展中国家的特殊需要，并重申了在这方面和平利用外层空间委员会及其两个小组委员会在秘书处外层空间事务厅支持下发挥的独特作用。议程还有助于实现为和平目的探索和利用外层空间以及为全人类利益造福的共同未来愿景。

12. 按照《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》长期以来所载的原则，“空间 2030”议程确认必须确保外层空间保持作为适合当代和子孙后代利用的稳定和安全的运行环境。

13. “空间 2030”议程旨在应对空间领域新的挑战 and 机遇，在当前的时代，包括工业界和私营部门在内，更多的政府实体和非政府实体正作为参与者日益投入到探索和利用空间和开展空间活动的冒险活动中。

¹ 见 A/AC.105/1137。

² 《2030 年可持续发展议程》、《2015-2030 年减少灾害风险仙台框架》和《巴黎协定》。

14. “空间 2030” 议程还旨在提高全球范围特别是青年对于空间技术和应用为可持续发展作出贡献以及全球治理外层空间活动重要性的认识。这一议程目标是在空间部门和非空间部门中提供一种共同的理解，认识到将空间惠益带给地球的潜力和挑战，因为空间部门和非空间部门之间的密切协作至关重要，有助于收获利用空间技术和应用促进可持续发展的良好效益。

15. 履行“空间 2030” 议程及其实施计划的责任主要在于会员国，外层空间事务厅提供支持，包括提供其技术、政策和法律专门知识。在履行“空间 2030” 议程及其实施计划时，重点放在全球伙伴关系上和会员国、联合国实体、政府间组织和非政府组织、工业界和私营部门实体之间加强合作上，以确保将可通过共同努力和借助于各不同利益关系方的实际经验和贡献，让空间的惠益传播到世界各地，惠及所有人。

A. 全球外层空间活动治理

16. “空间 2030” 议程应当强调以国际商定的规则为基础的全球外层空间治理至关重要。联合国关于外层空间的条约和原则以及大会关于外层空间的相关决议为全球外层空间活动的治理提供了核心要素。特别是，《外层空间条约》是外层空间活动国际法律制度的基石，其中载有国际空间法的基本原则，并将继续为开展外层空间活动提供一个不可或缺的框架。应当促进其普遍化和有效执行。

17. 和平利用外层空间委员会，连同其法律小组委员会以及科学和技术小组委员会，在建立和进一步发展外层空间活动的国际法律管辖制度方面成绩卓著，彪炳史册。在这一制度下，各个国家、国际政府间组织和非政府实体开展的外层空间活动蓬勃发展，空间科学和技术及其应用也由此对世界各地的经济增长和生活质量改善作出了难以估量的贡献。

18. “空间 2030” 议程将显示，和平利用外层空间委员会在外层空间事务厅的支持下，对于促进外层空间国际合作具有持续的重要关系，以及能够对空间领域新的现实和挑战作出回应，以确保空间环境继续是安全和有保障的。

19. 鼓励和平利用外层空间委员会及其附属机构在外层空间事务厅的支持下，继续协调加强执行联合国各项外层空间条约和原则的努力，并酌情补充和制定外层空间的管辖规则和规范，以应对新出现的问题。

20. “空间 2030” 议程强调需要在外层空间事务厅协助下加强和平利用外层空间委员会及其两个小组委员会之间的协调与相互关系，以跨部门的综合方式结合科学、技术、法律和政策层面处理各自的议程项目。

B. 空间促进可持续发展

21. “空间 2030” 议程旨在表明，空间工具对于实现全球发展议程，特别是对于实现《2030 年可持续发展议程》及其目标和具体目标具有重大关系，可直接作为可持续发展的推动因素和驱动因素，或间接辅助，支持为实现《2030 年议程》及《2015-2030 年减少灾害风险仙台框架》制定的进度监测指标以及《巴黎协定》缔约国所作出的承诺。

22. 特别是，空间技术和应用及空间获得的数据和信息有助于在土地和水管理、海洋和沿海生态系统、医疗保健、气候变化、减少灾害风险和应急救援、能源、导航、地震监测、自然资源管理、生物多样性、农业和粮食安全等众多领域改进政策和行动方案的制定工作和随后的执行工作。可以举出许多具体示例，说明空间技术和应用在这方面作出的贡献，从而生动地向包括非空间界在内的所有人表明，空间科学和技术与向所有人提供社会和经济利益息息相关。

三. 总体目标

23. 正如第 73/6 号决议所确认，“外空会议+50”的七个优先主题是以一种综合办法处理多个关键领域，这些领域共同决定了和平利用外层空间委员会及其小组委员会和外层空间事务厅今后在以下领域开展工作的核心目标：空间探索和创新全球伙伴关系（优先主题 1）、外层空间法律制度和全球治理的当前认识和未来展望（优先主题 2）、加强关于空间物体和空间事件的信息交流（优先主题 3）、建立空间天气服务国际框架（优先主题 4）、加强空间合作增进全球健康（优先主题 5）、开展国际合作努力实现低排放和有复原力的社会（优先主题 6）、为二十一世纪开展能力建设（优先主题 7），同时确保可持续发展目标成为所开展的一切活动的核心。

24. 可根据已确定的四个支柱，即空间经济、空间社会、进入空间的机会和空间外交，制定四项总体目标。

25. 四项总体目标中的每一项都应以若干具体的小目标作为补充，这些小目标将从七个优先主题和关于“外空会议+50”的目标、机制和背景文件中提取。

示例：

A. 空间经济

目标 1： 提高空间产生的经济效益和加强空间部门作为可持续经济的主要驱动力作用。

小目标：

1.1.

1.2.

B. 空间社会

目标 2： 提高与空间有关活动的社会效益，并充分利用空间技术和天基服务和应用改善地球上的生活质量。

小目标：

C. 进入空间的机会

目标 3： 改善所有国家进入空间的机会，并确保所有国家都能受益于空间科学和技术应用，以及天基数据、信息和产品。

小目标：

D. 空间外交

目标 4: 通过建立伙伴关系和加强和平利用外层空间方面国际合作来推进空间外交。

小目标:

四. 实施计划

26. 根据商定，关于实施计划的结构将于 2019 年开始讨论。委员会和大会第 73/6 号决议已经确定的四个支柱是空间经济、空间社会、进入空间的机会和空间外交，实施计划可根据这四个支柱框架加以制定。

27. 2025 年可对议程的执行情况进行中期评价，以便通过委员会向大会提出进一步报告。