



Distr.: Limited
7 December 2021
Chinese
Original: English

和平利用外层空间委员会
科学和技术小组委员会
第五十九届会议
2022 年 2 月 7 日至 18 日，维也纳
临时议程*项目 13
外层空间活动长期可持续性

外层空间活动长期可持续性工作组的职权范围、工作方法和 工作计划草案

外层空间活动长期可持续性工作组主席的工作文件

和平利用外层空间委员会第六十四届会议注意到，外层空间活动长期可持续性工作组商定，将于 2021 年 11 月 22 日至 24 日举行在线非正式协商，以推进关于其职权范围、工作方法和工作计划的讨论（A/76/20，第 123 段）。请主席在秘书处支持下，将 2021 年 11 月在线非正式协商产生的文件翻译成联合国所有官方语文（A/76/20，第 125 段）。本工作文件反映了 2021 年 11 月举行的在线非正式协商期间取得的进展，以及主席随后为减少备选案文数量以便利进一步讨论所做努力。

外层空间活动长期可持续性工作组的职权范围、工作方法和工作计划

一. 导言

1. 和平利用外层空间委员会 2019 年第六十二届会议通过了关于外层空间活动长期可持续性的序言和 21 项准则（A/74/20，附件二）。委员会鼓励各国和国际政府间组织在实际可行范围内[，根据各自需要、条件和能力（A/74/20，附件二，第 16 段）]尽最大可能自愿采取执行准则的措施（A/74/20，第 163 段）。
2. 委员会称，它应该成为就与准则的执行和审议有关的问题继续进行制度化对话的主要论坛（A/74/20，第 164 段）。

* A/AC.105/C.1/L.392。



3. 在同一届会议上，委员会决定根据五年期工作计划，在科学和技术小组委员会外层空间活动长期可持续性议程项目下设立一个工作组（A/74/20，第 165 段）。
4. 委员会还决定，该工作组将商定自己的职权范围、工作方法和专门的工作计划，并且该工作组将依循以下框架：
 - (a) 确定和研究相关挑战并考虑新增外层空间活动长期可持续性准则的可能性。为此可以把 A/AC.105/C.1/L.367 和 A/AC.105/2019/CRP.16 号文件等现有文件列入考虑范围；
 - (b) 分享各国从在自愿[和不具法律约束力（A/74/20，附件二，第 15 段）]的基础上执行已通过准则中所获经验、做法和教训；
 - (c) 特别是在新兴航天国家和发展中国家中间开展提高认识和能力建设[及技术转让]的活动（A/74/20，第 167 段）。
5. 科学和技术小组委员会 2021 年第五十八届会议选举 Umamaheswaran R（印度）担任外层空间活动长期可持续性工作组主席，并召集了该工作组的会议（A/AC.105/1240，第 195 段）。

二. 职权范围

6. 该工作组将依循和平利用外层空间委员会第六十二届会议报告（A/74/20，第 167 段）所确定的框架，其中包括以下内容：
 - (a) 确定和研究相关挑战，并考虑新增外层空间活动长期可持续性准则的可能性，为此可以把除其他外包括 A/AC.105/C.1/L.367 和 A/AC.105/2019/CRP.16 号文件在内的现有文件列入考虑范围；
 - (b) 交流各国在自愿执行已通过准则方面的经验、做法和教训；
 - (c) 特别是在新兴航天国家和发展中国家中间开展提高认识和能力建设活动。
7. 工作组将同等重视上一段所述指导框架三要素中的每一个要素。
8. [工作组将把指导各国探索和利用外层空间活动的现有联合国条约和原则作为其法律框架。]
9. 工作组将编写一份关于外层空间活动长期可持续性的全面报告，其中将包含以下内容：
 - (a) 关于确定并研究在外层空间活动长期可持续性上的挑战和相应建议及可能新增的准则的信息；
 - (b) 关于从自愿执行已通过准则上所获经验、做法和教训的信息以及关于加以进一步落实的建议；
 - (c) 关于能力建设和提高认识活动的信息和建议，包括与改进能力建设国际合作有关的信息和建议，其中将特别考虑到新兴航天国家和发展中国家的要求；

(d) 关于未来活动和工作的建议。

三. 工作方法

10. 该工作组由主席领导并得到秘书处的协助，其工作将依循和平利用外层空间委员会的议事规则、工作方法和既定做法。工作组以协商一致方式作出决定，并对科学和技术小组委员会负责。该工作组将在科学和技术小组委员会年度会议期间举行配备口译服务的会议，并且可请求给其分配时间以在和平利用外层空间委员会届会期间举行会议。

11. 工作组可请科学和技术小组委员会与法律小组委员会就法律问题进行协调。

12. 工作组可决定作为例外情况，在闭会期间开会以推进其工作。任何此类会议的时间安排都将由成员国在正式会议上事先商定，如有可能，可列入虚拟参与的机会，以鼓励最大程度的参与。

13. 工作组将在主席领导下，按照依序、非同时和平衡的方式安排讨论，对指导框架三要素中的每一个要素给予同等重视并公平分配时间。

14. 工作组将邀请委员会成员国发表意见以供其在会上展开进一步讨论。

15. [[工作组将][由于工作组在性质上属于政府间组织，它可根据委员会既定做法，决定]邀请国际组织及包括学术界、工业界和私营部门等非政府实体提供信息[，并且这些将通过指定的国家联络点进行协调]。]

[可寻求第三方就与工作组职权范围有关的具体问题提供意见和/或投入。]

[据了解，各国非政府组织和私营部门实体的投入将经由委员会相关成员国获得。]

[工作组的谈判在性质上属于政府间谈判，委员会成员国或在委员会享有常设观察员地位的组织以及非政府组织、工业界或私营部门的任何投入都将根据委员会议事规则、工作方法和既定做法予以提供。]

[工作组将向委员会所有成员国开放。[[主席][工作组]将根据委员会议事规则、工作方法和既定做法，邀请享有观察员地位的国际政府间组织、国际组织和包括学术界、工业界和私营部门在内的非政府实体提供信息。]]

[欧洲联盟将参与工作组的工作。]

为此，可在届会和/或闭会期间举办讲习班。

[建议把下文第 16 段放在现有第 15 段之前。]

16. 工作组主席将在秘书处支持下，拟订并更新关于每个成员国和常设观察员的联络点清单，以便除继续使用正式通信手段外还便于更加快捷有效地传递信息。

17. 工作组正式文件将以联合国所有官方语文提供。

四. 多年期工作计划

工作组 2022-2026 年期间的五年期工作计划内容如下：

2022 年

通过工作组的职权范围、工作方法和专门的工作计划。

继续确定每个成员国的联络点[并确定常驻观察员的联络点]。

[邀请]委员会成员国和在委员会享有常设观察员地位的[国际政府间组织和非政府组织][，在不违反上文第 14 和 15 段相关规定的前提下，]就下列问题提供信息和意见：

[关于拟提供信息和意见的项目的备选表述见下文。]

[备选表述 1]

(a) 给外层空间活动长期可持续性构成的挑战，以及工作组为拟订相应建议和可以新增的准则而应当处理的议题；

(b) 在国家和国际两级落实已通过的 21 项准则；

(c) 提高认识和能力建设工作。]

[备选表述 2]

[对外层空间活动长期可持续性构成的挑战，以及关于可以新增的准则的建议；在国家和国际两级落实在已通过准则上的经验、做法和教训；以及特别是在新兴航天国家和发展中国家中间开展的提高认识和能力建设活动。]

[为就此提供支持，将通过秘书处分发一份调查问卷，[就实施工作的经验，包括挑战和既有经验教训及目前和今后推动准则执行的举措。][就上文(a)、(b)和(c)分段所列议题。]请求自愿提供信息[和意见]。[为就此提供支持，将分发一个模板，向成员国和观察员组织收集关于准则执行情况、相关挑战和可以新增的准则以及相关能力建设工作的信息。A/AC.105/C.1/2021/CRP.16 号文件可以给该模板的开发和使用提供参考依据。]

2023 年

如同 2022 年，将继续提交信息和意见。

[主席和秘书处将汇集已收到的信息，工作组将着手就此进行协商和交流。]

[就有可能建立的能力建设国际合作机制进行[协商][交换意见]。]

[将为拟于 2024 年举行的讲习班拟订日程安排。]

2024 年

[将利用现有资源，在科学和技术小组委员会第六十一届会议间隙期间举行一次讲习班，以收集以下方面的资料：[(a)落实已通过的 21 项准则；(b)正在面临的挑战；及(c)[提高认识和]能力建设工作][(a)给外层空间活动长期可持续性构成的挑战；(b)落实已通过的 21 项准则；及(c)能力建设工作。[查明发展中国家和发达国家在就和平空间活动能力建设展开国际合作上存在的机会和差距，以期增强发展中国家自愿执行准则的能力。]]

[将在多年期工作计划下组织不止一次讲习班；讲习班可侧重于诸如空间碎片清除技术、空间碎片监测技术和交会评估或空间通信协议等专题领域。]

[将继续讨论[和分析]已通过准则执行情况，确定挑战和可以新增的[和/或更新的]准则，以及[进行]在能力建设方面的[讨论][努力][就能力建设国际合作机制][视可能达成一致意见][达成一致意见。]]

[将编写一份关于以下方面调查结论的初步[汇编][报告]：[(a)空间活动国家政策和监管框架准则执行情况相关最佳做法，以及对挑战的分析和可供考虑的新增准则；及(b)包括科学和技术研究与开发相关方面在内的空间作业安全和可持续性准则执行情况相关最佳做法，以及对挑战的分析，和可供考虑的新增准则][其中涵盖关于执行情况、所面临的挑战和可以新增的相关准则及能力建设的初步调查结论]。]

[在科学和技术小组委员会第六十一届会议上，主席将提交已收到信息和意见汇编草稿。就草稿展开协商和交流，以期：(a)就与外层空间活动长期可持续性有关的挑战取得一致意见，并制定可以新增的准则和进一步建议；(b)商定与在国家和国际两级执行已通过的 21 项准则有关的建议；(c)商定关于加强提高认识和能力建设的建议。]

2025 年

[主席将[制定][完善]供工作组在科学和技术小组委员会第六十二届会议上审议的报告草稿。[工作组将审查和讨论报告初稿所载调查结论，并汇总所提供的任何补充信息和意见，主席将利用所提供的补充信息和意见完善关于执行情况的调查结论。]将编写报告草稿修订本以供委员会第六十八届会议审议。]

[主席将编写供科学和技术小组委员会第六十二届会议审议的报告草稿，其中将包括：(a)所收到的信息和意见汇编；(b)就对外层空间活动长期可持续性构成的挑战取得共识的清单；(c)与在国家和国际两级执行已商定的 21 项准则及提高认识和能力建设有关的建议草案。在对外层空间活动长期可持续性构成的挑战方面就新增的相关准则草案和进一步建议进行协商，并继续就上文(c)提及的建议草案进行协商。]

2026 年

拟向科学和技术小组委员会第六十三届会议提交的工作组最后报告将列入以下内容：

(a) 关于确定并研究在外层空间活动长期可持续性上的挑战和相应建议及可以新增的准则的信息；

(b) 关于从自愿执行已通过准则上所获经验、做法和教训的信息以及关于加以进一步落实的建议；

(c) 关于能力建设和提高认识活动的信息和建议，包括与改进能力建设国际合作有关的信息和建议，其中将特别考虑到新兴航天国家和发展中国家的要求；

(d) 关于未来活动和工作的建议。
