



和平利用外层空间委员会

第六十二届会议

2019年6月12日至21日，维也纳

报告草稿

第一章

引言

1. 和平利用外层空间委员会 2019 年 6 月 12 日至 21 日在维也纳举行了其第六十二届会议。委员会主席团成员组成如下：

主席	André João Rypl（巴西）
第一副主席	Thomas Djamaluddin（印度尼西亚）
第二副主席/报告员	Keren Shahar（以色列）

A. 附属机构的会议

2. 和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会 2019 年 2 月 11 日至 22 日在维也纳举行了其第五十六届会议，会议由 Pontsho Maruping（南非）担任主席。该小组委员会的报告（[A/AC.105/1202](#)）已提交委员会。

3. 和平利用外层空间委员会法律小组委员会 2019 年 4 月 1 日至 12 日在维也纳举行了其第五十八届会议，会议由 Andrzej Misztal（波兰）担任主席。该小组委员会的报告（[A/AC.105/1203](#)）已提交委员会。

B. 通过议程

4. 委员会在其开幕会议上通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。



3. 主席致词。
4. 一般性观点交流。
5. 维持外层空间用于和平目的的方式方法。
6. 科学和技术小组委员会第五十六届会议的报告。
7. 法律小组委员会第五十八届会议的报告。
8. 空间和可持续发展。
9. 空间技术的附带利益：现况审查。
10. 空间与水。
11. 空间与气候变化。
12. 空间技术在联合国系统内的使用。
13. 委员会今后的作用。
14. 空间探索和创新。
15. “空间 2030” 议程。
16. 其他事项。
17. 委员会给大会的报告。

C. 成员情况

5. 根据大会第 1472 A (XIV)号、第 1721 E (XVI)号、第 3182 (XXVIII)号、第 32/196 B 号、第 35/16 号、第 49/33 号、第 56/51 号、第 57/116 号、第 59/116 号、第 62/217 号、第 65/97 号、第 66/71 号、第 68/75 号、第 69/85 号、第 71/90 号和第 72/77 号决议以及第 45/315 号、第 67/412 号、第 67/528 号和第 70/518 号决定，和平利用外层空间委员会由下列 92 个国家组成：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、比利时、贝宁、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、捷克、丹麦、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬兰、法国、德国、加纳、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、利比亚、卢森堡、马来西亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

D. 出席情况

6. 委员会下列[...]成员国的代表出席了本届会议：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、捷克、丹麦、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、利比亚、卢森堡、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、斯洛伐克、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

7. 根据大会第 65/276 号决议，欧洲联盟观察员作为委员会常驻观察员出席了会议。

8. 秘书处裁军事务厅、联合国裁军研究所、国际电信联盟、世界卫生组织和国际原子能机构的观察员出席了会议。

9. 在委员会享有常设观察员地位的下列政府间组织的观察员出席了本届会议：亚洲太平洋空间合作组织（亚太空间合作组织）、欧洲南方天文台、欧洲空间局（欧空局）、欧洲通信卫星组织和国际通信卫星组织。

10. 在委员会享有常设观察员地位的下列非政府间组织也派观察员出席了会议：欧洲国际空间年组织、欧洲空间政策研究所（欧空政研所）、为了全月球组织、国际宇航科学院（宇航科学院）、国际空间安全促进协会、国际宇航联合会（宇航联合会）、国际空间法学会、国际空间大学、苏丹本·阿卜杜勒·阿齐兹王储国际水奖机构、世界安全基金会、航天新一代咨询理事会、全球航天工程大学联盟和世界空间周协会。

11. 出席会议的委员会成员国、非委员会成员国、联合国实体和其他组织的代表名单载于 A/AC.105/2019/INF/[...]号文件。

E. 一般性发言

12. 在一般性意见交流期间，委员会下列成员国的代表作了发言：阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃及、芬兰、法国、德国、希腊、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、卢森堡、马来西亚、墨西哥、新西兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、西班牙、瑞士、瑞典、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。代表非洲国家组发言的尼日利亚代表和代表 77 国集团和中国发言的埃及代表也作了发言。代表阿根廷、多民族玻利维亚国、智利、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、墨西哥、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的智利代表作了发言。欧洲联盟的观察员作了发言。裁军事务厅和世界气象组织的观察员也作了发言。会上发言的还有亚

洲太平洋空间合作组织、欧洲国际空间年组织、欧洲通信卫星组织、For All Moonkind、国际宇航科学院、国际宇宙航行联合会、国际空间通信组织、美国空间学会、航天新一代咨询理事会、全球航天工程大学联盟和世界空间周协会的观察员。

13. 在会议开幕时，美国代表团以小组讨论的形式举行了一次纪念活动，纪念阿波罗 11 号月球飞行任务五十周年，主题是“阿波罗 11 号飞行任务的遗产：空间探索的未来”。参加小组讨论的包括 Jackie Wolcott（美利坚合众国驻联合国（维也纳）特命全权大使兼常驻代表）、Scott Pace（美国国家空间理事会执行秘书）、Kenneth Bowersox（美国国家航空和航天局（美国航天局）负责人类探索和行动的助理局长及前航天飞机指挥官）、Jon Harrison（美国国务院大洋和国际环境及科学事务局高级顾问）、Daniel Dumacher（美国航空航天学会执行主任）和 Simonetta Di Pippo（外层空间事务厅主任）。问答部分由 Kenneth Hodgkins（美国国务院空间和先进技术办公室主任）主持。

14. 委员会感谢美国代表团为委员会成员国和常驻观察员的利益组织和举行小组讨论。此外，委员会还祝贺美国阿波罗 11 号飞行任务五十周年，该飞行任务首次将人类送入月球表面，标志着空间探索的新阶段，并激励人类开展新的空间努力。

15. 在 6 月 12 日第 754 次会议上，主席作了发言，强调委员会成员和常驻观察员数目有所增加，这表明国际社会越来越重视外层空间事务方面的合作以及委员会及其小组委员会的工作。他强调必须促进并进一步加强委员会作为一个论坛的作用，其目的是促进委员会成员国和具有常驻观察员地位的组织之间的对话与合作，并加强各国、政府间组织和非政府组织、工业界和私营部门实体之间的伙伴关系。他进一步强调，委员会仍然是联合国主持下唯一有能力为外层空间活动方面的新挑战提供解决办法的政府间机构，成员国必须联合起来，以便通过推动制定新的“2030 年空间议程”，使空间活动的惠益最大化，以执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标，同时考虑到发展中国家的特殊需要，从而使委员会的作用与不断变化的需求相一致。

16. 在这次会议上，外层空间事务厅主任作了发言，她回顾了外空厅过去一年开展的工作，包括外联活动以及与联合国各实体、国际政府间组织和非政府组织以及私营部门代表的合作与协调。她还重点介绍了外空厅目前的财政状况，并强调要圆满执行外空事务厅的工作方案，必须具备财务资源和其他资源。此外，外空厅主任强调了创新对于通过合作和伙伴关系扩大空间探索和为和平目的利用外层空间的重要性。在这方面，她全面介绍了空间厅的能力建设方法，这种方法是全面的、现代的和战略性的，目的是使空间活动尽可能具有包容性，同时确保向所有人和任何地方提供空间惠益，例如通过外空厅现有的“空间普惠进入倡议”或新方案“针对新的空间行为者的空间法：促进负责任的国家空间活动”。主任还概述了自委员会上届会议以来外空厅的大量合作项目、方案和伙伴关系。

17. 外层空间事务厅主任代表联合国感谢中国、国际天文学联盟（天文学联盟）和 MAXAR 技术公司向外层厅在联合国维也纳办事处举行的长期展览所作的捐赠。

18. 委员会欢迎外层空间事务厅发布《2018 年年度报告》，其中全面介绍了外空厅的活动、合作和伙伴关系方案、2018 年的成就和未来计划。

19. 在 6 月 19 日第 764 次会议上，巴西科学、技术、创新和通信部长 Marcos Cesar Pontes 向委员会作了发言，他于 2006 年成为巴西第一位到达外层空间的宇航员。

20. 委员会听取了下列专题介绍：

- (a) “商业空间碎片清除服务促进空间的长期可持续性”，由日本代表介绍；
- (b) “赫尔辛基大学可持续空间研究卓越中心”，由芬兰代表介绍；
- (c) “国际空间安全促进协会，15 年的成就”，由国际空间安全促进协会观察员介绍；
- (d) “鼓舞人心的恒星：天文学促进包容”，由天文学联盟观察员介绍；
- (e) “印度最近的空间飞行任务：截至 2019 年 6 月的最新情况”，由印度代表介绍；
- (f) “Unnati（统一外空微纳卫星安装和培训）：第一批反馈和第二批公告”，由印度代表介绍；
- (g) “《联合国外层空间事务厅 2018 年年度报告》”，由外层空间事务厅的代表介绍；
- (h) “哥白尼学院——知识交流、创新和外联空间中心”，由奥地利代表介绍；
- (i) “用于地震预测和海啸预警的开放设计立方体卫星及大学发起的卫星建设观测”，由全球航天工程大学联盟观察员介绍；
- (j) “全球航天工程大学联盟的挑战——促进可持续的大学空间活动”，由全球航天工程大学联盟观察员介绍；
- (k) “任务后处置 100 公斤以下卫星手册”，由全球航天工程大学联盟观察员介绍；
- (l) “SEOSat/Ingenio——西班牙国家地球观测卫星”，由西班牙代表介绍；
- (m) “最近的卫星飞行任务 SAOCOM”，由阿根廷代表介绍；
- (n) “印度空间研究组织国际合作的最新情况：联合飞行任务、有效载荷、数据共享和与非航天国家的伙伴关系”，由印度代表介绍。

21. 委员会欢迎委员会成员和观察员数目的增加，这表明委员会对更广泛的空间界的重要性，在这方面注意到塞浦路斯、埃塞俄比亚、芬兰、毛里求斯和巴拉圭成为委员会的最新成员，使委员会成员增至 92 个国家，而欧洲联盟、国际标准化组织（标准化组织）、加欧美亚国际组织和 For All Moonkind 成为其最新观察员。

22. 委员会一致认为，委员会连同其小组委员会一起，并在外层空间事务厅的支持下，始终是一个独特的国际论坛，其任务是促进探索及和平利用外层空间方面的国际合作，并提供适当的环境，讨论造福人类对各国发展产生重大影响的事项。

23. 一些代表团认为，成员国必须制定一项议程，该议程能够以实现各项可持续发展目标为主轴，指导委员会及其小组委员会的工作，因此，应当加强委员会及其小组委员会和外层空间事务厅的作用和活动，并优化其工作方法。

24. 一些代表团认为，国际社会应当进一步努力，并探讨利用委员会及其小组委员会的一切可能途径和方法，以实现所有国家在空间相关问题上的共同目标。

25. 委员会回顾了庆祝联合国探索及和平利用外层空间会议五十周年会议（“外空会议+50”）取得的成功，这次会议的作用在于强调了在为和平目的探索和利用外层空间方面加强国际合作的重要性。委员会还回顾到，“外空会议+50”有效提高了人们对空间科学和技术对可持续发展的有益影响的认识，并重申地球上的生活质量正日益依靠在外层空间开展的活动。
26. 委员会欢迎大会通过题为“纪念第一次联合国探索及和平利用外层空间会议五十周年：空间作为可持续发展的驱动因素”的第 73/6 号决议。
27. 委员会一致认为，与“空间 2030”议程及其实施计划有关的工作将有助于调动空间活动来推动执行《2030 年可持续发展议程》和《可持续发展目标》及其中所载的各项具体目标，以及关于气候变化的《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。
28. 一些代表团认为，委员会等多边论坛的持续对话为卓有成效和有效的国际合作、协调和信息共享提供了最佳可能性，这是确保和平利用和探索外层空间的必要条件。
29. 一些代表团认为，发展中国家越来越多地参与空间活动并积极参加委员会的讨论，其中一些国家在空间活动方面取得了重要的里程碑式成就，另一些国家仅正在开始制定自己的空间方案和政策。这种情况突出说明发展中国家认识到空间活动的潜力、重要性和影响，在这方面，必须加紧努力，将外层空间活动所产生的惠益扩大到所有国家，以期促进和平利用外层空间对社会经济发展的贡献。此外，与加强外层空间活动方面的国际合作相一致，至关重要的是通过先进的航天国家和外层空间事务厅积极提供援助，促进发展中国家更广泛地参与。因此，能力建设和技术援助是扩大实地工作人员能力的关键因素，从而使他们能够从更先进的航天国家获得专门知识和知识。
30. 一些代表团重申其坚定信念，即利用和探索外层空间应完全出于和平目的，以期实现命运共同体愿景，为所有国家谋福利和利益，而不论其经济或科学发展程度如何，并应符合适用的国际法。
31. 一些代表团认为，应当用来规范各国外层空间活动的最重要原则仍然是：所有国家无论其科学、技术和经济发展水平如何，均可普遍、平等地利用外层空间，不受任何歧视，以及公正、合理地使用外层空间造福全人类；不得以任何手段将外层空间（包括月球和其他天体）据为己有的原则；在开展空间活动，特别是《关于开展探索和利用外层空间的国际合作，促进所有国家的福利和利益，并特别要考虑到发展中国家的需要的宣言》所述活动方面进行国际合作。
32. 一些代表团认为，在没有任何歧视，并适当考虑到平等原则的情况下，和平利用和探索外层空间方面的国际合作继续符合所有国家的利益。
33. 据认为，一些国家试图促进将其国家观点和规范作为国际标准，这是一个令人关切的问题，因为这种行动可能导致空间活动参与者之间的冲突，并对整个外层空间安全和安保体系产生不利影响。
34. 据认为，科学和技术的发展将人类带入了商业利用空间资源的时代，这与全球资源竞争加剧的风险联系在一起，并可能危及国际和平与安全。在这方面，委员会应当进行具体和客观的讨论，这种讨论应以《外层空间条约》的原则和规范为基础，

目的是建立一个控制空间资源利用的国际机制，这种机制可以采取具有法律约束力的国际协定或一系列协定的形式。这种协定将为国家监管和无冲突地开展有关活动奠定可靠的基础。此外，严格遵守《外层空间条约》规定的禁止国家将外层空间包括月球和其他天体据为己有的规定，将保证外层空间不会发生与领土主张有关的冲突。

35. 据认为，制定一项涵盖外层空间活动安保、安全和可持续性的不具法律约束力的国际文书将使得有可能建立负责任行为及相关透明度和建立信任措施方面的全球共同规范，包括不得蓄意摧毁空间物体并预防进一步生成任何碎片的政治承诺。

36. 委员会对奥地利、中国、美国和天文学联盟在委员会本届会议期间举办展览表示赞赏。

37. 委员会也对本届会议期间举办的下列活动表示赞赏：

(a) 题为“宣布第一个周期在中国空间站执行的入选实验项目”的会外活动，由外层空间事务厅和中国载人航天工程办公室联合举办；

(b) 题为“太平洋空间解决方案：协助太平洋岛屿国家发展获取天基解决方案的能力”的午餐时间活动，由新西兰和外层空间事务厅联合举办；

(c) 题为“将不可能变为现实”的午餐时间活动；由阿拉伯联合酋长国举办；

(d) 题为“国际空间安全促进协会周年和十五年促进空间安全”的招待活动，由国际空间安全促进协会举办；

(e) 题为“空间普惠进入：阿维奥公司对开放空间的贡献”的会外活动，由意大利、外层空间事务厅和阿维奥公司共同举办；

(f) 题为“鼓舞人心的恒星：天文学联盟包容性世界展览”，由天文学联盟举办；

(g) 题为“空间碎片问题想法信息交流招待会”的招待活动；由日本举办；

(h) 题为“以人为本”的小组讨论，由 For All Moonkind 举办；

(i) 题为“亚太和欧洲区域间空间政策对话——创新和伙伴关系促进加强空间能力”的小组讨论，由亚洲太平洋空间机构论坛和欧洲空间政策研究所共同举办，日本提供支持；

(j) 题为“空间为青年服务”的会外活动，外层空间事务厅与航天新一代咨询理事会合作举办；

(k) 关于空间碎片的午餐时间活动，由外层空间事务厅和欧空局联合举办；

(l) 题为“空间为妇女服务/空间的妇女”的会外活动，由美国和外层空间事务厅联合举办。

F. 通过委员会报告

38. 委员会在审议了其面前的各个项目之后，在 2019 年 6 月[...]日第[...]次会议上通过了其提交大会的报告，其中载有下述建议和决定。