

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
28 February 2023
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Юридический подкомитет****Шестьдесят вторая сессия**

Вена, 20–31 марта 2023 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов**Вклад Бельгии в общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов****Рабочий документ, представленный Бельгией**

1. Бельгия приветствует создание Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами, согласно решению, принятому на шестидесятой сессии Юридического подкомитета в августе 2021 года. Это решение подтвердило готовность членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях работать над многосторонним решением, которое поможет предотвращать конфликты, связанные с космическими ресурсами, и обеспечить справедливое, безопасное и устойчивое использование таких ресурсов.

2. В соответствии с пятилетним планом работы, согласованным в 2022 году, Рабочая группа приступает к работе по вопросам существа. На данном этапе Бельгия хотела бы напомнить о совместном заявлении нескольких государств — участников Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне) о преимуществах присоединения к этому Соглашению (A/AC.105/C.2/2008/CRP.11). Для Бельгии это заявление и сейчас остается весьма актуальным по нескольким причинам:

- во-первых, в нем указан единственный международно-правовой документ, в котором затрагивается вопрос освоения природных ресурсов Луны и других небесных тел — выходя за рамки традиционных понятий «исследование» и «использование» космического пространства — и который тем самым дополняет Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу);

* [A/AC.105/C.2/L.323](#).



- во-вторых, Соглашение о Луне является единственной существующей международно-правовой основой, позволяющей такое освоение на благо всех стран, в полном соответствии с Договором по космосу;
- в-третьих, помимо рассмотрения вопроса освоения природных ресурсов Соглашение о Луне устанавливает важные принципы правового регулирования других видов деятельности на небесных телах Солнечной системы. Эти принципы касаются обмена результатами научных экспедиций и создания и функционирования станций на поверхности Луны или других небесных телах.

3. Хотя участниками Соглашения о Луне являются лишь несколько государств, эти государства-участники по-прежнему связаны обязательством вести переговоры о международном режиме для регулирования эксплуатации природных ресурсов Луны и других небесных тел в соответствии с основными целями такого режима, изложенными в пункте 7 статьи 11 Соглашения. Соответственно, мы надеемся, что обсуждения в Рабочей группе дадут возможность лучше оценить принципы Соглашения о Луне и признать его достоинства.

4. С тех пор как в 2015 году по просьбе Бельгии в повестку дня Юридического подкомитета была включена тема космических ресурсов, делегациями были высказаны разные мнения о том, как лучше подойти к этой теме. Представляется, что эти различные мнения можно в целом свести к двум отличающимся подходам к правовой или политической основе регулирования вопросов, касающихся природных ресурсов небесных тел, и исследования, освоения и использования таких ресурсов.

Первый подход: разработать рамочную основу преимущественно на базе односторонних инструментов

5. Такого подхода придерживается ряд государств, разработавших национальное законодательство по вопросам организации и регулирования деятельности, связанной с освоением природных ресурсов астероидов и других небесных тел. Такое законодательство может служить основой для дальнейших шагов вперед в рамках двусторонних документов с другими государствами. При таком подходе доступ к космическим ресурсам, их освоение и использование являются элементами более широкого научного или промышленного сотрудничества между странами-единомышленниками. С одной стороны, такой подход может считаться эффективным, поскольку он ориентирован на проекты и основан на взаимном согласии, что позволяет спокойно и оперативно разрабатывать правовые и директивные инструменты. С другой стороны, такая договоренность между небольшим числом стран может помешать более широкому соглашению с другими странами и потому чревата риском еще большего политического и экономического разрыва между участниками и неучастниками такой договоренности. В частности, такой подход может рассматриваться как потенциальное препятствие для достижения консенсуса по международно-правовым принципам, регулирующим освоение природных ресурсов, и установления более открытого многостороннего сотрудничества между государствами и неправительственными учреждениями.

6. Кроме того, Бельгия считает, что такая «клубная» модель не соответствует принципам Договора по космосу и обычному международному праву, поскольку:

- она не дает никаких гарантий в отношении справедливого распределения благ, получаемых от космических ресурсов, между всеми странами, включая страны, начинающие космическую деятельность, и развивающиеся страны; она также основана на утверждении, что, невзирая на статью II Договора по космосу, существует территориальная основа для прямого применения национальных законов с целью определения правового статуса космического пространства, небесных тел и их ресурсов и что государства вправе допускать присвоение таких небесных тел и ресурсов;

- такое толкование делает статью II Договора по космосу по большому счёту бессмысленной. Это также значительно сузило бы сферу применения статьи I Договора, поскольку блага, получаемые от исследования и использования космического пространства, наиболее очевидно связаны с природными ресурсами, будь то материальные ресурсы (например, полезные ископаемые) или нематериальные ресурсы (например, орбитальные позиции).

7. «Клубная» модель использовалась в прошлом, в частности, применительно к Антарктике. Несмотря на деликатный контекст, характерный для холодной войны, государствам удалось установить институциональный и правовой режим, регулирующий сохранение окружающей среды Антарктики, вне рамок Организации Объединенных Наций на основе трех основных принципов:

- приостановление действия всех претензий на территориальный суверенитет над антарктическими районами;
- признание Антарктики территорией, предназначенной в первую очередь для научных исследований и научного сотрудничества;
- запрет военной деятельности в Антарктике.

8. Система Договора об Антарктике основана на признании роли государств, осуществляющих деятельность в Антарктике, как ведущих сторон, хотя и не исключает из консультаций не осуществляющих деятельность государств. Признание аналогичной активной роли в исследовании и использовании небесных тел можно найти в пункте 7 (d) статьи 11 Соглашения о Луне.

9. Несмотря на сомнения, высказанные в отношении «клубной» модели, описанной в настоящем документе, Бельгия все же видит определенные достоинства в существующих документах и предложениях, которые разработаны странами, участвующими или заинтересованными в освоении космических ресурсов. Так, Бельгия признает, что Соглашения по программе «Артемида»: Принципы сотрудничества в гражданском исследовании и использовании Луны, Марса, комет и астероидов в мирных целях — указывают на некоторые важные моменты, которые следует принимать во внимание применительно к регулированию исследования, освоения и использования лунных ресурсов, учитывая при этом уникальный опыт Соединенных Штатов Америки по доставке людей на Луну. Это также относится и к другим вкладам неправительственных учреждений или аналитических центров. Все эти инициативы могут внести полезный вклад в обсуждения Рабочей группы.

Второй подход: создать правовую или директивную рамочную основу для деятельности, связанной с космическими ресурсами, на базе открытой многосторонней системы, в которой всем государствам предлагается участвовать и вносить вклад в принятие решений

10. Такой подход позволяет привлечь все страны, желающие создать правовую, экономическую и/или операционную модель, соответствующую существующему международному праву, в частности Договору по космосу. Он гарантирует подлинную легитимность систем, используемых для распределения выгод, получаемых от космических ресурсов, и поэтому скорее будет снижать, а не увеличивать риск международных конфликтов. Он также позволяет всем тем государствам, которые ратифицировали Соглашение о Луне, участвовать в разработке международного режима для регулирования эксплуатации природных ресурсов небесных тел. Наконец, он обеспечивает юридическую безопасность для инвесторов, гарантируя признание экономических прав на глобальном уровне.

11. Вместе с тем Бельгия признает, что после того, как эта модель заработает, придет время сложного процесса принятия решений. Это подчеркивает необходимость передачи исполнительных полномочий специальному органу, который может принимать решения на основе комплекса четких принципов. Такая многосторонняя система должна быть способна обеспечивать инклюзивное,

справедливое, устойчивое и рациональное распределение выгод от космических ресурсов, способствовать фактическому использованию этих ресурсов и обобщать информацию о нештатных практических ситуациях, связанных с управлением ресурсами и их освоением, особенно на месте.

12. Исходя из этого, Бельгия определила элементы, включенные в приложение к настоящему документу, в качестве возможных составных частей общего подхода к рамочному документу Организации Объединенных Наций по исследованию, освоению и использованию природных ресурсов небесных тел.

13. Бельгия хотела бы представить настоящий документ, в частности приложение к нему, для рассмотрения и возможного обсуждения в рамках пункта повестки дня Юридического подкомитета, посвященного теме космических ресурсов, и в рамках Рабочей группы Подкомитета по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами. Мы будем рады любым комментариям и предложениям по улучшению этого первоначального предложения.

Приложение

Элемент 1. Соблюдение применимых норм международного права

- Решительное подтверждение принципов Договора по космосу и политической и правовой необходимости придать им смысловую нагрузку в том, что касается деятельности, связанной с космическими ресурсами, в частности в отношении:
 - равного права всех государств исследовать и использовать небесные тела и иметь доступ к их любым частям;
 - неприсвоения космического пространства, полностью или частично, путем провозглашения на него суверенитета;
 - исследования, освоения и использования природных ресурсов небесных тел исключительно в мирных целях и запрета на военную деятельность или деятельность, осуществляемую в военных целях, на небесных телах;
 - международной ответственности государств за деятельность по исследованию, освоению и использованию космического пространства, осуществляемую их национальными правительственными органами и неправительственными юридическими лицами;
 - взаимных консультаций в случае потенциальных или фактических вредных помех деятельности, связанной с исследованием, освоением или использованием космических природных ресурсов с небесных тел.

Элемент 2. Особый статус для некоторых видов деятельности

- Особый статус для деятельности по исследованию, освоению и использованию природных ресурсов небесных тел в научно-исследовательских целях в тех случаях, когда такая деятельность соответствует принципам Договора по космосу

Исследование, освоение и/или использование природных ресурсов небесных тел в целях обеспечения как устойчивых научных исследований, так и долгосрочного присутствия на небесных телах должны получать особый статус в тех случаях, когда такая деятельность очевидно осуществляется на благо всего человечества.

- Признание роли стран, осуществляющих деятельность, связанную с космическими ресурсами, путем создания технического консультативного комитета, состоящего из национальных операторов

Такое признание было бы воспроизведением таких механизмов, принятых в рамках системы Договора об Антарктике, как статус «консультативной стороны» и учреждение межправительственного органа по сотрудничеству, состоящего из национальных операторов (Совет управляющих национальных антарктических программ). Однако, существующая правовая база (договоры Организации Объединенных Наций по космосу) не предусматривает достаточных возможностей для создания такого форума, как Консультативное совещание по Договору об Антарктике; право принятия решений можно было бы предоставить только консультативным сторонам.

Элемент 3. Механизм уведомления, оценки воздействия и консультаций

- Направление государствами в Управление по вопросам космического пространства уведомлений о заявлениях национальных субъектов на получение разрешения на деятельность, связанную с исследованием, освоением и/или использованием природных ресурсов небесных тел

- Проведение оценки воздействия на окружающую среду и ресурсы и опубликование результатов такой оценки через Управление по вопросам космического пространства

Такая оценка воздействия должна предоставляться вместе с уведомлением о подаче заявления или в течение определенного периода времени. Оценка должна включать:

- подробное описание предполагаемой деятельности;
- факты и прогнозы относительно использования и возможного истощения ресурсов, принимая во внимание доступность и наличие этих ресурсов;
- информацию о воздействии деятельности по добыче или переработке на окружающую среду, в том числе на другие месторождения, и об использовании той же территории в разных целях.

Любое государство будет иметь возможность отреагировать на планируемую деятельность исходя из оценки воздействия и запросить проведение предварительных консультаций в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях после получения рекомендаций от технического консультативного комитета.

Элемент 4. Регистрация инфраструктуры

- Специальная система регистрации государственных и негосударственных станций и объектов инфраструктуры, которые полностью или частично предназначены для деятельности, связанной с исследованием, освоением и использованием природных ресурсов небесных тел

Учитывая, что станции или объекты инфраструктуры, построенные на небесных телах, не могут считаться объектами, запускаемыми в космическое пространство, и потому не подлежат регистрации в соответствии с Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), следует создать специальную систему регистрации, позволяющую идентифицировать такие станции или объекты инфраструктуры, в частности, если их владельцами или операторами являются неправительственные субъекты. Любая деятельность на таких станциях или объектах инфраструктуры должна рассматриваться как деятельность, осуществляемая под юрисдикцией и контролем государства регистрации.

Элемент 5. Механизм периодического обзора

- Механизм периодического обзора специальным органом, подчиненным Комитету по использованию космического пространства в мирных целях, или в рамках соответствующего пункта повестки дня

Такие обзоры могут охватывать:

- доклады государств о проводимой деятельности;
- статистические данные о деятельности, собираемые Управлением по вопросам космического пространства;
- состояние природных ресурсов;
- тенденции/достижения в сфере технологий;
- экономический обзор распределения благ;
- консультативно-технические услуги, предоставляемые наблюдателями.