



# General Assembly

Distr.: Limited  
7 February 2024

Original: English

和平利用外层空间委员会  
科学和技术小组委员会  
第六十一届会议  
2024年1月29日至2月9日，维也纳

## 报告草稿

### 增编

## 十二. 在不妨碍国际电信联盟作用的情况下，审查地球静止轨道的物理性质和技术特征及其利用和应用，包括在空间通信领域的利用和应用，以及与空间通信发展有关的其他问题，特别考虑到发展中国家的需要和利益

1. 根据大会第78/72号决议，作为一个单项讨论议题/项目，小组委员会审议了议程项目15，题为“在不妨碍国际电信联盟作用的情况下，审查地球静止轨道的物理性质和技术特征及其利用和应用，包括在空间通信领域的利用和应用，以及与空间通信发展有关的其他问题，特别考虑到发展中国家的需要和利益”。
2. 中国、印度、印度尼西亚、巴基斯坦和南非的代表在议程项目15下作了发言。国际电联观察员也作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国的代表作了与本项目有关的发言。
3. 小组委员会听取了国际电联观察员所作的题为“2023年无线电通信全会和2023年世界无线电通信大会：成果和未来议程”的技术专题介绍。
4. 根据小组委员会2023年第六十届会议发出的邀请（A/AC.105/1279，第267段），国际电联观察员提交了一份关于国际电联对和平利用外层空间、包括利用地球静止卫星轨道和其他轨道所作贡献情况的报告。在这方面，小组委员会赞赏地注意到国际电联无线电通信局2024年年度报告中就地球静止卫星轨道和其他轨道使用情况提供的资料，以及A/AC.105/C.1/2024/CRP.19号会议室文件中提到的其他文件。小组委员会邀请国际电联继续向其提交报告。



5. 一些代表团认为，地球静止轨道是一种有限的自然资源，在支持商业和社会经济发展方面发挥着不可或缺的重要作用，应当在公平的基础上向所有国家提供，而不论其技术或社会经济发展情况如何，并应当受《国际电联组织法》、国际电联《无线电规则》和《外空条约》相关条款的管辖。
6. 有意见认为，国际电联在寻求合理使用地球静止轨道资源方面所发挥的作用及其为所有国家更公平地获得这些稀缺资源所作的努力值得赞扬。
7. 有意见认为，地球静止轨道的使用提供了至关重要的社会经济支持，因为有了地球静止轨道，就能利用各种应用和技术来支持远程医疗、远程教育、灾害管理和风险缓减等方案，并提供海上天气警报和公共交通信息，所有这些服务都通过在地面通信系统尚未充分渗透之处提供通信服务，以满足社会各部门的具体需要。
8. 有意见认为，地球静止轨道是一种具有战略和经济价值的有限自然资源，由于其具体特点和条件及其在外层空间的独特地位，需要有一个具体的技术和治理机制，以便在各国之间有效和充分地分配其合理使用。
9. 一些代表团认为，外空委《外层空间活动长期可持续性准则》（[A/74/20](#)，附件二）在确保公平有效地使用卫星所用无线电频谱和轨道位置方面发挥了作用，但仍需作出更多努力。表达这一观点的代表团还敦促各国继续努力有效执行《准则》。
10. 有意见认为，虽然外空委《外层空间活动长期可持续性准则》保护地球静止轨道区域，但仍需作出更多努力，以确保地球静止轨道这一稀缺资源继续得到充分和公平的管理。此外，有与会者呼吁外空委与国际电联加强协调，简化关于利用地球静止轨道相关问题的讨论，以确保外空委所有成员国就地球静止轨道的使用做法达成一致，从而确保其合理、平衡、高效和公平的分配和使用。
11. 有意见认为，国际电联目前的框架对地球静止轨道的使用构成了监管方面的挑战，有些具体条例对公正分配这一有限资源造成了困难。因此，公平获取频率和轨道资源对商业航天业的新参与者是一个重大挑战。表达这些观点的代表团还强调，国际电联框架内获得分配的程序、“先到先得”原则的使用，为遵守规则而进行临时填补空档的操作但随后又将地球静止卫星移动到更永久位置从而阻挡其他卫星进入轨道空档的做法，以及低地球轨道上大型星座造成的有害干扰，都不合理地限制了所有国家对地球静止轨道的公平合理使用。
12. 有意见认为，应当确定是否需要设立专门工作组和政府间专题小组，负责寻找共同解决办法，应对与共同使用地球静止轨道有关的挑战。