



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
19 April 2024
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Шестьдесят третья сессия
Вена, 15–26 апреля 2024 года

Проект доклада

Добавление

VII. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов

1. В соответствии с резолюцией 78/72 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 9 повестки дня «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов» в качестве пункта, предусмотренного в плане работы.
2. С заявлениями по этому пункту повестки дня выступили представители Австралии, Австрии, Аргентины, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Германии, Греции, Индии, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Италии, Канады, Китая, Люксембурга, Малайзии, Мексики, Нидерландов (Королевство), Новой Зеландии, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Таиланда, Турции, Филиппин, Франции и Японии. Представитель Пакистана сделал также заявление от имени Группы 77 и Китая. С заявлением по этому пункту выступил также наблюдатель от КСПКП. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. На своем 1054-м заседании Подкомитет вновь созвал Рабочую группу, учрежденную для рассмотрения данного пункта повестки дня; функции Председателя группы выполнял г-н Анджей Мишталъ (Польша), заместителя Председателя — г-н Стивен Фрилэнд (Австралия).
4. На своем [...] заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, представленный в приложении II к настоящему докладу.
5. Подкомитету были представлены следующие документы:
 - а) «Подготовленное Председателем и заместителем Председателя обновленное резюме полученных мнений и материалов относительно мандата и



назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами» (A/AC.105/C.2/L.328);

b) представленный Китаем документ зала заседаний, в котором изложен ответ Китая на предложение о предоставлении замечаний относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2024/CRP.5);

c) документ зала заседаний «Summary of the Expert meeting collecting preliminary inputs for consideration at the international conference in Vienna in 2024» («Краткий отчет о работе совещания экспертов для сбора предварительных материалов, которые будут рассмотрены на международной конференции в Вене в 2024 году») (A/AC.105/C.2/2024/CRP.15);

d) представленный Республикой Корея документ зала заседаний, в котором изложен ответ Республики Корея на предложение о предоставлении замечаний относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/2024/CRP.17);

e) документ зала заседаний «Information on the International Conference on Space Resources of the Working Group on Legal Aspects of Space Resource Activities» («Информация о международной конференции по космическим ресурсам, проведенной Рабочей группой по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами») (A/AC.105/C.2/2024/CRP.23);

f) представленный Австралией документ зала заседаний «Consideration of general themes and obligations, commitments or guidelines to an activity contributing to exploration and scientific investigation of the Moon» («Рассмотрение общих тем и связанных с ними обязанностей, обязательств или руководящих принципов применительно к проекту, способствующему освоению и научному исследованию Луны») (A/AC.105/C.2/2024/CRP.24);

g) представленный Люксембургом документ зала заседаний с сообщением Европейского центра инноваций в области космических ресурсов о его взглядах на текущее положение дел и приоритетные задачи в отдельных ключевых областях, связанных с использованием космических ресурсов (A/AC.105/C.2/2024/CRP.29);

h) представленный Люксембургом и Бельгией документ зала заседаний «Expert meeting collecting preliminary inputs for consideration at the international conference in Vienna in 2024, held on 26 March 2024 in Luxembourg. Luxembourg and Belgium Review» («Совещание экспертов для сбора предварительных материалов, которые будут рассмотрены на международной конференции в Вене в 2024 году, состоявшееся 26 марта 2024 года в Люксембурге. Обзор, проведенный Люксембургом и Бельгией») (A/AC.105/C.2/2024/CRP.31).

6. Подкомитет заслушал следующие доклады:

a) «Итоги “Международного практикума по космическим ресурсам: перспективы новых программ исследования космоса”» (представительница Республики Корея);

b) «Развитие и перспективы деятельности Соединенного Королевства по использованию ресурсов на местах» (представительница Соединенного Королевства);

c) «Учет необходимости защиты объектов наследия в возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов» (наблюдатель от организации «Лунное наследие для всего человечества»);

d) «Истинный враг устойчивого развития» (наблюдатель от Национального космического общества).

7. В соответствии с договоренностью, достигнутой Рабочей группой на шестьдесят шестой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в 2023 году ([A/78/20](#), п. 234), и пятилетним планом и методами работы Рабочей группы ([A/AC.105/1260](#), приложение II, п. 6 и добавление) 15 апреля 2024 года, во время шестьдесят третьей сессии Юридического подкомитета, была проведена Международная конференция по космическим ресурсам.
8. В соответствии с договоренностью, достигнутой Рабочей группой на той же сессии Комитета, 26 марта 2024 года состоялось мероприятие «Совещание экспертов для сбора предварительных материалов, которые будут рассмотрены на международной конференции в Вене в 2024 году», организованное Бельгией и Люксембургом в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций ([A/78/20](#), п. 232).
9. Подкомитет отметил, что на Международной конференции и на совещании экспертов рассматривались пять основных тем, связанных с исследованием, освоением и использованием космических ресурсов, которые были согласованы Рабочей группой на шестьдесят шестой сессии Комитета ([A/78/20](#), п. 234). В этой связи Подкомитет отметил, что цель совещания экспертов заключалась в сборе предварительных материалов по таким темам, как сфера охвата будущей деятельности, связанной с космическими ресурсами; экологические и социально-экономические аспекты деятельности, связанной с космическими ресурсами; международное сотрудничество в проведении научных исследований и развитии технологий для осуществления деятельности, связанной с космическими ресурсами. Подкомитет отметил далее, что Международная конференция состояла из двух панельных дискуссий, посвященных значению нормативно-правовой базы для деятельности, связанной с космическими ресурсами, и роли управления, включая обмен информацией, в поддержке деятельности, связанной с космическими ресурсами.
10. Подкомитет с признательностью отметил, что Международная конференция и совещание экспертов внесли важный вклад в изучение Рабочей группой многогранного характера деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов и в работу по оценке преимуществ дальнейшего развития основы такой деятельности. Подкомитет отметил также, что оба мероприятия позволили ознакомиться с мнениями экспертов, которые, как правило, не имеют возможности непосредственно участвовать в работе Рабочей группы, и выразил признательность всем участникам дискуссионных групп. Кроме того, Подкомитет отметил, что к шестьдесят седьмой сессии Комитета, которая пройдет в июне 2024 года, будет подготовлен на шести официальных языках Организации Объединенных Наций единый доклад о работе международной конференции, в который будет включена информация о результатах совещания экспертов ([A/78/20](#), п. 233).
11. Подкомитет с признательностью отметил, что Рабочая группа занимается подготовкой рекомендуемого комплекса первоначальных принципов деятельности, связанной с космическими ресурсами, в которых будет учтена необходимость обеспечить безопасное, устойчивое, рациональное и мирное осуществление такой деятельности в соответствии с международным правом.
12. Некоторые делегации высказали мнение, что Комитет, и в частности Юридический подкомитет, являются надлежащими площадками для обсуждения и разработки возможных моделей правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов.
13. Некоторые делегации высказали мнение, что дискуссия о космических ресурсах, поскольку она ведется на благо всего человечества и в его интересах, должна носить максимально инклюзивный характер и учитывать потребности развивающихся стран и что любой подход к разработке нормативной базы для исследования, освоения и использования космических ресурсов должен быть справедливым, конструктивным, основанным на сотрудничестве и принципе

консенсуса и главное — не должен ни оставлять в стороне, ни ставить в невыгодные условия развивающиеся страны. По мнению высказавших эту точку зрения делегаций, дискуссии о космических ресурсах не должны противоречить существующим правовым принципам неприисвоения космического пространства как общего достояния человечества и равноправного доступа к нему, и, чтобы обеспечить инклюзивность и прозрачность таких дискуссий, их следует проводить на официальных заседаниях Подкомитета и Рабочей группы с синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и выделять для них достаточное количество времени.

14. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо выработать меры, которые позволят всем странам принимать мирное участие в связанной с космическими ресурсами деятельности на справедливой, безопасной и устойчивой основе независимо от уровня их научно-технического развития и от того, имеют ли они возможность осуществлять подобную деятельность, связанную с космическими ресурсами, в настоящее время.

15. Некоторые делегации высказали мнение, что деятельность, связанная с космическими ресурсами, и относящиеся к ней правила должны согласовываться с нормативно-правовой базой существующего космического права, в частности с Договором по космосу, в котором, хоть и не затрагиваются конкретные вопросы, касающиеся космических ресурсов, провозглашаются такие применимые к этой тематике принципы, как свободное исследование и использование, неприисвоение и защита космической среды и должный учет соответствующих интересов всех других государств-участников; все эти принципы следует учитывать при разработке рекомендуемого комплекса первоначальных принципов исследования, освоения и использования космических ресурсов.

16. Некоторые делегации высказали мнение, что в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах изложены конкретные принципы, имеющие отношение к исследованию Луны, и предусмотрена возможность создания режима, который будет регулировать освоение природных ресурсов Луны.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что при разработке комплекса принципов осуществления деятельности, связанной с космическими ресурсами, следует учитывать возможность применения поэтапного подхода адаптивного управления и что с учетом того, что эта деятельность находится на ранних стадиях, подобные принципы должны носить достаточно общий характер и, с одной стороны, способствовать быстрому развитию научных, технических и оперативных составляющих деятельности, связанной с космическими ресурсами, а с другой — служить надлежащей основой для обеспечения безопасности, устойчивости и соблюдения существующих норм глобального регулирования космической деятельности и, в частности, Договора по космосу.

18. Было высказано мнение, что разработка рекомендуемого общего комплекса первоначальных принципов высокого уровня имеет потенциальные преимущества, поскольку подобные принципы будут способствовать тому, чтобы все страны разделяли такие основополагающие ценности и принципы, как уважение верховенства права, обеспечение прозрачности, открытость науки, взаимодополняемость, недопущение создания вредных помех, исследование и использование космического пространства в мирных целях. По мнению высказавшей данную точку зрения делегации, эти и другие важнейшие принципы провозглашаются в Соглашениях по программе «Артемида» о принципах сотрудничества в гражданском исследовании и использовании Луны, Марса, комет и астероидов в мирных целях, которые образуют для подписавших их сторон основу для будущей деятельности, связанной с космическими ресурсами.

19. Некоторые делегации высказали мнение, что любое обсуждение правил, которые регулировали бы деятельность, связанную с космическими ресурсами, следует проводить в соответствии с положениями Договора по космосу и существующими нормами международного космического права. По мнению

высказавших эту точку зрения делегаций, в дискуссиях по этой теме первоочередное внимание следует уделять таким практическим соображениям и принципам, как неприсвоение; поощрение осуществления деятельности, связанной с космическими ресурсами, для целей научных исследований; улучшение координации деятельности, связанной с космическими ресурсами; усиление надзора за осуществлением такой деятельности неправительственными субъектами; обеспечение устойчивости этой деятельности.

20. Было высказано мнение о целесообразности создания всеобъемлющего режима регулирования деятельности, связанной с космическими ресурсами, который регламентировал бы следующие аспекты: юрисдикцию, ответственность и право собственности; сотрудничество, должный учет, недопущение создания вредных помех и зоны безопасности; технические стандарты и мониторинг; совместное извлечение выгод и обмен информацией; институциональные аспекты, включая создание отдельного реестра, механизм урегулирования споров и периодический обзор функционирования самого режима.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что при обсуждении правовой базы, регламентирующей связанную с космическими ресурсами деятельность, следует учитывать уже проделанную работу в этой области, например элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами, изложенные в рабочем документе, представленном Люксембургом и Нидерландами (Королевство) ([A/AC.105/C.2/L.315](#)), включая предложенное в числе этих элементов определение космических ресурсов.

22. Прозвучало мнение, что при разработке нормативной базы для исследования, освоения и использования космических ресурсов определенным ориентиром могут послужить существующие правила, регламентирующие управление ограниченными ресурсами в международных районах и их использование, например положения об управлении международным районом морского дна, осуществляемом Международным органом по морскому дну; режим управления использованием частотного спектра, разработанный МСЭ; правовой режим управления Антарктикой.

23. Было высказано мнение, что, поскольку нормы морского, воздушного и космического права устанавливаются в различных документах и разрабатываются различными органами, разрабатывать комплекс принципов в отношении деятельности, связанной с космическими ресурсами, следует в строгом соответствии с мандатом Комитета и его подкомитетов. Высказавшая это мнение делегация заявила также, что попытки разработки других правовых документов, не относящихся к мандату Комитета, недопустимы.

24. Прозвучало мнение, что ввиду сложности технических, экономических, политических, правовых и этических вопросов, связанных с исследованием, освоением и использованием космических ресурсов, эта деятельность должна осуществляться строго в рамках соответствующей нормативно-правовой базы, которая получит широкое признание. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, односторонние национальные меры, принимаемые государствами при осуществлении деятельности, связанной с космическими ресурсами, например меры, легализующие присвоение добываемых полезных ископаемых, и создание вокруг объектов, связанных с космическими ресурсами, исключительных зон безопасности, легитимность которых не признается международным сообществом, противоречат международному космическому праву и неизбежно приводят к его фрагментации. Поэтому следует прилагать все усилия к тому, чтобы решать эти вопросы исключительно в рамках Комитета, его подкомитетов и Рабочей группы.

25. Было высказано мнение, что вследствие роста интереса к деятельности по освоению и использованию космических ресурсов, которая теперь носит не только научно-исследовательский характер, но и все чаще преследует коммерческие цели, назрела необходимость разработки имеющей обязательную силу нормативной базы, которая будет признаваться легитимной и законной на

международном уровне, основываться на руководящих принципах, регулирующих космическую деятельность государств, в частности принципах мирного использования космического пространства и равноправного, недискриминационного и справедливого доступа к космическому пространству, и не зависеть ни от национальных нормативных актов, ни от норм, разрабатываемых на независимых форумах, которые возникли в силу наличия правовых пробелов и отсутствия ясности и определенности в отношении деятельности, связанной с космическими ресурсами, в имеющихся правовых документах.

26. Было высказано мнение, что космические ресурсы составляют неотъемлемую часть космического пространства, поэтому на них распространяется действие положений Договора по космосу и других документов международного космического права, и что понятие «космические ресурсы» включает в себя радиочастоты, орбиты, солнечную энергию и прочие ресурсы. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, концептуализация космических ресурсов и связанной с ними деятельности, относящейся к мандату и кругу ведения Рабочей группы, станет первым шагом на пути к разработке и согласованию взаимно приемлемых подходов к международному регулированию подобной деятельности.

27. Прозвучало мнение, что целесообразно рассматривать вначале вопросы освоения тех космических ресурсов, которые уже доступны человеку, в частности вопрос об использовании ресурсов на месте, и что орбиты, радиочастоты и солнечная энергия, хоть и представляют важность для исследования космоса, не являются объектом рассмотрения Рабочей группы как часть тематики космических ресурсов, а обсуждаются на других форумах, включая МСЭ.

28. Было высказано мнение, что космические ресурсы, в том числе вода, кислород, топливо и материалы для создания среды обитания, жизненно необходимы для исследовательских космических проектов, а также могут использоваться в будущих проектах и для обеспечения длительного присутствия человека в космическом пространстве. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, никакая нормативно-правовая база для деятельности, связанной с космическими ресурсами, не должна опережать текущие темпы технического развития, и необходимо, чтобы подобная база характеризовалась определенной степенью гибкости, чтобы, с одной стороны, не сдерживать инновации и открытия в области исследования, освоения и использования космических ресурсов, а с другой — обеспечивать безопасность, устойчивость и соблюдение существующих международных норм, регулирующих космическую деятельность, в частности Договора по космосу.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам, которые намереваются осуществлять деятельность, связанную с космическими ресурсами, следует систематически и регулярно предоставлять информацию об объеме, характере и месте такой деятельности, чтобы обеспечить признание ее легитимности на международном уровне и подтвердить, что она соответствует положениям Договора по космосу и в целом согласуется с обязательствами государств по международному праву. Такой подход позволит повысить прозрачность и укрепить уверенность в том, что эта деятельность осуществляется в мирных целях.

30. Прозвучало мнение, что прозрачность должна быть в числе основополагающих принципов любого свода норм для исследования, освоения и использования космических ресурсов, при этом важно, чтобы в любом подобном своде норм учитывалось влияние деятельности, связанной с космическими ресурсами, на такие новые обсуждаемые на международном уровне вопросы, как неистощительное использование лунной среды, лунное наследие и планетарная защита.