



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
5 April 2022
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Шестьдесят первая сессия
Вена, 28 марта — 8 апреля 2022 года

Проект доклада

VIII. Будущая роль и методы работы Комитета

1. В соответствии с резолюцией [76/76](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня «Будущая роль и методы работы Комитета».
2. С заявлениями по пункту 10 повестки дня выступили представители Индонезии, Китая, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. Подкомитету была представлена записка Секретариата об управлении и методах работы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов ([A/AC.105/C.1/L.384](#)).
4. Подкомитет напомнил, что Научно-технический подкомитет принял решение о том, чтобы продлить до 2023 года действие многолетнего плана работы по управлению и методам работы Комитета и его вспомогательных органов, изложенного в пункте 2 документа [A/AC.105/C.1/L.384](#), чтобы Секретариат обновил документ [A/AC.105/C.1/L.384](#) для его последующего рассмотрения Научно-техническим подкомитетом на его шестидесятой сессии в 2023 году и чтобы при обновлении были учтены замечания Комитета и его подкомитетов, сделанные до 2022 года и во время него.
5. Подкомитет отметил, что Комитет и его подкомитеты служат уникальной платформой для международного сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях.
6. Прозвучало мнение, что Комитету следует усилить взаимодействие с соответствующими международными организациями с помощью надлежащих средств, чтобы информировать государства-члены о соответствующих процессах и предотвратить фрагментацию глобального управления космической деятельностью.
7. Некоторые делегации высказали мнение, что обсуждение важных тем космической повестки дня должно проходить в рамках Комитета, в то время как перенос таких дискуссий на параллельные площадки отрицательно скажется на роли Комитета.



8. Некоторые делегации высказали мнение, что Комитету следует сосредоточиться исключительно на содействии мирному использованию космического пространства, а вопросы предотвращения эскалации и конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения оружия против космических систем, или вопросы использования космического пространства для военной деятельности и другой деятельности по обеспечению национальной безопасности должны рассматриваться на площадках Организации Объединенных Наций, посвященных вопросам разоружения.
9. Прозвучало мнение, что работу учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам, имеющим отношение к космической тематике, следует тесно координировать с работой Комитета.
10. Было высказано мнение, что Комитету следует инициативнее реагировать на возникающие проблемы, включая такие вопросы, как размещение мегагруппировок спутников на низких околоземных орбитах, влияние частной предпринимательской деятельности на управление деятельностью в космическом пространстве и устойчивое развитие услуг, предоставляемых с использованием космических технологий.
11. Прозвучало мнение, что Комитету следует сосредоточиться на разработке комплексных решений по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности, в том числе в таких областях, как предупреждение образования и ликвидация космического мусора, управление космическим движением, малые спутники и предупреждение и урегулирование конфликтов, возникающих в результате космической деятельности.
12. Некоторые делегации высказали мнение, что включать в повестку дня Комитета и его подкомитетов новые пункты следует только тогда, когда из нее исключаются другие пункты.
13. Было высказано мнение о важности дальнейшего укрепления межправительственного статуса Комитета и о том, что диалог с коммерческими операторами и научной и академической общественностью следует вести таким образом, чтобы избежать любых форм вмешательства в работу Комитета.
14. Прозвучало мнение, что Комитету следует рассмотреть новые и инновационные способы наиболее эффективного вовлечения в свою деятельность соответствующих заинтересованных сторон, таких как представители промышленности, научная общественность и представители гражданского общества.
15. Прозвучало мнение, что Европейский союз в соответствии с его статусом постоянного наблюдателя следует приглашать к участию в работе рабочих групп Комитета и его подкомитетов.
16. Было высказано мнение, что следование принципу консенсуса позволяет Комитету находить универсальные решения по широкому кругу вопросов, возникающих в сфере международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.
17. Прозвучало мнение, что повышению эффективности работы подкомитетов будет способствовать налаживание более тесной координации и взаимодействия по сквозным темам.
18. Было высказано мнение, что Подкомитету следует обеспечить ориентированность своих докладов на практические действия, чтобы государства могли руководствоваться результатами заседаний Подкомитета и использовать их в своей космической деятельности.
19. Прозвучало мнение, что смешанный формат проведения текущей сессии, включающий прямую веб-трансляцию пленарных заседаний с синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, позволил обеспечить более широкое участие стран в работе подкомитетов и что

такой смешанный формат можно было бы сохранить и на будущих сессиях Комитета и его подкомитетов.

20. Было высказано мнение, что для обеспечения бесперебойной работы Комитета в кризисных ситуациях, вроде пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), нужно определить порядок действий на случай возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

IX. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета

21. В соответствии с резолюцией [76/76](#) Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет рассмотрел пункт 11 повестки дня «Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

22. С заявлениями по пункту 11 повестки дня выступили представители Венесуэлы (Боливарианская Республика), Германии, Индии, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Канады, Колумбии, Люксембурга, Малайзии, Мексики, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции, Чили и Японии. С заявлением от имени Группы 77 и Китая выступил представитель Марокко. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

23. Подкомитету был представлен документ зала заседаний “Compendium of space debris mitigation standards adopted by States and international organizations” («Сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями») (A/AC.105/C.2/2022/CRP.17).

24. Подкомитет выразил обеспокоенность ростом засоренности космоса и отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [62/217](#) принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора стало важным шагом, благодаря которому в распоряжении всех стран, осуществляющих космическую деятельность, теперь имеются рекомендации по решению данной проблемы.

25. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по уменьшению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора и Руководящими принципами обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятыми Комитетом, Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Межагентским координационным комитетом по космическому мусору, стандартом ИСО 24113:2011 Международной организации по стандартизации («Системы космические. Требования к предупреждению образования космического мусора») и/или рекомендацией МСЭ ITU-R S.1003 («Защита геостационарной спутниковой орбиты как окружающей среды»).

26. Подкомитет с удовлетворением отметил также, что некоторые государства приняли меры для включения признанных на международном уровне руководящих принципов и стандартов, касающихся космического мусора, в соответствующие положения своего внутреннего законодательства. Подкомитет отметил далее, что некоторые государства укрепили свои национальные механизмы

регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора за счет назначения надзорных правительственных органов, привлечения к работе научного сообщества и представителей промышленности и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и основ.

27. Подкомитет далее отметил, что МККМ, чьи первоначальные результаты работы были взяты за основу для Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом, в 2021 году обновил собственные Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора с учетом новых данных о развитии ситуации с засоренностью космической среды.

28. Подкомитет с удовлетворением отметил, что подготовленный по инициативе Германии, Канады и Чехии сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, предоставляет в распоряжение всех заинтересованных сторон всеобъемлющую и структурированную подборку имеющихся правовых документов и мер по предупреждению образования космического мусора. Подкомитет выразил признательность Секретариату за ведение и обновление сборника и за размещение его последней редакции на отдельной веб-странице.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что ключевым решением для сдерживания образования космического мусора является разработка национальной директивной и нормативной основы космической деятельности.

30. Некоторые делегации высказали мнение, что международную деятельность по разработке стандартов следует вести непрерывно и постоянно совершенствовать и что международные усилия должны дополняться работой на национальном уровне.

31. Было высказано мнение, что в том случае, если не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов и передовой практики недостаточно для успешного увода объектов с орбиты и их безопасного возвращения в атмосферу по завершении программы полета, то, возможно, потребуется разработать дополнительные юридически обязательные документы.

32. Прозвучало мнение, что Юридическому подкомитету следует усилить взаимодействие с Научно-техническим подкомитетом с целью содействия разработке обязательных международных стандартов для решения различных вопросов, связанных с космическим мусором.

33. Некоторые делегации высказали мнение, что, поскольку подходы к смягчению проблемы космического мусора связаны с развитием технологий, то, учитывая соотношение стоимости и эффективности их использования, необходимости в разработке юридически обязательных стандартов предупреждения образования космического мусора в настоящее время нет.

34. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует обсудить правовые вопросы, касающиеся засоренности космического пространства и удаления космического мусора, включая такие вопросы, как юридическое определение космического мусора, правовой статус фрагментов космического мусора, функции государства регистрации, юрисдикция и контроль в отношении космических объектов, которые следует квалифицировать как космический мусор, а также юридическая и материальная ответственность за действия по активному удалению, в том числе ответственность за ущерб, причиненный в результате операций по очистке космического пространства от мусора.

35. Прозвучало мнение, что Подкомитету следует определить правовой статус фрагментов космического мусора, не зарегистрированного ни в одном национальном регистре или в Реестре объектов, запускаемых в космическое пространство, согласовать международное и национальное законодательство по регулированию прав собственности на космические объекты, а не только на космические аппараты, и координировать международный порядок идентификации

объектов космического мусора и параметров их траекторий и оценки безопасности удаления таких объектов с орбиты.

36. Некоторые делегации высказали мнение, что всем государствам необходимо регистрировать все запускаемые ими в космос объекты и что ни один объект не должен удаляться с орбиты без предварительного согласия или разрешения государства регистрации.

37. Некоторые делегации высказали мнение, что надлежащая практика регистрации создает благоприятные условия для реализации проектов активного удаления мусора и орбитального сервисного обслуживания и что залогом успеха таких проектов являются прозрачность и международное сотрудничество.

38. Некоторые делегации высказали мнение, что при уменьшении загруженности околоземного пространства путем его очистки от космического мусора государствам следует действовать в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, в основе которого лежит признание того, что субъекты, несущие основную ответственность за засорение космоса, должны наиболее активно участвовать в мероприятиях по удалению космического мусора и делиться своими научными и юридическими знаниями со странами, обладающими менее развитым космическим потенциалом.

39. Прозвучало мнение, что необходимо создать международный фонд для поддержки согласованных действий по удалению космического мусора, который будет предоставлять средства для решения технических и финансовых вопросов проведения подобных операций, и что степень участия государств в совместном фонде должна определяться их ролью в образовании космического мусора.

40. Прозвучало мнение, что необходим международный механизм для обращения с космическим мусором и сведения к минимуму угрозы, которую он представляет для безопасности космических средств всех государств.

41. Было высказано мнение, что необходимо принять предупредительные меры для ограничения и предупреждения образования космического мусора с целью свести к минимуму опасность, которую представляет для населения Земли возвращение объектов космического мусора в атмосферу.

42. Прозвучало мнение, что решение проблемы космического мусора не должно отрицательно сказываться на космическом потенциале развивающихся стран или создавать чрезмерную нагрузку на их космические программы.

43. Некоторые делегации отметили, что важно наращивать потенциал развивающихся стран, чтобы они могли в добровольном порядке принимать меры по предупреждению образования космического мусора.

44. Некоторые делегации высказали мнение, что развивающимся странам и странам, не осуществляющим космическую деятельность, следует предоставить доступ к необходимым техническим и правовым знаниям для применения руководящих принципов и стандартов предупреждения образования космического мусора, в том числе предупреждения столкновений.

45. Некоторые делегации высказали мнение, что всем странам следует воздерживаться от преднамеренного разрушения космических объектов, поскольку такое разрушение способно значительно повысить риски для пилотируемых космических полетов и другой космической деятельности.

46. Прозвучало мнение, что Подкомитету следует обсудить процедуры активного удаления и разрушения космических объектов, процедуры, связанные с незарегистрированными космическими объектами, и вопрос о безопасном проведении космических операций, предусматривающем предупреждение столкновений космических объектов.

47. Было высказано мнение, что государствам необходимо принимать не только меры для увода объектов с орбиты по завершении программы полета, но и меры по активному удалению космического мусора и управлению

космическим движением и что следует предпринимать шаги для защиты космического пространства от загрязнения не только космическим мусором, но также световым и радиочастотным излучением.

48. Подкомитет решил, что государствам — членам Комитета и международным межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при нем, следует предложить и далее пополнять сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, посредством представления или обновления информации о любых законодательных актах или стандартах, принятых в целях предупреждения образования космического мусора, с использованием подготовленного для этой цели шаблона. Подкомитет решил также предложить всем другим государствам — членам Организации Объединенных Наций предоставить свои материалы для этого сборника и призвал государства, располагающие такими нормативными актами или стандартами, предоставить о них информацию.
