



第七十九届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2025 年拟议方案预算

方案规划

2025 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 6 款
和平利用外层空间

方案 5
和平利用外层空间

目录

	页次
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	2
总方向	2
工作方案	2
B. 2025 年拟议所需员额和非员额资源***	9
概览	9
附件	
2025 年组织结构和员额分布	14

* A/79/50。

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 6.1 外层空间事务厅负责推进空间活动方面的国际合作。其任务源自大会相关决议和决定所确定的优先事项，其中酌情包括第 1472A (XIV)号决议、题为“‘空间 2030’ 议程：空间作为可持续发展的驱动因素”的第 76/3 号决议、关于和平利用外层空间方面国际合作的第 77/121 号决议以及关于外层空间活动中透明度和建立信任措施的第 76/55 号决议。
- 6.2 外空厅的核心职能是：(a) 充当和平利用外层空间委员会及其附属机构的秘书处(第 1472 A (XIV) 号决议)、全球导航卫星系统国际委员会及其供应商论坛的执行秘书处(第 61/111 和 64/86 号决议)以及空间飞行任务计划咨询小组的秘书处(第 71/90 号决议)；(b) 实施联合国空间应用方案(第 2601(XXIV)和 37/90 号决议)以及联合国灾害管理和紧急救援天基信息平台(联合国天基信息平台)方案(第 61/110 号决议)；(c) 保存《射入外层空间物体登记册》(第 1721 B (XVI)和 3235(XXIX)号决议)；(d) 履行秘书长根据联合国关于外层空间的条约和原则以及有关决议(第 2222(XXI)、2345(XXII)、2777(XXVI)、3235(XXIX)、34/68、37/92、41/65、47/68、59/115 和 62/101 号决议)承担的职责任务；以及(e) 支持会员国履行“空间 2030” 议程实施计划(第 76/3 号决议)。

工作方案

和平利用外层空间

目标

- 6.3 本方案促成实现的目标是加强为和平目的开展空间活动方面的国际合作，并推动空间科学和技术的利用及其应用。

2025 年战略和外部因素

- 6.4 为实现这一目标，外空厅将支持和平利用外层空间委员会及其附属机构的工作，并促进为和平目的探索和利用外层空间方面的国际合作。具体而言，外空厅将：
- (a) 向外空委、科学和技术小组委员会、法律小组委员会、全球导航卫星系统国际委员会及其供应商论坛和空间飞行任务计划咨询小组提供实质性秘书处服务；
 - (b) 向委员会及其附属机构的各工作组，包括空间资源活动法律问题工作组和外层空间活动长期可持续性工作组提供秘书处服务；
 - (c) 与会员国、政府间实体和非政府实体及其他伙伴合作，促进和平利用外层空间，包括通过：(一) 执行管辖空间活动的国际法律框架；(二) 登记射入外层空间的空间物体；(三) 减少空间碎片；(四) 酌情在外层空间活动中采用透明度和建立信任措施；(五) 民用卫星定位、导航、定时和增值服务；(六) 协助外空委进一步发展外层空间活动的治理；

- (d) 提供培训活动和技术咨询支助，以应各国请求协助各国和协助各机构：(一) 提高在空间法律和政策、空间可持续性、太空经济、气候变化、环境监测、自然资源管理、精准耕种和农业、全球卫生、卫星通信、空间气象、空间探索、天文学、搜索和救援、减少灾害风险和应急以及全球导航卫星系统等领域的的能力；(二) 开发协作平台，促进天基解决方案的知识共享；
 - (e) 与联合国附属空间科学和技术教育区域中心合作，提供遥感和地理信息系统、气象卫星应用、卫星通信、空间和大气科学以及全球导航卫星系统等方面的培训；
 - (f) 促进和扩大委员会和外空厅工作对实现可持续发展目标进展的影响力，将为此：(一) 开展有针对性的外联活动，通过发行出版物、信息传单和培训材料等方式，增进对空间技术、数据和服务的了解并增加采用；(二) 与相关利益攸关方交流，促进更系统地共享天基数据和信息，以促进可持续发展和空间可持续性。
- 6.5 上述工作预计将促成：
- (a) 更安全和更可持续的外层空间；
 - (b) 能够监测实现可持续发展目标进展的天基解决方案；
 - (c) 更好地理解、接受和适用管辖外层空间活动的国际法律制度；
 - (d) 更多国家，特别是发展中国家，能够进入空间，利用科学和技术及有关应用，包括天基解决方案，实现可持续发展、减少灾害风险和应急；
 - (e) 全球导航卫星系统有更大的兼容性和互操作性；
 - (f) 通过加强合作关系和新的伙伴关系，更容易获得空间能力。
- 6.6 关于外部因素，2025 年总体计划的规划假设是政府组织、政府间组织和非政府组织能够并愿意支持外空厅执行本方案。
- 6.7 关于在全球、区域、国家和地方各级与其他实体的合作，外空厅将根据任务规定，利用与政府、政府间和非政府组织，包括与空间机构、工业界、学术界、机构和其他与空间有关的实体的既有伙伴关系，寻找新的机会来满足日益增长的支助需求，以加强各国，特别是发展中国家利用空间科学和技术及其应用的能力。外空厅还将寻求建立合作关系，包括与私营部门的合作关系。外空厅将提高方案活动的透明度，并定期向委员会通报正在实施的项目及其与空间机构、政府和非政府组织以及私营部门的伙伴关系。
- 6.8 关于机构间协调和联络，外空厅将牵头组织外层空间活动机构间会议(外空协调会议)，以促进联合国系统各实体与空间有关的工作的一致性。
- 6.9 外空厅酌情在业务活动、应交付产出和成果中纳入性别视角，具体体现为通过实施“妇女空间”项目，促进在空间科学、技术、创新和探索领域增强妇女和女童的权能，并提高对科学、技术、工程和数学领域教育和职业机会的认识。外空厅将与合作伙伴合作，加强个人和机构的能力和技能，重点是加强妇女和女童对空间活动的参与和持续参与。
- 6.10 根据《联合国残疾包容战略》，外空厅将通过“残疾人空间”项目，提高认识并确定空间部门残疾包容的机会。外空厅将发展伙伴关系，改善残疾人在科学、技术、工程和数学领域的职

业前景，并通过专门网页分享促进无障碍科学研究、教育和外联的良好做法和公布有关信息。

评价活动

- 6.11 计划于 2023 年对“空间机会人人共享”倡议下的活动进行的评价出现延误，将于 2024 年完成。
- 6.12 计划于 2025 年对水空间门户网进行评价。

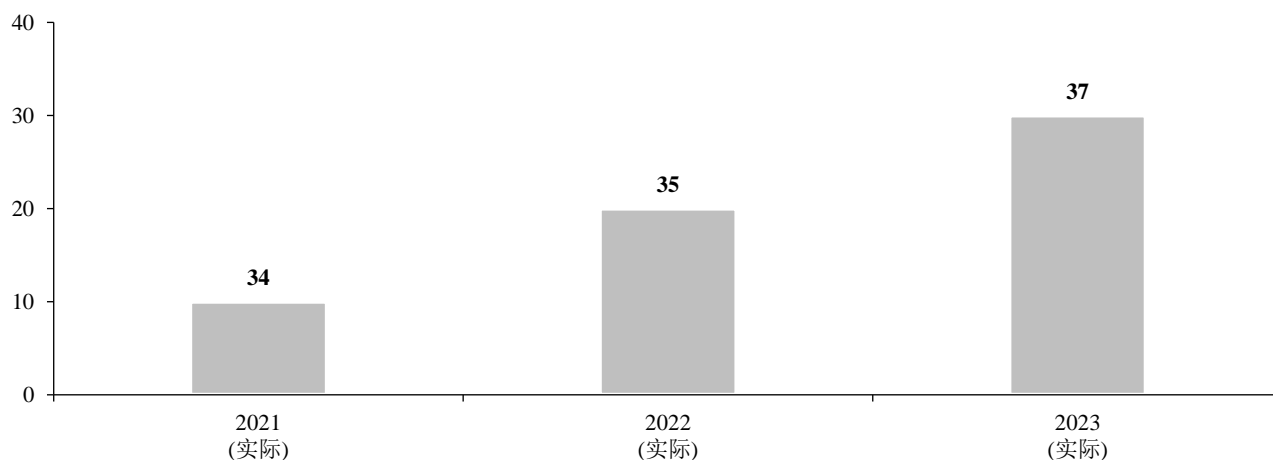
2023 年方案执行情况

加大对使用全球导航卫星系统的兼容性、互操作性和透明度的承诺

- 6.13 卫星定位、导航和定时提供了一系列服务，如促进道路交通管理、海上和航空导航、支持精准农业以及协助人道主义搜索和救援任务。卫星导航系统的扩散和日益发展可受益于这些系统之间兼容性、互操作性和透明度的增强，以促进和保护其开放服务应用的使用，帮助确保全球民用用户能够充分受益于全球导航卫星系统及其应用。本方案作为全球导航卫星系统国际委员会的执行秘书处，为会员国、联合国实体以及政府组织、政府间组织和非政府组织之间就全球导航卫星系统相关问题进行的政府间讨论和协调提供服务和支持，并组织关于使用与这些系统有关技术的区域讲习班、培训班和技术研讨会。
- 6.14 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 6.一)。

图 6.一

业绩计量：参加全球导航卫星系统国际委员会的联合国会员国、联合国实体以及政府组织、政府间组织和非政府组织(累计)



2025 年计划成果

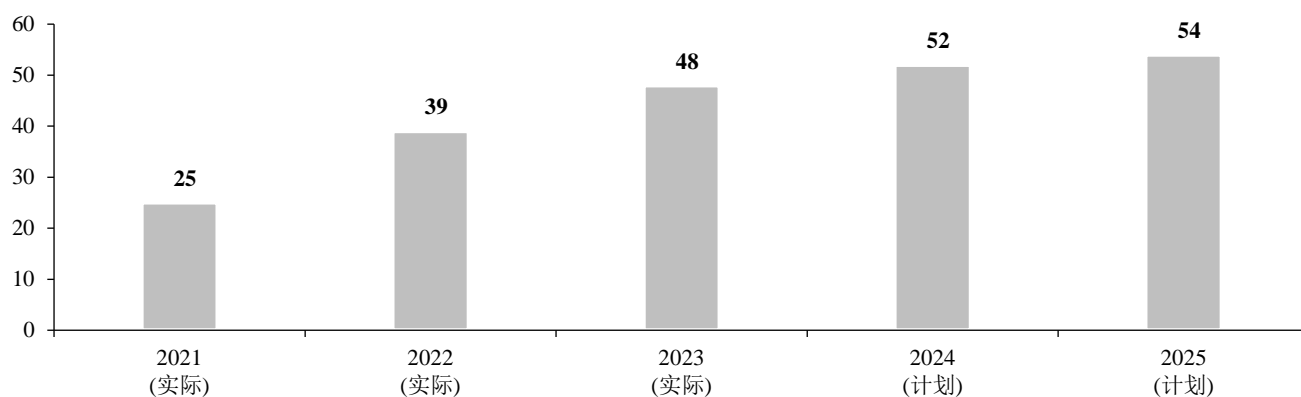
成果 1：加强对管辖外层空间活动的国际法律制度的理解和适用

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 6.15 本方案的工作促使 48 个国家采取行动，增进对管辖外层空间活动的国际法律制度的理解、遵守和(或)执行，超过了原计划 41 个国家的目标。
- 6.16 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 6.二)。

图 6.二

业绩计量：采取行动增进了解、遵守和(或)加强执行管辖外层空间活动的国际法律制度的国家数目(累计)



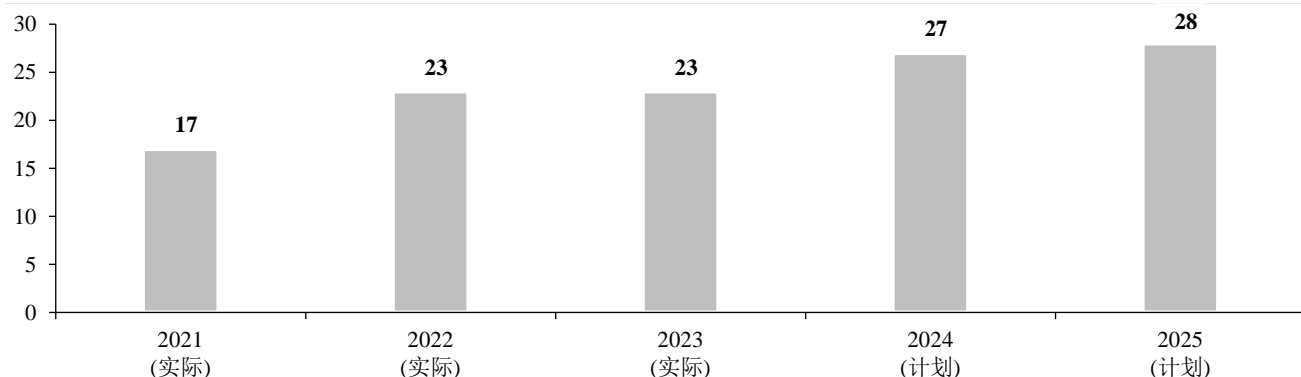
成果 2：直接利用天基应急机制

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 6.17 该方案的工作促使 23 个国家灾害管理机构成为《空间与重大灾害问题国际宪章》的授权用户，没有达到 25 个国家的计划目标。目标没有实现，因为国家管理当局没有正式要求成为《国际宪章》的授权用户。
- 6.18 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图 6.三)。

图 6.三

业绩计量：成为《空间与重大灾害问题国际宪章》授权用户的国家灾害管理机构的数目(累计)



成果 3：增加进入空间的机会

2025 年拟议方案计划

6.19 增加获得空间技术的机会可以加强会员国制定天基解决方案的国家能力，以促进社会经济发展，应对全球挑战。该方案通过与空间机构、研究机构和工业界建立伙伴关系，协助会员国发展建造卫星并将卫星发射到外层空间的能力，以开发用于卫星开发和空间探索的专门知识和工程流程。

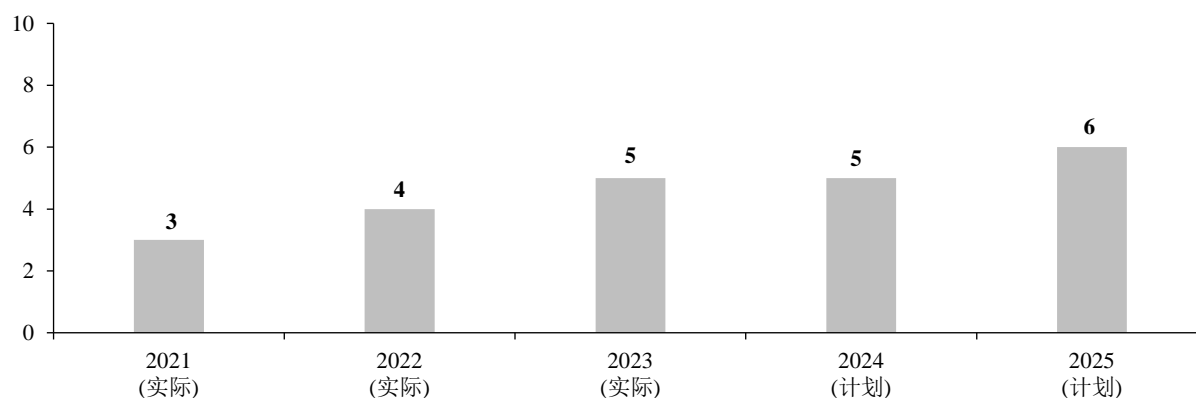
经验教训和计划作出的改变

6.20 该方案的经验教训是，可能加强个人和团队在空间技术整个开发周期内规划和执行活动的的能力，从编写项目建议和应用到发射卫星和使用数据，从而提高其更广泛地利用空间机会的能力。在应用这一经验教训时，方案将着力通过技术咨询和专门培训支持参与者，提高他们制定有竞争力的高质量项目建议和应用程序的能力，并最大限度地扩大个人的学习成果。

6.21 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 6.四)。

图 6.四

业绩计量：通过空间机会人人共享倡议向外层空间发射的卫星数目(累计)



立法授权

6.22 在编制拟议方案预算时审查过的下列清单列出了交付给本方案的所有任务。

大会决议

1472 A (XIV);	和平利用外层空间方面的国际合作		体之活动所应遵守原则之条约
1721 B (XVI);		2345 (XXII)	关于援救航天员、送回航天员及送回射入外空之物体之协定
2453 A-B (XXIII);		2777 (XXVI)	外空物体所造成损害的国际责任公约
2601 (XXIV);		3235 (XXIX)	关于登记射入外层空间物体的公约
3234 (XXIX);		34/68	关于各国在月球和其他天体上活动的协定
61/111; 64/86;		37/90	第二次联合国探索及和平利用外层空间会议
71/90; 74/82;			
77/121; 78/72			
2222(XXI)	关于各国探测及使用外空包括月球与其他天		

第 6 款 和平利用外层空间

37/92	关于各国利用人造地球卫星进行直接国际电视广播所应遵守的原则	72/78	《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》五十周年宣言
41/65	关于从外层空间遥感地球的原则	72/79	审议联合国探索与和平利用外层空间会议五十周年
47/68	关于在外层空间使用核动力源的原则		
54/68	第三次联合国探索及和平利用外层空间会议	73/6	纪念第一次联合国探索及和平利用外层空间会议五十周年：空间作为可持续发展的驱动因素
59/2	审查第三次联合国探索与和平利用外层空间会议各项建议的执行情况		
59/115	适用“发射国”概念	74/115	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
61/110	联合国灾害管理和应急天基信息平台		
62/101	关于加强国家和国际政府间组织登记空间物体的做法的建议	75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
65/271	载人空间飞行国际日	76/3	“空间 2030”议程：空间作为可持续发展的驱动因素
68/74	就有关和平探索和利用外层空间的的国家立法提出的建议	77/29	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
69/283	《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》	77/120	空间与全球卫生
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》		

《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的决定

1/CP.21 通过《巴黎协定》

应交付产出

6.23 表 6.1 列出了本方案的所有应交付产出。

表 6.1
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	105	106	105	105
1. 向和平利用外层空间委员会，包括其科学和技术小组委员会及法律小组委员会提交的报告	105	106	105	105
实质性会议服务(3 小时会议次数)	76	79	72	65
2. 大会会议	2	—	2	—
3. 第五委员会会议	1	1	1	1
4. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
5. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
6. 第四委员会及其全体工作组关于题为“和平利用外层空间的国际合作”的议程项目的会议	3	3	3	3
7. 和平利用外层空间委员会，包括其科学和技术小组委员会及法律小组委员会的会议	60	56	56	56

类别和次类别	2023年 计划	2023年 实际	2024年 计划	2025年 计划
8. 和平利用外层空间委员会各工作组，包括其科学和技术小组委员会及法律小组委员会的闭会期间协商	8	17	8	3
会议和秘书处会议服务(3小时会议次数)	14	18	14	14
9. 向全球导航卫星系统国际委员会及其供应商论坛提供执行秘书处服务	10	11	10	10
10. 向空间飞行任务规划咨询小组提供秘书处服务	4	7	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	75	82	80	76
11. 关于空间法律 and 政策的培训活动，包括为新的空间行动体举办的培训活动	17	15	17	17
12. 关于空间科学和技术及其应用的培训活动	24	27	24	24
13. 关于空间技术用于灾害管理的培训活动和技术咨询团	21	26	30	24
14. 世界空间论坛	3	3	3	3
15. 行星防御会议(小行星和彗星对地球的威胁)	5	4	—	3
16. 空间促进妇女发展小组	2	3	3	3
17. 关于空间技术利用的会员国公开论坛和联合国实体会议	3	4	3	2
出版物(出版物数目)	6	6	5	6
18. 关于外空厅活动及和平利用外层空间委员会的出版物	6	6	5	6
技术材料(材料数目)	75	76	74	74
19. 根据联合国外层空间条约和原则提供的信息	5	6	4	4
20. 根据《关于登记射入外层空间物体的公约》和大会第 1721 B (XVI) 号决议提供的资料	70	70	70	70
C. 实质性应交付产出				
<p>协商、咨询和倡导：为全球导航卫星系统国际委员会 C 工作组、妇女空间网络和关于空间活动可持续性的会议提供规范性支持；应请求向会员国提供以下方面的专家咨询意见：(a) 空间物体登记；(b) 空间科学和技术及其应用；(c) 联合国附属各区域空间科学和技术教育中心的的活动；(d) 在大约 5 个会员国的灾害管理计划、政策和灾害风险管理活动中使用天基信息；(e) 提供天基信息，支持至少 4 个发展中国家的应急和人道主义反应；在空间科学和技术及有关应用领域提供长期培训机会。</p> <p>数据库和实质性数字材料：《射入外层空间物体登记册》和射入外层空间物体在线索引、联合国天基信息平台知识门户、全球导航卫星系统国际委员会门户、水空间门户、空间解决方案简编(数据库)、电子学习课程(包括空间促进气候行动和农业及国家空间法汇编)。</p>				
D. 信息传播方面的应交付产出				
<p>宣传方案、特别活动和宣传材料：展览、宣传和材料以及庆祝与外层空间有关的成就和其他周年纪念活动。</p> <p>对外关系和媒体关系：关于外空事务厅及和平利用外层空间委员会工作的新闻稿和新闻发布会。</p> <p>数字平台和多媒体内容：外层空间事务厅、妇女空间、空间促进气候行动和空间可持续性网站。</p>				

B. 2025 年拟议所需员额和非员额资源

概览

6.24 表 6.2 至 6.4 列出了 2025 年拟议经常预算资源，酌情包括资源变动的细节。

表 6.2

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2023 年 支出 ^a	2024 年 核定	变动				百分比	2025 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	3 381.3	3 724.7	—	—	—	—	—	3 724.7
其他工作人员费用	143.7	151.5	—	—	—	—	—	151.5
招待费	—	0.9	—	—	—	—	—	0.9
咨询人	—	39.7	—	—	—	—	—	39.7
专家	100.8	28.9	—	—	(2.9)	(2.9)	(10.0)	26.0
工作人员差旅	113.0	105.2	—	—	4.8	4.8	4.6	110.0
订约承办事务	149.5	173.9	—	—	(9.1)	(9.1)	(5.2)	164.8
一般业务费用	7.5	15.9	—	—	3.1	3.1	19.5	19.0
用品和材料	0.5	6.5	—	—	—	—	—	6.5
家具和设备	1.7	8.3	—	—	—	—	—	8.3
房地改良	0.1	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	379.0	528.3	—	—	4.1	4.1	0.8	532.4
共计	4 277.0	4 783.8	—	—	—	—	—	4 783.8

^a 在编写本报告时，此表和后续各表所列支出并非最终数字，可能会有调整，可能导致本报告所载信息与 2024 年 3 月 31 日前公布的财务报表之间出现微小差异。

表 6.3

总表：2025 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2024 年核定	25	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(OL)
2025 年拟议	25	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

表 6.4

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2024 年核定	变动				共计	2025 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
D-2	1	—	—	—	—	1	
D-1	1	—	—	—	—	1	
P-5	2	—	—	—	—	2	
P-4	7	—	—	—	—	7	
P-3	6	—	—	—	—	6	
P-2/1	3	—	—	—	—	3	
小计	20	—	—	—	—	20	
一般事务及有关职类							
GS (OL)	5	—	—	—	—	5	
小计	5	—	—	—	—	5	
共计	25	—	—	—	—	25	

6.25 关于 2025 年拟议资源分配的更多详情，见表 6.5 至 6.7 和图 6.五。

6.26 如表 6.5 (1)和 6.6 (1)所示，2025 年拟议资源总额在重计费用前为 4 783 800 美元，与 2024 年核定预算相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效和有成效地执行任务。

表 6.5

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2023 年支出	2024 年核定	变动				共计	百分比	2025 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他				
工作方案	4 277.0	4 783.8	—	—	—	—	—	4 783.8	
小计(1)	4 277.0	4 783.8	—	—	—	—	—	4 783.8	

第 6 款 和平利用外层空间

(2) 预算外

构成部分	2023 年 支出	2024 年 估计	变动	百分比	2025 年 估计
工作方案	1 647.8	1 584.8	79.4	5.0	1 664.2
小计(2)	1 647.8	1 584.8	79.4	5.0	1 664.2
共计(1+2)	5 924.8	6 368.6	79.4	1.2	6 448.0

表 6.6

总表：按资金来源和构成部分列示的 2025 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2024 年核定	变动				共计	2025 年拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
工作方案	25	—	—	—	—	25	
小计(1)	25	—	—	—	—	25	

(2) 预算外

构成部分	2024 年 估计	变动	2025 年 估计
工作方案	7	1	8
小计(2)	7	1	8
共计(1+2)	32	1	33

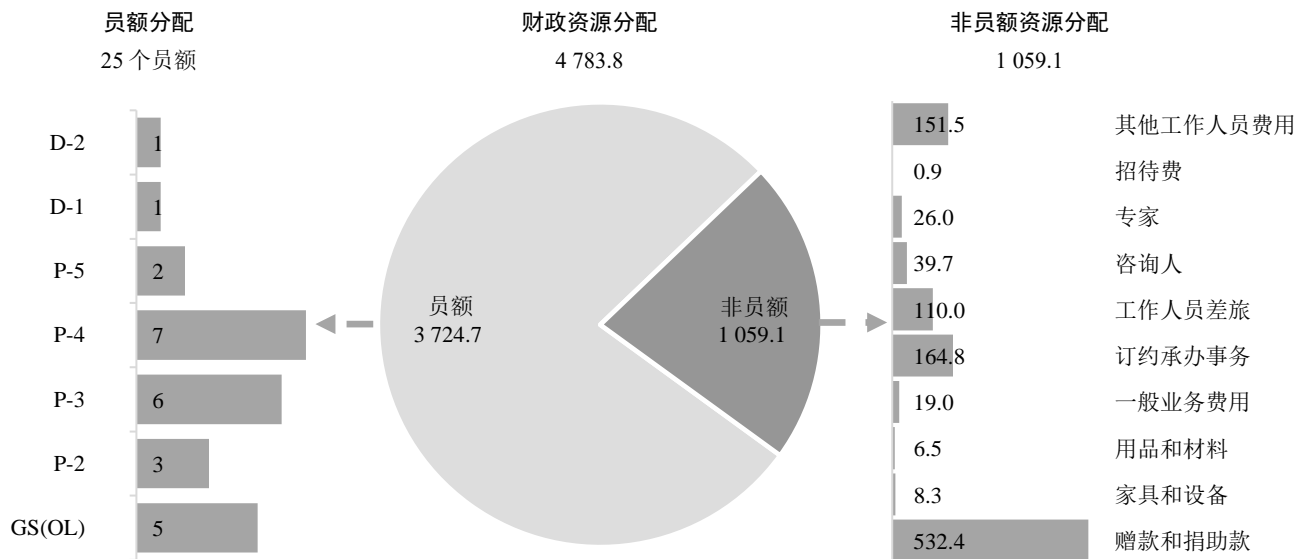
表 6.7
总表：财政和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2023 年 支出	2024 年 核定	变动				2025 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 381.3	3 724.7	—	—	—	—	—	3 724.7
非员额	895.7	1 059.1	—	—	—	—	—	1 059.1
共计	4 277.0	4 783.8	—	—	—	—	—	4 783.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		20	—	—	—	—	—	20
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		25	—	—	—	—	—	25

图 6.五
2025 年拟议资源 (重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 6.27 如表 6.5 (2)和 6.6 (2)所示, 预算外资源为 1 664 200 美元。这些资源将补充经常预算资源, 主要用于提供 8 个员额(1 个 P-3、2 个 P-2/1 和 5 个一般事务(其他职等))并用于非员额资源, 以支持能力发展活动和向会员国提供其他服务。
- 6.28 预计实物捐助估计价值为 1 793 000 美元, 包括无偿借调工作人员、“空间机会人人共享”倡议下提供的专家支持和发射服务, 以及为外层空间事务厅组织的培训活动和和其他活动免费提供的会议设施租金、会议服务、与会者食宿、交通和其他订约承办事务的价值。
- 6.29 根据秘书长的授权, 监督本款预算外资源的权力属于外空厅。

其他信息

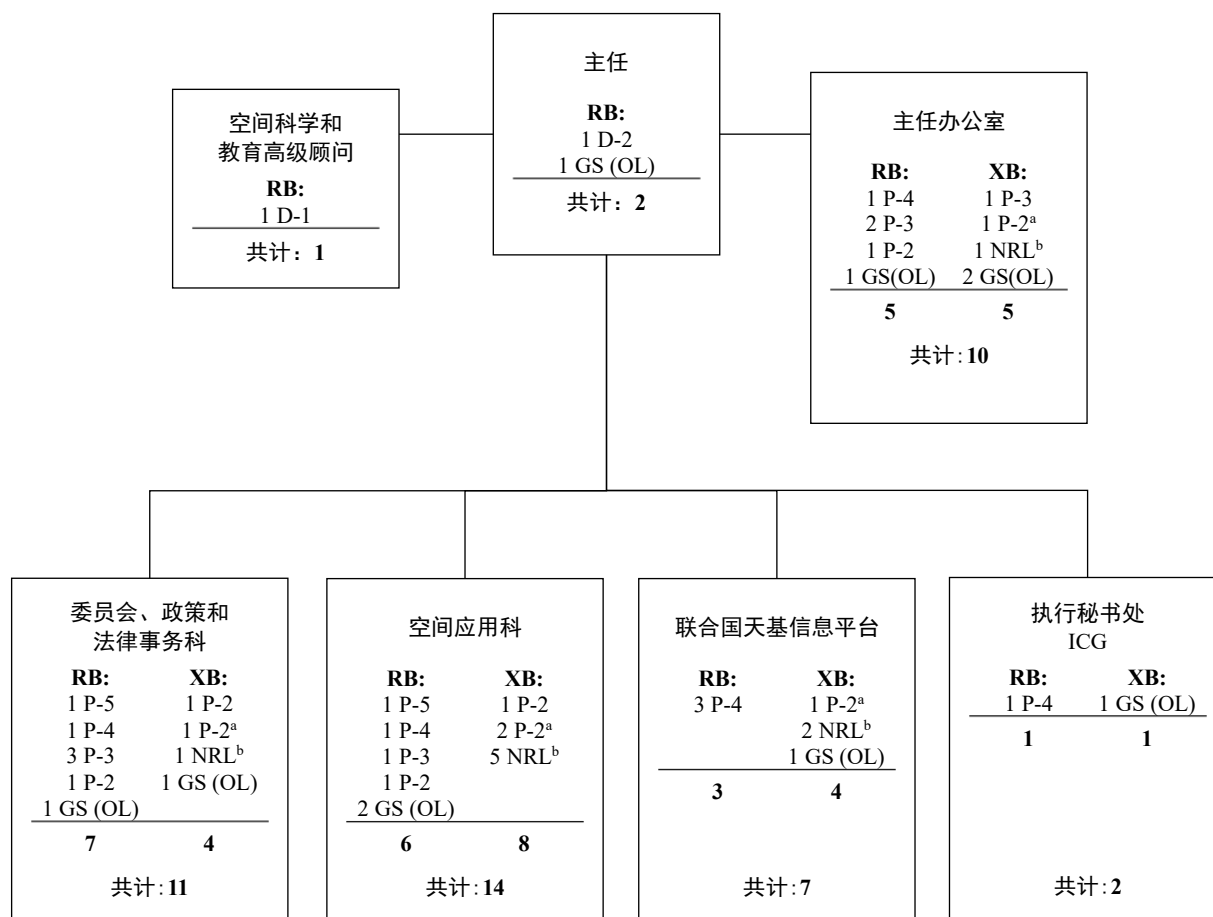
- 6.30 根据《2030 年可持续发展议程》, 特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6, 并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的共有任务, 外层空间事务厅遵守联合国维也纳办事处出台的政策和程序。维也纳总部是一个气候中立设施, 100%使用可再生能源。2020 年以来, 总部设在维也纳的联合国共同制度各组织开始更新出入口, 更换现有风帘, 升级或翻新所有电梯轿厢。虽然一些项目在大院的部分区域已经完成, 但其他项目仍在进行, 并按照 1978 年的标准更加强调升级空调设备, 更换整个维也纳国际中心的管道、绝缘和照明系统。这些项目将持续到 2025 年及以后, 将提高能源效率, 进一步降低维也纳国际中心的环境影响。
- 6.31 关于及时提交文件和提前订购机票的信息见表 6.8。由于预算外资金来源延迟到位导致的业务限制, 一些机票的提前订购受到限制。外层空间事务厅将审查预订延迟案例, 以减少影响合规的情况。

表 6.8
合规率
(百分比)

	2021 年实际	2022 年实际	2023 年实际	2024 年计划	2025 年计划
及时提交文件	92	59	77	100	100
在旅行开始前提前至少两周购买机票	22	90	74	100	100

附件

2025 年组织结构和员额分布



简称: GS(OL), 一般事务人员(其他职等); ICG, 全球导航卫星系统国际委员会; NRL, 无偿借用; RB, 经常预算; 联合国天基信息平台, 联合国灾害管理与应急响应天基信息平台; XB: 预算外。

^a 初级专业干事。

^b 预计从巴西空军、中国国家航天局、法国政府、大韩民国政府、日本宇宙航空研究开发机构、中国应急管理部和美国国务院无偿借用的职位。