



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
23 May 2024
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Шестьдесят седьмая сессия

Вена, 19–28 июня 2024 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Космос и устойчивое развитие

Доклад о работе Конференции Организации Объединенных Наций/Португалии по вопросам управления космической деятельностью и ее устойчивости

(Лиссабон, 14 и 15 мая 2024 года)

I. Введение

1. С момента появления космической деятельности люди стали все больше зависеть от космических технологий. Это было признано Генеральной Ассамблеей и привело к созданию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в 1958 году. Сегодня наш образ жизни немыслим без использования космических данных и информации.
2. Благодаря своему уникальному мандату и центральной роли в международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях и глобальном управлении космической деятельностью в соответствии с международным правом Комитет внес существенный вклад в организацию первых трех конференций Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, проведенных в 1968, 1982 и 1999 годах.
3. В резолюции [73/6](#) от 26 октября 2018 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила, что в рамках подготовительного процесса к пятидесятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50) и этапа заседаний высокого уровня по ее случаю были подготовлены документы, направленные на изложение комплексного, всеохватного и стратегически ориентированного видения вопроса укрепления международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. В этом контексте космос был признан в качестве одного из основных факторов, способствующих достижению целей в области устойчивого развития на благо всех стран. По итогам процесса подготовки к ЮНИСПЕЙС+50 Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [76/3](#),

* [A/AC.105/L.337](#).



озаглавленную «Повестка дня "Космос-2030": космос как двигатель устойчивого развития». В повестке дня «Космос-2030», четырьмя основными темами которой являются космическая экономика, космическое общество, доступность космоса и космическая дипломатия, намечены четыре общие задачи:

1. увеличение социально-экономических выгод от космической деятельности и усиление роли космического сектора как важного фактора устойчивого развития;
2. использование потенциала космонавтики для решения повседневных проблем и космических инноваций для повышения качества жизни;
3. расширение доступа к космическому пространству для всех и обеспечение для всех стран возможностей для извлечения социально-экономических выгод из использования космической науки и техники, полученных с помощью космических технологий данных, информации и продуктов, и содействие тем самым достижению целей в области устойчивого развития;
4. налаживание партнерских связей и расширение международного сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях и глобального управления космической деятельностью.

4. Эти общие задачи, в частности задачи 1 и 4, подчеркивают важность долгосрочной устойчивости космической деятельности, учитывая ее значение как для нынешней космической деятельности, так и для будущих усилий в этой сфере. Принятые в 2019 году Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (A/74/20, приложение II) представляют собой комплекс признанных на международном уровне мер и обязательств по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности с уделением особого внимания повышению безопасности операций в космическом пространстве.

II. Предыстория и цели

5. Управление по вопросам космического пространства и Португальское космическое агентство от имени правительства Португалии совместно организовали Конференцию Организации Объединенных Наций/Португалии по вопросам управления космической деятельностью и ее устойчивости, которая состоялась в Лиссабоне 14 и 15 мая 2024 года. По итогам Конференции был принят документ, озаглавленный «Лиссабонская декларация по космосу», представленный в приложении к настоящему докладу.

6. В связи с семьдесят пятой годовщиной Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 75/1, озаглавленную «Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций», в которой государства-члены просили Генерального секретаря представить рекомендации в отношении решения нынешних и будущих проблем. В этой декларации правительства призвали активизировать многосторонний подход и обязались работать вместе с партнерами над укреплением глобального управления в интересах построения общего будущего для нынешнего и грядущих поколений.

7. В ответ на этот призыв Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982), уделил значительное внимание вопросам управления космической деятельностью. В докладе подчеркнута важность космического сектора и отражено обязательство, взятое на себя государствами-членами в вышеупомянутой резолюции, содействовать укреплению мира и предотвращать конфликты (см. A/75/982, пункты 90 и 91). В этом докладе Генеральный секретарь заявил следующее:

Необходимо сочетание из обязательных и факультативных норм, основывающееся на существующих рамках и распространяющееся на весь спектр

субъектов, которые занимаются сейчас исследованием и использованием космоса. К числу немедленных действий могли бы относиться разработка глобального режима координации космического движения и составление новых документов, призванных предотвратить размещение оружия в космическом пространстве. В этой связи можно было бы подумать над тем, чтобы провести в рамках Саммита будущего многосторонний диалог по космосу с участием правительств и других ведущих участников космической деятельности. В ходе этого диалога можно было бы постараться достичь политического согласия на высоком уровне относительно мирного, надежного и устойчивого использования космического пространства, продвинуться к глобальному режиму координации космического движения и договориться о принципах будущего регулирования космической деятельности.

8. В соответствии с рекомендацией Генерального секретаря Саммиту будущего должны предшествовать подготовительные мероприятия и консультации, являющиеся неотъемлемой частью обсуждений на высоком уровне, ведущих к многостороннему диалогу по космосу, который состоится в рамках Саммита.

9. В 2022 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [76/307](#), озаглавленную «Порядок проведения Саммита будущего», в которой она призвала заинтересованные стороны и государства-члены взаимодействовать в процессе подготовки к Саммиту будущего. На Саммите соберутся главы и министры государств, с тем чтобы принять документ «Пакт во имя будущего», призванный консолидировать коллективные соглашения и продемонстрировать глобальную солидарность в интересах нынешнего и будущих поколений; и следует надеяться, что в этом документе будет уделено внимание вопросу устойчивости космической деятельности.

10. Было бы целесообразно в рамках подготовительного процесса рассмотреть связанные с космосом вопросы, и чтобы этот процесс объединил соответствующие заинтересованные стороны для обсуждения и внесения идей и предложений для Саммита в целях обеспечения того, чтобы выгоды от освоения космоса были доступны для самого широкого круга возможных пользователей во всех странах мира на долгосрочной и устойчивой основе.

11. В резолюции [76/307](#) Генеральная Ассамблея постановила, что Саммит будущего состоится 22 и 23 сентября 2024 года в Нью-Йорке и что ему будет предшествовать подготовительное совещание министров.

12. В целях обеспечения эффективной координации Саммита будущего и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи (Саммит по целям в области устойчивого развития), Саммит по целям в области устойчивого развития был проведен 18 и 19 сентября 2023 года. В связи с этим 20 сентября 2023 года состоялся Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития. Совещание министров по подготовке к Саммиту будущего состоялось 21 сентября 2023 года.

13. В контексте последующих действий в связи со своим докладом под названием «Наша общая повестка дня» и в рамках подготовки к Саммиту будущего в 2024 году Генеральный секретарь опубликовал серию концептуальных записок, призванных более обстоятельно разъяснить аналитические выкладки и рекомендации, содержащиеся в докладе. В мае 2023 года Генеральный секретарь выпустил концептуальную записку 7, озаглавленную «Для всего человечества: будущность управления космической деятельностью», в которой он подробно изложил свои предложения государствам-членам. В этой концептуальной записке содержатся анализ впечатляющих перемен, происходящих в космическом пространстве, и оценка того, как эти перемены сказываются на нынешнем и будущем управлении космической деятельностью в смысле устойчивости, безопасности и надежности. Кроме того, в концептуальной записке содержится обзор основных тенденций, влияющих на устойчивость космической деятельности, и положительное влияние, которое эти тенденции могут оказать

на достижение целей в области устойчивого развития. В ней также описаны основные тенденции, влияющие на безопасность космической деятельности, и риски для человечества, которые могут материализоваться, если эти проблемы не будут преодолены. Наконец, в целях оказания поддержки государствам-членам в подготовке к Саммиту будущего в концептуальной записке приводится практический набор управленческих рекомендаций, направленных на максимальное раскрытие возможностей, предлагаемых космосом, при минимизации краткосрочных и долгосрочных рисков.

14. По сути, Организация Объединенных Наций поощряет многосторонний диалог, сотрудничество и инклюзивность. Начиная с 1950-х годов ее организаторский потенциал направлен на то, чтобы собрать вместе государства-члены для обсуждения вопросов использования космического пространства в мирных целях. Через Комитет по использованию космического пространства в мирных целях дипломатические и научные эксперты руководили разработкой и согласованием пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу. В своей концептуальной записке Генеральный секретарь признал, что Комитет и два его подкомитета активно работают в нескольких областях, способствуя обеспечению безопасности и устойчивости космической деятельности. Он также подчеркнул, что необходимо принять дополнительные меры для поддержки Комитета в его управленческой роли.

15. Поскольку рассмотрение этих тем в первую очередь является прерогативой государств-членов, процесс последующей деятельности по реализации «Нашей общей повестки дня» и Саммит будущего в совокупности обеспечивают платформу для взаимодействия по этим крайне важным вопросам.

16. В связи с этим Португальское космическое агентство предложило организовать совместно с Управлением по вопросам космического пространства ряд мероприятий, призванных внести вклад в разработку дорожной карты по подготовке к Саммиту будущего, включая Конференцию Организации Объединенных Наций/Португалии по вопросам управления космической деятельностью и ее устойчивости.

17. Цель Конференции, являющейся неотъемлемой частью обсуждений на высоком уровне в рамках диалога по космосу, заключалась в том, чтобы предоставить материалы, которые могли бы стать вкладом в подготовку Саммита будущего. Для достижения этой цели был проведен ряд подготовительных мероприятий для консультаций с государствами-членами в рамках совместных и многосторонних усилий.

18. Конференция предоставила представителям космического сообщества возможность обсудить текущую и будущую деятельность с уделением особого внимания Саммиту будущего, который состоится в 2024 году.

19. Конференции предшествовали два подготовительных виртуальных симпозиума. Первый виртуальный симпозиум, на котором рассматривались технические вопросы, касающиеся устойчивости космической деятельности, состоялся 27–29 ноября 2023 года (см. A/AC.105/C.1/2024/CRP.34). Второй виртуальный симпозиум, в ходе которого были проведены заседания по политическим и правовым аспектам устойчивой космической деятельности, состоялся 11–15 марта 2024 года (см. A/AC.105/C.2/2024/CRP.33). Эти подготовительные симпозиумы легли в основу заключительной очной конференции в Лиссабоне, на которой рассматривались темы, обсуждавшиеся на виртуальных симпозиумах, а также вопросы управления космической деятельностью.

20. В настоящем докладе изложены предыстория, цели и программа Конференции. С более подробной информацией о Конференции и подготовительных симпозиумах можно ознакомиться по адресу: <http://www.unportugal.ptspace.pt>. С записями всех заседаний, включая записи подготовительных симпозиумов, можно ознакомиться на веб-сайте Конференции или на платформе YouTube.

III. Участники

21. В работе Конференции приняли участие представители национальных, региональных и международных государственных и частных организаций и учреждений, в том числе лица, отвечающие за принятие решений в государственных органах, высокопоставленные должностные лица из региональных и международных учреждений, представители и эксперты учреждений Организации Объединенных Наций, эксперты от космического сообщества, эксперты из академических кругов, директивных органов и международных центров передового опыта, исследователи в сфере использования космических технологий, представители частного сектора из связанных и не связанных с космосом отраслей и ведущие деятели гражданского общества.

22. Очное участие приняли в общей сложности 260 человек, из которых 38,17 процента составляли женщины и 61,83 процента — мужчины.

23. Для участия зарегистрировались представители следующих 54 государств-членов: Австралии, Австрии, Алжира, Бангладеш, Бахрейна, Бельгии, Бразилии, Венгрии, Ганы, Германии, Греции, Джибути, Египта, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Испании, Италии, Казахстана, Камбоджи, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Люксембурга, Мали, Марокко, Мексики, Нигерии, Нидерландов (Королевство), Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Панамы, Парагвая, Португалии, Российской Федерации, Руанды, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сенегала, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Фиджи, Франции, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Южной Африки и Японии. Из них 38 представителей присутствовали во второй день и 33 представителя выступили с заявлениями.

IV. Программа

24. Конференция началась с вступительного заседания, после которого состоялись всесторонние дискуссии по вопросам управления космическим движением и устойчивости космической деятельности. На последующих заседаниях участники рассмотрели важнейшие темы, включая космический мусор и космические ресурсы, с уделением внимания проблемам и возможностям в этих областях. Особое внимание было уделено роли молодежи и гражданского общества в управлении космической деятельностью, а также была подчеркнута важность инклюзивного и многостороннего взаимодействия.

25. Во второй день состоялась церемония открытия и были заслушаны выступления основных докладчиков, подготовившие почву для презентации Лиссабонской декларации по космосу. Затем выступили представители государств-членов, которые изложили свои взгляды на устойчивое управление космической деятельностью и свои обязательства в этой области. В заключительной части программы состоялось заседание, посвященное пути к Саммиту будущего, и церемония закрытия, на которой участники подчеркнули свою коллективную решимость содействовать устойчивому использованию космического пространства в мирных целях.

26. В ходе Конференции также выступили заместитель Генерального секретаря по вопросам политики Гай Райдер и представитель Германии, выступающий в качестве сокоординатора Пакта во имя будущего.

V. Резюме обсуждений в рамках дискуссионных групп

A. Вступительное заседание

27. На вступительном заседании выступавшие отметили незаменимую роль космических технологий в таких важнейших глобальных услугах, как связь, навигация, прогнозирование погоды, доступ в интернет и здравоохранение. Было подчеркнуто, что управление устойчивой космической деятельностью и ее развитие являются важнейшей задачей, требующей коллективных глобальных действий.

28. Ведущая выразила признательность Генеральному секретарю за его дальновидное руководство в содействии обсуждению космической тематики на глобальном уровне. Она отметила, что Конференция, поддерживая это видение, призвана способствовать проведению динамичных дискуссий, обмену мнениями и сотрудничеству по стратегиям устойчивой космической деятельности, а также рассмотрению таких тем, как предупреждение образования орбитального мусора, использование космических ресурсов и координация космического движения. Эффективное многостороннее управление имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы космические данные и услуги способствовали достижению целей в области устойчивого развития, и имеет жизненно важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

29. Было подчеркнуто, что Конференция стала кульминацией масштабных усилий, прилагаемых с 2021 года, и направлена на обеспечение устойчивого и инклюзивного будущего космической деятельности. Она способствовала многостороннему диалогу между исследователями, представителями промышленности и учреждений, политиками и гражданским обществом. В двух виртуальных симпозиумах, посвященных техническим и политическим аспектам, приняли участие более 80 докладчиков из 22 стран, а в ходе обсуждений, состоявшихся на симпозиумах, были выработаны рекомендации в отношении будущей космической деятельности и докладов, публикуемых в рамках подкомитетов Комитета.

30. Было отмечено, что совершенствование управления космической деятельностью имеет важнейшее значение для устойчивого развития. Изложенная в документе «Наша общая повестка дня» концепция обеспечивает вклад космического сектора в устойчивое развитие. Лиссабонская декларация по космосу была призвана подытожить выводы, сделанные на симпозиумах и в ходе дискуссий на Конференции.

31. Была подчеркнута важность конструктивных дискуссий для выстраивания будущего управления космической деятельностью. Была вновь подчеркнута важность содействия международного сотрудничества, привлечения различных заинтересованных сторон и обеспечения эффективного управления космической деятельностью. Коллективное руководство и преданность делу имеют жизненно важное значение для обеспечения устойчивой космической среды для всех, и в этой связи была подчеркнута важность сотрудничества и общей ответственности для сохранения космического пространства как сферы мирной деятельности, открытий и общего наследия человечества.

B. Управление космическим движением и устойчивость космической деятельности

32. В ходе заседания, посвященного управлению космическим движением и устойчивости космической деятельности, были рассмотрены такие ключевые моменты, как проблемы, связанные с предотвращением столкновений, обращением с космическим мусором, и их воздействие на предпринимательскую

деятельность. Особое внимание было уделено важности разработки новых спутников с механизмами быстрого увода с орбиты для обеспечения устойчивости космической деятельности. Обсуждались возможности в области управления космическим движением, такие как создание партнерств по разработке датчиков слежения за мусором, а также возможности для снижения размера страховых взносов за счет совершенствования практики.

33. Была подчеркнута фрагментарность нормативного поля и необходимость стандартизированных механизмов обмена информацией и координации между операторами. Была отмечена важность предоставления услуг по оценке сближений с использованием проверенных оперативных данных, а также важность стандартизированных систем управления космическим движением, оперативной совместимости и обмена данными между различными операторами, как государственными, так и частными. Было отмечено, что использование существующих механизмов обмена данными между государственными и частными операторами является ценным инструментом конкретного осуществления руководящих принципов В1–В4 Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Государствам-членам было рекомендовано поддержать инициативы в этой области и содействовать применению подхода «системы систем» в рамках всех существующих механизмов для обеспечения более высокого уровня безопасности космических операций.

34. Была отмечена необходимость улучшения возможностей для наблюдения за космической средой, в частности за малыми объектами, представляющими значительную опасность для спутников. В ходе рассмотрения усилий по картированию космической среды с помощью спутников, оснащенных датчиками космического базирования, выступавшие высказывались в пользу обеспечения прозрачности и обмена данными в режиме реального времени в целях повышения эффективности космических операций и во избежание потенциальных конфликтов.

35. Обсуждалась важность просвещения общественности и привлечения ее к усилиям по обеспечению устойчивости космической деятельности с уделением особого внимания прозрачности и обмену данными для повышения осведомленности и получения поддержки. Была подчеркнута сложность обмена данными между операторами и необходимость создания стандартизированных систем. Также обсуждались вопросы сотрудничества между гражданским, государственным и военным секторами в управлении космическим движением. Была признана размытость границ между военным и гражданским использованием космических средств, и в этой связи была подчеркнута необходимость транспарентности и сотрудничества в целях предупреждения конфликтов и обеспечения безопасного использования космического пространства.

36. Предложения для Саммита будущего касались соглашения о минимальном уровне регулирования на уровне Организации Объединенных Наций, общего понимания устойчивости космической деятельности и ее обеспечения, а также важности многосторонних и междисциплинарных форумов с участием многих заинтересованных сторон для содействия устойчивости космической деятельности. Также была подчеркнута необходимость устранения искусственных барьеров для выхода на регулируемые рынки и обеспечения честной конкуренции. Участники выступили за взаимодействие и сотрудничество на международном уровне в целях обмена информацией и коллективного решения основных космических проблем.

37. В заключение заседания участники призвали к эффективному диалогу между участниками космической деятельности и подчеркнули важнейшую роль Организации Объединенных Наций в содействии многостороннему сотрудничеству, наращиванию потенциала и внедрению соответствующих правил. Была подчеркнута важность решения проблемы устойчивости космической деятельности в рамках коллективной ответственности с уделением особого внимания

обеспечению устойчивого использования космического пространства в интересах будущих поколений.

С. Космический мусор

38. Было отмечено, что распространение космического мусора представляет собой серьезную угрозу для орбитальной среды. В ходе обсуждения затрагивались такие темы, как модели космического мусора, активное удаление мусора, обслуживание на орбите и уменьшение засоренности, а также была подчеркнута важная роль спутников в жизни общества и были отмечены риски, связанные с увеличением количества мусора.

39. Наблюдение и отслеживание были названы основополагающими элементами безопасного и устойчивого использования космического пространства. Особое внимание было уделено всеобъемлющему обмену данными и совершенствованию отслеживания и каталогизации космических объектов.

40. Участники призвали прилагать на глобальном уровне усилия по отслеживанию космического мусора и укрепить международные возможности в плане отслеживания, прогнозирования и стандартизации объектов. Была признана необходимость расширения коммерческой деятельности по обеспечению осведомленности об обстановке в космосе и интеграции этой деятельности с прилагаемыми правительствами усилиями.

41. Участники дискуссии назвали предотвращение образования нового мусора первоочередной задачей. В качестве важнейших мер были отмечены совершенствование усилий по утилизации спутников по окончании их срока службы, удалению объектов после выполнения программы полета и активному удалению мусора.

42. Участники высказались в поддержку увеличения объема инвестиций в технологии, используемые для активного удаления мусора и обслуживания на орбите, и признали настоятельную необходимость расширения масштабов решений по активному удалению мусора и соответствующих нормативных актов. Были признаны трудности, связанные с разработкой технологий, и необходимость демонстрации их возможностей на орбите.

43. Были внесены предложения в отношении перехода к космической экономике замкнутого цикла, в рамках которых особое внимание уделялось вопросам продления срока службы, дозаправки, модернизации, сборки, производства и переработки спутников. Было сочтено необходимым принять комплексные меры, в том числе по удалению и отслеживанию фрагментов космического мусора.

44. Участники призвали разработать согласованную нормативно-правовую базу, регулирующую предупреждение образования, утилизацию и удаление космического мусора. Была подчеркнута важность международной координации и роль Организации Объединенных Наций и Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в обеспечении соблюдения руководящих принципов.

45. Была подчеркнута необходимость продолжения национальных и международных усилий по обеспечению соблюдения мер по предупреждению образования космического мусора. Были отмечены прогресс в области устойчивости космической деятельности и важность включения таких мер по предупреждению образования мусора в основы будущей политики.

46. Участники дискуссии поделились мнениями о технических, политических и экономических проблемах, связанных с обращением с космическим мусором, подчеркнув необходимость международного сотрудничества, разработки новых технологий и внедрения устойчивых практик в космическую деятельность.

47. В заключение заседания участники призвали к выработке целостных, совместных и практических подходов к обеспечению устойчивого использования космического пространства в интересах будущих поколений.

48. Участники рассказали о проблемах, связанных с обращением с космическим мусором, и их воздействии на предпринимательскую деятельность. Особое внимание было уделено необходимости разработки новых спутников с механизмами быстрого увода с орбиты для обеспечения устойчивости космической деятельности. Была отмечена фрагментарность нормативного поля и необходимость стандартизированных механизмов обмена информацией и координации между операторами. Была подчеркнута важность проведения космических операций на основе сотрудничества и транспарентности для обеспечения безопасности и устойчивости космической среды.

D. Космические ресурсы

49. На заседании, посвященном космическим ресурсам, участники подчеркнули обеспокоенность по поводу отсутствия международной нормативной базы для исследования, освоения и использования космических ресурсов. Они призвали разработать всеобъемлющую нормативную базу, включающую как обязательные, так и факультативные элементы, для обеспечения устойчивой деятельности по использованию космических ресурсов.

50. В итоговых документах подготовительных симпозиумов подчеркивается необходимость создания нормативно-правовой базы по использованию ресурсов *in situ* и определены три основных типа космических ресурсов: а) специальные места (например, лунные полюса); б) солнечная энергия; и с) планетарные материалы (например, кислород). Использование таких ресурсов могло бы расширить масштабы деятельности человека на небесных телах за счет сокращения массы космических аппаратов и связанных с полетом расходов и повышения безопасности экипажей.

51. Участники выделили четыре этапа использования ресурсов *in situ*, ориентированные на добычу воды, кислорода, производство ракетного топлива, а также на достижение долгосрочных целей, таких как организация производства: а) разработка проекта; б) геологоразведочные работы; с) тестирование и проверка; и d) реализация проекта.

52. Обсуждались технологические аспекты добычи ресурсов, в частности кислорода из лунных пород; что касается изменения требований к участкам, то помимо требований в отношении наличия ресурсов была отмечена необходимость учета наличия электроэнергии, а также особенностей местности.

53. Участники упомянули Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах, отметив при этом наличие пробелов в решении проблемы использования ресурсов *in situ*. Была подчеркнута необходимость разработки всеобъемлющей международной нормативно-правовой базы для предупреждения фрагментации и обеспечения согласованного управления.

54. Участники дискуссии отметили потребность субъектов частного сектора в нормативно-правовой базе, обеспечивающей доверие к их инвестициям, и в связи с этим подчеркнули роль государств в надзоре за деятельностью частного сектора и обеспечении соблюдения международных принципов.

55. Были высказаны предложения в отношении применения механизмов совместного использования выгод, включая международные фонды, механизмов совместного использования выгод от научной деятельности и более широкого участия в миссиях. Особое внимание было уделено использованию ресурсов

in situ вместо их транспортировки на Землю с учетом экономической и технической целесообразности.

56. Согласно прогнозам, широкомасштабное использование космических ресурсов начнется через 10–20 лет, что в значительной степени будет зависеть от наличия технологий, финансирования и нормативно-правовой базы. Особый акцент был сделан на создании правовой определенности и определении базовых принципов, которыми следует руководствоваться при разработке всеобъемлющей нормативно-правовой базы.

57. Участники дискуссии обменялись мнениями в отношении многодисциплинарного характера деятельности по использованию космических ресурсов, важности нормативно-правовой базы и необходимости международного сотрудничества. Они также обсудили вопрос о том, как выгоды от научной деятельности по исследованию космических ресурсов могут углубить научные знания.

58. В ходе обсуждений участники подчеркнули важность обеспечения баланса между технологическими достижениями, экономической целесообразностью и мерами регулирования. Активное участие многих заинтересованных сторон, включая государства, частный сектор и гражданское общество, имеет важное значение для обеспечения такого баланса. В заключение заседания участники призвали продолжать усилия по взаимодействию и сотрудничеству между субъектами космической деятельности в целях содействия управлению космическими ресурсами, что было бы, несомненно, в интересах всего человечества.

Е. Молодежь и гражданское общество

59. Заключительное групповое обсуждение было посвящено роли будущих поколений и гражданского общества в обеспечении ответственного управления космической деятельностью и его устойчивого развития. Участники подчеркнули, что решения, принимаемые нынешними лидерами, будут непосредственно сказываться в будущем, что обуславливает необходимость учета их мнений в отношении построения устойчивого будущего.

60. Была подчеркнута важность привлечения молодежи и гражданского общества к участию в диалогах о будущем космической деятельности. Было отмечено, что участие многих заинтересованных сторон является неотъемлемой частью этой деятельности начиная с декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, в которой государства-члены обязались содействовать ускоренному налаживанию межсекторальных партнерских связей. Как было подчеркнуто в документе «Наша общая повестка дня», обеспечение эффективной многосторонности требует от Организации Объединенных Наций адаптации к глобальным вызовам путем применения инклюзивных подходов.

61. Создание специального Молодежного бюро Организации Объединенных Наций и выпуск концептуальной записки по взаимодействию с молодежью подчеркнули важность участия молодежи в процессе подготовки к Саммиту будущего.

62. К числу основных рекомендаций относится содействие участию субъектов коммерческой деятельности, гражданского общества и других заинтересованных сторон в межправительственных процессах по космической тематике.

63. В заключение заседания участники призвали к действиям, подчеркнув необходимость эффективного управления, многостороннего взаимодействия и инвестирования в образование и наращивание потенциала. Участники дискуссии подчеркнули важность применения инклюзивного и коллективного подхода к обеспечению устойчивого будущего космической деятельности.

VI. Резюме обмена мнениями

64. Заместитель Генерального секретаря по вопросам политики подчеркнул неотложную необходимость прогресса в области управления космической деятельностью, особенно с учетом стремительно меняющихся тенденций в отношении использования низкой околоземной орбиты. Он подчеркнул экспоненциальный рост численности космических объектов и участников космической деятельности в прошедшем десятилетии, признав как возможности, так и риски, и особенно отметил крайне важную роль космических технологий в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе путем содействия и поддержки в таких областях, как подключение к интернету, действия, связанные с изменением климата, и предотвращение бедствий и ликвидация их последствий, отметив также при этом растущие риски, такие как случайные столкновения, и неопределенность в отношении использования космических ресурсов. Он также подчеркнул значение коллективной ответственности для обеспечения того, чтобы эволюция структур управления происходила параллельно с развитием технологий, что обеспечило бы безопасное и устойчивое использование космического пространства в будущем.

65. Заместитель Генерального секретаря по вопросам политики дал высокую оценку усилиям экспертов в Вене, которые на протяжении почти 10 лет занимаются разработкой новых рамок для управления и стратегий, особо отметив Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Он упомянул о последних дискуссиях по актуальным космическим проблемам, таким как управление космическим движением и рамки устойчивой деятельности по освоению Луны. Он настоятельно призвал всех участников стремиться к тому, чтобы на нынешней конференции в Лиссабоне и межправительственных совещаниях в Вене были достигнуты амбициозные результаты, отметив значение этих мероприятий и их итогов для предстоящего Саммита будущего в Нью-Йорке. Он предложил организовать саммит Организации Объединенных Наций по космосу в целях объединения усилий всех заинтересованных сторон и разработки глобальной системы безопасности и устойчивости космической деятельности, опираясь на импульс, который будет задан на Саммите будущего.

66. Представитель Германии в качестве координатора Пакта во имя будущего представил обновленную информацию о процессе подготовки к Саммиту будущего и подчеркнул важность достижения ориентированных на действия и амбициозных результатов. Был отмечен значительный вклад государств-членов и гражданского общества, свидетельствующий о широком взаимодействии и общем стремлении к подлинной многосторонности. Были рассмотрены этапы переговорного процесса, включая презентацию текстов и последующую координацию деятельности групп. Представитель призвал к сотрудничеству с региональными и тематическими группами в рамках подготовки документов, касающихся управления космической деятельностью, которые должны быть представлены для рассмотрения на предстоящих совещаниях, в целях обеспечения того, что в документах будут использоваться амбициозные формулировки в отношении управления космической деятельностью. Была подчеркнута необходимость глобального управления на инклюзивной и равноправной основе, обеспечивающего учет изменяющихся условий космической деятельности.

67. Представитель подчеркнул, что предложение о создании унифицированного режима устойчивости космической деятельности свидетельствует о неотложной необходимости глобального управления на инклюзивной и равноправной основе. Были определены области, на которые должен распространяться такой режим, включая управление космическим движением, удаление космического мусора и деятельность по использованию космических ресурсов. Особое внимание было уделено привлечению соответствующих заинтересованных сторон, таких как частный сектор и гражданское общество, к участию в разработке рамок управления космической деятельностью. Представитель выразил

благодарность за доверие и поддержку переговорному процессу, подчеркнув, что Саммит будущего предоставит уникальную возможность для решения вопросов, имеющих отношение к новым технологиям, и для выполнения обязательств, принятых в декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций.

68. На Конференции широкую поддержку получила Лиссабонская декларация по космосу и была подчеркнута необходимость всеобъемлющего подхода к обеспечению устойчивости космической деятельности. Выступавшие продемонстрировали приверженность своих стран различным международным рамкам и рассказали о национальном космическом законодательстве и значительных инвестициях в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Выражая признательность за проведение Конференции, они подчеркнули свою приверженность исследованию космического пространства в мирных целях и глобальному управлению космической деятельностью, заявив, в частности, о своей обеспокоенности по поводу военной конфронтации в космосе и космического мусора.

69. Признавая чрезвычайно важную роль космических технологий в достижении целей в области устойчивого развития и борьбе с изменением климата, представители государств-членов выступили за международное сотрудничество и признали наличие таких проблем, как космический мусор. Участники обменялись информацией о прилагаемых ими усилиях по обеспечению стабильного, безопасного и устойчивого использования космического пространства и призывали к международному сотрудничеству в целях предотвращения конфликтов и содействия безопасности и устойчивости. Многие участники разделили мнение о том, что итоги Конференции, в частности Лиссабонская декларация по космосу, могут стать основой для будущих обсуждений в рамках Организации Объединенных Наций.

70. Участники подробно изложили свои мнения в отношении управления космической деятельностью, подчеркнув важность решения проблем, таких как космический мусор, координация космического движения и использование космических ресурсов. Они подчеркнули важность международного сотрудничества и наращивания потенциала. Подчеркивая значение международного права, целей в области устойчивого развития, равного доступа к космосу и инклюзивного участия в управлении космической деятельностью, участники отметили необходимость соблюдения международного права и коллективных действий для обеспечения устойчивого использования космического пространства в мирных целях.

71. Несколько представителей государств-членов активно поддержали Лиссабонскую декларацию по космосу, подчеркнув необходимость всеобъемлющего подхода и применения Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Они подтвердили свою приверженность усилиям, прилагаемым в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

72. Было подчеркнуто значение использования космического пространства в мирных целях, и участники заявили о своей поддержке Договора по космосу. Они также выразили обеспокоенность по поводу военного противостояния в космосе и космического мусора, подчеркнув важность поддержания безопасной и устойчивой космической среды. Участники обсудили усилия по обеспечению стабильного, безопасного и устойчивого использования космического пространства, включая инициативы по управлению космическим движением, обеспечению осведомленности об обстановке в космосе и обслуживанию на орбите.

73. Была подчеркнута необходимость прозрачности и международной координации для предотвращения конфликтов, обеспечения безопасности и устойчивости космической деятельности. Была отмечена ценность подхода к управлению космосом с участием многих заинтересованных сторон, и в ходе дискуссий особое внимание уделялось таким приоритетным областям, как управление

космическим движением, космический мусор и космические ресурсы. Представители государств-членов выступили за укрепление управления в рамках Организации Объединенных Наций и в поддержку Пакта во имя будущего, выразив надежду, что итоги Конференции послужат основой и вдохновением для дискуссий в рамках Организации Объединенных Наций.

74. Была подчеркнута важность привлечения молодежи в космический сектор и наращивания потенциала в области космического права. Представители государств-членов подтвердили приверженность своих государств использованию космического пространства в мирных целях и международному сотрудничеству, подчеркнув необходимость всеохватывающей и совместной космической деятельности. Было признано наличие проблем в таких областях, как космический мусор, управление космическим движением и использование космических ресурсов, и прозвучал призыв к ответственному управлению космической деятельностью, наращиванию потенциала и оказанию технической помощи молодым космическим странам.

75. Была признана роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в развитии международного сотрудничества в области космической деятельности и высказан призыв в поддержку Управления по вопросам космического пространства и усилий по наращиванию потенциала для оказания поддержки молодым космическим странам. Ораторы высказались за многостороннее сотрудничество и привлечение новых участников к соответствующим дискуссиям в целях обеспечения устойчивого использования космического пространства в мирных целях. Была подчеркнута необходимость создания рамок для устойчивого исследования, освоения и использования космических ресурсов.

76. Представители государств-членов выступили за международное сотрудничество и равноправный доступ к космическим ресурсам. Была подчеркнута важность решения таких проблем, как космический мусор и космическое движение, на основе международного сотрудничества и выражена благодарность правительству Португалии и Управлению по вопросам космического пространства за организацию Конференции. Была подчеркнута необходимость интегрировать вопросы устойчивости космической деятельности в более широкий контекст глобального управления.

77. Представители государств-членов подчеркнули, что устойчивость космической деятельности — это не только технический вопрос, но и политическая и социально-экономическая задача, требующая согласованных и скоординированных международных усилий. Обеспечение устойчивости космической деятельности имеет решающее значение для сохранения тех преимуществ, которые космические технологии дают обществу, в том числе в области связи, навигации, прогнозирования погоды и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Особое внимание было уделено сохранению космической среды для будущих поколений, и это обсуждение укрепило концепцию космоса как глобального общего достояния.

78. Участники призвали к ответственному поведению в космическом пространстве и управлению космической деятельностью, подчеркнув важность предотвращения гонки вооружений в космосе, которая может поставить под угрозу международный мир и безопасность. В центре внимания была еще одна тема — роль новых технологий в повышении устойчивости космической деятельности. Участники рассказали о возможностях использования искусственного интеллекта, машинного обучения и передовых материалов в целях улучшения отслеживания космического мусора, предотвращения столкновений и увеличения срока службы космических средств.

79. Участники выступили за увеличение объема инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в целях использования этих технологий для обеспечения устойчивости космических операций. Было особо указано на важность образования и повышения осведомленности

общественности в деле обеспечения устойчивости космической деятельности, включая инициативы по просвещению общественности, в частности молодежи, о значении космоса и его влиянии на повседневную жизнь. Были отмечены усилия по использованию образовательных программ и информационно-пропагандистских мероприятий, направленные на формирование следующего поколения ученых, инженеров и разработчиков политики, занимающихся вопросами космонавтики.

80. Участники обсудили важнейшую роль международно-правовых рамок в поддержке устойчивости космической деятельности. Представители государств-членов призвали разработать новые и укрепить существующие правовые инструменты для решения постоянно меняющихся проблем в области управления космической деятельностью. Международное право должно служить четкой и стабильной основой устойчивого использования космического пространства, обеспечивающей безопасное и ответственное осуществление такой деятельности в интересах всего человечества.

81. В заключение заседания участники Конференции призвали к действиям, подчеркнув необходимость эффективного управления, многостороннего взаимодействия и инвестирования в образование и наращивание потенциала. Участники подчеркнули важность международного сотрудничества и разработки глобального режима для координации космического движения и обеспечения устойчивого использования космического пространства. Конференция была направлена на содействие выработке общего понимания устойчивости космической деятельности как сферы общей ответственности, что отвечает интересам всего человечества.

VII. Выводы

82. На Конференции Организации Объединенных Наций/Португалии по вопросам управления космической деятельностью и ее устойчивости была подчеркнута важнейшая роль космических технологий в глобальных услугах и необходимость коллективных глобальных действий для устойчивого развития в космосе. Конференция, прошедшая под дальновидным руководством Генерального секретаря, была нацелена на содействие динамичным дискуссиям, обмену мнениями и разработке совместных стратегий устойчивой космической деятельности. Конференция, ставшая кульминацией усилий, прилагаемых с 2021 года, способствовала многостороннему диалогу между исследователями, промышленниками, учреждениями, директивными органами и гражданским обществом.

83. В Лиссабонской декларации по космосу, которая была представлена на Конференции, обобщены выводы, сделанные на подготовительных симпозиумах и в ходе дискуссий, состоявшиеся в рамках Конференции, целью которой было содействие управлению космической деятельностью в поддержку устойчивого развития. Особое внимание было уделено поощрению международного сотрудничества, взаимодействию различных заинтересованных сторон и обеспечению эффективного управления космической деятельностью в целях создания устойчивой космической среды для всех. На Конференции была подчеркнута важность стандартизации механизмов обмена информацией, координации между операторами и роли неправительственных организаций в применении Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

84. Было подчеркнуто наличие значительных проблем, связанных с обращением с космическим мусором, и проведены обсуждения моделей космического мусора, активного удаления мусора, обслуживания на орбите и предупреждения образования космического мусора. Наблюдение и отслеживание были названы основополагающими элементами безопасного и устойчивого использования космического пространства. Была подчеркнута необходимость глобальных усилий по отслеживанию космического мусора, укреплению международного

потенциала и интеграции коммерческой деятельности по обеспечению осведомленности об обстановке в космосе с правительственными усилиями. Участники выступили за инвестиции в технологии активного удаления мусора и обслуживания на орбите, а также призвали к разработке согласованной нормативной базы по предупреждению образования космического мусора и его удалению.

85. Было отмечено, что сроки, в которые деятельность по использованию космических ресурсов может стать реальностью, будут зависеть от ограничений, связанных с технологиями, финансированием и регулированием. Было подчеркнуто отсутствие международной нормативной базы для исследования, освоения и использования космических ресурсов, и прозвучали активные призывы к разработке всеобъемлющей нормативной базы, включающей как обязательные, так и необязательные элементы. Обсуждались технологические аспекты добычи и использования космических ресурсов, а также необходимость создания международной нормативно-правовой базы для обеспечения согласованного управления. Участники обсудили механизмы совместного использования выгод, вопросы, связанные с правом собственности и устранением противоречий, а также прогнозируемые сроки начала широкомасштабной деятельности по освоению космических ресурсов, обратив особое внимание на необходимость правовой определенности в краткосрочной и среднесрочной перспективе и основополагающих правовых принципов, которые могут перерасти в более всеобъемлющую нормативную базу.

86. Была подчеркнута важность привлечения молодежи и гражданского общества к участию в диалогах о будущем космической деятельности, и даны рекомендации по содействию участию коммерческих структур, гражданского общества и других заинтересованных сторон в межправительственных процессах по космической тематике. Кроме того, участники призвали к обеспечению эффективного управления, многостороннего взаимодействия и инвестированию в образование и наращивание потенциала.

87. В завершение Конференции участники выразили широкую поддержку Лиссабонской декларации по космосу, которая рассматривается как потенциально важный вклад в дискуссии на Саммите будущего и в Пакт во имя будущего, а также подчеркнули важность всеобъемлющего подхода к обеспечению устойчивости космической деятельности и решающую роль всех заинтересованных сторон в применении Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Все участники подтвердили важность международного сотрудничества, наращивания потенциала, соблюдения международного права и обеспечения устойчивого использования космического пространства в мирных целях.

Приложение

Лиссабонская декларация по космосу

Настоящая декларация была подготовлена Португальским космическим агентством в контексте Конференции по вопросам управления космической деятельностью и ее устойчивости, которая состоялась 14 и 15 мая 2024 года и была организована совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства. В работе над декларацией приняли участие Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, государства-члены, гражданское общество и молодежные организации, промышленные и научные круги. Декларация представляет собой несогласованное резюме обсуждений, состоявшихся в ходе подготовительных мероприятий.

По случаю семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций государства-члены обратились к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад с рекомендациями по решению нынешних и будущих проблем¹. В декларации, посвященной семьдесят пятой годовщине создания Организации Объединенных Наций, правительства призвали к активизации многосторонней подхода и укреплению глобального управления в интересах нынешнего и грядущих поколений.

В ответ на эту декларацию Генеральный секретарь выпустил доклад под названием «Наша общая повестка дня», в который вошел раздел, посвященный выявлению и решению проблем и выгод, связанных с исследованием и использованием космического пространства, а также раздел, посвященный управлению космическим пространством. Третье обязательство, озаглавленное «Способствовать укреплению мира и предотвращать конфликты», подчеркивает важность космического сектора для повседневной жизни. В этом докладе также рекомендуется организовать на высоком уровне многосторонний Саммит будущего для продвижения идей о механизмах управления, которому будут предшествовать подготовительные мероприятия и консультации, чтобы в том числе достичь политического соглашения на высоком уровне о мирном, надежном и устойчивом использовании космического пространства, продвинувшись к созданию глобального режима координации космического движения и согласовать принципы будущего управления космической деятельностью.

Данная инициатива опирается на резолюцию 76/3 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Повестка дня "Космос-2030": космос как двигатель устойчивого развития», принятую Ассамблеей 25 октября 2021 года. В этой резолюции Ассамблея признала положительное воздействие космической деятельности на жизнь на Земле и подчеркнула, что космические средства имеют важную роль в достижении устойчивого развития, в том числе посредством предоставления важнейших данных для мониторинга показателей осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, а также выполнения государствами — участниками Парижского соглашения взятых на себя обязательств.

29 мая 2023 года Генеральный секретарь опубликовал концептуальную записку 7 «Для всего человечества: будущность управления космической деятельностью», в которой он подчеркнул необходимость понимания и решения возникающих проблем, связанных с безопасностью и устойчивостью космического пространства, и указал на необходимость оперативного реагирования международного сообщества с участием многих заинтересованных сторон. В этой концептуальной записке в качестве наиболее актуальных вызовов, связанных с устойчивостью космической деятельности, названы проблема космического

¹ Резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи.

мусора, управление космическим движением и деятельность по использованию космических ресурсов.

Конференция Организации Объединенных Наций/Португалии по вопросам управления космической деятельностью и ее устойчивости предоставила государствам-членам, частному сектору и гражданскому обществу возможность внести активный вклад в процесс подготовки и проведения Саммита будущего, предложив платформу для взаимодействия по этим жизненно важным вопросам.

Конференция и два подготовительных виртуальных мероприятия были направлены на обсуждение этих проблем и поощрение сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, участвующими в космической деятельности, а также на сбор ценной информации от научных и промышленных кругов, директивных органов и государств-членов.

В основу настоящего документа положены результаты широких, открытых и независимых обсуждений, состоявшихся в ходе Конференции и подготовительных мероприятий, о которых подкомитетам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях было сообщено в документах A/AC.105/C.1/2024/CRP.34 и A/AC.105/C.2/2024/CRP.33.

Многие участники Лиссабонской конференции подчеркнули важность обеспечения того, чтобы космическое пространство оставалось безопасной, устойчивой и инклюзивной средой для грядущих поколений, и с учетом итогов серии прозрачных диалогов с участием многих заинтересованных сторон, организованных правительством Португалии и Управлением по вопросам космического пространства, настоящая декларация определяет:

1. что Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитеты по-прежнему играют главную роль в качестве надлежащего форума для обсуждения существующих и возникающих проблем, касающихся безопасного и устойчивого использования космического пространства, и достижения консенсуса по эффективному и практическому международному сотрудничеству в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, которое может привести к созданию признанных на международном уровне режимов регулирования, особенно в отношении космического мусора, координации космического движения и космических ресурсов, в том числе путем разработки добровольных, не имеющих обязательной юридической силы принципов и рекомендаций;
2. что продолжение многосторонних усилий по мирному, безопасному и устойчивому использованию космического пространства и необходимость сотрудничества между правительствами и многими заинтересованными сторонами для выработки руководящих принципов устойчивой космической деятельности имеют первостепенное значение;
3. что преимущества многосекторального и значимого участия многих заинтересованных сторон в разработке норм, правил и принципов космической деятельности с целью реализации всеобъемлющего подхода к управлению космической деятельностью должны быть обеспечены, например, с помощью создания специальной площадки в рамках Комитета;
4. что необходимо международное взаимодействие для повышения прозрачности, ясности и согласованности соответствующих стратегий и положений в рамках различных существующих форумов и инициатив для того, чтобы эффективно решать проблемы безопасности и устойчивости космической деятельности в целом и содействовать их решению таким образом, чтобы космические операторы, как государственные, так и частные, могли их соблюдать;
5. важность расширения и усиления участия молодежи в национальной и международной космической деятельности и процессах принятия решений под руководством Организации Объединенных Наций с помощью специальных механизмов, учитывающих точку зрения молодежи, а также посредством

межпоколенческих диалогов в целях сохранения устойчивого и мирного исследования и использования космического пространства для грядущих поколений;

6. Саммит будущего и Пакт во имя будущего как ключевые инициативы, способствующие укреплению сотрудничества и взаимодействия в исследовании и использовании космического пространства, включая роль Управления по вопросам космического пространства в этих инициативах и в усилиях по созданию потенциала в интересах молодых космических стран.

Лиссабон, 15 мая 2024 года
