



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
31 March 2022
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Шестьдесят первая сессия
Вена, 28 марта — 8 апреля 2022 года

Проект доклада

V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи

1. Во исполнение резолюции [76/76](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел в качестве регулярного пункта своей повестки дня пункт 7, озаглавленный:

«Вопросы, касающиеся:

- а) определения и делимитации космического пространства;
- б) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи».

2. С заявлениями по пункту 7 повестки дня выступили представители Венесуэлы (Боливарианская Республика), Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Кении, Колумбии, Мексики, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Таиланда и Эквадора. Представитель Марокко сделал заявление от имени Группы 77 и Китая. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

3. Подкомитету были представлены следующие документы:

- а) записка Секретариата, содержащая полученную от государств — членов Комитета информацию о национальном законодательстве и практике, имеющих отношение к определению и делимитации космического пространства ([A/AC.105/865/Add.27](#));



b) записка Секретариата, содержащая ответы государств — членов Организации Объединенных Наций и постоянных наблюдателей при Комитете на вопросы, касающиеся суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок ([A/AC.105/1039/Add.18](#));

c) записка Секретариата, содержащая мнения государств — членов Комитета и постоянных наблюдателей при нем относительно определения и делимитации космического пространства ([A/AC.105/1112/Add.11](#));

d) записка Секретариата, содержащая полученную от государств — членов Организации Объединенных Наций и постоянных наблюдателей при Комитете информацию о любых известных случаях из практики, которые служили бы основанием для определения и делимитации космического пространства ([A/AC.105/1226/Add.2](#)).

4. Подкомитет заслушал представленную наблюдателями от Международной ассоциации по повышению космической безопасности презентацию под названием «Предложение по правовому режиму ближнего космоса для разделения воздушного и космического пространства».

5. Было высказано мнение, что отсутствие определения и делимитации космического пространства может создать правовую неопределенность, способную влиять на применение космического права и воздушного права, и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета над воздушным пространством и сферы применения правовых режимов воздушного пространства и космического пространства. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, Комитету следует содействовать обсуждению государствами-членами вопроса об определении и делимитации космического пространства как правовой основы для государств при осуществлении суверенитета над воздушным пространством и при проведении деятельности в космическом пространстве.

6. Было высказано мнение, что определение и делимитация космического пространства имеет важное значение для решения вопросов, возникающих в связи с расширением масштабов деятельности в космическом пространстве, в том числе коммерческой деятельности.

7. Было высказано мнение, что определение и делимитация космического пространства тесно связаны с вопросами безопасности.

8. Было высказано мнение, что соображения в пользу определения границы космического пространства на высоте 100–110 км над уровнем моря основаны на совокупности факторов, включая научные, технические и физические характеристики, а именно атмосферных слоев, высотного предела воздушных судов, перигея космических аппаратов и линии Кармана.

9. Было высказано мнение, что в числе тем, затрагиваемых при обсуждении определения и делимитации космического пространства, должны быть суборбитальные полеты, беспилотные летательные аппараты и другие результаты развития технологий.

10. Было высказано мнение, что потребность в правовом регулировании в привязке к делимитации космического пространства и воздушного пространства, в отношении которых действуют принципиально разные международно-правовые режимы, возрастает, в том числе в контексте установления пространственных границ суверенитета государств над своей территорией и обеспечения их национальной безопасности, а также создания условий для долгосрочной устойчивости космической деятельности и безопасности в космосе. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, делимитацию космического пространства следует рассматривать исключительно как определение границ воздушного пространства и космического пространства с точки зрения разных правовых режимов.

11. Было высказано мнение, что при регулировании запусков на орбиту и суборбитальных запусков следует учитывать цель полета и назначение объекта. В определении того, где начинается космос, нет необходимости, чтобы регулировать эту деятельность и рассматривать подходы к управлению космическим движением в будущем.

12. Было высказано мнение, что в разработке юридического определения космического пространства и его делимитации нет никакой необходимости. Существующая правовая база не создает никаких практических трудностей. В этой ситуации попытка дать определение или установить границу космического пространства представляла бы собой ненужное чисто теоретическое занятие, которое может непреднамеренно осложнить осуществляемую деятельность и не позволит адаптироваться к непрерывному развитию технологий. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, существующая правовая база должна и далее действовать до тех пор, пока не возникнут явная необходимость и практическая основа для разработки определения или делимитации космического пространства.

13. Было высказано мнение, что с учетом все более интенсивного использования и коммерциализации космоса вопрос об определении и делимитации космического пространства приобретает все большее значение как жизненно важный правовой вопрос, имеющий практические последствия для полетов в воздушном пространстве и суборбитальных полетов, а также для деятельности в космическом пространстве.

14. Было высказано мнение, что существует связь между созданием системы управления космическим движением и определением и делимитацией космического пространства. Существует также связь между суборбитальными полетами для решения научных задач и/или пассажирских перевозок и определением и делимитацией космического пространства. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, прежде чем продолжить освоение космического пространства, эти вопросы необходимо прояснить таким образом, чтобы гарантировать учет интересов безопасности, экономических и других интересов всех государств в соответствии с духом Договора по космосу.

15. Некоторые делегации высказали мнение, что тема определения и делимитации космического пространства имеет большое значение и ее следует оставить в повестке дня Юридического подкомитета и что следует приложить больше усилий в этом отношении ввиду различия правовых режимов воздушного пространства и космического пространства.

16. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является ограниченным естественным ресурсом и не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита должна использоваться рационально и быть доступна всем государствам независимо от их нынешнего технического потенциала. Это позволит дать государствам доступ к геостационарной орбите на справедливых условиях, учитывая, в частности, потребности и интересы развивающихся стран, особенности географического положения некоторых стран и принимая во внимание процедуры МСЭ и соответствующие нормы и решения Организации Объединенных Наций.

18. Некоторые делегации высказали мнение, что использование геостационарной орбиты должно регулироваться применимым международным правом и в соответствии с принципом неприсвоения космического пространства, чтобы обеспечивался гарантированный и справедливый доступ к орбитальным позициям на геостационарной орбите соразмерно потребностям всех стран, в частности развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое положение.

19. Прозвучало мнение, что Подкомитету следует учредить рабочую группу для рассмотрения пункта 7 (b) его повестки дня и включить в сферу охвата

пункта рассмотрение следующих вопросов: справедливый доступ не только к геостационарной орбите, но и к другим орбитам; необходимость расширения соответствующего пункта повестки дня Научно-технического подкомитета, чтобы обеспечить возможность рассмотрения технических аспектов данного вопроса; необходимость создания межправительственной группы экспертов; необходимость сотрудничества с МСЭ в вопросах, касающихся справедливого использования орбитальных ресурсов, в соответствии с предложениями, представленными в документах зала заседаний A/AC.105/C.2/2021/CRP.21 и A/AC.105/C.2/2021/CRP.26.

20. Было высказано мнение, что геостационарную орбиту следует рассматривать как особую и уникальную область космического пространства, которая нуждается в специальном техническом и правовом управлении и, следовательно, должна регулироваться особым режимом. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, для создания такого особого режима следует сформулировать определенные правовые принципы использования геостационарной орбиты, такие как справедливый доступ, свобода пользования, неприсвоение и использование исключительно в мирных целях, а разработка этих принципов должна заложить основу для всеобъемлющего правового режима, который будет реализован в форме технических регламентов в рамках МСЭ. Эта же делегация высказала мнение, что Подкомитету следует выработать такие правовые принципы и представить их МСЭ в качестве рекомендаций.

21. Некоторые делегации отметили, что обеспечение рационального, справедливого, эффективного и экономичного использования радиочастотного спектра и ресурсов спутниковых орбит является прерогативой МСЭ.

22. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует работать над созданием режима, который обеспечил бы в будущем справедливое и устойчивое использование геостационарной орбиты в мирных целях, а не оставлять этот вопрос полностью в ведении МСЭ.

23. Прозвучало мнение, что Подкомитету следует уделять пристальное внимание ведущимся в настоящее время в Секторе радиосвязи МСЭ дискуссиям о барьерах для обеспечения справедливого доступа к геостационарной орбите и предложить МСЭ включить в его годовой отчет о космических услугах дополнительный раздел, в котором будут представлены собственный анализ МСЭ относительно степени справедливости доступа к орбитальным ресурсам и информация о проделанной МСЭ работе над соответствующими вопросами и достигнутых результатах.

24. Было высказано мнение, что справедливый доступ к геостационарной орбите обеспечивается за счет бесплатного предоставления ресурсов Глобальной системы позиционирования (GPS) Соединенных Штатов и различных метеорологических данных и оповещений, поступающих с метеорологических спутников, включая информацию об ураганах, извержениях вулканов и разливах сточных вод, засухах и сопутствующих вопросах экологии, а также данные отслеживания бурь, за счет предоставления данных и информации, поступающих с полярных метеорологических спутников и геостационарных спутников наблюдения за окружающей средой, и за счет возможности использования Международной спутниковой системы поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ для передачи терпящими бедствие морскими, воздушными и иными судами аварийных сигналов и информации об их местонахождении.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо сохранить этот вопрос в повестке дня Юридического подкомитета с целью разработки адекватных механизмов, обеспечивающих устойчивость использования геостационарной орбиты и справедливый доступ к ней.

XI. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением

26. В соответствии с резолюцией [76/76](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 13 повестки дня «Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

27. С заявлениями по пункту 13 повестки дня выступили представители Австрии, Германии, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Китая, Малайзии, Мексики, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Японии. С заявлением выступил также наблюдатель от обсерватории «Антенная решетка площадью в квадратный километр». В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

28. Подкомитет отметил, что по мере увеличения объема и разнообразия деятельности в космическом пространстве должны меняться также нормы, правила и принципы, регулирующие космическую деятельность, с целью обеспечения ее безопасности, защищенности и устойчивости и что в этой связи следует рассмотреть вопрос об управлении космическим движением.

29. Подкомитет был проинформирован о ряде мер, которые принимаются или вырабатываются на национальном, региональном и международном уровнях с целью повысить безопасность и устойчивость космических полетов. К таким мерам относятся повышение осведомленности об обстановке в космосе и предоставление информации о координации космического движения; разработка и применение открытых и прозрачных норм, политики и методов в качестве основы для координации космического движения между странами; регистрация космических объектов; направление предварительных уведомлений о запусках; предоставление услуг по предотвращению столкновений, возвращению в атмосферу и фрагментации космических аппаратов на основе создания и применения средств наблюдения и слежения за космосом; разработка руководящих материалов по орбитальному сервисному обслуживанию и рассылка предупреждений о сближении; предоставление сведений о годовых планах запусков; применение технологий удаления космического мусора; международное взаимодействие через МСЭ в вопросах управления радиочастотами и использования геостационарных орбит. Подкомитет принял к сведению разработку совместного подхода Европейского союза к управлению космическим движением, утвержденного в феврале 2022 года.

30. Некоторые делегации высказали мнение, что в силу междисциплинарного характера вопроса об управлении космическим движением, который включает в себя нормативные, правовые и технические аспекты, он может обсуждаться как Юридическим подкомитетом, так и Научно-техническим подкомитетом, что обеспечит более комплексное рассмотрение этой темы.

31. Прозвучало мнение, что наличие системы управления космическим движением, понимаемой как согласованный свод технических и нормативных положений, — необходимое условие для обеспечения безопасного доступа в космическое пространство, безопасности операций в космосе и безопасного возвращения на Землю и что для эффективного управления космическим движением требуется международное соглашение, которое опиралось бы на нормы международного права, многосторонний консенсус и принцип международного сотрудничества и способствовало бы разработке технических и рабочих стандартов и норм ответственного поведения в космическом пространстве с целью создания в долгосрочной перспективе специального международного режима управления космическим движением, имеющего обязательную силу. Высказавшая это мнение делегация приветствовала выраженное в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» ([A/75/982](#)) намерение добиваться заключения на

высоком уровне политического соглашения о глобальном режиме координации космического движения.

32. Прозвучало мнение, что рост загруженности космического пространства, отчасти обусловленный размещением мегагруппировок спутников и продолжающейся диверсификацией субъектов космической деятельности, а также нехватка информации об обстановке в космосе и отсутствие возможностей для ее интерпретации приводят к повышению риска столкновений и создания помех, поэтому рассмотрение вопроса об управлении космическим движением имеет чрезвычайно важное значение. Высказавшая это мнение делегация сослалась на Декларацию правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, которая является важной основой для дальнейшего обсуждения системы управления космическим движением.

33. Прозвучало мнение о необходимости укрепления международного сотрудничества в вопросах предоставления информации для обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, поскольку такое сотрудничество способствует поддержанию безопасности космических операций. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, разработанные Комитетом Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (A/74/20, приложение II) служат важными инструментами для обеспечения безопасности космических операций, однако их применение должно сопровождаться готовностью субъектов космической деятельности к обмену информацией и взаимодействию на международном уровне в целях повышения осведомленности об обстановке в космосе в мировом масштабе.

34. Прозвучало мнение, что чрезвычайно важно обеспечивать стабильность, безопасность и устойчивость использования космической среды и что следует настоятельно рекомендовать всем государствам не допускать образования и распространения долговечного космического мусора и применять для этого методы, которые согласуются с международными нормами, а также следует создать надлежащий нормативный документ об управлении космическим движением в целях повышения эффективности взаимодействия.

35. Было отмечено, что управление космическим движением требует доступа к информации и соответствующих возможностей, поэтому государствам и международным межправительственным организациям следует участвовать в специально организованном для этих целей консультационном процессе, желательно под руководством Комитета. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, управление космическим движением зависит от ряда факторов, таких как создание под эгидой Управления по вопросам космического пространства международной системы для управления процессом предоставления данных о положении космических объектов и для мониторинга этого процесса; обеспечение ясности в отношении неоднозначных положений некоторых норм или правил; передача технологий, необходимых для управления космическим движением, развивающимся странам, осуществляющим космическую деятельность.

36. Прозвучало мнение, что, прежде чем обсуждать какие-либо рекомендации, правила, и в особенности юридически обязательные нормы, касающиеся управления космическим движением, необходимо обеспечить наличие своевременной и достоверной информации о космической обстановке, согласование правил использования и интерпретации подобной информации для оценки ее применимости и создание скоординированного международного механизма обмена этой информацией. Высказавшая это мнение делегация напомнила о предложении создать соответствующую информационную платформу Организации Объединенных Наций (см. A/AC.105/C.1/2016/CRP.14, приложение 2), которая будет выполнять функции международной системы обмена информацией и позволит государствам, международным межправительственным организациям, операторам

космических аппаратов и профильным национальным и международным неправительственным организациям объединить усилия по сбору, систематизации, анализу и предоставлению в общее пользование информации об объектах и событиях в космическом пространстве.

37. Было отмечено, что при разработке международной системы управления космическим движением следует отдавать приоритет формированию технической базы, которая позволит расширить знания о космической среде и обеспечит ее непрерывный мониторинг, а также разработке нормативных положений, т. е. свода надлежащих процедур, руководящих указаний и норм, обеспечивающих безопасность космических операций, в частности предотвращение столкновений на орбите. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, в отношении правил, применимых к управлению космическим движением, на нынешнем этапе следует придерживаться прагматичного подхода, основанного на своевременном принятии руководящих принципов, стандартов и мер по обеспечению прозрачности и укреплению доверия, и что разработка таких руководящих принципов, стандартов и мер должна осуществляться постепенно и поэтапно на международном уровне и на данный момент должна исключать разработку каких-либо норм, имеющих обязательную силу.

38. Было высказано мнение, что управление космическим движением, предусматривающее разработку и применение свода технических и нормативных положений для содействия безопасному доступу в космическое пространство, безопасности операций в космосе и безопасному возвращению из него без физических или радиочастотных помех, имеет важнейшее значение для сохранения космического пространства как безопасной, стабильной и устойчивой среды.
