



和平利用外层空间委员会

第六十五届会议

2022年6月1日至10日，维也纳

报告草稿

增编

第一章

一. 导言

F. 一般性发言

1. 委员会下列成员国的代表在一般性交换意见期间作了发言：安哥拉、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、芬兰、法国、德国、希腊、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、日本、肯尼亚、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、新加坡、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。突尼斯代表以 77 国集团和中国的名义作了发言。埃及代表以非洲国家集团的名义作了发言。欧洲联盟代表以常驻观察员的身份代表欧洲联盟及其成员国作了发言。亚太空间合作组织、地球观测卫星委员会、欧洲通信卫星组织、保护全月球组织、海牙全球司法研究所、宇航联、空间法学会、国家空间学会、开放月球基金会、航天新一代咨询理事会、平方公里阵列天文台、统法协会、全球航天工程大学联盟和世界空间周协会的观察员也作了发言。

2. 委员会对即将离任的主席 Marius-Ioan Piso（罗马尼亚）、即将离任的第一副主席 Francis Chizea（尼日利亚）和即将离任的第二副主席兼报告员 Nicolás Botero Varón（哥伦比亚）在任期内所做的出色工作和取得的成就表示赞赏。



3. 在 6 月 1 日第 786 次会议上，主席作了发言，回顾 2022 年是第一颗人造地球卫星斯普特尼克一号发射进入外层空间六十五周年、《外层空间条约》生效五十五周年和大地遥感卫星方案五十周年。他强调了加强国际合作、促进遵守联合国各项外层空间条约、促进公平利用空间和鼓励知识共享举措的重要性。他还强调了空间科学技术研究与开发作为地球可持续发展、保护和维持外层空间环境以及探索宇宙的基础所发挥的作用。
4. 主席热烈欢迎安哥拉、孟加拉国、科威特、巴拿马和斯洛文尼亚成为委员会的最新成员，这使委员会达到了 100 个成员国的里程碑。主席还欢迎开放月球基金会、平方公里阵列天文台和统法协会成为最新的具有委员会观察员地位的国际政府间组织和非政府组织。
5. 外层空间事务厅代理厅长也在第 786 次会议上作了发言，他回顾了外空事务厅开展的工作。他强调，外空事务厅如何继续适应当前冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的挑战，采用和利用新的解决方案，并将其应用于各项活动，以保证交付服务和采取以成果为导向的办法。对外空厅向成员国提供服务的需求继续扩大，正是在这一背景下，他强调了外空厅目前和即将开展的活动，包括与各种利益攸关方合作开展的活动，特别是为发展中国家的利益而开展的活动。代理厅长还宣布，他将在未来几个月内从外空厅退休。
6. 委员会对外层空间事务厅代理厅长 Niklas Hedman 表示感谢，他为和平利用外层空间方面的国际合作提供了宝贵的长期支持，特别是在超过十五年的时间里担任委员会及其小组委员会的秘书。
7. 委员会听取了下列专题介绍：
 - (a) “国家空间活动委员会空间计划”，由阿根廷代表介绍；
 - (b) “国家空间系统的规划”，由智利代表介绍；
 - (c) “北斗导航卫星系统应用案例分享”，由中国代表介绍；
 - (d) “伊朗 CanSat 竞赛”，由伊朗伊斯兰共和国代表介绍；
 - (e) “深空载人探索的进展和计划”，由美国代表介绍；
 - (f) “保护外层空间文化遗产的必要性”，由保护全月球组织观察员介绍；
 - (g) “青年在空间政策和宣传中发出统一声音：介绍航天新一代宣传和政策平台”由航天新一代咨询理事会观察员介绍。
8. 委员会注意到，近年来空间活动继续加强，越来越多的行为者进入空间领域，向外层空间发射的物体也明显增多。
9. 委员会一致认为，在外层空间事务厅的支持下，委员会与其各小组委员会仍然是负责促进探索及和平利用外层空间方面国际合作的独特国际论坛。
10. 委员会一致认为，近年来成为委员会成员的国家数目不断增加，这是一个明确的信号，表明国际社会认可该政府间机构工作的价值。

11. 一些代表团认为，应当支持以联合国为核心的基于规则的国际体系和对国际事务采取多边做法，委员会为这一体系做出了贡献，包括通过制定国际空间法、国际规范和标准、准则、最佳做法以及其他透明度和建立信任措施。
12. 一些代表团认为，国际社会应当进一步努力，探索充分利用委员会及其小组委员会的一切可能的方式方法，以便实现所有国家在空间相关问题上的共同目标。
13. 一些代表团认为，虽然有些国家在空间活动方面已经达到了重要的里程碑，但另一些国家才刚刚开始制定本国的空间方案和政策，至关重要的是，空间探索努力不应当将发展中国家抛在后面或使其处于不公平的劣势地位。因此，能力建设和技术援助是扩大从事这一领域工作的人员的能力的关键因素，以便使他们能够从更先进的航天国家获得专门知识和知识。
14. 一些代表团认为，外层空间的利用和探索应当完全为和平目的进行，以期实现命运共同体愿景，为所有国家谋取福利和利益，而不论其经济或科学发展程度如何，并应符合适用的国际法体系。
15. 一些代表团认为，科学和技术小组委员会与法律小组委员会应当更加密切地相互合作，特别是对于重叠和相互关联的主题事项。
16. 有代表团认为，委员会和秘书处应当继续采取举措，并研究如何进一步加强两个小组委员会的工作协调和互动，并酌情加强与其他联合国机构和其他国际组织等与委员会任务密切相关的机构的协调和互动，因为这将确保协调、恰当和及时地解决交叉问题。
17. 一些代表团认为，《关于为和平目的民用探索和利用月球、火星、彗星和小行星合作原则的阿特米斯协定》得到越来越多的支持，这表明该协定作为确保和平探索空间活动保持透明、安全和可持续的业务框架的价值。
18. 一些代表团认为，中国和俄罗斯联邦发起的国际月球研究站合作正在推进，为所有感兴趣的伙伴提供了空间探索的新机会。
19. 一些代表团再次对俄罗斯联邦政府提议在欧亚区域设立一个附属于联合国并由俄罗斯国家航天集团公司研究院主办的新的空间科学和技术教育区域中心表示反对。这些代表团还认为，尽管大会在其第 76/76 号决议中满意地注意到在设立该区域中心方面取得的进展，但鉴于最近的事态发展，它们无法接受该区域中心以任何方式附属于联合国。
20. 有代表团认为，委员会第六十四届会议已注意到，关于拟议设立区域中心的评价团提出了一项建议，接受俄罗斯联邦关于设立区域中心的提议，委员会欢迎在设立区域中心方面取得的进展，因此，委员会不需要再征得同意。表达这一观点的代表团还告知委员会，该中心已经在运作并提供服务。
21. 委员会欢迎外层空间事务厅发布其《2021 年年度报告》，其中全面介绍了该厅在 2021 年的活动、合作、伙伴关系方案和成就。
22. 委员会赞赏地注意到结合委员会第六十五届会议在维也纳国际中心圆厅举办的展览：由西班牙组织的关于 E.T.PACK 项目的展览，该项目是解决空间碎片扩散问题的一种技术办法；由美国组织的关于《阿特米斯协定》的展览；和由天文学联盟组织的关于包容概念的题为“鼓舞人心的星球”的展览。

23. 委员会赞赏地注意到波兰政府向外层空间事务厅的常设展览捐赠了 Manfred Lachs 的一幅画作，他是法律小组委员会首任主席和国际空间法领域最有影响力的学者之一。
24. 委员会对本届会议期间组织的下列活动表示赞赏：
- (a) “促进空间领域的性别平等”，由大韩民国和外层空间事务厅组织；
 - (b) “2022 年外空委的新空间”，由斯洛伐克组织；
 - (c) “与执行《外层空间活动长期可持续性准则》有关的提高认识和能力建设——利益攸关方研究报告”，由联合王国和外层空间事务厅组织；
 - (d) “青年空间交流和机会”，由美国和外层空间事务厅组织；
 - (e) “不断取得进展的月球政策——圆桌会议”，由月球村协会、开放月球基金会、安全世界基金会和航天新一代咨询理事会组织；
 - (f) “空间机会人人共享：成员国的机会”，由外层空间事务厅组织；
 - (g) “为外空委代表举行的虚拟简报：何为外空事务厅，它为什么与你有关”。

第二章

建议和决定

A. 维持外层空间用于和平目的的方式和方法

25. 根据大会第 76/76 号决议，委员会作为优先事项继续审议了维持外层空间用于和平目的的方式方法，并继续审议了从更广角度考虑将有助于确保安全负责地开展空间活动的空间安全及相关事项，包括为此目的促进国际、区域和区域间合作的方式。
26. 巴西、加拿大、中国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、墨西哥、荷兰、大韩民国、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表在这一项目下作了发言。安全世界基金会的观察员也作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国也就本项目作了发言。
27. 委员会听取了下列专题介绍：
- (a) “使用 ADLER-1 探测微型空间碎片”，由奥地利代表介绍；
 - (b) “绘制低地球轨道碰撞风险图”，由美国代表介绍；
 - (c) “加强空间安全和可持续性的机会和做法”，由美国代表介绍；
 - (d) “空间安全的安全规范：制定规范如何能够加强和平目的原则”，由航天新一代咨询理事会观察员介绍。
28. 委员会一致认为，通过其在科学、技术和法律领域的工作，以及通过促进就与探索和利用外层空间有关的各种专题开展国际对话和交流信息，委员会在确保维持外层空间用于和平目的方面可发挥根本性作用。

29. 一些代表团认为，所有航天国家都有责任通过在空间技术及其应用上取得进展而保持和推动外层空间惠及各方。
30. 一些代表团表示认为，为了确保对外层空间的可持续和平利用，按照国际法律、规则、条例和规范开展外层空间活动至为关键。
31. 一些代表团认为，透明度和建立信任措施是确保和平利用外层空间的关键。这些代表团提及外层空间活动透明度和建立信任措施政府专家组 2013 年的报告 (A/68/189)，并鼓励各国执行其建议和采取适当措施。
32. 一些代表团认为，虽然委员会不是一个专门讨论外层空间裁军问题的论坛，但在全球治理和外层空间国际合作中仍然发挥着根本和独特作用，并且应当加强这一作用。表达这一观点的代表团还认为，委员会在广泛领域的工作确保了外层空间的和平利用，是防止军备竞赛风险和外层空间军事化的关键因素，因此，委员会的工作补充了防止外层空间军备竞赛的其他论坛，并与这些论坛相辅相成。
33. 一些代表团重申，具体涉及防止外层空间军备竞赛和将外层空间用于国家安全活动及相关事项的问题，在诸如裁军谈判会议、裁军审议委员会和大会第一委员会等以这些问题为其任务重点的论坛中讨论更为合适。
34. 一些代表团认为，规范可以创造必要的信任气氛以便未来制定具有法律约束力的空间管理措施，在这方面，欢迎秘书长关于通过负责任行为规范、规则和原则减少空间威胁的报告 (A/76/77) 和通过负责任行为规范、规则和原则减少空间威胁不限成员名额工作组的工作，因为该报告深化了关于空间规范的讨论。
35. 据认为，外层空间军事化的威胁突显了旨在制定关于透明度和建立信任的有法律约束力规范的国际对话和谈判的重要性，因为无法律约束力的措施不足以应对外层空间军备竞赛的威胁。发表该意见的代表团还认为，具有法律约束力的措施必须根据现有的国际法原则，重点重申外层空间的和平利用和将外层空间用于和平目的符合各方共同利益。
36. 一些代表团重申，防止外层空间军备竞赛和在外层空间部署任何种类武器至关重要，并吁请所有国家特别是拥有强大空间能力的国家，积极促进和平利用外层空间，以防止外层空间的军事化，避免在外层空间部署任何种类武器或采取违背这一目标的任何其他行动。发表该看法的代表团还认为，长期维护好外层空间环境需要国际社会承诺确保永远不在外层空间部署任何武器。
37. 一些代表团再次指出，应更多考虑由中国和俄罗斯联邦编拟的关于防止在外层空间部署武器并防止对外层空间物体威胁使用武力的条约草案，因为该条约草案为确保外层空间用于和平目的铺平了道路。
38. 一些代表团认为，故意摧毁空间物体，随意产生大量空间碎片，增加了在轨空间物体碰撞的风险，是一种不负责任的行为，将破坏外层空间的可持续和稳定利用。
39. 一些代表团对产生空间碎片的反卫星试验表示关切，并强调各国应避免使用或试验这些能力。表达这一观点的代表团还认为，美国以及随后是加拿大最近宣布承诺不进行破坏性的直接上升式反卫星导弹试验，这是朝着制定外层空间负责任行为准则迈出的积极的一步。

40. 有意见认为，委员会应继续作为非政治化讨论的平台，并应促进各国制定旨在维护外层空间用于和平目的的理论指导方针，从而维护国际和平与安全，并加强国际合作和相互了解。
41. 有意见认为，委员会应当注重商业空间飞行发展所带来的挑战，促进加强关于商业空间行为者参与军事活动的有效国家条例，并确保非政府实体的空间活动符合和平目的，同时提高国际一级的透明度。还必须重视外层空间活动的安全，加强研究和广泛讨论，并寻求解决巨型星座构成的安全风险的办法。
42. 委员会注意到，非洲空间周将于 2022 年 9 月在内罗毕举行，将为非洲航天工业利益关系方审议扩大非洲航天工业和加强努力促进和促成非洲内部之间和国际范围的空间活动合作提供一个创新平台。
43. 委员会还注意到，亚太区域空间机构论坛第二十七届会议的主题是“通过多样化伙伴关系扩大空间创新”，会议于 2021 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在线上举行。
44. 委员会注意到，亚太空间合作组织理事会第十五次会议于 2021 年 11 月 9 日至 11 日在线上举行。理事会批准了亚太空间合作组织 2021-2025 年项目执行计划和亚太空间合作组织合作活动规则修正案。
45. 委员会建议在 2023 年其第六十六届会议上继续优先审议关于维持外层空间用于和平目的的方式方法的项目。
